Gemeente Assen

# Raadsvoorstel

| | |
|---|---|
| **Onderwerp** | **Beleidskaders uitvoering Participatiewet** |
| Kenmerk | 79404-2024 |
| Datum verzending | 7 november 2024 |
| Besluitvormende raad | 19 december 2024 |
| Consulterende raad | - |
| Namens | het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen<br>de heer M.L.J. Out, burgemeester<br>de heer T. Dijkstra, secretaris |

## 1 Beslispunten

1.1 De Kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling 2025-2028 vast te stellen.

1.2 De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Assen 2025 vast te stellen.

## 2 Inleiding

We vragen de raad om de kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling en de Re-integratieverordening vast te stellen. We geven daarmee richting aan de uitvoering van de Participatiewet. Doel van deze wet is om zoveel mogelijk mensen naar werk toe te leiden. De Participatiewet regelt ook dat gemeenten bijstand verlenen aan mensen die niet in hun noodzakelijke bestaanskosten kunnen voorzien.

Het Werkplein Drentsche Aa voert de Participatiewet uit voor de gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen. Elke 4 jaar zetten de 3 gemeenten de gezamenlijke ambities op een rij.
Naast deze kadernota zijn we aan de slag met de voorbereidingen voor een nieuwe armoede- en schuldenaanpak. In deze aanpak nemen we concrete interventies op om armoede tegen te gaan. De kaders voor de armoede- en schuldenaanpak zullen uiteraard aansluiten bij de kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling.

We adviseren met deze kadernota om in onze ondersteuning meer dan voorheen in te zetten op de ontwikkeling van inwoners in plaats van op de snelste route naar betaald werk. Ook stellen we voor om bij het verlenen van financiele hulp meer uit te gaan van maatwerk. Hulp moet niet alleen gegeven worden op basis van harde inkomensgrenzen maar ook op basis van wat een huishouden na aftrek van vaste lasten daadwerkelijk te besteden heeft. Verder willen we de behoeften aan een zinvolle dagbesteding van de ca. 700 inwoners zonder perspectief op de arbeidsmarkt in beeld brengen en hen waar wenselijk toeleiden naar een passend aanbod.

# 3 Beoogd effect

We streven naar bestaanszekerheid voor alle inwoners. De beleidskaders geven aan hoe wij hier vanuit de uitvoering van de Participatiewet aan bijdragen. Met de vaststelling van de re-integratieverordening voldoen we daarbij aan de geldende we en regelgeving.

# 4 Argumenten

**De kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling 2025-2028 vast te stellen.**

4.1 *De maatregelen in de kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling 2025-2028 dragen bij aan de bestaanszekerheid van onze inwoners.*

Belangrijke input van de concept-kadernota zijn de uitkomsten van de strategische dag dat het Dagelijks Bestuur van het Werkplein Drentsche Aa heeft gehad, het winteroverleg van de gemeenteraden, landelijke ontwikkelingen en de uitkomsten van de bestandsanalyse van bureau Bartels. Dit onderzoeksbureau heeft onderzoek gedaan naar de dienstverlening en kenmerken van de inwoners die gebruikmaken van de ondersteuning van het Werkplein. De uitkomsten van dit onderzoek zijn te vinden in bijlage 1b.

Centrale ambitie van de concept-kadernota is bestaanszekerheid voor alle inwoners. We hebben verschillende pijlers waar we op inzetten, namelijk:

- **Iedere inwoner kan zich ontwikkelen op een zo hoog mogelijk en prettig niveau.** Het Centrum Werk, Inkomen en Ontwikkeling wordt de plek waar inwoners praktische vaardigheden kunnen opdoen om de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. We richten ons daarbij niet alleen op de doelgroep van de Participatiewet maar op alle inwoners met een ontwikkelvraag, dus ook op inwoners die nu een baan hebben maar zich om willen laten scholen of op inwoners die na lange tijd weer willen deelnemen aan het arbeidsproces.
- **Inwoners met zorgen over wonen en zorg vinden hun weg naar de juiste ondersteuning.**
- **Inwoners zonder perspectief op de arbeidsmarkt hebben een zinvolle dagbesteding.**
- **Inwoners hebben hun financiën op orde.**

We maken jaarlijks een uitvoeringsplan. Het plan geeft inzicht in welke stappen we moeten zetten om de benodigde resultaten te behalen. Het uitvoeringsplan is het instrument waarmee het dagelijks bestuur van het Werkplein stuurt op voortgang en resultaten. Daarbij geeft de concept-kadernota richting via de wat-vragen, maar laten we het hoe, zoveel mogelijk aan de expertise van de uitvoering.

**De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Assen 2025 vast te stellen.**

4.3 *De Re-integratieverordening is aangepast aan het breed offensief.*

In de re-integratieverordening staan alle voorzieningen die we kunnen inzetten om de arbeidsmarktkansen voor onze inwoners te vergroten. De uitgangspunten voor het opstellen van deze verordening waren: begrijpelijk Nederlands, globalere regels, ruimte voor de uitvoering om maatwerk te regelen, geschreven vanuit de bedoeling om zowel inwoners als werkgevers beter te ondersteunen.

Het Riik heeft een landelijke agenda ‘breed offensief’om de kansen op betaald werk voor mensen met een arbeidsbeperking te verbeteren. Dit breed offensief heeft geleid tot wijzigingen in de Participatiewet. Gemeenten zijn nu verplicht om een breed aanbod van re-integratievoorzieningen op te nemen in de verordening voor inwoners met een arbeidsbeperking. Zo is duidelijk voor inwoners en werkgevers welke ondersteuning mogelijk is. Deze verordening voldoet hieraan.

