gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	2. Meedoen in Winterswijk
werkdoel	:	--
onderwerp	:	Wijziging Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland
advies	:	1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad, in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023. 2. Aan de raad voor te stellen toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: B. klein Gunnewiek **team:** Welzijn **collegiaal overleg gepleegd met:** Y. Wiggers **van team:** Juridisch control en advies **manager:** N. Menting	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege: GR SON 2023 moet uiterlijk 01-07-2024 in werking treden ___
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** E.S.F. Schepers-Janssen
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief
2. Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 (met aanpassingen n.a.v. ingediende zienswijzen)
3. Door het Algemeen Bestuur vastgestelde reactie op de ingediende zienswijzen
4. Was/wordt-lijst na vaststelling reacties op zienswijzen
5. Raadsvoorstel
6. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland

behandeld door: B. klein Gunnewiek

datum besluit door college B&W: 12 december 2023

besluit:
1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad, ingestemd met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.
2. Aan de raad voor te stellen toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf loco-secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
De Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland (GR SON) 2015 is een gemeenschappelijke regeling van de colleges van 21 gemeenten in Twente en de Achterhoek, waarvan Winterswijk er één is. Deze GR voert de taken uit in het kader van de schuldhulpdienstverlening.
Op 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De gewijzigde Wgr heeft twee belangrijke doelen: versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen.
Op basis van de gewijzigde Wgr moeten er op enkele onderdelen ook een aanpassing plaatsvinden van de GR SON 2015. Voor het wijzigen van de GR geldt een overgangstermijn van twee jaren.
In verband hiermee is de Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 (GR SON 2023) voorgelegd aan de colleges en zijn de raden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze te geven.
Onze gemeenteraad heeft op 28 september 2023 besloten, overeenkomstig uw voorstel, om geen zienswijze in te dienen op de Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.
Het Algemeen Bestuur heeft echter drie zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn deels overgenomen door het Algemeen bestuur op 23 november 2023 en dat heeft geleid tot aanpassing van het artikel dat inspraak en het artikel dat de uittreding uit de gemeenschappelijke regeling regelt. Het Algemeen Bestuur legt nu de definitieve versie van de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 (bijlage 2) voor aan u en vraagt u om, na toestemming van de raad, hiermee in te stemmen.

Wij adviseren u als volgt.

advies:
1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad, in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.
2. Aan de raad voor te stellen toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.
Het college is bevoegd om in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023;
De gemeenschappelijke regeling voor de Stadsbank is een collegeregeling. Het college is bevoegd om in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023, maar moet daar wel toestemming voor vragen aan de raad.

Zienswijzen op het ontwerp hebben geleid tot enkele aanpassingen
De Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 is naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen iets aangepast ten opzichte van de ontwerpregeling. De GR SON 2023 wijkt in twee artikelen af van de Ontwerp Gemeenschappelijke regeling 2023.

- Er is een zienswijze ingediend die betrekking heeft op artikel 15 ‘Inspraak’. In artikel 15 van het ontwerpvoorstel was bepaald dat in de regeling niet wordt voorzien in de mogelijkheid tot het verlenen van inspraak aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden. Dit artikel was zo geformuleerd omdat de GR SON een beleidsarme regeling is. Inspraak door inwoners is immers mogelijk bij de vaststelling van het gemeentelijk schuldhulpverleningsbeleid dat door de gemeenteraden wordt vastgesteld. In de zienswijze is aangegeven dat hiermee niet voldaan wordt

aan de eisen genoemd in artikel 10 lid 7 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het AB heeft besloten de zienswijze over te nemen door de tekst van artikel 15 als volgt te formuleren: Inwoners van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid betrokken worden. Als beleid tot stand komt, geeft het bestuur aan hoe deze inspraak wordt vormgegeven.
Geadviseerd wordt in te stemmen met deze wijziging.

- Een andere zienswijze heeft betrekking op artikel 45, tweede lid van het ontwerpvoorstel. Dit artikel heeft betrekking op de uittredingsregeling. In de definitieve versie is in artikel 45 lid 2 toegevoegd dat bij uittreding van een deelnemende gemeente een plan wordt opgesteld dat ten minste inzicht geeft in alle kosten, die direct of indirect samenhangen met de uittreding *gedurende een periode van maximaal vijf jaar.* Om mogelijke tegenstrijdige formuleringen te voorkomen is redelijkheid en billijkheid als uitgangspunt geschrapt. Daarnaast is opgenomen dat het (uittredings)plan tevens de uittreedsom bevat die betaald moet worden door de uittredende deelnemer. De wijzigingen zijn een aanscherping van de tekst.
  Geadviseerd wordt in te stemmen met de aanpassingen in artikel 45, tweede lid.

Ad 2.
De raad moet toestemming geven aan het college
In artikel 1, vierde lid van de Wgr is bepaald dat de colleges van burgemeester en wethouders niet overgaan tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden.
De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Van een dergelijke strijdigheid is volgens ons geen sprake. Daarom wordt geadviseerd om toestemming te vragen aan de raad om als college in te stemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stasbank Oost Nederland 2023.

---

betrokkenenparagraaf:
--

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
--

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
--

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
Er zijn geen financiële consequenties of risico's verbonden aan de wijziging van Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

---

overige risico's:
--

---

aspecten duurzaamheid:
--

---

vervolgprocedure en planning:
Als ten minste tweederde van de colleges van de deelnemende gemeenten (dat zijn er 21), uiterlijk 1 april 2024 instemmen met de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland dan kan de regeling vóór

de deadline van 1 juli 2024 van kracht worden.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
--

---

integriteitstoets:
--

---

overige opmerkingen:
--
