



GOUDA

Actieplan 2025
Integraal Veiligheidsbeleid
Januari 2025

 **Gemeente
Gouda**



Actieplan Integraal Veiligheidsbeleid 2025 - Inleiding

In 2023 stelde de Goudse gemeenteraad de meerjarige Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2024-2027 vast. Dit wordt per jaar uitgewerkt in een actieplan. Een jaarlijks actieplan stelt ons in staat om te benoemen op welke onderwerpen we een tandje bij- (of af-) moeten schakelen en op welke nieuwe uitdagingen zal moeten worden ingespeeld.

Voor u ligt het actieplan voor het tweede jaar van de uitvoering. Dit actieplan bevat een vertaling van de in het IVB geprioriteerde veiligheidsthema's in verwachte resultaten en activiteiten voor 2025. Daarnaast wordt een aantal reguliere resultaatsgebieden benoemd waar we ons ook dit jaar op blijven richten, te weten vergunningenbeleid, crisisbeheersing en gebiedsregie. Anders dan vorig jaar zijn die geclusterd in het hoofdstuk "overige thema's".

In dit actieplan worden, net als in 2024, de vijf prioriteiten benoemd die centraal staan in onze veiligheidsaanpak:

1. Aanpak op ondermijning: We zetten ons in om de schadelijke en ontwrichtende effecten van ondermijnende criminaliteit op de Goudse samenleving effectief aan te pakken, te verstoren en te voorkomen. Ondermijning vormt een bedreiging voor de integriteit van onze samenleving en het goed functioneren van het openbaar bestuur. Door nauwe samenwerking met diverse partners en de inzet van preventieve maatregelen, waaronder bewustwordingssessies, integrale controles, toepassing van de Wet Bibob en waar nodig inzet van bestuurlijke handhavinginstrumenten, streven we ernaar om de stad veilig en integer te houden.
2. Aanpak op gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime: In een steeds verder gedigitaliseerde samenleving worden we geconfronteerd met nieuwe vormen van criminaliteit, zoals gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime. Het is onze ambitie om de weerbaarheid van kwetsbare groepen te vergroten en de bewustwording over digitale veiligheid te verhogen. We willen onze inwoners beschermen tegen digitale bedreigingen door middel van voorlichting en het stimuleren van digitale vaardigheden.
3. Aanpak van woninginbraken en andere High Impact Crimes (HIC): Met name het verminderen van woninginbraken blijft een prioriteit. We streven ernaar om het aantal woninginbraken onder het landelijk gemiddelde te brengen en te houden.
4. Aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit: Het waarborgen van een veilige leefomgeving voor onze jeugd en het voorkomen én tegengaan van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit zijn van essentieel belang. We investeren in preventieve maatregelen, vroegtijdige signalering, effectieve interventies en samenwerking met jeugdwerk, scholen en andere partners om jongeren te begeleiden naar een positieve toekomst.
5. Aanpak van polarisatie, radicalisering en extremisme: We erkennen de uitdagingen op het gebied van polarisatie, radicalisering en extremisme. Onze ambitie is om deze fenomenen effectief tegen te gaan door middel van preventie, verdergaande professionalisering van overleggen en samenwerkingsverbanden, deskundigheidsbevordering en het creëren van bewustwording met betrekking tot radicalisering en polarisatie. We streven naar een stad waarin respect, begrip en samenwerking centraal staan, en waar extremisme geen voedingsbodem vindt.

We monitoren de voortgang en resultaten van dit plan nauwlettend en zullen hierover na ommekomst van het jaar, dus in dit geval het voorjaar van 2026, rapporteren middels de systematiek van Rijkser verantwoord (zo ook: de jaarrapportage over 2024 komt in het voorjaar van 2025). Op die manier houden we iedereen op de hoogte van de effectiviteit van onze inspanningen.

