gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 15 november 2022
Registratiekenmerk : 202241942
Gemeentebladnr. : 2022/100
Afdeling opsteller : Bestuurszaken - VTH
Naam opsteller : Simone Vissers
Bereikbaar onder : +31455278409 , simone.vissers@brunssum.nl
Portefeuillehouder : Wilma Rijt, van der
Raadsvergadering d.d. : 20 december 2022
Uiterlijke datum : Uiterste datum 20 december 2022
Motivatie datum: Ingangsdatum nieuwe APV voor 1-1-2023

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021, eerste wijziging; vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2022.

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. **Aanleiding**

De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2021. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen het mogelijk maken van proeverijen in slijtlokalen, het schrappen van het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties ("colorverbod" ofwel "hesjesverbod"), het intrekken van het verbod op carbidschieten, en de toevoeging van een bepaling inzake perceels- en bedrijfsgebonden reclame-uitingen.

Jaarlijks ontvangen we van de VNG een of meer updates van de model-APV, waarin nieuwe wetgeving, jurisprudentie en tips van gemeenten zijn verwerkt. Deze updates zijn ook voor de Brunssumse APV relevant. Zo bleek uit een recente uitspraak van de Raad van State dat het "colorverbod" ofwel "hesjesverbod" geen stand kan houden.

Verder heeft de portefeuillehouder bij het invoeren van een verbod op carbidschieten in december 2020 aan de raad toegezegd om dat verbod na de jaarwisseling weer in te trekken. Vorig jaar bleek dit nog te vroeg, aangezien de maatregelen geldend in de coronaperiode nog erg actueel waren. Nu er geen specifieke coronamaatregelen meer gelden, is het aan te bevelen het verbod op carbidschieten ook weer in te trekken.

Daarnaast wordt er op verzoek van de Brunssumse slijterijen De Snor (i.o.m. De Kruik) voorgesteld een artikel aan de APV toe te voegen waardoor het mogelijk zal zijn proeverijen te houden.

De toevoeging van een aanvullende bepaling in het kader van reclame-uitingen is wenselijk vanuit de (handhavings)praktijk.

Tenslotte worden er enkele kleine tekstuele wijzigingen c.q. correcties voorgesteld en is de lay-out aangepast.

Het vast te stellen beleid is bijgevoegd als Bijlage 1 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2022, vastgesteld 20 december 2022). Alle voorgestelde wijzigingen zijn als opmerking in de oorspronkelijke c.q. huidige context te zien in Bijlage 2 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen).

b. **Huidige situatie/probleemstelling**

Op een aantal punten blijkt de huidige APV niet in overeenstemming te zijn met de actuele (hogere) wet- en regelgeving en jurisprudentie. Ook komen we in de (handhavings)praktijk situaties tegen waarin het wenselijk zou zijn een aanvullende bepaling op te nemen in de APV. Daarnaast worden er enkele tekstuele - niet inhoudelijke - wijzigingen voorgesteld die te zien zijn in Bijlage 2.

(Genoemd in artikelsgewijze volgorde)

1. Tekstuele wijziging artikel 2:29 lid 2 onder d Sluitingstijden horeca op koningsdag

In april 2022 is gebleken dat er een onjuiste, althans verouderde bewoording staat in dit artikel. Graag willen we dit aanpassen om de tekstuele situatie weer in overeenstemming te brengen met de actuele gang van zaken rondom Koningsdag.

2. Toevoeging van artikel 2:34c Proeverijen in slijtlokaliteit

De eigenaar van Drankenhandel De Snor in Brunssum, heeft al meermaals bij de gemeente Brunssum navraag gedaan of het mogelijk was om proeverijen te organiseren, aangezien er bij zijn klanten vraag naar is c.q. behoefte aan is. Voorheen was dat niet mogelijk. Met de invoering van de Alcoholwet wordt de bevoegdheid gecreëerd om in een verordening (APV) te bepalen dat dit wel mogelijk is.

3. Intrekking artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

De Hoge Raad heeft op 24 december 2021 een uitspraak gedaan op grond waarvan het colorverbod (ook wel hesjesverbod genoemd) in de APV onverbindend werd verklaard. Op basis van deze uitspraak adviseert VNG om deze bepaling te schrappen uit de APV en inherent daaraan ook artikel 2:26 lid 3 te schrappen.

4. Intrekking verbod op carbidschieten Artikel 2:73a Carbidschieten

Het verbod op carbidschieten is ingesteld met het oog op de maatregelen om de verspreiding van corona tegen te gaan. Nu er verder in dit kader geen andere maatregelen meer gelden, stellen we voor dit verbod weer in te trekken.

5. Correctie van artikel 4:5 Geluidhinder van technische/mechanische apparaten

Vanaf 1 april 2021 gelden er nieuwe geluidseisen voor nieuw te plaatsen buiten opgestelde installaties voor warmte- of koude opwekking (bijv. warmtepompen en airco's) voor woningen, namelijk 40 dB(A). In onze APV staat 30 dB(A), zodat dit gewijzigd dient te worden.

6. Toevoeging van een bepaling aan artikel 4:15 Reclame

Om het her en der plaatsen van reclame-uitingen binnen onze gemeente tegen te gaan en hierop te kunnen handhaven, wordt er voorgesteld om een bepaling op te nemen in de APV over perceel- en bedrijfsgebonden reclame.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

1. We willen de raad voorstellen om in te stemmen met een aantal wijzigingen in de geldende APV en de herziene APV Gemeente Brunssum 2022 vast te stellen.

2. We willen beschikken over:

a. een actuele APV, die voldoet aan hogere wet- en regelgeving; een APV die in overeenstemming is met de actuele jurisprudentie; een APV die goed leesbaar is en voorschriften bevat, die in voorkomend geval een rechterlijke toets kunnen doorstaan;

b. een APV, die het geschikte instrumentarium biedt voor de realisering van het gemeentelijk beleid op gebied van leefbaarheid en veiligheid.

De voorstellen betreffen (genoemd in artikelsgewijze volgorde):

1. Tekstuele wijziging artikel 2:29 lid 2 onder d Sluitingstijden horeca op koningsdag
2. Toevoeging van artikel 2:34c Proeverijen in slijtlokaliteit
3. Intrekking artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (i.c.m. het laten vervallen van artikel 2:26 lid 3 Ordeverstoringen)
4. Intrekking verbod op carbidschieten Artikel 2:73a Carbidschieten
5. Correctie van artikel 4:5 Geluidhinder van technische/mechanische apparaten
6. Toevoeging van een bepaling aan artikel 4:15 Reclame

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming
Op 21 december 2021 is de huidige, te wijzigen versie van de APV vastgesteld, zie BBV Raadsvoorstel - 1078777.

2. traject tot dusverre
De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2021. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst, gezien de ontwikkelingen in de jurisprudentie en in de (handhavings)praktijk.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W
De gemeenteraad stelt de APV vast, volgens artikel 149 van de Gemeentewet. De verdere uitvoering van de APV doet de gemeente (m.n. Team VTH en Team Vergunningen) onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders en in sommige gevallen van de burgemeester.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
Gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. De APV is een van de instrumenten om het gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid te realiseren. Voor deze wijzigingen is met name van belang: Reclamenota Gemeente Brunssum september 2021.
Verder zijn de wijzigingen gebaseerd op de landelijke gebruiken (rondom Koningsdag), recente jurisprudentie (colorverbod) en de ontwikkelingen op het gebied van de landelijke coronamaatregelen (intrekken verbod op carbidschieten).

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?
Ja, er zijn geen tegenstrijdigheden bekend.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen
Er zijn geen extra kosten met de invoering van de wijzigingen in de APV gemoeid. Evenmin zijn er aanwijsbare risico's. De uitvoering van de regelingen gebeurt door politie en gemeentelijke organisatie, met name door Vergunningen en VTH. Dat gebeurt met de bestaande middelen en menskracht.

c. Argumenten en overwegingen

1. Tekstuele wijziging artikel 2:29 lid 2 onder d Sluitingstijden horeca op koningsdag

Aanleiding voor het wijzigen van de APV is een verzoek van Manon Mingels / Rumpenerhof i.c.m. een ambtelijk advies onzerzijds over een ontheffing van de sluitingstijd in de nacht voorafgaand aan Koningsdag. Zij heeft aangegeven en gebleken is, dat er onduidelijkheid bestaat over de uitleg van de openingstijden tijdens Koningsdag/-nacht op grond van de APV. In artikel 2:29 lid 2 onder d staat namelijk vermeld:

In afwijking van het eerste lid zijn openbare inrichtingen gesloten tussen 03.00 uur en 07.00 uur
d. in de nacht volgend op de dag waarop de verjaardag van de koning wordt gevierd

Koningsnacht is in den lande de nacht *voorafgaand* aan Koningsdag. Het is gebruikelijk dat er Koningsnacht (van de 26e op de 27e april) al tal van feestjes zijn en dat dus de horeca langer (tot 03:00 uur) geopend zou mogen zijn. Afgelopen jaar heeft mw. Mingels daarom een eenmalige ontheffing gevraagd en gekregen op grond van artikel 2:29 lid 5 APV om toch in de nacht van 26 op 27 april tot 03:00 uur geopend te kunnen zijn. Wij hebben de hele horeca in Brunssum hiervan bericht en een generale ontheffing voor de hele horeca verleend, zodat we in pas liepen/lopen met de rest van Nederland.

Vanwege het feit dat bij onze APV een andere redenering is gevolgd (de nacht volgend op de dag waarop de verjaardag van de koning -voorheen koningin- wordt gevierd), adviseren wij dus om de APV op dit punt aan te passen. Hiermee wordt de situatie aangepast aan de landelijke ontwikkelingen rondom "Koningsnacht" die al de nodige jaren een begrip is. Hiermee wordt deze discrepantie rechtgezet en worden misverstanden voor de toekomst weggenomen.

2. Toevoegen van artikel 2:34c Proeverijen in slijtlokalen

De eigenaar van Drankenhandel De Snor in Brunssum, heeft meermaals bij de gemeente Brunssum navraag gedaan of het mogelijk was om proeverijen te organiseren, aangezien er bij zijn klanten vraag naar is c.q. behoefte aan is.
Tot op heden heeft hij geprobeerd om in die behoefte te voorzien door gebruik te maken van horecagelegenheden in Brunssum. Uit praktische overwegingen, het kostenaspect en het feit dat hij op externe locaties geen producten/alcohol mag verkopen, is het echter wenselijk dat de proeverijen in een eigen lokaal kunnen plaatsvinden. Als de voorgestelde bepaling in onze APV wordt opgenomen, geldt dit voor alle slijterijen in Brunssum. Ook de eigenaren van slijterij De Kruik zijn enthousiast over het organiseren van proeverijen binnen hun inrichting.

Vanuit deze hoek komt dan ook het verzoek om de APV te wijzigen c.q. te actualiseren, in die zin dat het is toegestaan om in slijtlokaliteiten in de gemeente Brunssum, besloten en betaalde proeverijen te organiseren. In de Alcoholwet wordt een slijtlokaal gedefinieerd als: "een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van of samenvallend met een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse".

Sinds de invoering van de nieuwe Alcoholwet op 1 juli 2021 kan de raad op grond van artikel 25e van de Alcoholwet bij verordening, in de APV, de mogelijkheid opnemen om proeverijen in slijtlokalen toe te staan.
Ten aanzien van deze vrijstelling geldt, dat de betaalde proeverijen buiten de reguliere openingstijden mogen plaatsvinden onder de voorwaarden zoals genoemd in het bij de Alcoholwet behorende Alcoholbesluit en de Winkeltijdenwet. De voorwaarden hebben o.a. betrekking op het maximale aantal proeverijen, aanmelding van deelnemers, gesloten zijn van de slijterij voor overig publiek, uitsluitend verkoop van geproefde producten.

Uit oogpunt van openbare orde en veiligheid bestaat ons inziens geen bezwaar om deze proeverijen bij slijterijen mogelijk te maken.

Voorgesteld wordt deze vrijstelling in het nieuwe artikel 2:34c van de APV op te nemen.

3. Intrekking artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
(i.c.m. het laten vervallen van artikel 2:26 lid 3 Ordeverstoringen)

In artikel 2:50a van de APV is een verbod opgenomen "om op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde". Dit artikel werd gebruikt als middel om zgn. OMG's (criminele motorclubs) aan te pakken.

De bepaling zoals deze vast is gelegd in artikel 2:50a van de APV is door de Hoge Raad onverbindend verklaard in een uitspraak van 24 december 2021 (ECLI:NL:HR:2021:1946). De AG (adviseur) van de Hoge Raad concludeert en oordeelt dat het APV-artikel onverbindend moet worden verklaard, omdat het in strijd is met hogere wetgeving (een ontoelaatbare aanvulling op art. 140 lid 2 van het Wetboek van Strafrecht). Dit houdt in dat er door de gemeente en de politie op basis van het APV-artikel niet meer kan worden gehandhaafd. Bepaalde motorclubs zijn strafrechtelijk verboden, maar het dragen van uiterlijke kenmerken als hesjes, kunnen op zichzelf niet op grond van het bestuursrecht in de APV verboden worden.

Naar aanleiding van deze uitspraak hebben het RIEC en de politie alle burgemeesters geadviseerd om het zgn. "hesjesverbod" te schrappen uit de APV. De VNG staat achter dit advies en schrapt het verbod uit de Model-APV.

Met het intrekken van artikel 2:50a, zal ook artikel 2:26 Ordeverstoringen moeten worden gewijzigd. In lid 3 is namelijk opgenomen dat het verboden is bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Lid 3 komt daarom te vervallen.

4. Intrekking verbod op carbidschieten Artikel 2:73a Carbidschieten

In verband met de handhaving van coronamaatregelen is in december 2020 in de APV een verbod op carbidschieten opgenomen. Daarbij heeft de portefeuillehouder toegezegd, dat het een tijdelijke regeling betreft die bij de eerstvolgende gelegenheid zou worden ingetrokken. Bij de actualisering van de APV in 2021 werd besloten dat het te vroeg was om het verbod op carbidschieten weer uit de APV te verwijderen. Dit is de eerstvolgende mogelijkheid om het - tijdelijk vanwege corona ingestelde- verbod te schrappen. Momenteel gelden er geen specifieke maatregelen om de verspreiding van corona tegen te gaan.

5. Correctie van artikel 4:5 Geluidhinder van technische/mechanische apparaten

Gezien de maatschappelijke ontwikkelingen op het gebied van energievoorziening, zien we dat mensen steeds vaker warmtepompen en/of airco's, etc. plaatsen. Deze apparaten veroorzaken geregeld ergernissen tussen buren/omwonenden omdat er al vrij snel sprake kan zijn van geluidshinder. De norm voor deze installaties in artikel 4:5 van de huidige APV is 30 dB(A). Dat is niet correct en dient 40 dB(A) te zijn. Deze norm is gebaseerd op artikel 3.8.2 en 3.9.3 van het Bouwbesluit. Vanaf 1 april 2021 geldt deze geluidsnorm voor nieuw te plaatsen buiten opgestelde installaties voor warmte- of koude opwekking (bijv. warmtepompen en airco's) voor woningen. Deze installaties mogen niet meer dan 40 dB(A) geluid veroorzaken gemeten op de perceelgrens met een ander (bouwwerk)perceel of op de te openen deuren of ramen op hetzelfde perceel.

6. Toevoeging van een bepaling aan artikel 4:15 Reclame

Op verschillende plaatsen in Brunssum is sprake van reclame-uitingen aan de gevel/aan de binnenzijde van de ramen/op een (bedrijfs)perceel terwijl de bedrijfsactiviteit waarnaar deze reclame verwijst (al geruime tijd) niet meer plaatsvindt of überhaupt niet op het betreffende perceel plaatsvindt. Dat draagt naar onze mening niet bij aan de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van Brunssum. Revitalisering van Brunssum is een belangrijk speerpunt en met het stellen van de voorgestelde beperking aan het plaatsen van reclame willen we verloedering in wijken, centra en op bedrijventerreinen in Brunssum tegengaan. Eigenaren en/of exploitanten van onroerend goed stellen wij daarmee in het kader van het algemeen belang verantwoordelijk voor de representativiteit en het 'up to date' houden van hun eigendom.

Het voorstel is om een voorschrift op te nemen dat reclame op panden/percelen enkel is toegestaan voor zover er op het desbetreffende perceel sprake is van een commerciële exploitatie waarnaar deze reclame rechtstreeks verwijst. Dat wil zeggen dat reclame met betrekking tot activiteiten buiten de sfeer van de bedrijfsactiviteiten die *ter plaatse* plaatsvinden, bijvoorbeeld een verwijzing naar evenementen of promotie van commerciële en/of maatschappelijke activiteiten van derden in beginsel niet is toegestaan.
Op basis van lid 2 van artikel 4:15 kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen. Zo zal reclame voor evenementen, zoals de Parade etc., nog steeds mogelijk zijn.

Eind 2021 hebben wij het algemene beleidskader voor reclame geactualiseerd: "Reclamenota Gemeente Brunssum september 2021". Dit betreft met name de stedenbouwkundige reclame-aspecten. Deze reclamenota is vooral bedoeld als een sturend en stimulerend hulpmiddel en niet als een instrument om van alles te verbieden. Dit beleid is mede opgesteld om ondernemers enthousiast te maken voor de kwaliteiten van hun directe omgeving en de mogelijke uitstraling van hun bedrijf.

Reclame-uitingen zijn veelal omgevingsvergunningplichtig. Dat is het geval als de reclame-uiting een bouwwerk betreft. Ook reclame-uitingen die niet omgevingsvergunningplichtig zijn, moeten wel voldoen aan de algemene regels uit de APV. De regels in de APV worden ingevuld door de welstandstoets zoals omschreven in het reclamebeleid. In het reclamebeleid wordt verwezen naar artikel 4:5 van de APV en andersom.

Door in de APV een voorschrift op te nemen dat reclame op panden/percelen enkel is toegestaan voor zover er op het desbetreffende perceel sprake is van een commerciële exploitatie waarnaar deze reclame rechtstreeks verwijst, kan de vastgoedeigenaar worden aangesproken/aangeschreven om deze reclame te verwijderen c.q. kunnen we die op kosten van de eigenaar laten verwijderen. Hiermee geven we ook een preventief signaal af naar vastgoedeigenaren.

Deze voorgestelde APV-bepaling zou dus een welkome aanvulling op de beleidsregel zijn, omdat op grond van deze APV-bepaling handhavend opgetreden kan worden.

d. Opties en keuze

Het is aan de raad om te oordelen over de voorstellen voor het wijzigingen van de APV.

In de voorafgaande paragrafen en genoemde bijlagen zijn motivering en overwegingen beschreven.

Bijlagen
Bijlage 1. Het Collegevoorstel en –besluit d.d. 15 november 2022
Bijlage 2. Ontwerp Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2022
Bijlage 3. Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

gemeente Brunssum

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2022/100
Afdeling : Bestuurszaken - VTH
Registratiekenmerk : 202241942

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2022/100;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 november 2022, afdeling Bestuurszaken - VTH;

Besluit:

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2021, eerste wijziging en de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2022 inclusief de wijzigingen integraal vast te stellen.

2. De voorgestelde wijzigingen niet voor inspraak vrij te geven, omdat het niet de voorbereiding van nieuw beleid betreft; met de invoering van de wijzigingen wordt juist beoogd een bijdrage te leveren aan de realisering van het geldende beleid op gebied van veiligheid en leefbaarheid.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2022

De Raad vernoemd,

Voorzitter

Griffier