Gemeente Bergen op Zoom

RVB25-0005

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht.
Nummer voorstel	:	RVB25-0005
Datum voorstel	:	28-01-2025
Portefeuillehouder(s)	:	Dhr. J.G.P. van Aken
Contactpersoon	:	J.J. van Schaik
Afdeling	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Contactpersoon Email	:	j.j.vanschaik@bergenopzoom.nl
Programmanummer en -naam	:	2. Samen leven, samen doen

Voorstel:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☐	☑
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

De Centrumregeling wordt na toestemming van de gemeenteraad en na collegebesluit gepubliceerd.

Samenvatting:

Binnen de regio West-Brabant West wordt sinds 2015 op basis van een convenant samengewerkt op het gebied van beschermd wonen (BW) en maatschappelijke opvang (MO). In de Norm van Opdrachtgeverschap (NvO), vastgesteld door de Verenging van Nederlandse Gemeenten (VNG), staat dat gemeenten ook na de doordecentralisatie van beschermd wonen regionaal moeten blijven samenwerken. Deze Centrumregeling vervangt het huidige convenant en voldoet aan de NvO. Deze regeling maakt samenwerking in een doeltreffende en doelmatige uitvoering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de regio mogelijk. Het biedt een sterke basis voor nu en in de toekomst. In coproductie met de regiogemeenten is de Centrumregeling opgesteld.
De centrumregeling gaat uit van de bestaande samenwerkingsafspraken uit het convenant. U bent hierover door college meerdere keren geïnformeerd en u heeft op 31 oktober 2024 besloten hierop geen zienswijze in te dienen. Ook de andere gemeenteraden in de regio hebben besloten geen zienswijze in te dienen.
Wij leggen volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) deze regeling aan u voor en vragen u het college toestemming te verlenen voor het treffen van de centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht middels bijgevoegd raadsvoorstel.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht.	

Gemeente Bergen op Zoom

RVB25-0005

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	27-03-2025
Nummer	:	RVB25-0005
Onderwerp	:	Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht.

Inleiding

Eén van de taken in de Wmo 2015 is dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het bieden van Beschermd Wonen (BW) en Maatschappelijke Opvang (MO). De gemeente Bergen op Zoom is centrumgemeente voor MO/BW/OGGZ. Een centrumgemeente is een door de Rijksoverheid aangewezen wettelijke taak. De deelnemers komen in een centrumregeling overeen dat bepaalde bevoegdheden van bestuursorganen van de deelnemers worden uitgeoefend door een bestuursorgaan van de andere gemeente, de centrumgemeente. De deelnemende colleges mandateren dus bestuursbevoegdheden aan de centrumgemeente. Als centrumgemeente ontvangen wij de financiële middelen voor BW en MO en werken wij met de regiogemeenten samen om te zorgen voor de uitvoering van BW en MO. Opgemerkt wordt dat hiermee de centrumgemeente niet automatisch de gemeente is waar alle zorgvoorzieningen zijn of worden gesitueerd. Vanuit historie zijn er in Bergen op Zoom en Roosendaal meer voorzieningen, omdat dit grotere steden zijn.

Op 27 augustus heeft het college ingestemd om u voor te stellen geen zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling 'Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht' (BW24-00443).
Op 31 oktober jl. heeft u besloten geen zienswijze in te dienen over de ontwerp Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken (RVB24-0048). Aangezien in de regio alle gemeenteraden hebben besloten geen zienswijze in te dienen, wordt voorgesteld om u te vragen toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de Centrumregeling. U heeft een motie ingediend over de Centrumregeling en daarvoor heeft het college een brandbrief verstuurd naar het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Inhoud centrumregeling:

- De centrumregeling wordt aangegaan met 6 gemeenten (Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht).
- Gemeente Bergen op Zoom is binnen deze centrumregeling, zoals nu ook het geval is, centrumgemeente. Dit betekent dat wij de financiële middelen ontvangen vanuit het Rijk om deze wettelijke taken uit te voeren in samenwerking met de regiogemeenten.
- Een centrumregeling is een vorm van samenwerking op grond van artikel 8 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit is de meest lichte – geformaliseerde – publieke samenwerkingsvorm die mogelijk is voor overheden. Er zijn andere juridische vormen van samenwerking denkbaar. Deze zijn in een eerder stadium in samenwerking met het adviesbureau Transitiebureau Beschermd Thuis (VNG) onderzocht. De wens was om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de afspraken binnen het huidige convenant en voor een zo licht mogelijke samenwerkingsvorm. Een centrumregeling was hierbij het best passend voor de regio.
- Een centrumregeling kent geen formeel besluitvormend orgaan zoals een algemeen of dagelijks bestuur of bestuurscommissie. De gemeenten behouden hun eigen bestuurlijke structuur, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, gericht op een goede dienstverlening aan de eigen inwoners en ruimte voor het behoud van eigen identiteit in de uitvoering van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, en aanverwante taken.
- Binnen deze centrumregeling wordt gewerkt met een regionaal beleidsteam en een regionaal bestuurlijk overleg. Dit betekent dat de voorstellen vanuit het regionaal bestuurlijke overleg, zoals nu ook het geval is, via het bestuurlijke proces worden voorgelegd voor besluitvorming aan het college van Bergen op Zoom.
- De samenwerking richt zich op: inkoop, subsidiëring, declareren en betalen, contracten, relatiemanagement, monitoring, kwaliteitsbewaking en handhaving.
- In het kader van de decentralisatie van BW zijn we al 2 jaar geleden gestart met een leerjaar waarbij de regiogemeenten zelf de toegang, intake en clientopvolging lokaal organiseren. Het afgeven van een beschikking voor Beschermd wonen en opdrachtverstrekking voor aanverwante taken wordt afgehandeld door de gemeente Bergen op Zoom.
- Binnen onze regio hebben we in de centrumregeling nieuwe (financiële) samenwerkingsafspraken opgenomen rondom de regionale taken van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie. We hebben in deze nieuwe afspraken onder andere afgesproken dat gemeenten zelf de lokale toegang organiseren voor beschermd wonen en dat we handelen op basis van financiële solidariteit.

Kader

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015: wettelijke taak bieden BW en MO.
- Norm voor Opdrachtgeverschap BW-MO: verplichting aanscherping van de huidige regionale samenwerking(s)(afspraken). Deze afspraken zijn opgenomen in de centrumregeling die is bijgevoegd bij dit voorstel.

- Regionale samenwerking is essentieel op deze onderwerpen en op een aantal punten ook verplicht gesteld door het Rijk.
- 21 november 2023: regionale bijeenkomst gemeenteraden samenwerking MO/BW/OGGZ.
- 14 maart 2024 regionale bestuurders beschermd wonen en maatschappelijke opvang stemmen in met concept Centrumregeling.
- Mei/ juni: besluitvorming colleges ontwerp centrumregeling en raadsvoorstel zienswijze.
- September / oktober 2024. Alle 6 de gemeenteraden in de regio nemen kennis van de Centrumregeling en besluiten om geen zienswijze in te dienen.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Het beoogde effect van deze Centrumregeling is om op juridisch correcte wijze de regionale samenwerking vast te leggen voor de regio West-Brabant West. De samenwerkingsafspraken geven een uitwerking van de afspraken die tussen de gemeenten West-Brabant West gemaakt moeten worden in het kader van de doordecentralisatie van Beschermd wonen naar Beschermd thuis. Naast de afspraken op regionaal niveau West-Brabant West en de specialistische voorzieningen maken de gemeenten afspraken om te zorgen voor een gedragen, sluitende en zorgvuldige aanpak van de doordecentralisatie van de maatschappelijke zorg in regio West-Brabant West. Dit gaat over de gezamenlijke voorbereiding en uitvoering van de transformatie van Beschermd Wonen en maatschappelijke opvang, waaronder het ontwikkelen en realiseren van beleid waarin in samenhang wordt gewerkt aan onder andere:

- de preventie van dakloosheid;
- de benodigde algemene (gesubsidieerde) voorzieningen;
- een spreidingsplan van voorzieningen in de regio West-Brabant West om de op- en afbouwopgave te realiseren;
- de (door)ontwikkeling van de lokale toegang;
- gezamenlijke uitvoering van ondersteunende (reguliere) taken, zoals de monitoring;
- het realiseren van uitstroommogelijkheden;
- afspraken over de financiën, die betrekking hebben op deze bovengenoemde taken (zoals de bekostiging van maatschappelijke opvang en beschermd wonen in de individuele gemeenten en de bekostiging van de gezamenlijke voorzieningen).

Dit ten behoeve van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het bieden van continuïteit en kwaliteit van voorzieningen voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken om zo te voldoen aan de eisen van de Norm voor Opdrachtgeverschap.

Uitwerking voorstel

Nadat de colleges van burgemeester en wethouders in de regio West-Brabant West toestemming hebben van de gemeenteraden om de Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht te treffen, stellen zij deze centrumregeling vast. De beoogde ingangsdatum van de centrumregeling is 1 mei 2025. De centrumregeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. Aan de

centrumregeling zit een overlegstructuur gekoppeld van ambtelijke en bestuurlijke overleggen. Binnen deze gremia vindt overleg plaats over de uitvoering van de centrumregeling en wordt gemonitord hoe deze uitvoering verloopt.

Consequenties van het voorstel

Door het vaststellen van de Centrumregeling is op juridisch correcte wijze de regionale samenwerking vastgelegd tussen de gemeenten West-Brabant West. De samenwerkingsafspraken geven een uitwerking van de afspraken die tussen de gemeenten West-Brabant West gemaakt moeten worden in het kader van de doordecentralisatie van Beschermd wonen naar Beschermd thuis.

Duurzaamheid

Door de vaststelling van de centrumregeling wordt voldaan aan de verplichtingen gesteld door het Rijk en de op 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeentelijke regelingen.

Risico paragraaf

Door in te stemmen met het voorstel handelt gemeente Bergen op Zoom in lijn met besluiten die zij ten aanzien van deze centrumregeling reeds heeft genomen.

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten	x			
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak	x			
3. Imago gemeente	x			
4. Algemene en externe omgeving	x			
5. Veiligheid	x			
6. Financiën	x			
7. Juridisch	x			
8. Planning	x			
9. Kwaliteit uitvoering	x			
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	x			

Alternatieven

Er zijn andere juridische vormen van samenwerking denkbaar. Deze zijn in een eerder stadium in samenwerking met het adviesbureau Transitiebureau Beschermd Thuis (VNG) onderzocht. Op basis van dit onderzoek, de raadpleging, de wens om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de afspraken binnen het huidige convenant en een zo licht mogelijke samenwerkingsvorm is een Centrumregeling het best passend voor onze regio.

Raadsvoorstel

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,	De burgemeester,
J. Perfors	drs. M. Mulder MSc.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB25-0005

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 28 januari 2025, nr. RVB25-0005;

BESLUIT:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de Centrumregeling beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en aanverwante taken gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 maart 2025

De griffier,	De voorzitter,
drs. E.P.M. van der Meer	drs. M. Mulder MSc.