



Raadsbrief

Datum 12 mei 2026

Onderwerp Plan van Aanpak Participatie Centrum Aa-landen
Versienummer 1

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting

Voor de gebiedsontwikkeling Centrum Aa-landen, met de bouw van circa 400 woningen en het realiseren van een nieuwbouw voor het Meander College en maatschappelijke voorzieningen, wordt momenteel een Ruimtelijk Ontwikkel Plan (ROP) opgesteld. Ten aanzien van het ROP zal participatie plaatsvinden. Bij de vaststelling van de Gebiedsvisie is door wethouder Rots de bestuurlijke toezegging gedaan dat, in samenspraak met buurtbewoners en de wijkvereniging, een Plan van Aanpak zou worden opgesteld t.a.v. de participatie. Dat is nu gebeurd, en het plan van aanpak wordt gesteund door de betrokkenen buurtbewoners en organisaties. Het college heeft ingestemd met het Plan van Aanpak op 12 mei 2026.

Het participatieplan bouwt voort op de eerder vastgestelde Gebiedsvisie uit 2025 en richt zich op thema's zoals bouwhoogte, woningtypen, verkeer, parkeren, groen, duurzaamheid en voorzieningen. In het participatieplan staat per onderwerp aangegeven waar wel en geen participatieruimte wordt geboden. Het doel van de participatie is om wensen, zorgen en ideeën uit de wijk op te halen en deze mee te nemen in de verdere planvorming. Overwegend is het niveau van participatie: raadplegen en consulteren. Het plan van aanpak sluit aan bij de Zwolse participatierichtlijn Hanza!.

Belangrijke uitgangspunten zijn laagdrempelige deelname, duidelijke communicatie en transparante terugkoppeling over wat wel en niet met de inbreng gebeurt. De participatie bestaat uit verschillende onderdelen; waaronder start- en themabijeenkomsten, een woonwensenonderzoek, jongerenpeilingen en een optie tot een mogelijke excursie. Daarnaast wordt sterk ingezet op zichtbaarheid in de wijk, bijvoorbeeld via spreekuren, nieuwsbrieven en samenwerking met lokale organisaties. De participatie loopt tot en met september 2026. Na afloop wordt het proces geëvalueerd en vastgelegd in een participatiejournaal dat als onderbouwing dient voor het uiteindelijke ROP en de besluitvorming door de gemeenteraad.

Bijlage

Bijlage 1: Plan van Aanpak Participatie Centrum Aa-landen

Openbaarheid

X Openbaar

Wij stellen u voor kennis te nemen van

Het Plan van Aanpak participatie Centrum Aa-landen.



Datum

12 mei 2026

Inleiding

Op 16 juni 2025 heeft de gemeenteraad de gebiedsvisie voor het gebied Centrum Aa-landen te Zwolle vastgesteld. Deze vastgestelde gebiedsvisie bouwt voort op de Omgevingsvisie van de gemeente Zwolle (2021), en de Startnotitie Centrum Aa-landen (2023). De gebiedsvisie draagt met de ontwikkeling van woningen bij aan de Zwolse woningbouwopgave. De betaalbaarheidsagenda van de gemeente Zwolle wordt gevolgd. De gebiedsvisie zet nadrukkelijk in op bouwen voor doorstroming, zodat de relatief verouderde wijk Aa-landen kan verjongen.

Het doel is dat Centrum Aa-landen het hart en huiskamer van de wijk wordt, met een verbeterde verblijfskwaliteit, ontmoetingsmogelijkheden en een gevarieerde mix van woningen, zorgvoorzieningen en maatschappelijke en commerciële voorzieningen, aansluitend bij de identiteit van de wijk en bijdraagt aan de doelstelling op meer woningen voor doorstroming.

Kader

- Gebiedsvisie Zwartewaterallee – raadsbesluit 23 november 2020: [Link naar Gebiedsvisie Zwartewaterallee](#)
- Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen 2030' – raadsbesluit 13 september 2021: [Link naar Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen 2030'](#)
- Gebiedsvisie Centrum Aa-landen – raadsbesluit 16 juni 2025: [Link naar Gebiedsvisie Centrum Aa-landen](#)
- Participatieaanpak Hanza! – raadsbesluit 30 mei 2023: [Link naar Participatieaanpak Hanza!](#)

Kernboodschap

Voor de gebiedsontwikkeling Centrum Aa-landen, met de bouw van circa 400 woningen en het realiseren van een nieuwbouw voor het Meander College en maatschappelijke voorzieningen, wordt momenteel een Ruimtelijk Ontwikkel Plan (ROP) opgesteld. Ten aanzien van het ROP zal participatie plaatsvinden, conform Hanza. Bij de vaststelling van de Gebiedsvisie in juni 2025 is door wethouder Rots de toezegging gedaan dat, in samenspraak met buurtbewoners en de wijkvereniging, een Plan van Aanpak zou worden opgesteld t.a.v. de participatie. Door het instemmen met het Plan van Aanpak Participatie Centrum Aa-landen; (1) worden vooraf de verwachtingen t.a.v. de participatie helder, (2) wordt de steun voor de participatie-aanpak vooraf expliciet gemaakt, en (3) wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke toezegging die is gedaan op 2 juni 2025.

