Gemeente Bergen op Zoom

Aan de leden en burgerleden
van de gemeenteraad
van Bergen op Zoom

Uw kenmerk		Ons kenmerk	U21-012225	Datum	15 DEC. 2021
Uw brief		Beh. door		Doorkiesnr.	
Onderwerp:	Aanpassingen n.a.v. Commissiebehandeling	Cluster	SVUSD,	Bijlage(n)	Aangepaste Herstelagenda en Nadere regeling Steunpakket

Beste raads- en burgerleden,

Tijdens de behandeling van de Herstelagenda Welzijn en Jeugd Corona en de Nadere regeling Steunpakket Welzijn en Jeugd Corona in de Commissie Algemene Zaken van donderdag 9 december jl. heb ik toegezegd een aantal wijzigingen aan te brengen in de subsidieregeling. Ik wil u hierbij verzoeken de stukken om te mogen wisselen, zodat de juiste documenten bij de besluitvorming door uw raad beschikbaar zijn. De juiste versies van de stukken zijn als bijlage bij deze brief gevoegd.

Artikel 2 – Definities
De definitie van ouderen luidde *"inwoners van 75 jaar en ouder"* en is gewijzigd in *"inwoners van 65 jaar en ouder"*.

Artikel 5 – Criteria voor de subsidie
Lid 7 luidde *"De activiteit is toegankelijk of beschikbaar voor alle inwoners uit de doelgroep ongeacht of ze over een coronapas beschikken"* en is gewijzigd in *"De activiteit is door de keuze van de locatie en de opzet van de activiteit zoveel mogelijk toegankelijk of beschikbaar voor alle inwoners uit de doelgroep"*.

Op pagina 2 van het document Herstelagenda is de betreffende zin over deze voorwaarde ook aangepast.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,
namens het college,

Mevr. Ir. Ing. P.T.C. Koenders
Wethouder

Jacob Obrechtlaan 4
4611 AR Bergen op Zoom
Contact: www.bergenopzoom.nl

Postbus 35
4600 AA Bergen op Zoom
I www.bergenopzoom.nl

T 140164
F (0164) 24 53 56
KvK 20169091

B nv BNG rek. nr. 28.50.00.942
B IBAN: NL41BNGH 0285000942
B BIC: BNGHNL2G

Bergen op Zoom, gemeente op de Brabantse Wal

Herstelagenda Welzijn en Jeugd Corona

Compensatie Sociale Impact Coronamaatregelen

Aanleidingen

Covid-19 beheerst inmiddels al anderhalf jaar ons dagelijks leven. Ook al lijkt de grootste crisis – vooralsnog – achter ons te liggen, we weten dat de coronacrisis langdurige gevolgen voor de maatschappij heeft. De coronamaatregelen hebben een grote sociale impact. Uit diverse landelijke onderzoeken blijkt dat met name jongeren/jongvolwassenen, ouderen en kwetsbare groepen vaker (verergerde) gevoelens van eenzaamheid, psychische klachten en gebrek aan perspectief ervaren. Om gemeenten in staat te stellen om deze problematiek aan te pakken en om lokale initiatieven te kunnen ondersteunen, hebben gemeenten in een aantal tranches financiële ondersteunings- en steunpakketten voor 2020 en 2021 gekregen via de algemene uitkering. Een overzicht van deze pakketten is in het 2e Concernbericht 2021 opgenomen in de Coronabijlage.

Ook de komende jaren moet nog ingezet worden op de gevolgen van deze crisis voor de maatschappij. Deze herstelagenda geeft een afwegingskader bij het bepalen van de inzet van deze middelen, die wij ook in 2022 willen laten doorgaan.

Wat we zien

We zien dat drie groepen in de samenleving het hardst geraakt worden door de coronacrisis:

→ Kwetsbare inwoners

Onder de kwetsbare inwoners zijn meer besmettingen en grotere gezondheidsproblemen. Met kwetsbaar bedoelen we dan inwoners die in een achterstandswijk wonen, inwoners met een fysieke of (psycho)sociale beperking en inwoners die financieel minder draagkrachtig zijn. Ook blijkt dat deze groep mensen, vanwege corona, relatief vaak hun werk verliezen en een beroep moeten doen op de sociale zekerheid. Verder blijkt dat deze groep vaker argwanend staat tegenover vaccinatie, waardoor juist bij hen de eerdergenoemde problemen en risico's langer aanhouden. Onder hen zijn relatief veel jongvolwassenen, mensen met een niet-westerse migratieachtergrond en mensen met een arbeidsbeperking.

→ Ouderen

Het gezondheidsrisico van het COVID-19 virus is voor ouderen groot. Daarnaast is de eenzaamheid onder ouderen tijdens de coronacrisis toegenomen door sociale isolatie en beperkte contacten. De eenzaamheid groeide vooral hard bij de oudste ouderen (vanaf 80 jaar). Het Sociaal Cultureel Planbureau rapporteerde in september 2020 een toename van 8% met betrekking tot emotionele eenzaamheid onder 75-plussers.[1] Dit betrof de eerste golf. Het is aannemelijk dat deze cijfers aanzienlijk zijn gestegen in de tweede golf. Sociale netwerken van ouderen waren al kleiner dan bij jongeren maar zijn door sociale isolatie nog kleiner geworden.

→ Jongeren

Jongeren zijn weliswaar minder kwetsbaar voor het virus, maar worden wel hard geraakt door de maatregelen. Hun sociale contacten zijn flink teruggelopen en een deel heeft leerachterstand of studievertraging opgelopen. Bijna de helft van de jongeren (18-24 jaar) voelt zich nu slechter dan voor de crisis; tegenover een kwart van alle Nederlanders. Kinderen en jongeren geven aan zich minder gezond te voelen dan in 2018, meer jongeren voelen zich somber en hebben angstklachten. Vaak zijn dit ook de jongeren die voor corona ook al kwetsbaar waren. De impact van corona komt bij deze kleinere groep jongeren heel hard aan. Naast de impact van de crisisaanpak hebben jongeren ook te maken met kwesties die al voor de coronacrisis speelden: kansenongelijkheid in het onderwijs, het vinden van een baan en een eigen woonruimte.

Wat we willen bereiken: kaders en voorwaarden

Onze inzet vanuit de drie steunpakketten richt zich hoofdzakelijk op deze groepen en moet inhoudelijk aansluiten op het beleid dat is vastgelegd in het Beleidsplan Sociaal Domein, Nota Volksgezondheid en de Regiovisie Jeugdhulpregio West-Brabant West 2022-2025 en de (voorlopige) uitkomsten van het project "Doen wat nodig is". Voor het terugdringen van onderwijsachterstanden wordt een apart beleidsplan vastgesteld. Er is ook een

inhoudelijke relatie gelegd met de probleemanalyse van het Sociaal Cultureel Planbureau[1] en lokale signalen van bewoners en partners.

Thema 1: Kwetsbare groepen: doorbreken sociaal isolement, versterken mentaal welbevinden en activering
- Doorbreken sociaal isolement door ontmoeten en versterken netwerk
- Versterken mentaal welbevinden
- Activering door extra begeleiding en/of (toe)werken naar zinvolle daginvulling

De inzet richt zich hoofdzakelijk op wijken met inwoners met een lage SES.

Thema 2: Ouderen: doorbreken sociaal isolement en versterken sociaal netwerk
- Doorbreken sociaal isolement door ontmoeten en versterken netwerk

Thema 3: Jongeren ondersteunen bij het opgroeien en ontwikkelen, met bijzonder aandacht voor de invloed die coronamaatregelen daarop hebben.
- Extra activiteiten: jongeren hebben, naast het huidige aanbod, vooral behoefte aan meer sociale activiteiten, iets om met andere jongeren te ondernemen en om naar uit te kijken
- Versterken van het vangnet en aanbod rondom kwetsbare groep jongeren
- Werken aan perspectief op opleiding, werk of zinvolle dagbesteding

Initiatieven en plannen worden getoetst aan bovenstaande doelen en moeten daarnaast:
- ✓ worden uitgevoerd door de huidige maatschappelijke partners die gevestigd zijn of al werkzaam zijn in Bergen op Zoom, bekend zijn met de lokale situatie en in verbinding staan met de doelgroepen
- ✓ aansluiten bij bestaand beleid (Beleidsplan Sociaal Domein, Nota Volksgezondheid, Regiovisie Jeugd, participatiebeleid en het Focusakkoord 2020-2022).
- ✓ van tijdelijke aard zijn of tijdelijk bestaande inzet intensiveren
- ✓ duurzame impact hebben, bijvoorbeeld door sociale en maatschappelijke vaardigheden te vergroten, het sociale netwerk te vergroten of door te investeren in het professionaliseren van aanbod,
- ✓ zo min mogelijk onderscheid (hoeven) maken tussen gevaccineerde en niet-gevaccineerde inwoners, bijvoorbeeld door de keuze van locatie en/of de opzet van de activiteiten

Welk (participatie)proces is doorlopen om tot deze aanpak te komen?

Bij de ontwikkeling van alle acties in het kader van corona zijn partners betrokken en is gesproken over inhoudelijke ontwikkelingen, wensen, knelpunten en kansen. Ook zijn er een aantal bijeenkomsten geweest met JONK, de Bergse jongerendenktank. We volgen daarnaast de onderzoeken[2] over de knelpunten door corona op de voet. Voor deze herstelagenda wordt de Advies Sociaal Domein schriftelijk geconsulteerd.

Wie gaan het doen?

Uitgangspunt is dat de diverse impulsen zoveel mogelijk worden uitgevoerd door de huidige maatschappelijke partners die al in nauwe verbinding staan met de doelgroepen. De gemeente is opdrachtgever van de geïntensiveerde inzet en heeft een vooral verbindende, stimulerende en faciliterende rol. Samen met verenigingen, scholen, welzijns- en ondersteuningsorganisaties en initiatieven uit de samenleving voert de gemeente deze herstelagenda uit.

Wat we (gaan) doen: wat is al gestart en wat gaan we opstarten

Vooruitlopend op deze Herstelagenda hebben we enkele urgente interventies al ingezet. De kosten en bijbehorende dekking hiervan maken onderdeel uit van deze financiële opstelling om een totaalbeeld te geven van de inzet van de landelijke steunpakketten. We hebben deze interventies verwerkt in ons 2e concernbericht 2021.

[1] Maatschappelijk Beeld, signalen uit de samenleving, juni 2021
[2] EenVandaag Opiniepanel #Open up, oktober 2021, TNO "De sociale impact van de coronacrisis, juli 2021

Doel	*Inzet en toelichting*	*€ kosten*	*€ beschikbaar vanuit steunpakketten meicirculaire 2021*
Algemeen			
Perspectief Jeugd	Deskundigheidsbevordering RMC-trajectbegeleiders	8.000	226.050[3]
Extra activiteiten jeugd	Epic Youth	3.800	
Vangnet jeugd	Extra inzet Jeugdprofessionals op VO-scholen	30.000	
Vangnet jeugd	Integraal Steunpunt VO-scholen Brabantse Wal	75.600	
Perspectief jeugd	Maatschappelijke Diensttijdproject "Streetcoaches 2.0"	61.800	
Kwetsbare inwoners	Subsidieplafond kwetsbare inwoners 2022	172.000	172.000
Ouderen	Subsidieplafond ouderen 2022	157.000	157.000
Jeugd	Subsidieplafond jeugd 2022	46.850	
TOTAAL		555.050	555.050

Vervolg

1. Voor de nog niet-bestede middelen wordt een subsidieregeling opgesteld op basis van deze notitie. Deze notitie en de subsidieregeling worden door het college vastgesteld.
2. Het subsidieplafond in de subsidieregeling wordt aan de gemeenteraad voorgelegd door middel van een gevoelenspeilende raadsmededeling.
3. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld de niet-bestede middelen 2021 uit de genoemde steunpakketten beschikbaar te stellen in 2022 en dit bij de eerstvolgende begrotingswijziging te verwerken.
4. Na besluitvorming door de gemeenteraad worden ontvangen en nog te ontvangen subsidieaanvragen afgedaan via het Algemeen Mandaatbesluit 2021.
5. De voortgang en verantwoording zal via de reguliere P&C-cyclus worden vormgegeven. In het geval van tussentijdse substantiële wijzigingen informeren wij de raad hierover per raadsinformatiebrief.

[3] Inclusief subsidie ZonMw Perspectief voor de Jeugd (MDT)

Nadere regeling Steunpakket Welzijn en Jeugd corona gemeente Bergen op Zoom 2022

Het college van de gemeente Bergen op Zoom;

Overwegende

- Dat de maatregelen die het Rijk heeft genomen als gevolg van corona veel impact hebben op het welzijn van onze inwoners.
- Dat de rijksoverheid in de meicirculaire 2021 de gemeenten financiële middelen beschikbaar heeft gesteld om de sociale gevolgen van de coronamaatregelen te compenseren voor groepen inwoners die extra geraakt worden door de coronamaatregelen;
- Dat de gemeente Bergen op Zoom vooruitlopend op deze regeling in 2021 al een aantal interventies heeft opgestart voor dit doel;
- Dat het college de nog niet-bestede middelen uit 2021 in 2022 in wil zetten voor dit doel;

Gelet op de Algemene subsidieverordening gemeente Bergen op Zoom 2015,

Besluit vast te stellen de:

Nadere regel Steunpakket Welzijn in coronatijd gemeente Bergen op Zoom 2022

Artikel 1 Beleidsdoel

Het steunpakket voor welzijn biedt initiatiefnemers in Bergen op Zoom de kans een eenmalige subsidie aan te vragen voor activiteiten ter ondersteuning van jeugd, kwetsbare inwoners en ouderen. Het gaat hier om mentale en sociale steun voor groepen inwoners die extra geraakt worden door de corona-maatregelen.
De regeling is gericht op drie thema's, gericht op de intensivering van initiatieven die bijdragen aan:

- Extra begeleiding voor kwetsbare groepen
- Bestrijden van eenzaamheid bij ouderen
- Perspectief en mentale gezondheid van jongeren

Artikel 2 Definities

1. Met kwetsbaar bedoelen we inwoners die in een wijk met lage sociaaleconomische status wonen, inwoners met een fysieke of (psycho)sociale beperking en inwoners die financieel minde draagkrachtig zijn.
2. Met ouderen worden inwoners van 65 jaar en ouder bedoeld.
3. Met jongeren worden inwoners tot 23 jaar bedoeld.

Artikel 2 Subsidiabele activiteiten

De activiteit waarvoor subsidie kan worden aangevraagd draagt bij aan één of meer van de volgende beleidsdoelen van de gemeente:

a. Inwoners van Bergen op Zoom (jong en oud) hoeven zich niet eenzaam te voelen, hebben een sociaal netwerk en voelen zich duurzaam verbonden met elkaar en de buurt.
b. Inwoners van Bergen op Zoom zijn veerkrachtig en in staat te participeren in de samenleving.

c. Inwoners voelen zich vitaal, genieten van het leven en hebben vertrouwen in hun toekomst.
d. Jongeren groeien veilig, gelukkig en gezond op, ontwikkelen hun talenten en leveren naar vermogen een bijdrage.

Artikel 3 Doelgroep

De activiteit richt zich op groepen inwoners van Bergen op Zoom die extra geraakt zijn door de corona-maatregelen en daardoor minder goed in staat zijn mee te doen in de samenleving, te weten kwetsbare inwoners, ouderen en jongeren.

Artikel 4 Aanvrager

Organisaties die zich richten op maatschappelijke dienstverlening in de gemeente Bergen op Zoom en die aantoonbaar gevestigd of al werkzaam zijn in de gemeente Bergen op Zoom.

Artikel 5 Criteria voor de subsidie

Om voor subsidie aan aanmerking te komen wordt voldaan aan de volgende voorwaarden.

1. De activiteit valt binnen één of meer van de drie thema's uit artikel 1 met één of meer van de volgende kenmerken:
    i. Doorbreken sociaal isolement door ontmoeten en versterken netwerk
    ii. Versterken mentaal welbevinden
    iii. Activering door extra begeleiding en/of (toe)werken naar zinvolle daginvulling
    iv. Extra activiteiten voor jongeren waarbij jongeren elkaar kunnen ontmoeten en iets hebben om naar uit te kijken
    v. Versterken van het vangnet en aanbod rondom kwetsbare groep jongeren
    vi. Werken aan perspectief op opleiding, werk of zinvolle dagbesteding
2. De activiteit vindt plaats in 2022.
3. De activiteit is gericht op het verzachten van de nadelige gevolgen van de coronacrisis.
4. De activiteit betreft een tijdelijke activiteit of een tijdelijke intensivering van een bestaande activiteit.
5. De activiteit brengt duurzame effecten tot stand door het vergroten van sociale en maatschappelijke vaardigheden van deelnemers, het vergroten van het sociaal netwerk van deelnemers en/of bezoekers of door het professionaliseren van het aanbod van de doelgroep.
6. De hoogte van het aangevraagde subsidiebedrag staat in verhouding tot de beoogde resultaten
7. De activiteit is door de keuze van de locatie en de opzet van de activiteit zoveel mogelijk toegankelijk of beschikbaar voor alle inwoners uit de doelgroep.
8. De activiteit vindt plaats in Bergen op Zoom.
9. De activiteit heeft geen winstoogmerk.

Artikel 7 Weigeringsgronden

Naast de weigeringsgronden genoemd in artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht en in artikel 10 van de Algemene subsidieverordening Bergen op Zoom 2015 wordt subsidie geweigerd als niet wordt voldaan aan de eisen en criteria genoemd in deze regeling.

Artikel 8 Subsidiebedrag en subsidieplafond

1. De hoogte van de subsidie bedraagt maximaal € 50.000 per aanvraag.
2. Het beschikbare subsidieplafond per thema is als volgt vastgesteld.
    a. Jeugd: € 46.850

b. Kwetsbare inwoners groepen: € 172.000
c. Ouderen: € 157.000

Artikel 9 Aanvraagprocedure en beoordeling van de aanvraag

1. Aanvragen moeten minimaal 4 weken voor aanvang van de activiteit worden ingediend.
2. De aanvraag wordt door middel van een daartoe door burgemeester en wethouders vastgesteld aanvraagformulier ingediend.
3. Aanvragen worden behandeld in volgorde van ontvangst totdat het subsidieplafond is bereikt of totdat de looptijd van deze regeling is verstreken.
4. Bij ontvangst op dezelfde dag wordt de volgorde van behandeling bepaald door loting.
5. In afwijking van artikel 9 van de Algemene Subsidieverordening Bergen op Zoom 2015 beslist het college binnen 4 weken na ontvangst van de volledige aanvraag.

Artikel 10 Verantwoording en vaststelling van de subsidie

Bij het besluit tot verlenen van subsidie geeft het college aan op welke wijze de verantwoording van de te ontvangen subsidie plaatsvindt.

Artikel 11 Hardheidsclausule

1. Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de aanvrager, gemotiveerd afwijken van een artikel of artikelen van deze regeling voor zover toepassing leidt tot onbillijkheid van overwegende aard;
2. In gevallen waarin deze subsidieregeling niet voorziet of waarin zij tot onredelijkheid leidt, kan het college van het bepaalde in deze regeling afwijken;

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking en vervalt met ingang van 31 december 2022. De regeling blijft daarna van toepassing op de afwikkeling van subsidieaanvragen op grond van deze regeling.

Artikel 13 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Nadere regeling Steunpakket Welzijn en Jeugd Corona gemeente Bergen op Zoom 2022.

Aldus besloten in de vergadering van 9 november 2021.

Burgemeester en wethouders,

secretaris | burgemeester

Dhr. mr. drs. ing. M. van Vliet | Dhr. dr. F.A. Petter