## 5 Kanttekeningen

5.1 Er zijn geen kanttekeningen.

## 6 Kosten, baten en dekking

De vast te stellen beleidskaders leiden niet tot een uitzetting van de begroting. De uitvoering vindt plaats binnen de bestaande (meerjaren)begroting van het WPDA, die 1 op 1 doorvertaald wordt in de Asser begroting. Hierin zijn middelen opgenomen die we vanuit de arbeidsmarktregio Werk in Zicht ontvangen.

In 2025 verwacht het Werkplein Drentsche Aa in totaal € 73 mln I(Asser aandeel) uit te geven in het kader van de participatiewet. Dit is inclusief € 18 mln bedrijfsvoeringkosten. Dekking vindt plaats via Rijksmiddelen en overige (beperkte) baten ad. € 55 mln, aangevuld met een bijdrage van de gemeente van € 18 mln. De gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd uit de Algemene Uitkering.

## 7 Communicatie, participatie

De kadernota is voorbereid in samenwerking met de andere deelnemende gemeenten van de GR WPDA, namelijk de gemeenten Aa en Hunze en Tynaarlo. De Re-integratieverordening is afgestemd binnen de arbeidsmarktregio Werk in Zicht. In onze werkzoekenden en werkgeversdienstverlening werken we nauw samen binnen de arbeidsmarktregio. Het is richting werkgevers en werkzoekenden wenselijk dat de voorzieningen in de regio op elkaar afgestemd zijn. Uiteraard blijft er ook ruimte voor eigen lokale keuzes.

Het onderzoeksbureau Bartels heeft voor hun onderzoek naar de dienstverlening van het WPDA gesprekken gevoerd met 18 samenwerkingspartners en 34 inwoners over hun ervaringen met en de effectiviteit van de dienstverlening van het Werkplein Drentsche Aa. Het onderzoek laat zien dat zowel de organisaties als geraadpleegde inwoners over het algemeen tevreden zijn over de dienstverlening. Er ziin ook een aantal aandachtspunten, namelijk de grote personele wisselingen; meer tijd voor persoonlijke aandacht en meer focus op de aanpak van laaggeletterdheid.

# 8 Inclusie

De nieuwe kadernota draagt bij aan een inclusieve samenleving omdat we werken aan bestaanszekerheid. Hiermee willen we de voorwaarden scheppen voor inwoners om volwaardig mee te kunnen doen. In onze dienstverlening houden we rekening met de achterstanden van soecifieke doelgroepen zoals jongeren, statushouders, inwoners met een arbeidsbeperking en (alleenstaande vrouwen).

Wij hebben op 23 november 2023 de toezegging aan uw raad gedaan om samen met het Werkplein en andere maatschappelijke organisaties te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om vrouwen in de bijstand met een slechte arbeidsmarktpositie te ondersteunen. Daarbij heeft de SP aangegeven dat opleiding, passend werk, en kinderopvang onderdeel moeten zijn van de aanpak.

We houden ook nu in onze hulp rekening met belemmeringen die maken dat vrouwen de stap naar betaald werk lastiger kunnen maken dan mannen. Het kan dan gaan om traditionele rolopvattingen in het gezin; het ontbreken van werkervaring en het niet hebben van een beroepsidentiteit. We doen dit voor vrouwelijke statushouders binnen het inburgeringstraject. Daar is aandacht voor de positie van de vrouw, rolverdeling, gelijkwaardigheid en seksuele voorlichting. Ook hebben we een traject voor alleenstaande ouders. In een groep worden traditionele rolpatronen zichtbaar gemaakt en worden vrouwen uitgenodigd om hun arbeidsmarktpositie te versterken. Een knelpunt is dat er lange wachttijden zijn bij de kinderopvang. Het sociaal vangnet voor de vrouwen is vaak klein zodat zij hier wel afhankelijk van zijn.

We blijven hier aandacht aan besteden in onze dienstverlening. Dit doen we door ook positieve rolmodellen in te zetten en de medewerkers te scholen in gendersensitief werken.

# 9 Vervolg

Nadat de 3 raden van de GR gemeenten de kadernota hebben vastgesteld, zullen we het uitvoeringsplan vaststellen met de maatregelen voor het jaar 2025 en gaan we hiermee aan de slag. We informeren de raad over de voortgang via de reguliere planning en control cyclus.

# 10 Bijlagen

*Kadernota*

1a. Concept-Kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling

1b. Onderzoeksrapport Bartels

*Re-integratieverordening*

2a. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Assen 2025

2b. Overzicht van de inhoudelijke wijzigingen Re-integratieverordening 2025. (We hebben geen was-wordt lijst voor deze verordening. De wijziging van de huidige Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Assen 2015 is zo ingrijpend dat een was-wordt lijst zeer onoverzichtelijk is)

*Advisering RCPA*

3a. Advies concept- kadernota RCPA

3b. Advies concept-re-integratieverordening RCPA

3c. Reactie van het college op het advies van de RCPA over de concept- kadernota

3d. Reactie van het college op het advies van de RCPA over de concept-re-integratieverordening

*Advisering Participatieraad*

4a. Advies concept- kadernota Participatieraad

4b. Advies concept-re-integratieverordening Participatieraad

4c. Reactie van het college op het advies van de Participatieraad over de concept-kadernota

4d. Reactie van het college op het advies van de Participatieraad over de concept-re-integratieverordening

# De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 november 2024

## Besluit

1.1 De Kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling 2025-2028 vast te stellen.

1.2 De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Assen 2025 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 19 december 2024.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge