- *Intergemeentelijke Werkvoorziening*
- *Gennep*
- *Mook en Middelaar*

Liquidatieplan IWGM

gemeente GENNEP

Gemeente Mook en Middelaar

Intergemeentelijke Werkvoorziening
Gennep
Mook en Middelaar

Inhoud

SAMENVATTING 3
1. Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Doelstelling 5
1.3 Reikwijdte 6
1.4 Leeswijzer 6
2. Exploitatie, balans en verdeelsleutels gemeentelijke bijdrage IWGM 7
2.1 Exploitatie 7
2.2 Balanspositie per ultimo jaar 8
2.3 Verdeelsleutels en bijdrage aan liquidatiekosten 10
3. Gevolgen van de opheffing van IWGM 12
3.1 Inleiding 12
3.2 Werkgeverschap Wsw-medewerkers 12
3.3 Afwikkeling van rechten en verplichtingen 13
3.4 Contracten met leveranciers 14
3.5 Overdracht archieven 14
4. Liquidatiebegroting en vereveningsregeling 16
4.1 Inleiding 16
4.2 Liquidatiebegroting 16
4.3 Wsw-medewerkers 16
4.4 Afwikkeling van vorderingen en verplichtingen 16
4.5 Overdragen archief 16
4.6 Kosten ondersteuning opheffingsproces 17
4.7 Totaal liquidatiebegroting 17
4.8 Vereveningsregeling 17
5. Opheffingsproces en governance 18
5.1 Inleiding 18

5.2 Proces van opheffing 18
5.3 Governance 19
6. Communicatie 21
7. Risico's en beheersmaatregelen 23
Bijlage 1 Gebruikte bronnen 24
Bijlage 2 Effect op premie Werkhervattingskas 25

SAMENVATTING

Voor u ligt het liquidatieplan IWGM. De gemeente Gennep en de gemeente Mook en Middelaar hebben in december 2021 besloten om IWGM per 31 december 2022 op te heffen en over te gaan op een nieuw uitvoeringsmodel voor de Wsw.

Financiële huishouding IWGM en afwikkeling vorderingen en verplichtingen
Het liquidatieplan geeft eerst een beeld van de financiële huishouding van IWGM. Bij opheffing van IWGM zullen de vorderingen en verplichtingen die er per 31 december 2022 zijn, moeten worden afgewikkeld. De verwachting is dat de vorderingen en verplichtingen zonder extra kosten kunnen worden afgewikkeld omdat deze allemaal betrekking hebben op de twee gemeenten of de uitvoeringsorganisatie INTOS.

Gevolgen opheffing IWGM
Het belangrijkste gevolg van de opheffing van IWGM is dat het formeel werkgeverschap van de Wsw-medewerkers overgaat van IWGM naar de gemeenten. Hierbij worden medewerkers woonachtig in andere gemeenten verdeeld over Gennep en Mook en Middelaar.

In de praktijk leidt de overgang van het werkgeverschap niet of nauwelijks tot veranderingen voor de medewerkers. INTOS voert op dit moment het volledige werkgeverschap van de Wsw-medewerkers namens IWGM uit. In de nieuwe situatie doet INTOS dat namens de twee gemeenten.

Om onnodige onrust onder medewerkers te voorkomen wordt een overgangsprotocol opgesteld en wordt er veel aandacht besteed aan de communicatie hierover met medewerkers en hun ouders, verzorgers of begeleiders.

Verder zullen bij opheffing van IWGM de vorderingen en verplichtingen moeten worden afgewikkeld, het contract met de accountant worden beëindigd en het archief overgedragen aan de archiefbewaarplaats van gemeente Gennep. De personeelsdossiers van de Wsw-medewerkers worden, vanwege de uitvoering van het volledige werkgeverschap van de Wsw-medewerkers door INTOS, door de twee gemeenten ter beschikking gesteld aan INTOS. INTOS voert daarmee ook het beheer over deze dossiers uit namens de gemeenten, net als nu namens IWGM.

Kosten opheffing/liquidatie
De liquidatiebegroting komt uit op € 35.000 tot € 42.000. Het betreft kosten:

- voor de begeleiding van de opheffing door een extern deskundige.

- de kosten voor de eventuele inzet van een fiscalist voor de afstemming met de Belastingdienst over de overdracht van het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers van IWGM naar de gemeenten.
- extra kosten voor de accountantscontrole omdat ook de finale afwikkeling van vorderingen en verplichtingen moet worden gecontroleerd.
- Een post onvoorziene kosten.

Verdeling kosten tussen de gemeenten
Het bestuur van IWGM stelt voor om de liquidatiekosten volgens de reguliere verdeelsleutel voor bestuurs-, advies- en administratieve kosten over de gemeenten te verdelen, dus in een verhouding 70% (Gennep) 30% (Mook en Middelaar).

Opheffingsproces en governance
Hoofdstuk 5 bevat de stappen in het opheffingsproces inclusief planning en geeft de governance van het proces weer. De gemeenschappelijke regeling IWGM schrijft voor dat het bestuur van IWGM bij opheffing als vereffenaar optreedt en wordt belast met de uitvoering van het liquidatieplan. Voordat het bestuur het liquidatieplan vaststelt, wordt de gemeenten om een zienswijze gevraagd.

De feitelijke uitvoering, onder verantwoordelijkheid van het bestuur, wordt gedaan door een kernteam bestaande uit de ambtelijk secretaris van IWGM, een beleidsadviseur van de gemeente Gennep, een beleidsadviseur van de gemeente Mook en Middelaar en de externe deskundige. Het kernteam bereidt ook de inrichting van de nieuwe uitvoering van de Wsw voor. De inrichting van de nieuwe uitvoering is geen onderdeel van dit liquidatieplan.

Communicatie
De opheffing van IWGM leidt, zoals gezegd, vrijwel niet tot veranderingen. Communicatie naar medewerkers en achterban is echter essentieel om onnodige onrust te voorkomen. Tevens zal de ondernemingsraad van INTOS advies worden gevraagd over de personele gevolgen van de opheffing van IWGM. Ook zal er voor de overgang van het formeel werkgeverschap van de Wsw-medewerkers een overgangsprotocol worden opgesteld.

De twee gemeenten worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze te geven op dit liquidatieplan. Daarna stelt het bestuur van IWGM, eventueel met aanpassingen als gevolg van de zienswijzen, het liquidatieplan vast.

Risico's
De opheffing van IWGM kent nauwelijks risico's. Sommige risico's kunnen wel grote impact hebben, maar verwacht wordt dat de kans klein is dat deze risico's feitelijk optreden.

Intergemeentelijke Werkvoorziening
Gennep
Mook en Middelaar

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor dit liquidatieplan van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Werkvoorziening Gennep en Mook en Middelaar, kortweg IWGM, is dat de twee deelnemende gemeenten de governance voor de uitvoering van de Wsw willen vereenvoudigen en willen aanpassen aan de verhouding van het aantal Wsw-medewerkers tussen de twee gemeenten.

Dit houdt in dat:

- IWGM wordt opgeheven en beëindigd;
- De gemeente Gennep volledig verantwoordelijk wordt voor de besturing van INTOS;
- De gemeente Mook en Middelaar niet langer is vertegenwoordigd in het bestuur van INTOS;
- De gemeente Mook en Middelaar de uitvoering van de Wsw en de groenopdracht blijft beleggen bij INTOS.

De gemeenteraden van Gennep en Mook en Middelaar hebben in december 2021 de colleges toestemming gegeven om IWGM op te heffen. Conform artikel 20, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling stelt het bestuur van IWGM een liquidatieplan op. Het onderwerp van dit liquidatieplan is uitsluitend de opheffing van IWGM en de eventuele overdracht van zaken naar de gemeenten of INTOS. Het liquidatieplan wordt, eveneens op grond van artikel 20, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling, voor een zienswijze voorgelegd aan de colleges en de gemeenteraden van de twee gemeenten voordat het bestuur van IWGM het liquidatieplan vaststelt. De ondernemingsraad van INTOS wordt tegelijkertijd advies gevraagd over de personele gevolgen van het liquidatieplan.

1.2 Doelstelling

Het liquidatieplan geeft de benodigde stappen en acties weer en de randvoorwaarden om tot opheffing (een andere term is ontbinding) van IWGM te komen. Daartoe geeft het bestuur van IWGM in het plan een beeld van:

- De samenstelling van de medewerkers en de samenstelling en de waarde van de boedel die per 31 december 2022 worden overgedragen aan gemeenten en/of INTOS.
- De consequenties van opheffing van IWGM.
- De liquidatiebegroting.

- Het proces en de governance.

1.3 Reikwijdte

Het liquidatieplan behandelt de opheffing en afwikkeling van IWGM.

Alhoewel het liquidatieplan IWGM een relatie heeft met de voorbereiding van de inrichting van de nieuwe uitvoering door gemeenten en INTOS, is dit laatste geen onderwerp van dit liquidatieplan.

1.4 Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 geeft een beeld van de financiële situatie van IWGM. Ingegaan wordt op de (verwachte) exploitatie in 2022 en de verwachte balans per 31 december 2022. Bovendien wordt ingegaan op de verdeelsleutels voor de reguliere gemeentelijke bijdragen.
- In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gevolgen van de opheffing van IWGM: deze betreffen het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers, de afwikkeling van vorderingen en verplichtingen, het beëindigen van contracten met leveranciers en de bewaring van de archieven.
- Hoofdstuk 4 bevat de zogenaamde liquidatiebegroting met de kosten die als gevolg van de liquidatie van IWGM ontstaan.
- Hoofdstuk 5 geeft het proces van opheffing weer en beschrijft de governance van het opheffingsproces.
- In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de communicatie.
- Hoofdstuk 7 behandelt risico's en beheersmaatregelen.

2. Exploitatie, balans en verdeelsleutels gemeentelijke bijdrage IWGM

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de financiële stromen en de balans van IWGM. We gaan eerst in op de exploitatie van IWGM. Voor de opheffing van IWGM is vooral de verwachte balans per ultimo 2022 van belang. Tot slot wordt kort ingegaan op de reguliere verdeelsleutel tussen de gemeenten voor de gemeentelijke bijdragen aan IWGM.

2.1 Exploitatie

De volgende tabel geeft een overzicht van de exploitatie van IWGM. De tabel laat de jaren 2020 (realisatie), 2021 (realisatie) en 2022 (begroting) zien.

De exploitatierekening (de staat van baten en lasten) van de IWGM is relatief eenvoudig.

De baten bestaan uitsluitend uit bijdragen van de deelnemende gemeenten. Het betreft de doorbetaling van de rijksbijdrage Wsw, de bijdragen van de gemeenten in het exploitatietekort van INTOS en de bijdragen van de gemeenten aan de beheerkosten van IWGM. Deze laatste bijdragen vormen maar een klein deel van de baten.

De lasten bestaan voornamelijk uit de doorbetaling van de rijksbijdrage Wsw en de bijdragen in het exploitatietekort aan INTOS. De beheerkosten IWGM bestaan uit kosten voor ambtelijke ondersteuning vanuit de gemeente Gennep, accountantskosten en een klein bedrag aan overige kosten.

Uit het voorafgaande blijkt impliciet dat IWGM, met uitzondering van de accountant, geen contractuele verplichtingen heeft met leveranciers of dienstverleners.

De exploitatie van IWGM sluit elk jaar op een resultaat van ‘nihil’. Baten en lasten zijn vanwege de toegepaste systematiek precies in balans. IWGM kent nauwelijks risico’s. Eventuele tekorten worden gedekt uit de bedrijfsuitoefening van INTOS of uit gemeentelijke bijdragen.

In financiële zin is IWGM in feite niet meer dan een tussenschakel tussen de gemeenten en de stichting INTOS.

Tabel 2.1 Exploitatie IWGM, 2020 en 2021 (realisatie) en 2022 (begroting)

	2020 realisatie	2021 realisatie[1)]	2022 begroting
Baten:			
Ontvangen bijdrage Rijkssubsidie gemeente Gennep	5.070.143	4.879.411	4.593.331
Ontvangen bijdrage Rijkssubsidie gemeente Mook en Middelaar	414.765	422.803	396.369
Ontvangen bijdrage Corona-middelen gemeente Gennep	393.778	123.295	
Ontvangen bijdrage Corona-middelen gemeente Mook en Middelaar	32.214	10.684	
Ontvangen bijdrage beheerkosten gemeente Gennep	12.900	23.619	14.700
Ontvangen bijdrage beheerkosten gemeente Mook en Middelaar	5.529	10.123	6.300
Ontvangen bijdrage in exploitatietekort, gemeente Gennep	632.790	418.300	592.000
Ontvangen bijdrage in exploitatietekort, gemeente Mook en Middelaar	78.210	51.700	73.000
Totaal baten	***6.640.329***	***5.939.935***	***5.675.700***
Lasten:			
Doorbetaling bijdrage Rijkssubsidies aan stichting Intos	5.910.900	5.436.193	4.989.700
Doorbetaling bijdrage exploitatietekort aan Intos	711.000	470.000	665.000
Beheerkosten IWGM	18.429	33.742	21.000
Totaal lasten	***6.640.329***	***5.939.935***	***5.675.700***
Resultaat	***0***	***0***	***0***
[1)] Concept jaarrekening 2021			

2.2 Balanspositie per ultimo jaar

Een onderdeel van de opheffing van IWGM bestaat uit het afwikkelen van de balansposten.

In de volgende tabel wordt de balanspositie van IWGM per ultimo 2020 en ultimo 2021 weergegeven. Voor de feitelijke afwikkeling van de opheffing, in de eerste maanden van 2023, wordt de balans uit de concept-jaarrekening 2022 vanzelfsprekend als uitgangspunt gehanteerd om de rechten en de verplichtingen af te wikkelen. De begroting van IWGM bevat geen begroting van de balans. De precieze cijfers die op de balans per ultimo 2022 zullen staan, zijn ook moeilijk te voorspellen.

Wat wel zeker is dat de balansposten dezelfde zijn als per ultimo 2020 en ultimo 2021.

IWGM heeft geen vaste activa en heeft geen eigen vermogen. Omdat de rekening van IWGM elk jaar op nul sluit, zal het eigen vermogen per eind 2022 ook nul zijn. Ook zal IWGM eind 2022 geen vaste activa in bezit hebben.

Aan de activakant zijn er alleen vlottende activa:

- Het betreft op de eerste plaats vorderingen op openbare lichamen. Dit zijn vorderingen op de twee gemeenten, Gennep en Mook en Middelaar, die via IWGM Wsw-ers geplaatst hebben bij INTOS.
- Daarnaast heeft IWGM overlopende activa in de vorm van overige nog te ontvangen bedragen. Ook dit zijn per ultimo 2021 vrijwel uitsluitend vorderingen op de twee gemeenten. Per ultimo 2019 betrof het ook nog beperkte vorderingen op INTOS en op de Belastingdienst.

Wat betreft passiva:

- Heeft IWGM geen eigen vermogen.
- Heeft IWGM een rekening courant verhouding met de gemeente Gennep. Dit is dus een kortlopende, vlottende schuld aan de gemeente Gennep.
- Daarnaast kent IWGM overlopende passiva. Dit betreft per eind 2021 hoofdzakelijk een nog te betalen bedrag aan gemeente Gennep. Verder gaat het om nog te betalen accountantskosten.

Alle verplichtingen van IWGM zijn in de balans opgenomen.

Conclusie is dat vrijwel alle vorderingen en verplichtingen betrekking hebben op de twee deelnemende gemeenten of op INTOS.

Tabel 2.2 Balans IWGM, 2020 (realisatie) en 2021 (realisatie)

	2020 realisatie	**2021 realisatie[1)]**
Activa:		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	414.765	422.803
Overlopende activa		
Overige nog te ontvangen bedragen	459.440	182.358
Totaal vlottende activa	**874.205**	**605.161**
Totaal activa	**874.205**	**605.161**
Passiva:		
Eigen vermogen (algemene reserve)		
Algemene reserve	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0
Netto vlottende schulden met een rentetypsiche looptijd < 1 jaar		
Rekening courant verhoudingen met financiële instellingen	435.946	447.180
Overlopende passiva		
Nog te betalen verplichtingen	438.259	157.981
Totaal vlottende passiva	***874.205***	***605.161***
Totaal passiva	***874.205***	***605.161***
[1)] Concept jaarrekening 2021		

2.3 Verdeelsleutels en bijdrage aan liquidatiekosten

De bijdrage aan het exploitatietekort van INTOS is de afgelopen jaren in een vaste verhouding verdeeld tussen de gemeenten Gennep (89%) en Mook en Middelaar (11%). Dit is gebaseerd op de structurele verhouding tussen het aantal Wsw-ers uit Gennep en uit Mook en Middelaar. De bestuurs-, advies- en administratieve kosten van IWGM worden in de verhouding 70% (Gennep) en 30% (Mook en Middelaar) verdeeld.

Artikel 20, derde lid van de gemeenschappelijke regeling IWGM geeft het volgende aan:

“De gemeentebesturen verbinden zich in het geval van opheffing van het openbaar lichaam in het liquidatieplan de verplichting op te nemen dat zij alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de gemeenten verdelen op een in het plan te bepalen wijze.”.

Beslispunt:

Het bestuur van IWGM stelt voor de kosten verbonden aan de opheffing van IWGM (liquidatiekosten, zie hoofdstuk 4) conform de verdeelsleutel voor bestuurs-, advies- en administratieve kosten in de verhouding 70%:30% te verdelen over gemeente Gennep en gemeente Mook en Middelaar. De liquidatiekosten bestaan namelijk uit advieskosten en administratieve kosten.

3. Gevolgen van de opheffing van IWGM

3.1 Inleiding

Het opheffen van IWGM kent de volgende aspecten:

1. Het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers moet worden overgedragen aan de twee gemeenten.
2. De vorderingen en verplichtingen van IWGM per ultimo 2022 moeten worden afgewikkeld.
3. Eventuele contracten met leveranciers moeten worden beëindigd.
4. De archieven moeten worden overgedragen.

Dit hoofdstuk gaat in op deze onderwerpen. Het volgende hoofdstuk behandelt de liquidatiebegroting van IWGM. Daarna presenteren we het proces waarlangs de opheffing van IWGM plaatsvindt en de governance van dat proces.

3.2 Werkgeverschap Wsw-medewerkers

In februari 2022 waren er 195 Wsw-medewerkers in dienst bij IWGM. Daarnaast waren er 4 Wsw-ers via begeleid werken in het kader van de Wsw in dienst bij een werkgever. De tabel geeft alle Wsw-ers weer naar woongemeente.

Tabel 3.1 Aantal Wsw-ers per woongemeente[1]

Woongemeente	Personen	fte
Gennep	137	112,9
Mook en Middelaar	19	15,2
Andere gemeente	43	37,5
Totaal	**199**	**165,6**

Het landelijk beschikbare deelbudget Wsw wordt verdeeld over de gemeenten op basis van de zogenaamde betalende gemeente. De betalende gemeente is in principe de gemeente waarmee de Wsw-er een dienstverband heeft. In dit geval zijn de Wsw-ers in dienst van de GR IWGM. Voor medewerkers die in Gennep of Mook en Middelaar wonen, wordt de woongemeente aangehouden als betalende gemeente.

[1] Een fte is gelijk aan een voltijdsbaan van 36 uur.

IWGM heeft ook Wsw-medewerkers in dienst vanuit andere gemeenten. Deze zijn binnen IWGM toebedeeld aan de gemeente Gennep die voor deze medewerkers betalende gemeente is en dus de subsidie voor deze medewerkers ontvangt. Er is echter afgesproken om eventuele tekorten bij IWGM en INTOS in de verhouding 89:11 te blijven verdelen tussen Gennep en Mook en Middelaar. Deze verhouding is gebaseerd op de structurele verhouding van het aantal Wsw-medewerkers tussen de twee gemeenten zonder de medewerkers die in andere gemeenten wonen.

Wanneer IWGM wordt opgeheven, wordt het formele werkgeverschap van deze medewerkers overgenomen door de twee gemeenten. De medewerkers woonachtig in andere gemeenten moeten op dat moment over de twee gemeenten worden verdeeld, zodanig dat de verhouding van het totaal aantal medewerkers in arbeidsjaren Wsw op 89% (Gennep) en 11% (Mook en Middelaar) ligt.

De uiteindelijke verdeling van de medewerkers uit andere gemeenten tussen gemeente Gennep en gemeente Mook en Middelaar wordt zo kort mogelijk voor 1 januari 2023 gemaakt om uit te gaan van zo actueel mogelijke gegevens. De medewerkers moeten echter tijdig, ruim voor 31 december 2022, worden geïnformeerd over de gemeente waar zij formeel in dienst komen. Dit betekent dat de definitieve toedeling in oktober 2022 bekend moet zijn.

De toedeling dient voor 31 december 2022 in de personeelsadministratie van INTOS te worden verwerkt, zodat dit meegenomen wordt in de aanlevering van gegevens voor de Wsw-statistiek over de tweede helft van 2022. Dan wordt namelijk in 2023 de Wsw-subsidie door het Rijk aan de juiste gemeente overgemaakt.

Bij de toedeling van de medewerkers die in een andere gemeente wonen, wordt in de eerste plaats uitgegaan van historische criteria, bijvoorbeeld of de medewerker voorheen in Gennep of Mook en Middelaar heeft gewoond.

IWGM heeft geen andere medewerkers in dienst dan de Wsw-medewerkers.

3.3 Afwikkeling van rechten en verplichtingen

De vorderingen op andere partijen en de verplichtingen aan andere partijen die per 31 december 2022 op de balans van IWGM staan zullen moeten worden afgewikkeld.

In paragraaf 2.2 is duidelijk gemaakt dat vrijwel alle vorderingen en verplichtingen van IWGM betrekking hebben op gemeente Gennep, gemeente Mook en Middelaar of INTOS. Dit betekent dat er (vrijwel) geen risico’s optreden dat vorderingen niet kunnen worden geïnd en verplichtingen niet kunnen worden voldaan. Er worden daarom geen extra opheffingskosten verwacht door de afwikkeling van vorderingen en verplichtingen. Het is

vrijwel zeker dat de vorderingen en verplichtingen conform de balanswaarden kunnen worden afgewikkeld.

Het verdient aanbeveling dat gemeenten, IWGM en INTOS anticiperen op de opheffing van IWGM en voor 31 december 2022 wederzijds de vorderingen en verplichtingen al zoveel mogelijk voldoen. De af te wikkelen posten en bedragen na 31 december 2022 zijn dan in omvang beperkt.

IWGM heeft geen materiële vaste activa in bezit en heeft geen deelnemingen in andere organisaties.

3.4 Contracten met leveranciers

IWGM heeft geen contracten of overeenkomsten met klanten/opdrachtgevers. IWGM heeft één contract of overeenkomst met een leverancier, namelijk met de accountant. Deze overeenkomst kan jaarlijks zonder kosten worden beëindigd.

3.5 Overdracht archieven

De archieven van IWGM zullen moeten worden overgedragen. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen:

- Het permanent te bewaren archief;
- Het op termijn te vernietigen bedrijfsvoeringsarchief;
- De personeelsdossiers van de Wsw-medewerkers
    - Afgesloten dossiers
    - Lopende dossiers

Hierover heeft afstemming plaatsgevonden met zowel de provincie als met informatie-adviseurs/specialisten van de twee gemeenten.

Het permanent te bewaren en het op termijn te vernietigen bedrijfsvoeringsarchief van IWGM zal conform artikel 24, vierde lid van de gemeenschappelijke regeling IWGM moeten worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Gennep. Een groot deel van het archief van IWGM is overigens al ondergebracht in de archiefbewaarplaats van gemeente Gennep.

De lopende en afgesloten personeelsdossiers van de Wsw-medewerkers kunnen bij INTOS blijven en net als in de huidige situatie door INTOS worden beheerd. Hiervoor is het nodig om bij opheffing van IWGM een verklaring van overbrenging van de personeelsdossiers van IWGM naar de gemeenten op te stellen. Gelijktijdig worden tussen gemeenten en INTOS akten van ter beschikkingstelling van de dossiers van de gemeenten aan INTOS opgesteld. Dit vanwege de uitvoering van het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers door INTOS.

Op deze wijze kan INTOS de personeelsdossiers namens de gemeenten beheren en onderdelen daarvan vernietigen op basis van een zogenaamde selectielijst. Het is hiervoor niet nodig dat de dossiers fysiek van IWGM, c.q. INTOS naar gemeenten en vervolgens van de gemeenten naar INTOS gaan. Bij de archiefoverdracht moeten de vernietigingslijsten wel worden gesplitst voor gemeente Gennep en gemeente Mook en Middelaar.

Verder levert IWGM op of kort na 1 januari 2023 vernietingingslijsten van de afgelopen jaren aan beide gemeenten op, zodat de gemeenten een soort 'nulmeting' hebben.[2]

[2] In het nieuwe uitvoeringsmodel dienen ook andere elementen rond het archief te worden geregeld. Deze zijn in beeld maar vallen buiten de reikwijdte van dit liquidatieplan.

4. Liquidatiebegroting en vereveningsregeling

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat de liquidatiebegroting (paragraaf 4.2) en de vereveningsregeling (paragraaf 4.3).

4.2 Liquidatiebegroting

De liquidatiebegroting geeft weer welke extra of additionele kosten zijn te verwachten als gevolg van de opheffing van de GR IWGM.

4.3 Wsw-medewerkers

Wat betreft de overgang van het formeel werkgeverschap van IWGM naar de twee gemeenten worden geen additionele kosten verwacht. INTOS heeft een kortlopende schuld (reservering) opgenomen op de balans voor de vakantiegelden en vakantiedagen van de Wsw-medewerkers en het stichtingspersoneel. Deze kan bij INTOS in de boeken blijven staan omdat INTOS in de nieuwe situatie het werkgeverschap voor de Wsw-medewerkers namens de twee gemeenten gaat uitvoeren, net zoals INTOS dat in de huidige situatie namens IWGM doet. [3]

4.4 Afwikkeling van vorderingen en verplichtingen

Omdat vrijwel alle vorderingen en verplichtingen betrekking hebben op de twee gemeenten of INTOS, worden op dit vlak geen additionele kosten als gevolg van de opheffing verwacht. Het contract van IWGM met de accountant kan jaarlijks zonder kosten worden opgezegd.

4.5 Overdragen archief

Een groot deel van het archief van IWGM is al ondergebracht bij gemeente Gennep. Het archief van IWGM is op orde en de personeelsdossiers van de Wsw-medewerkers worden door de gemeenten ter beschikking gesteld aan INTOS om het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers namens de gemeente uit te voeren. Voor het overdragen van het archief van IWGM aan de archiefbewaarplaats van de gemeente Gennep worden geen additionele kosten verwacht. Eventuele werkzaamheden die daarvoor nodig zijn, worden uitgevoerd door personeel van INTOS.

[3] De overgang van het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers aan de gemeenten kan gevolgen hebben voor de gemeenten wanneer zij geen eigen risico drager zijn voor de zogenaamde Werkhervattingskas. Zie hiervoor bijlage 2.

4.6 Kosten ondersteuning opheffingsproces

Het bestuur van IWGM heeft voor de begeleiding van en de ondersteuning bij het opheffingsproces een deskundige ingehuurd die eerder als vereffenaar een liquidatie van een GR heeft geleid. De kosten hiervan zijn afgerond € 25.000.

Verder wordt verwacht dat in beperkte mate fiscale expertise moet worden ingeschakeld voor afstemming met de Belastingdienst over de overdracht van het werkgeverschap van de Wsw-ers naar de gemeenten. De kosten hiervan worden geraamd op € 5.000 tot € 10.000.

De accountant van IWGM zal niet alleen het boekjaar 2022 van IWGM moeten controleren, maar ook de periode van finale afwikkeling (eerste kwartaal 2023). Hiervoor worden extra kosten van € 2.000 tot € 3.000 begroot.

4.7 Totaal liquidatiebegroting

Onderstaande tabel geeft de geraamde liquidatiekosten weer. De totale kosten worden geraamd op € 35.000 tot € 42.000. Er is een post 'Onvoorzien' opgenomen van 10% van de voorziene kosten.

Tabel 4.1 Liquidatiebegroting IWGM

Post	Kosten
Personele kosten opheffing	Nihil
Afwikkelen vorderingen en verplichtingen	Nihil
Overdracht archief	Nihil
Additionele accountantskosten	€ 2.000 tot € 3.000
Ondersteuning opheffingsproces	€ 25.000
Specifieke expertise (fiscalist)	€ 5.000 tot € 10.000
Onvoorzien (10%)	€ 3.000 tot € 4.000
Totaal	**€ 35.000 tot € 42.000**

4.8 Vereveningsregeling

Het bestuur van IWGM stelt voor de feitelijke liquidatiekosten in de verhouding 70% (Gennep) en 30% (Mook en Middelaar) te verdelen over de twee gemeenten.

5. Opheffingsproces en governance

5.1 Inleiding

Dit hoofdstuk behandelt het proces van opheffing van IWGM en de governance van het opheffingsproces.

5.2 Proces van opheffing

Het proces van opheffing wordt grotendeels voorgeschreven door de Wet gemeenschappelijke regelingen en de tekst van de gemeenschappelijke regeling IWGM zelf.

Het proces bestaat ruwweg uit vier fasen:

1. Besluitvorming: de colleges besluiten IWGM op te heffen met instemming van de gemeenteraden. Deze fase is inmiddels, in december 2021, afgerond.
2. Opstellen en vaststellen liquidatieplan: het liquidatieplan wordt opgesteld en door het bestuur van IWGM aan de colleges en gemeenteraden aangeboden voor een zienswijze. De ondernemingsraad van INTOS wordt om advies gevraagd over de personele gevolgen voor de Wsw-medewerkers. Na verwerking van de zienswijzen stelt het bestuur van IWGM het liquidatieplan vast. Zie artikel 20, tweede lid van de gemeenschappelijke regeling IWGM.
3. Voorbereiding overdracht: het toedelen van Wsw-medewerkers uit andere gemeenten aan Gennep of Mook en Middelaar, de voorbereiding van de overdracht van het werkgeverschap Wsw, het informeren van medewerkers en overdracht van de archieven van IWGM.
4. Finale afwikkeling: na de datum van opheffing van IWGM, c.q. de datum van overdracht vindt de finale afwikkeling van IWGM plaats. De verwachting is dat dit in het eerste kwartaal van 2023 kan worden afgerond en IWGM dan ophoudt te bestaan.

Het bovenstaande wordt hieronder schematisch weergegeven met een planning. Dit liquidatieplan is dus onderdeel van de tweede fase.

Figuur 5.1 Globale fasering en planning

Tot en met december 2021	Besluitvorming colleges en raden
Februari - juni 2022	Opstellen liquidatieplan, zienswijze gemeenten, advies ondernemingsraad INTOS en vaststellen liquidatieplan
Juni 2022 - december 2022	Voorbereiding overdracht
1 januari 2023	Datum opheffing IWGM, c.q. datum overdracht
1e kwartaal 2023	Finale afwikkeling

Hieronder is een meer gedetailleerde planning opgenomen in figuur 5.2.

Hierin is ook opgenomen dat de gemeente Gennep de provincie moet informeren over het besluit tot opheffing en het besluit tijdig moet publiceren in het Gemeenteblad.

Daarnaast moet de opheffing van IWGM worden gemeld bij de Kamer van Koophandel en tot slot ook de beëindiging van IWGM na afwikkeling van alle vorderingen en verplichtingen.

Figuur 5.2 Gedetailleerde planning opheffing IWGM

Activiteit	**Periode**
Bestuur IWGM: draagt zorg voor opstellen liquidatieplan, inclusief verdeling liquidatiesaldo tussen gemeenten	Februari - maart 2022
Bestuur IWGM vraagt zienswijze aan colleges en raden op liquidatieplan	April - juni 2022
Bestuur IWGM / WOR-bestuurder vraagt advies personele gevolgen aan de ondernemingsraad	April - juni 2022
Bestuur IWGM; draagt zorg voor eventuele verwerking zienswijzen colleges en raden en advies OR in liquidatieplan	Juli 2022
Geregeld meenemen ondernemingsraad	Februari - december 2022
Bestuur IWGM stelt definitief liquidatieplan vast	Juli 2022
Voorbereiding overdracht (werkgeverschap Wsw)	Juni - november 2022
Afsluiten sociaal convenant/overgangsprotocol met vakorganisaties	Juni - oktober 2022
Afstemmen met Belastingdienst	Juni - oktober 2022
Gemeente Gennep: informeren gedeputeerde staten over opheffing GR IWGM	November 2022
Gemeente Gennep: besluit tot opheffen GR publiceren in het Gemeenteblad	November 2022
Datum opheffing GR en overdracht	1 januari 2023
Overdragen archiefbescheiden	November 2022 - maart 2023
Afwikkelen rechten en verplichtingen conform liquidatieplan	Januari 2023 - maart 2023

5.3 Governance

Artikel 20, vierde lid van de gemeenschappelijke regeling IWGM geeft het volgende aan: “Het bestuur zal als vereffenaar optreden en belast worden met de uitvoering van het liquidatieplan.”.

Het bestuur bestaat uit de burgemeester van Gennep (voorzitter), de vakwethouder van Gennep en de vakwethouder van Mook en Middelaar. De directeur van INTOS is secretaris van het bestuur.

Dit betekent concreet dat het bestuur van IWGM verantwoordelijk is voor de opheffing van IWGM en voor de uitvoering van het liquidatieplan.

De feitelijke uitvoering, onder verantwoordelijkheid van het bestuur, wordt gedaan door een kernteam bestaande uit de ambtelijk secretaris van IWGM, een beleidsadviseur van de gemeente Gennep, een beleidsadviseur van de gemeente Mook en Middelaar en de externe deskundige.

Het kernteam bereidt besluitvorming door het bestuur voor, bijvoorbeeld t.a.v. de vaststelling van het liquidatieplan, de verdeling van de Wsw-medewerkers uit buitengemeenten over Gennep en Mook en Middelaar en de overdracht van het werkgeverschap Wsw.

Producten van het kernteam worden, daar waar nodig of gewenst, afgestemd met andere (financieel, juridisch, personeel, inkoop) adviseurs van de twee gemeenten.

Het kernteam bereidt ook de inrichting van de nieuwe uitvoering volgens model 2 uit de Quickscan voor. Model 2 houdt in dat de gemeente Gennep de enige bestuurder van INTOS. Verder zullen beide gemeenten via een aanwijzingsbesluit aanwijzen als uitvoerder van de Wsw. Verder verstrekt gemeente Mook en Middelaar gedurende de looptijd van deze overeenkomst de groenopdracht per peildatum 1 januari 2021 aan de Stichting INTOS, tenzij dit in strijd is met de regels van de Aanbestedingswet 2012. De inrichting van de nieuwe uitvoering is geen onderdeel van dit liquidatieplan.

6. Communicatie

IWGM is een betrekkelijk lege organisatie. IWGM heeft geen ambtelijk personeel in dienst, heeft geen opdrachtgevers en heeft nauwelijks contracten met leveranciers. In de praktijk zal de opheffing van IWGM niet of nauwelijks tot wijzigingen leiden.

Wel is het zo dat het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers formeel overgaat van IWGM naar de twee gemeenten. De uitvoering van het werkgeverschap namens de twee gemeenten wordt, net als nu door IWGM, belegd bij INTOS. Dit zullen de medewerkers ook nauwelijks merken en zij zullen daardoor ook geen verandering krijgen in hun baan, werk, werkplek en/of leidinggevende. Toch is de communicatie naar de medewerkers en de ondernemingsraad van INTOS, die de belangen van de medewerkers behartigt, van groot belang om onnodige onrust te voorkomen.

Deze communicatie bevat de volgende onderdelen:

- De WOR-bestuurder, de plaatsvervangend directeur van INTOS, informeert de ondernemingsraad van INTOS regelmatig over dit onderwerp.
- De ondernemingsraad van INTOS wordt advies gevraagd over de personele gevolgen van de opheffing van IWGM.
- De ondernemingsraden van de gemeenten worden geïnformeerd.
- Het overgangsprotocol voor de Wsw-medewerkers wordt voorgelegd aan de ondernemingsraad van INTOS of aan het Lokaal Overleg.
- De medewerkers krijgen uiterlijk november 2022 een brief waarin staat dat hun arbeidsovereenkomst met IWGM wordt voortgezet door één van de twee gemeenten. In de brief wordt uitgelegd dat er daardoor verder niets verandert voor hen: niet voor hun baan, niet voor hun werk, werkplek en/of leidinggevende. En dat ze, en hun familieleden, begeleiders of verzorgers, vragen kunnen stellen aan de personeelsadviseur(s) van INTOS. Ook kan een informatiebijeenkomst worden georganiseerd.
- Ook familieleden, begeleiders en verzorgers worden in de communicatie actief benaderd.

Communicatiedeskundigheid wordt in het proces betrokken van de gemeente Gennep.

Een tweede communicatielijn is die richting colleges en gemeenteraden. Dit betreft het aanbieden van het liquidatieplan voor een zienswijze en het ontvangen van deze zienswijze.

Ten derde moet er communicatie plaatsvinden:

- Met de provincie over het besluit om IWGM op te heffen;
- Het besluit tot opheffing moet tijdig worden gepubliceerd in het Gemeenteblad;

- *Intergemeentelijke Werkvoorziening*
- *Gennep*
- *Mook en Middelaar*

- De Kamer van Koophandel (KvK) moet met behulp van formulier 18 worden geïnformeerd over de opheffing/ontbinding van IWGM (in december 2022);
- De KvK moet met behulp van formulier 18 worden geïnformeerd over de beëindiging van IWGM nadat de finale afwikkeling is afgerond (verwachting 1e kwartaal 2023).

7. Risico's en beheersmaatregelen

De opheffing van IWGM kent nauwelijks risico's. De belangrijkste risico's zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 7.1 Risico's en maatregelen

Risico	**Kans dat risico zich voordoet**	**Impact**	**Potentiële maatregelen**
Ondernemingsraad INTOS geeft geen positief advies	Klein	Groot	Liquidatieplan aanpassen/aanvullen. Eén maand wachten met implementatie liquidatieplan.
Geen overeenstemming met ondernemingsraad INTOS of Lokaal Overleg over overgangsprotocol Wsw-medewerkers	Klein	Groot	Overgangsprotocol samen met OR en/of LO ontwikkelen, dan wel aanpassen.
Kosten overdracht archief vallen hoger uit dan geraamd	Klein	Middel	Hogere kosten moeten worden gedekt door de gemeenten. Kosten beperken door werk uit te laten voeren door INTOS.
Andere liquidatiekosten vallen hoger uit dan begroot	Klein	Middel	Hogere kosten moeten worden gedekt door de gemeenten.
De inrichting van de nieuwe uitvoering loopt vertraging op. Het tempo van opheffingsproces wordt (mede) bepaald door de inrichting van de nieuwe uitvoering volgens model 2	Klein	Middel	Opheffing en inrichting model 2 gaan hand in hand. Het kernteam bewaakt de planning en voortgang van beide processen.

Bijlage 1 Gebruikte bronnen

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Gemeenschappelijke regeling intergemeentelijke werkvoorziening Gennip en Mook en Middelaar (IWGM).

IWGM, Jaarrekening 2020.

IWGM, concept jaarrekening 2021.

IWGM, overzicht van aantal medewerkers per gemeente.

IWGM, Quick scan toekomst IWGM, vormgeving opheffing GR en gevolgen opheffing, september 2021.

Bijlage 2 Effect op premie Werkhervattingskas

De overgang van het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers aan de gemeenten kan gevolgen hebben voor de gemeenten wanneer zij geen eigen risico drager zijn voor de zogenaamde Werkhervattingskas. Dit wordt in deze bijlage toegelicht en het voorziene effect voor gemeente Gennep en gemeente Mook en Middelaar wordt weergegeven.

Toelichting
De Werkhervattingskas (Whk) bestaat uit de gedifferentieerde WGA-premie (Wet gedeeltelijk arbeidsgeschikten) en de gedifferentieerde ZW-premie (Ziektewet). Voor Wsw-medewerkers geldt dat werkgevers een vervangende premie betalen en geen eigenrisicodrager mogen zijn. Het blijkt in de praktijk echter dat de schadelast veroorzaakt door Wsw-medewerkers desondanks door het Rijk ook wordt meegerekend om de Whk-premies voor de ambtenaren van de gemeente te berekenen. Dit kan voor de gemeenten invloed hebben op de te betalen premies voor de ambtenaren. Hiervoor is advies ingewonnen bij een fiscalist.

Voorzien effect gemeente Gennep
De gemeente Gennep is eigenrisicodrager voor de WGA en géén eigen risicodrager voor de ZW. Er is voor gemeente Gennep dus geen effect op de WGA-premie voor de ambtenaren omdat gemeente Gennep geen premie betaalt omdat zij eigenrisico drager is. Voor de ZW-premie die gemeente Gennep betaalt, wordt geen of vrijwel geen effect voorzien omdat de gedifferentieerde ZW-premie alleen de ZW voor tijdelijk personeel betreft. Er zijn door het afsluiten van de Wsw in 2015 niet of nauwelijks Wsw-ers met een tijdelijk dienstverband meer bij INTOS.

Voorzien effect gemeente Mook en Middelaar
De gemeente Mook en Middelaar is géén eigenrisicodrager voor zowel de WGA als de ZW en betaalt dus de gedifferentieerde WGA- en ZW-premies. Voor de ZW geldt voor gemeente Mook en Middelaar hetzelfde als voor gemeente Gennep: er wordt geen of vrijwel geen effect voorzien.

De invloed van de schadelast van Wsw-medewerkers op de WGA-premie voor gemeente Mook en Middelaar is door de fiscalist berekend. Dit effect zou in 2022 op ongeveer € 6.000 tot € 7.000 liggen.