ZFE3ADBA756

Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Kredietaanvraag t.b.v. huisvesting Bernadetteschool

---

Zaak- & documentnr. : Z/21/086104/201536041
Portefeuillehouder : H.C.M. Knuiman

Opsteller : Erika Fontein
Team : Realisatie & Beheer
Telefoonnr. 0653228521

Samenvatting
Het bestuur van Stichting Innerwaard vraagt de gemeente Duiven levensduur verlengende maatregelen mogelijk te maken aan het onderwijsgebouw van De Bernadetteschool aan de Loostraat 37 in Loo. De maatregelen zorgen ervoor dat de school de komende 20 jaar op een eigentijdse wijze onderwijs kan bieden en het binnenklimaat verbeterd wordt door verduurzamende maatregelen. Om dit mogelijk te maken is een totaal krediet nodig van € 300.805.

Beslispunten
1. Twee kredieten ten behoeve van de Bernadetteschool in Loo beschikbaar te stellen voor het treffen van verduurzamingsmaatregelen en dit bedrag mee te nemen in de voorjaarsnota, te weten:
   a. Verduurzamingsmaatregelen businesscase: € 129.107,--
   b. Bouwkundige aanpassing t.b.v. eigentijds onderwijs en optimalisatie verduurzaming: € 171.698.

Aanleiding
In vervolg op eerdere besprekingen in het kader van de planontwikkeling voor verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming van een viertal onderwijsgebouwen van Innerwaard heeft het schoolbestuur op 28 september jl. een aanvraag ingediend voor de Bernadetteschool in Loo. De aanvraag omvat levensduur verlengende maatregelen aan het onderwijsgebouw welke 20 jaar beoogt. Om deze levensduurverlenging kansrijk te realiseren, zijn er een aantal maatregelen nodig:
- verbetering binnenklimaat en verduurzaming in het kader van het IHP (Integraal Huisvestingsplan);
- onderwijskundige aanpassing

Achtergrondinformatie
De Bernadetteschool in Loo vervult al 60 jaar een belangrijke rol in het dorp en is verreweg de oudste school binnen onze gemeente. Voor alle partijen (dorpsraad, gemeente, schoolbestuur) is het belang van de aanwezigheid van de school in het dorp evident. De actieve betrokkenheid van ouders en dorpsraad bij de school geven hiervan blijk. Het proces van de gebiedssplitsing m.b.t. de instandhoudingsnormen is in 2016 dan ook gezamenlijk doorlopen met gemeente, schoolbestuur en dorpsraad vanuit een breed gezamenlijk draagvlak om de school in stand te willen houden voor een periode van 20 jaar (herziene gebiedssplitsing voor een periode van 20 jaar).

In het door de Raad vastgestelde Integraal Huisvestingsplan is besloten om geen nieuwbouw te plegen voor de Bernadetteschool. Het schoolbestuur kan zich vinden in het besluit om geen nieuwbouw op te nemen voor de Bernadetteschool in het IHP, maar daarmee wordt het schoolbestuur geconfronteerd met investeringen die normaliter voor

rekening van de gemeente zouden zijn gekomen indien besloten zou zijn tot levensduur verlengende renovatie c.q. nieuwbouw.

Het bestuur van stichting Innerwaard heeft in 2018 reeds voor € 52.156,- geïnvesteerd ten behoeve van de aanleg van zonnepanelen en ledverlichting. Op 20 juli 2021 is bij raadsbesluit "verbetering luchtkwaliteit en Verduurzaming schoolgebouwen" geen bijdrage voor verduurzaming toegekend aan de Bernadetteschool. Verdere verduurzamingsmaatregelen kan het bestuur op basis van wet- en regelgeving en bekostigingsmogelijkheden niet realiseren. Ten behoeve van de realisatie van aanvullende verduurzamingsmaatregelen, zoals deze ook worden gerealiseerd in de andere Duivense onderwijsgebouwen, is een investeringskrediet nodig van € 129.107,-.
Zie kanttekening 1 ter aanvulling.

Kansen Bernadetteschool
De Bernadetteschool beschikt over twee toegangsmogelijkheden voor de leerlingen. De bovenbouw-leerlingen maken gebruik van de hoofdingang, die voorzien is van een sluis. De onderbouwleerlingen maken gebruik van een deur welke rechtstreeks toegang heeft tot de gang. Het ontbreken van een sluis zorgt voor een aanzienlijk warmte-/energielek. De overige maatregelen, die voorzien zijn in het kader van de verduurzaming worden hiermee weer deels teniet gedaan. In de coronaperiode is bovendien gebleken dat een gang van krap 1,5 meter breed een te beperkte verkeersruimte oplevert; de voorgestelde aanpak verhelpt dit knelpunt.

Het schoolbestuur ziet graag een combinatieaanpak gerealiseerd: de toegangsdeur voor de onderbouwleerlingen voorzien van een sluis en het gelijktijdig naar voren halen van een deel van de buitenwand, om op die manier ruimte te creëren voor een leerplein voor de onderbouw: zie rood omlijnd op bijgaande tekening (bijlage 2).

Planning
Na goedkeuring en beschikbaar stellen van het krediet zullen met het schoolbestuur verdere afspraken gemaakt worden omtrent verdere planuitwerking, prijsvorming/aanbesteding en uitvoering in combinatie met de plannen voor het realiseren van de mechanische ventilatie in het kader van het project 'Frisse Scholen klasse B'.

Beoogd effect
- Een toekomstbestendig onderwijsgebouw voor de komende 20 jaar;
- Door de uitvoering van beide investeringen te combineren, worden kosten bespaard;
- Door de verduurzaming en onderwijskundige aanpassing een gebouw dat qua binnenklimaat (Frisse Scholen Klasse B) en eigentijdse onderwijskundige mogelijkheden voldoet;
- Actieve bijdrage van de gemeente Duiven aan de uitvoering van het Klimaatakkoord;
- Instandhouding van de Bernadetteschool voor een periode van 20 jaar.

Argumenten
1.1 De gemeente dient zorg te dragen voor goede onderwijshuisvesting
Vanuit de optiek dat de gemeente zorgdraagt voor goede onderwijshuisvesting heeft Innerwaard een aanvraag ingediend die een levensduurverlenging van het gebouw van de Bernadetteschool van 20 jaar beoogt (in lijn met de door alle partijen onderschreven argumentatie voor de herziene gebiedssplitsing voor een periode van 20 jaar).
Om deze levensduurverlenging kansrijk te realiseren zijn er maatregelen nodig; enerzijds om eigentijds onderwijs te kunnen bieden (leerplein), anderzijds om het binnenklimaat te verbeteren en verduurzamende aanpassingen aan te brengen in het kader van het IHP;

1.2 *De extra investering draagt direct bij aan verduurzaming van het onderwijsgebouw en een verbeterd binnenklimaat voor de leerlingen van de Bernadetteschool*
In 2018 heeft Innerwaard met instemming van de gemeente zelf reeds voor € 52.156,- geïnvesteerd voor de aanleg van zonnepanelen en ledverlichting. Ten behoeve van de realisatie van aanvullende verduurzamingsmaatregelen, zoals deze ook worden gerealiseerd in andere Duivense schoolgebouwen, is € 129.107,- nodig om het binnenklimaat ook in dit schoolgebouw sterk te verbeteren;

1.3 *Het is aan het schoolbestuur op grond van artikel 148 lid 1 WPO niet toegestaan om te investeren in bouwkundige aanpassingen aan het onderwijsgebouw*
Daarom wordt de gemeente gevraagd om een krediet te verstrekken ten behoeve van de gebouwelijke aanpassing (onderwijskundig/ optimalisatie verduurzaming) zijnde € 171.698 ten behoeve van de bouwkosten (dit is inclusief € 28.616 aan stichtingskosten bestaande uit advies-, leges- en bijkomende kosten). Hiermee wordt voorzien in een toekomstbestendig schoolgebouw voor de komende 20 jaar en draagt deze ook weer direct bij aan versterking van de verduurzamende maatregelen in argument 1.2 (er lekt veel minder energie en warmte uit het pand weg).

1.4 *De gemeente maakt geen onderscheid tussen de Duivense scholen binnen het primair onderwijs*
Op 22 juni 2021 heeft de raad besloten om in het kader van 'verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming schoolgebouwen' middelen beschikbaar te stellen om duurzame, frisse scholen te realiseren. Voor de Bernadetteschool zijn toen geen middelen beschikbaar gesteld voor verduurzamende maatregelen.
Maar met niets doen doet de gemeente deze school en haar leerlingen tekort, wetende dat het een 60-jarig gebouw is waarvan de prestaties en bruikbaarheid nog 20 jaar moeten worden gegarandeerd. Willems Technisch Adviesbureau heeft onderzocht hoe alsnog op een pragmatische manier, met doeltreffende en verantwoorde ingrepen alsnog sterk verduurzamende resultaten kunnen worden behaald. Door naast ventilatiemaatregelen ook maatregelen toe te passen ter vermindering van het energieverbruik (door isolatie) en verhoging van geproduceerde energie (afkomstig van de zonnepanelen) kan de Bernadetteschool alsnog ook voldoen aan de eisen voor een Bijna Energieneutraal Gebouw (BENG-eisen).

Kanttekeningen

1. *Met dit voorstel wordt afgeweken van de met de besturen overeen gekomen verdeling van kosten zoals opgenomen in het raadsbesluit van 20 juli 2021*
Het bestuur van stichting Innerwaard heeft ten aanzien van de raadsbesluit "Verbetering luchtkwaliteit en Verduurzaming schoolgebouwen" van 20 juli jl. een voorbehoud gemaakt bij de gemeentelijke bijdrage van € 0 voor het onderdeel duurzaamheid voor Basisschool Bernadette in Loo. In het door de Raad vastgestelde Integraal Huisvestingsplan is besloten om geen nieuwbouw te plegen voor de Bernadetteschool. Het schoolbestuur kan zich vinden in de gebruikte argumentatie, maar daarmee wordt het schoolbestuur geconfronteerd met investeringen die normaliter voor rekening van de gemeente zouden zijn gekomen indien besloten zou zijn tot levensduur verlengende renovatie c.q. nieuwbouw. Zie verder ook argument 1.4.

Financiële paragraaf
Omdat voor wat betreft de instandhoudingstermijn uitgegaan wordt van 20 jaar wordt voorgesteld het totale investeringsbedrag af te schrijven in 20 jaar. De kapitaallasten van de totale investeringskosten van € 300.805 bedragen voor een afschrijvingstermijn van 20 jaar € 15.040 per jaar.

Het krediet van in totaal € 300.805 wordt in de voorjaarsnota meegenomen.

Zie beslispunt met bijbehorende argumenten 1.2 en 1.3.

Participatie en communicatie
- Het bestuur van LiemersNovum is door Innerwaard geïnformeerd en LiemersNovum kan instemmen met deze uitzondering voor de Bernadetteschool;
- De schooldirectie, het team en de medezeggenschapsraad is op de hoogte van de aanvraag;
- Na besluitvorming wordt het schoolbestuur geïnformeerd over het besluit. Het is aan hen om over de te uitvoeringsconsequenties van deze besluiten te communiceren met medewerkers en ouders.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing.

Bijlagen

201542540	Bijlage 1	Aanvraag Bernadetteschool
201542542	Bijlage 2	Tekening onderzoek Bernadetteschool
201542543	Bijlage 3	Investeringsoverzicht zonnepanelen e.d. SCO-R'IJssel
201542545	Bijlage 4	Investering 'Frisse scholen, klasse B en verduurzaming'
201542546	Bijlage 5	Kostenraming bouwkundige aanpassingen Bernadetteschool

Duiven, 11 januari 2022.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris

mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester