Raadsvoorstel

Onderwerp	Programmeringsafspraken wind op land		
Portefeuillehouder	J. Engels		
Team	Duurzaamheid	Datum	26 maart 2024
Agendapunt **(invulling door Griffie)**		**Zaaknummer** **Documentnummer**	22Z02512 24.0008189

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Instemmen met bijgevoegde programmeringsafspraak wind op land, ten einde een maximum te stellen van 75 GWh op te wekken duurzame energie door windturbines in Losser tot 2030.

Inleiding

Provinciale doelstelling windenergie in nieuwe windbeleid

In de (ontwerp) nieuwe provinciale omgevingsverordening is een maximum van 2 terawattuur (TWh) aan windenergie opgenomen. Deze 2 TWh wordt verdeeld over de RES regio's "West-Overijssel" en "Twente". Vooralsnog zijn de biedingen van alle gemeentes in de provincie Overijssel onvoldoende om 2 TWh aan windenergie te halen en is er dus geen sprake van schaarste. De provincie probeert door programmeringsafspraken te komen tot het maximum van 2 TWh. De gemeentes die geen programmeringsafspraak maken, worden gezamenlijk geschaard onder het "restgebied". Wanneer alle programmeringsafspraken opgeteld niet tot het maximum van 2 TWh leidt is er dus geen sprake is van schaarste. In dat geval wordt het tekort aan windenergie ingevuld in het restgebied. Gemeentes met een programmeringsafspraak krijgen geen extra windenergie bovenop het maximum dat is gesteld in de programmeringsafspraak.

Windenergie in Losser

De gemeente Losser heeft geen windbeleid vastgesteld. In de (ontwerp) nieuwe provinciale omgevingsverordening zijn in de gemeente Losser twee zoekgebieden opgenomen, de Lutte en Overdinkel. In de Lutte heeft de provincie op dit moment een project van 4 windturbines van totaal circa 25 MW in procedure. De verwachte productie van deze 4 windturbines is ongeveer 75 GWh per jaar.

Bevoegd gezag windenergie

De provincie is bevoegd bestuursorgaan voor windinitiatieven tussen de 5 MW en 100 MW. Een aanvraag van een windinitiatief moet de provincie binnen de wettelijke termijnen beoordelen en toetsen aan het ruimtelijk beleid. Hierdoor is het niet mogelijk om aanvragen te weigeren wanneer in datzelfde, of een ander zoekgebied binnen de gemeente al andere aanvragen zijn gedaan of windturbines staan. Dat geldt ook wanneer een nieuwe aanvraag voor een windinitiatief in de gemeente Losser ingediend wordt. Dit wil het college voorkomen. Dat kan door het creëren van schaarse ruimte door de provincie voor aanvragen van vergunningen voor windturbines. Door het maken van programmeringsafspraken kan deze schaarse ruimte optimaal en op ruimtelijke gronden verdeeld worden. Op die manier is het mogelijk om per gemeente of per gebied een maximum te stellen aan het aantal GWh op te wekken duurzame energie door windturbines.

RES NOT bod
In NOT verband is een gezamenlijk RES bod van 225 GWh voor 2030 ingediend, maar de programmeringsafspraak voor wind op land wordt per individuele gemeente gemaakt. Om die reden heeft er op donderdag 21 maart een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de 4 bestuurders van de NOT gemeenten, om de relatie tussen het RES NOT bod en de individuele programmeringsafspraken te bespreken. Het resultaat uit het gesprek is meegenomen in dit besluit.

1 april uiterste datum programmeringsafspraak
Omwille van de planning voor de vaststelling van het windbeleid door Provinciale Staten is het nodig dat het college uiterlijk 1 april 2024 een programmeringsafspraak wind op land maakt, onder voorbehoud van instemming door de raad.

Richtinggevend overleg met raadsfracties
Op 20 maart is heeft een richtinggevend overleg met een afvaardiging van de raadsfracties plaatsgevonden.

Beoogd effect
Door het maken van een programmeringsafspraak wind op land met de Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel zorgt het college dat het aantal windturbines in zoekgebied de Lutte beperkt blijft tot maximaal vier en dat er in ieder geval tot 2030 geen nieuwe windinitiatieven in behandeling worden genomen in de zoekgebieden in de gemeente Losser.

Argumenten
1.1. Programmeringsafspraak gewenst
Zonder programmeringsafspraak heeft de provincie geen weigeringsgronden voor vergunningsaanvragen die voldoen aan de ruimtelijke kaders tot het maximum van 2 TWh. Wanneer een nieuwe aanvraag voor een windinitiatief in één van de zoekgebieden in Losser ingediend wordt, moet de provincie binnen de wettelijke termijnen de aanvraag beoordelen en toetsen aan het ruimtelijk beleid. Wanneer het initiatief voldoet aan het ruimtelijk beleid is de kans groot dat er windturbines komen. Het college wil voorkomen dat er in ieder geval tot 2030 nieuwe windinitiatieven in de zoekgebieden in de gemeente Losser in behandeling worden genomen.

1.2. Meer dan 4 windturbines in zoekgebied de Lutte onwenselijk
In de Lutte heeft de provincie op dit moment een project van 4 windturbines van circa 25 MW in procedure. Wanneer een nieuwe aanvraag voor een windinitiatief in zoekgebied de Lutte ingediend wordt, moet de provincie binnen de wettelijke termijnen de aanvraag beoordelen en toetsen aan het ruimtelijk beleid. Wanneer het initiatief voldoet aan het ruimtelijk beleid is de kans groot dat er meer dan vier windturbines in zoekgebied de Lutte komen. Het college wil voorkomen dat er in ieder geval tot 2030 nieuwe windinitiatieven in zoekgebied de Lutte in behandeling worden genomen.

1.3. Windturbines in zoekgebied Overdinkel onwenselijk
Wanneer de vier windturbines in de Lutte gebouwd zijn, is dat voor de gemeente Losser voldoende. Het college acht het niet nodig nog meer windturbines in Losser te plaatsen en daarmee bij te dragen aan het gestelde maximum van 2TWh in de provincie Overijssel.

1.4. Zoekgebied Overdinkel ruimtelijke reeds optimaal ingevuld
In het zoekgebied voor windenergie in Overdinkel is al een zonnepark gerealiseerd en wordt nog een tweede park gerealiseerd. De oppervlakte van deze beide parken is ongeveer 40 hectare. In dit gebied is ook al een vergunning afgegeven voor een biogasinstallatie die mogelijk nog wordt uitgebreid. Hiermee is dit gebied thans uit ruimtelijk perspectief optimaal benut.

1.5. Wind- en zonne-energie in de verhouding 60/40 wordt gerealiseerd
De geschatte productie van het beoogde windpark in de Lutte is circa 75GWh en de geschatte productie van het beoogde zonneproject in Overdinkel is 25GWh. Het reeds bestaande zonnepark is, zoals gezegd, goed voor eveneens 25 GWh. Daarmee is de verhouding wind- en zonne-energie 60/40. Een additioneel windproject zou deze verhouding verstoren.

Kanttekeningen

1.1. Zonder instemming raad geen programmeringsafspraak
Wanneer de raad niet instemt is er geen sprake van een programmeringsafspraak tussen provincie en de gemeente Losser. In dat geval wordt er geen maximum gesteld aan het aantal GWh op te wekken duurzame energie door windturbines in Losser tot 2030. Ieder windinitiatief dat ingediend wordt in één van beid zoekgebieden in de gemeente Losser zal dan door de provincie binnen de wettelijke termijnen moeten worden beoordeeld en getoetst aan het ruimtelijk beleid.

1.2. Bij niet halen van 2TWh ontstaat onduidelijkheid
In het geval dat de programmeringsafspraken in combinatie met het restgebied niet leiden tot het maximum van 2TWh, wordt er dus geen schaarste wordt gecreëerd. Dan is niet duidelijk hoe de provincie omgaat met de programmeringsafspraken. De provincie gaat er vanuit dat de programmeringsafspraken in combinatie met het restgebied zal leiden tot een maximum van 2 TWh.

1.3. Situatie na 2030 onduidelijk
Programmeringsafspraken zijn geldig tot uiterlijk 1 januari 2030, overeenkomstig de doelstellingen tot 2030 uit het klimaatakkoord. Het is niet duidelijk wat dat betekent voor de windenergie in de provincie voor de periode na 2030

1.4. Meerdere mogelijkheden
Naast een individuele programmeringsafspraak is het ook mogelijk om géén programmeringsafspraak, of een programmeringsafspraak met één of meerdere gemeenten te sluiten. De consequenties daarvan zijn tijdens een ingelast overleg met de fractievoorzitters van alle raadsfracties gedeeld. De presentatie daarvan is als bijlage bijgevoegd.

Financiële dekking van het voorstel
Niet van toepassing

Participatie
Dit besluit leent zich niet voor uitgebreide burgerparticipatie.

Vervolg
Door dit raadsbesluit wordt de programmeringsafspraak van het college met Gedeputeerde Staten bekrachtigd.

Bijlagen

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
20-03-2024	24.0008203	Programmeringsafspraak wind op land	Ja
20-03-2024	24.0008191	Raadsbesluit	Ja
21-03-2024	24.0008260	Prestatie programmeringsafspraak	Ja

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 26 maart 2024

secretaris, burgemeester,

drs. J. van Dam G.J. Kok MDR