Waarom is het Plan van Aanpak Participatie Centrum Aa-landen vastgesteld door het college?

1.1 Met het plan van aanpak worden verwachtingen tav de participatie helder.

Voordat de participatie plaatsvindt is helderheid over de doelen, de doelgroepen en momenten waarop deelname mogelijk is. Ook is vooraf helder wat de participatieruimte is. De kans op een geslaagde participatie wordt groter als in de uitvoering het vastgestelde plan van aanpak wordt gevolgd.

1.2 Met het plan van aanpak wordt steun t.a.v. de participatie expliciet gemaakt.



Datum 12 mei 2026

Bij de betrokken bewoners en organisaties is steun en draagvlak voor het plan van aanpak. Met dit bestuurlijke besluit wordt ook steun vanuit het college uitgesproken. De raad wordt geïnformeerd met deze brief.

1.3 Met het plan van aanpak wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke toezegging die is gedaan op 2 juni 2025.

Tijdens het raadsdebat op 2 juni 2025, heeft wethouder Rots de toezegging gedaan (toezegging 1020), in samenspraak met buurtbewoners en de wijkvereniging, een Plan van Aanpak op te stellen t.a.v. de participatie. Met het besluit het plan van aanpak vast te stellen, wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke toezegging. Verbeterpunten uit het Hanza beleid zijn meegenomen in het Plan van Aanpak, zoals het actief delen van informatie voordat een bijeenkomst plaatsvindt zodat mensen zich goed kunnen voorbereiden, het direct terugkoppelen van informatie na bijeenkomsten voor mensen die niet aanwezig waren, en het actief opzoeken van doelgroepen (zoals woningzoekenden en jongeren). Met de verstuurde raadsbrief van 17 november 2025, is deze toezegging al als afgehandeld beschouwd door de raad.

Wat staat er in het plan van aanpak participatie centrum Aa-landen?

Het participatieplan voor de vernieuwing van Centrum Aa-landen in Zwolle beschrijft hoe bewoners, ondernemers, scholieren, woningzoekenden en andere belanghebbenden worden betrokken bij de uitwerking van het Ruimtelijk Ontwikkelplan (ROP). Het plan sluit aan bij Hanza! Het doel is om ideeën, zorgen en voorkeuren uit de wijk op te halen.

Participatieruimte in het plan van aanpak

Het plan maakt duidelijk waar bewoners wel en niet invloed op hebben.

- Bij het thema bouwhoogte kunnen deelnemers meedenken over de verdeling van bouwvolumes, bijvoorbeeld waar hogere of lagere gebouwen passend zijn en welke uitstraling de bebouwing krijgt. Het totale aantal woningen en de locaties van woningbouw liggen echter al vast.
- Bij woningtypen is ruimte voor inbreng over woonkwaliteit en woonvormen, zoals gedeelde voorzieningen, balkonvormen en wensen t.a.v. parkeren. De aantallen woningen en de verhouding tussen sociale huur, middenhuur en koop staan niet meer ter discussie.
- Voor verkeer en parkeren geldt dat bewoners (samen met ambtenaren en experts) kunnen meedenken over de herinrichting van de Merwedelaan en te nemen tijdelijke maatregelen. Ook kan meegedacht worden over verkeersveiligheid, ontsluitingsroutes en parkeermaatregelen. Nieuwe verkeersroutes buiten het plangebied of het verplaatsen van belangrijke functies die invloed hebben op het verkeerssysteem zijn uitgesloten.
- Ten aanzien van het thema buitenruimte, groen, water en duurzaamheid ligt de nadruk op de inrichting van de openbare ruimte. Deelnemers kunnen reageren op groenstructuren, ontmoetingsplekken, speelvoorzieningen, suggesties doen voor materialen en duurzame oplossingen. Wel gelden harde randvoorwaarden vanuit waterbeheer, ecologie en financiële haalbaarheid.
- Ook over voorzieningen is participatie mogelijk. Bewoners kunnen ideeën aandragen voor maatschappelijke functies, horeca, speelplekken en de invulling van het wijkcentrum. De locatie en omvang van voorzieningen liggen grotendeels vast.

Het participatieniveau is vooral consulterend: de gemeente verzamelt actief input, koppelt terug wat ermee gebeurt en gebruikt deze informatie bij de verdere uitwerking van het ROP.

Doelgroepen in het plan van aanpak

Het participatieplan richt zich op een brede groep doelgroepen binnen en rondom Aa-landen. Naast bewoners en belangenverenigingen zijn ook ondernemers, maatschappelijke organisaties,



Datum 12 mei 2026

woningzoekenden en jongeren expliciet opgenomen. De gemeente wil vooral ook groepen bereiken die normaal minder snel deelnemen aan participatiebijeenkomsten. Daarbij spelen lokale organisaties en netwerken een belangrijke rol als intermediair. Het plan benadrukt dat participatie laagdrempelig, toegankelijk en aantrekkelijk moet zijn, met aandacht voor verschillende informatiebehoeften en ruimte voor uiteenlopende meningen en lokale kennis uit de wijk.

Communicatie in het plan van aanpak

Voor de communicatie wordt een mix van middelen ingezet om zoveel mogelijk mensen te bereiken en gedurende het traject betrokken te houden. De gemeentelijke website vormt het centrale informatiepunt. Daarnaast worden flyers, posters, fysieke nieuwsbrieven en artikelen in de wijkkrant AAKWAA gebruikt. Ook wordt ingezet op zichtbaarheid in de wijk, bijvoorbeeld via stands, en wekelijkse spreekuren in wijkcentrum De Bolder. Lokale netwerken en organisaties verspreiden informatie via nieuwsbrieven, mailinglijsten en WhatsApp-groepen. Verder worden polls en informele acties ingezet om ook bewoners te bereiken die niet naar bijeenkomsten komen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In de periode november 2025 tot en met maart 2026 is samen met een aantal vertegenwoordigers uit de wijk het participatieplan opgesteld. Dit is gebeurd in een gecombineerde werkgroep waarin ambtenaren (o.a. communicatieadviseur, participatieadviseur), externe participatieadviseurs, en vertegenwoordigers uit de wijk deelnamen. Het participatieplan is conform Hanza opgesteld.

De lessen die getrokken zijn uit het voorgaande traject zijn verwerkt in het plan van aanpak. Dit zijn lessen zoals het actief delen van informatie voordat een bijeenkomst plaatsvindt zodat mensen zich goed kunnen voorbereiden, het direct terugkoppelen van informatie na bijeenkomsten voor mensen die niet aanwezig waren, het actief opzoeken van doelgroepen (zoals woningzoekenden en jongeren), en het meer organiseren van plenaire bijeenkomsten.

Op 16 oktober 2025 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen wethouder Rots met vertegenwoordigers van de wijkvereniging en het wijkcentrum waarin is gereflecteerd op en nadere afspraken zijn gemaakt over het participatieproces. Tot slot is het concept plan van aanpak voorgelegd aan een bredere groep bewoners op donderdag 19 maart 2026. De reacties zijn verwerkt in het plan van aanpak dat nu voorligt.

Het plan van aanpak wordt gesteund door betrokkenen die hebben meegedaan aan deze bijeenkomsten.

Communicatie

De raadsbrief met het Plan van Aanpak Participatie Centrum Aa-landen wordt gepubliceerd. Een persbericht wordt verstuurd aan de lokale en regionale perscontacten en een nieuwsbericht wordt gepubliceerd op de homepage van zwolle.nl. Daarnaast is het concept participatieplan gepresenteerd aan bewoners en belangstellenden op 14 april in de Sionskerk tijdens een informatiebijeenkomst voor de wijk en een kort verslag van de bijeenkomst wordt gedeeld via de nieuwsbrief van het project en de wijkkrant AAKWAA. Er komt een link op de projectwebsite www.zwolle.nl/centrum-aalanden naar de raadsbrief en het Plan van Aanpak Participatie Centrum Aa-landen.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële consequenties. De kosten die gemaakt worden voor het uitvoeren van de participatie worden betaald uit het procesbudget dat is vrijgegeven voor het opstellen van een Ruimtelijk Ontwikkel Plan, nav het vaststellen van de Gebiedsvisie op 16 juni 2025.



Datum

12 mei 2026

Risico's

Een plan van aanpak vaststellen t.a.v. de participatie voor centrum Aa-landen, en dit vervolgens uitvoeren, zorgt ervoor dat de belangen van bewoners en andere belanghebbenden op tafel komen, zodat de raad dit kan meenemen in haar afweging t.a.v. de ruimtelijke plannen. Hoewel het participatieproces zal worden gevolgd zoals wordt voorgesteld in het plan van aanpak, kunnen (ruimtelijke) keuzes strijdig zijn met belangen van omwonenden of andere belanghebbenden. Indien dit gebeurt, zal gemotiveerd worden waarom.

Vervolg

- In de periode april, mei en juni 2026 worden diverse verdiepende thematische sessies georganiseerd. Op 14 april heeft al een eerste informatiebijeenkomst plaatsgevonden in de Sionskerk.
- Medio september wordt een plenaire terugkoppelbijeenkomst georganiseerd, waarin wordt aangegeven wat met de participatieopbrengst is gedaan t.a.v. de planvorming.
- In oktober 2026 wordt het ROP afgerond en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Openbaarheid

Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer