Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Ines de Ridder**	**Opgesteld door:** **Stefan Veenenberg, Mario Hijman, ROG Ruimte en Economie**	
Besluitvormende vergadering: 22 juni 2023	**Registratienummer collegebesluit:** 245136	**Raadsnummer** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Herziening medebeslissingsrecht raad bij omgevingsvergunningen		
Samenvatting: Met dit voorstel herroept de raad haar in 2011 genomen besluit waarbij zij het college op voorhand zelfstandig beslissingsrecht hebben toebedeeld voor specifieke projecten waarbij via een omgevingsvergunning afgeweken moet worden van bestemmingsplannen. In plaats hiervan loopt de raad alvast vooruit op de werkwijze waartoe ze in 2022 weloverwogen heeft besloten met het oog op de nieuwe Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt.		

Voorgesteld besluit:
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. het besluit van 3 maart 2011 (besluitnr. 2011-013) waarbij categorieën van projecten zijn aangewezen waarvoor het college van burgemeester en wethouders geen verklaring van geen bedenkingen hoeft aan te vragen aan de gemeenteraad in te trekken, en
2. aan te wijzen als gevallen waarin geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist:
   Alle gevallen waarin sprake is van een buitenplanse afwijking op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo, met uitzondering van gevallen zoals benoemd in de ‘Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop’ (vastgesteld 2 februari 2022).

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Via een omgevingsvergunningtraject kan afgeweken worden van een door uw raad vastgesteld bestemmingsplan. Het college van burgemeester en wethouders is hiervoor beslissingsbevoegd. In sommige gevallen heeft de gemeenteraad echter medebeslissingsbevoegdheid. Onder de huidige wetsfiguur is dan sprake van een benodigde verklaring van geen bedenkingen (VvGB) en na invoering van de Omgevingswet heet dit het adviesrecht.

Voor de werkwijze onder de aanstaande Omgevingswet heeft uw raad in 2022 na zorgvuldige voorbereiding bepaald bij welk type omgevingsvergunning zij gebruik wenst te maken van het adviesrecht. Voor de huidige werkwijze onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het besluit wat in 2011 is genomen inmiddels gedateerd en dat knelt in de uitvoering.

Met dit voorstel brengen we de huidige werkwijze alvast meer in lijn met de toekomstige werkwijze zoals deze wordt voorgestaan voor plannen die na 1 januari 2024 onder de Omgevingswet worden ingediend.

Beoogd (maatschappelijk) effect
- Kostenbesparing voor de aanvragers.
- Kortere doorlooptijd (ca. 4 maanden) van betreffende vergunningaanvragen.
- Vermindering van administratieve lasten.
- Vermindering van de benodigde hoeveelheid besluitvorming door de raad

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Op 3 maart 2011 (besluitnr. 2011-013) is op basis van een wetsartikel (art. 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht) een fors aantal categorieën aangewezen waarin de raad op voorhand heeft verklaard dat hiervoor geen VvGB meer nodig is. Dat besluit stelde het college in staat om bij initiatieven zelfstandig en zonder tussenkomst van de gemeenteraad maar wel via een uitgebreide voorbereidingsprocedure (lees: zienswijzemogelijkheid van derden) gemotiveerd af te wijken van een rechtskrachtig bestemmingsplan.

In 2022 op 3 februari (besluitnr. 2022-007) heeft de gemeenteraad met het oog op de komst van de Omgevingswet een besluit van soortgelijke strekking genomen, met dat verschil dat onder de Omgevingswet door de raad juist is aangegeven bij welke afwijkingen van het omgevingsplan het college de raad om een (bindend) advies moet vragen.

Met zowel het besluit uit 2011 alsmede het besluit uit 2022 had uw raad hetzelfde doel voor ogen, te weten ‘alleen meebeslissen over plannen van grote impact’ en de meer voor de hand liggende afwijkingen overlaten aan het dagelijks bestuur.

Participatie / betrokken partijen / personen
Bij het opstellen van de ‘*Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop’*, heeft tweemaal afstemming plaatsgevonden met een raadswerkgroep van wisselende samenstelling en is destijds een informerende themabijeenkomst gehouden voor alle raadsleden en fractie-assistenten. Eerst is gesproken over de categorieën waarop men het adviesrecht van toepassing zou willen zien. Vervolgens over de wenselijke drempelwaarden (omvang, aantallen) per categorie. De input vanuit deze afstemmingsmomenten is verwerkt in de lijst die op 22 februari 2022 is vastgesteld.

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing

Gezondheid
Niet van toepassing

Varianten met argumenten voor en tegen
Inmiddels is steeds duidelijker geworden dat het besluit uit 2011 meer en meer onbruikbaar wordt. Zo steunt het besluit uit 2011 nog op een provinciaal streekplan uit 2003 met daarin opgenomen kaartmateriaal waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen ligging binnen en buiten de ‘rode contour’. Een begrip wat inmiddels door diezelfde provincie is achterhaald en vervangen is door het begrip ‘gelegen binnen of buiten stedelijk gebied’. Daarnaast verwijst het besluit uit 2011 direct naar andere beleidsproducten van de provincie welke gebaseerd waren op de artikel 19-procedure op grond van de in 2008 vervallen Wet op de ruimtelijke ordening.

Aspecten die in de uitvoeringspraktijk leiden tot problemen en grote verschillen in arbeid, proceduretijd en kosten voor aanvragers die ermee te maken krijgen omdat voor afwijkingen die niet behoren tot de op voorhand door de raad aangewezen categorieën de raad alsnog om individuele afgifte van zo’n VvGB gevraagd moet worden. Hoewel de periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet beperkt is, zien wij toch voordelen om voor de resterende periode het besluit uit 2011 in lijn te brengen met hoe uw raad afwijkingsverzoeken die inkomen na 1 januari 2024 wenst te behandelen.

Het nu al van toepassing verklaren van de ‘lijst adviesrecht’ zoals dat zal gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet onder de huidige systematiek van de Wabo, betekent dat bepaalde vergunningplichtige buitenplanse afwijkingen van het bestemmingsplan sneller tot stand komen doordat niet eerst om een verklaring van geen bezwaar gevraagd hoeft te worden. Dit is in het voordeel van initiatiefnemers, aangezien door het ontbreken van een raadstraject de procedure van vergunningverlening aanzienlijk (ca. 4 maanden) sneller verloopt. Op dit moment zou dit reeds voor in ieder geval twee lopende aanvragen ‘winst’ opleveren. Bovendien verwachten we richting invoeringsdatum van de Omgevingswet nog meer aanvragen waarbij dit zou kunnen spelen.
Eerdere ervaring met ingrijpende wetswijzigingen leert ons dat vlak voor invoering van zo’n wijziging aanvragers nog even snel aanvragen indienen om maar onder het oude vertrouwde wettelijk regiem te kunnen vallen. We verwachten dat onder die nog te ontvangen plannen ook aanvragen zullen zitten die uitsluitend tot stand kunnen komen door van het bestemmingsplan af te wijken via de uitgebreide procedure.

Voorgesteld besluit
1. het besluit van 3 maart 2011 (besluitnr. 2011-013) waarbij categorieën van projecten zijn aangewezen waarvoor het college van burgemeester en wethouders geen verklaring van geen bedenkingen hoeft aan te vragen aan de gemeenteraad in te trekken, en
2. aan te wijzen als gevallen waarin geen Verklaring van geen bedenkingen is vereist:
   Alle gevallen waarin sprake is van een buitenplanse afwijking op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo, met uitzondering van gevallen zoals benoemd in de ‘Lijst adviesrecht gemeenteraad Nieuwkoop’ (vastgesteld 2 februari 2022).

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
Hoewel in de lijst van adviesplichtige plannen zoveel mogelijk is voorzien welke ontwikkelingen op raadsniveau besproken dienen te worden, bestaat de kans dat de raad na enige tijd behoefte krijgt aan aanpassing van deze lijst. Dat behoort altijd tot de mogelijkheden. Ter ondersteuning kan het college periodiek (bv. jaarlijks) een overzicht overleggen, waarmee het voor de raad inzichtelijk wordt voor welke omgevingsvergunningaanvragen het college gebruik heeft gemaakt van haar bevoegdheden om af te wijken van het bestemmingsplan/omgevingsplan.

Financiële en Juridische gevolgen

Financieel
Vermindering van de kosten voor de vergunningaanvrager als gevolg van een vermindering van de administratieve lasten. De legeskosten voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen bedragen € 1710,25 (legestarief 2023).

Juridisch
Het besluit treedt in werking nadat het bekend is gemaakt. Het betreft hier een besluit van algemene strekking waartegen geen bezwaar of beroep mogelijk is.

Bijlagen

Bijlage 1:
- Raadsbesluit van 3 maart 2011, nummer 2011-013 (oorspronkelijke aanwijzing van categorieën waarin geen verklaring van geen bedenkingen vereist is).

Bijlage 2:
- Raadsbesluit van 3 februari 2022, nummer 2022-007 (raadsbesluit adviesrecht zoals dat zal gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet)

Bijlage 3:
- Adviesrecht onder de Omgevingswet

Advies meningsvormende raad