Leeswijzer

Stand van zaken en ambities

Voor elk thema worden de huidige situatie en de ambities voor 2025 beschreven. Hierbij worden recente ontwikkelingen belicht, maar dit is niet bedoeld als uitputtend verslag van de resultaten van het afgelopen jaar – daarvoor is een aparte jaarrapportage. Met ambities worden de specifieke doelen bedoeld die in 2025 aandacht krijgen. Doorlopende (generieke) ambities worden niet altijd expliciet genoemd, maar dat betekent niet dat die geen aandacht krijgen.

Resultaten en activiteiten

Per thema worden concrete activiteiten genoemd die de gemeente onderneemt om te komen tot de verwachte resultaten. Er worden verschillende typen resultaten onderscheiden, die zijn weergegeven in verschillende kleuren. Ook wordt aangeduid hoe (met welke indicatoren) de voortgang en het succes worden gemeten.

Wie is wie?

Binnen de gemeente zijn de burgemeester (als portefeuillehouder openbare orde) en de afdeling Veiligheid en Wijken (VNW) primair verantwoordelijk voor de formulering en uitvoering van het integrale veiligheidsbeleid. De afdeling VNW bestaat uit drie teams: Team beleid, radicalisering & polarisatie en gebiedsregie; Team ondermijning en jeugdveiligheid; en Team vergunningen en crisisbeheersing. Vanzelfsprekend wordt nauw samengewerkt met andere portefeuillehouders resp. afdelingen binnen de gemeente, zoals de afdeling Toezicht en Handhaving (TNH, zie hiernaast), de afdelingen Maatschappelijk Beleid (MBL), Ruimtelijk Beleid en Advies (RBA), Openbare Ruimte (BOR/POR) en Opgroeien en start Arbeidsmarkt (OSA). Deze samenwerking zal in 2025 verder worden versterkt.

Een integrale aanpak van veiligheidsvraagstukken vereist ook samenwerking met verschillende instanties en organisaties. Met welke partners de gemeente Gouda samenwerkt om de veiligheidsambities te realiseren wordt per thema benoemd.

De afdeling **Toezicht en Handhaving** (voorheen Stadstoezicht geheten) staat voor een leefbaar en veilig Gouda en vervult een belangrijke rol in de Goudse buitenruimte. De afdeling is onderverdeeld in een drietal teams: de integrale handhavers, het cameratoezicht en de havendienst. Naast het dagelijks toezicht en de reguliere basistaken van het handhavingsteam op zaken als vervuiling, parkeeroverlast, fietsen in winkelgebieden en hondenoverlast, zijn er specifieke taken op de thema's jeugd en ondermijning. Het team cameratoezicht is verantwoordelijk voor uitkijken van het cameratoezicht en de havendienst houdt zich dagelijks bezig met de Goudse sluizen en bruggen. Bij de afdeling is daarnaast een Markmeester werkzaam. Dit jaar wordt voor het eerst een handhavingsuitvoeringplan opgesteld waarin de prioriteiten en inzet uiteengezet zullen worden.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave		3
1	Strategische veiligheidsthema's	4
1.1	Ondermijning	4
1.2	Gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime	7
1.3	Woninginbraken en andere High Impact Crime	9
1.4	Jeugdoverlast en -criminaliteit	11
1.5	Polarisatie, radicalisering en extremisme	15
2	Overige thema's binnen het Integraal Veiligheidsbeleid	17
2.1	Beleid en uitvoering rondom vergunningen	17
2.2	Rampenbestrijding, crisisbeheersing en veilige opvang voor gevluchte Oekraïners/ asielzoekers	19
2.3	Gebiedsregie	21

1 Strategische veiligheidsthema's

1.1 Ondermijning

Inleiding

Criminelen zetten legale middelen in om op illegale wijze geld te verdienen. Een maatschappelijk vertakt crimineel circuit manifesteert zich in de legale wereld (de 'bovenwereld'), in Nederland en (dus) ook in Gouda. Dit tast het vertrouwen van burgers aan in een veilig woon-, leef- en ondernemersklimaat. De gemeente heeft een belangrijke rol bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit. In samenwerking met partners zoals politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Arbeidsinspectie (NLA), het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC), en de Toezichthouders Gemeenschappelijke Regeling (Jeugdwet en WMO) spannen wij ons in om dit te signaleren, te voorkomen en aan te pakken. Wij werken hierin goed samen, stemmen interventies op elkaar af en maken waar nodig gebruik van bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten. We willen voorkomen dat criminelen of criminele organisaties bewust of onbewust gefaciliteerd worden door de overheid en kunnen investeren in de reguliere Goudse economie. Deze integrale aanpak zetten wij komend jaar voort.

Stand van zaken

Meldingen en signalen van ondermijnende criminaliteit (die o.a. worden ontvangen vanuit de eigen gemeentelijke organisatie, via Meld Misdaad Anoniem, de meldknop op de gemeentelijke website of via ketenpartners) worden binnen dit team opgepakt. Door middel van onderzoek, analyse en triage wordt bepaald of en zo ja welke interventies mogelijk zijn. In samenwerking met ketenpartners worden vervolgens effectieve, passende maatregelen genomen of (integrale) interventies toegepast. Signalen worden indien nodig besproken in regionaal verband binnen samenwerkingsverbanden van het RIEC en het Haags Economisch Interventie Team (HEIT). Ter versterking van onze informatiepositie wordt in 2025 ingezet op de inrichting van een informatieknoppunt binnen de afdeling Veiligheid en Wijken. We werken toe naar een informatie-gestuurde aanpak op basis waarvan we kunnen bepalen waar, wanneer en welke actie nodig is. Hier is ook gebiedsregie bij aangehaakt (zie paragraaf 2.3).

Ook zijn de afgelopen jaren met regelmaat integrale controles verricht, samen met onze ketenpartners. Controles worden zowel signaalgestuurd als preventief uitgevoerd op onder meer bedrijventerreinen, garageboxen, horecaondernemingen en kwetsbare branches. Op basis van deze controles zijn ook in 2024 verschillende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen door verschillende toezichthoudende instanties. Dergelijke acties komen ten goede aan de fysieke en sociale veiligheid en aan het veiligheidsgevoel van onze inwoners en ondernemers. De komende jaren zullen we hier verder in investeren.

Bewustwording

In 2024 hebben we ingezet op verschillende bewustwordingsacties voor Goudse inwoners en ondernemers. Publiek-private samenwerkingen worden in 2025 onverminderd voortgezet. We vergroten uiteraard ook de bewustwording en kennis over ondermijnende criminaliteit binnen de gemeentelijke organisatie en bij onze ketenpartners. Het gaat hier bijvoorbeeld om het signaleren (waar moet je op letten), maar ook om het melden (hoe meld je het). We zien dat er steeds actiever gebruik gemaakt wordt van het gemeentelijk meldpunt voor signalen van ondermijnende criminaliteit. In 2025 wordt hier verder op ingezet.

Wet Bibob

De Wet Bibob is een belangrijk preventief bestuursrechtelijk instrument in de aanpak van georganiseerde criminaliteit. De wet wordt tot nu toe toegepast op de horecabranche (alcoholwetvergunningen en exploitatievergunningen voor afhaal- en bezorgrestaurants). De wet is echter ook in te zetten op vele andere terreinen, waaronder vastgoedtransacties, subsidies en aanbestedingen (o.a. binnen het zorgdomein, bij eventuele vermoedens van zorgcriminaliteit). Uitbreiding van de toepassing van de Wet Bibob wordt in 2025 verder verkend. Deze verkenning, in nauwe samenwerking en afstemming met andere gemeentelijke afdelingen, brengt in kaart wat een dergelijke uitbreiding vergt aan inzet en capaciteit, welke impact het heeft en wat het mogelijk oplevert. Op basis van de bevindingen zal het college bestuurlijke richting geven aan het vervolg, waaronder actualisatie van het huidige Bibob-beleid.

Ambities

De Goudse aanpak van ondermijnende criminaliteit is zowel preventief als repressief en betreft zowel (voortzetting van) bestaande, als nieuwe maatregelen. De aanpak van ondermijnende criminaliteit blijft volop in ontwikkeling. Ambities voor 2025 zijn:

1. Het versterken van de eigen informatiepositie ten behoeve van bestuurlijke interventies
2. Het verbeteren van zicht op en inzicht in criminele fenomenen binnen Gouda, waardoor bestuurlijke interventies gericht kunnen worden ingezet
3. Het vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid en het vergroten van het bewustzijn van – en weerbaarheid tegen – de risico's van ondermijnende criminaliteit bij inwoners, ondernemers, gemeenteambtenaren en andere professionals.

Ondermijningscasuïstiek Het team Ondermijning onderzoekt en analyseert signalen van ondermijnende criminaliteit. Signalen worden gewogen en opgepakt met ketenpartners (o.a. politie, Omgevingsdienst en ondermijningshandhaver). Waar nodig worden (integrale) interventies gericht ingezet. Samenwerking met partners zijn binnen een Lokaal Signaal Overleg geborgd. In 2025 wordt deze samenwerking gecontinueerd.	Preventieve integrale controles Periodiek worden integrale controles verricht. Deze controles vinden onder meer plaats op bedrijventerreinen, in garageboxen, bij horecaondernemingen, panden en coffeeshops. Controles vinden zowel signaal gestuurd als preventief plaats. Dit gebeurt o.a. in samenwerking met Toezicht en Handhaving, het Haags Economisch Interventie Team, Omgevingsdienst, Politie, Voedsel- en Warenautoriteit, Douane, Arbeidsinspectie.	Verkennen toepassingsmogelijkheden Bibob-toets De Bibob-coördinator gaat onderzoeken voor welke branches een Bibob-toets wenselijk is. Uitvoeringsplan opstellen met hierin aandacht voor benodigde capaciteit, vereiste functies en prioritering.	Aanpak mensenhandel Belangrijke instrumenten in de aanpak van mensenhandel zijn bewustwording, preventie en samenwerking. Denk hierbij aan trainingen, voorlichtingsbijeenkomsten, preventie op o.a. scholen en samenwerking met ketenpartners etc. De stappen die hierin al zijn gezet zullen in 2025 verder worden voortgezet.
Ondermijningshandhaver Bij Toezicht & Handhaving is een ondermijningshandhaver aangesteld. Deze handhaver zal zich – in aanvulling op het reguliere toezicht – met een verdiepende blik richten op de toezichtstaken in het kader van horeca, bedrijventerreinen, prostitutie en het Digitaal Opkopersregister.	Aanpak Ondermijnende Criminaliteit Indicatoren: • Aantal Meldingen/signalen van ondermijnende criminaliteit • Aantal Integrale controles • Aantal Bibob-onderzoeken Partners: • Politie, Toezicht & Handhaving, Omgevingsdienst Midden-Holland • Regionaal Informatie- en Expertise Centrum RIEC • Haags Economisch Interventie Team (HEIT) • Zorg- en veiligheidshuis, woningbouwcorporaties • Douane, Voedsel- en Warenautoriteit, Arbeidsinspectie • Platform Veilig Ondernemen, Meld Misdaad Anoniem • Toezichthouders Gemeenschappelijke Regeling (Jeugdwet en WMO) <i>Criminele fenomenen</i> <i>Preventie en signalering</i> <i>Bestuurlijke handhavingsmaatregelen</i> <i>Bewustwording (o.a. bestuurlijke weerbaarheid)</i>		Weerbaarheid tegen malafide bedrijvigheid Bedrijventerreinen en bepaalde specifieke branches zijn kwetsbaar voor criminele inmenging. De gemeente zet in op verbetering van zicht op en inzicht in bedrijventerreinen en kwetsbare branches. We geven voorlichting aan ondernemers en verrichten periodiek preventieve integrale controles.
Bewustwording gemeentelijke organisatie en ketenpartners We maken actief gebruik van het gemeentelijk meldpunt ondermijning, wat het medewerkers en inwoners mogelijk maakt om vermoedens en/of concrete signalen over ondermijning te kunnen delen. Daarnaast wordt ingezet op voorlichtingsbijeenkomsten en training over het herkennen van signalen van ondermijnende criminaliteit. Daarnaast wordt ingezet op het vaststellen en verder doorontwikkelen van werkprocessen.			Aanpak criminele netwerken (o.a. binnen families) Binnen Gouda zijn criminele netwerken actief. Een deel vindt plaats in familiale sfeer, waarbij intergenerationele overdracht van crimineel gedrag plaatsvindt. De gemeente werkt nauw samen met het Zorg- en Veiligheidshuis, politie en het RIEC om deze criminele netwerken in kaart te brengen en zowel preventieve als repressieve interventies te verrichten.
Bewustwordingssessies Ondernemers en inwoners Voorlichtingsbijeenkomsten en training voor Goudse inwoners en ondernemers op signalen van ondermijnende criminaliteit. Deelname aan MMA-campagnes ter vergroting van de meldingsbereidheid van burgers.	Inzet burgemeestersbevoegdheden (inzet art. 13b Opiumwet, 174 en 174a Gem.wet)) Op basis van geconstateerde overtredingen van de APV naar aanleiding van integrale controles en/of op basis van een bestuurlijke rapportage van de politie is de burgemeester bevoegd handhavend op te treden. De burgemeester is onder meer bevoegd een woning of lokaal tijdelijk te sluiten of een last onder dwangsom op te leggen na de vondst van drugs. Indien mogelijk en noodzakelijk worden deze bevoegdheden ingezet.		Aanpak misbruik van panden De vastgoedsector is kwetsbaar voor ondermijnende criminaliteit. In 2025 wordt middels een vastgoedscan meer inzicht verkregen in kwetsbaarheden in deze sector.

1.2 Gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime

Inleiding

Gedigitaliseerde criminaliteit is een verzamelnaam voor doorgaans traditionele delicten waarbij gebruik gemaakt wordt van een ICT middel. Denk bijvoorbeeld aan online fraude (Tikkie, WhatsApp), sexting, doxing, etc. De toenemende digitalisering van de samenleving maakt dat zowel de gemeente als bewoners weerbaarder moeten worden tegen gedigitaliseerde criminaliteit. Daarnaast worden gemeenten geconfronteerd met online aangejaagde ordeverstoring: een al dan niet waar bericht kan dankzij sociale media leiden tot grote onrust onder de bevolking.

Stand van zaken

Het is niet precies bekend hoeveel cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit voorkomt in Nederland en dus ook niet in Gouda. Van een beperkt deel van online criminaliteit wordt aangifte gedaan bij de politie. Politiecijfers geven dus geen volledig beeld van de werkelijke aard en omvang van digitale criminaliteit. Toch wordt verwacht dat deze vorm van criminaliteit verder zal toenemen. Gemeenten, het Rijk, politie, banken en andere actoren hebben elk een rol in het voorkomen en terugdringen hiervan, vooral door voorlichting en het vergroten van de (digitale) weerbaarheid. Overlap tussen wat organisaties doen op dit vlak ligt op de loer. Het komt er dus op aan in overleg met de partners een niche te kiezen waar de gemeente hierin de meeste meerwaarde heeft. In lijn met het IVB beleidskader wordt ingezet op preventie onder kwetsbare doelgroepen, met name ouderen, schoolgaande jongeren en ondernemers.

Ambities

1. Vergroten van de digitale weerbaarheid van kwetsbare groepen in de Goudse samenleving.
2. Voorkomen van en kunnen reageren op online aangejaagde ordeverstoring.
3. Gemeentelijke organisatie weerbaar maken/houden tegen gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime.

Nieuwe inzet

De gemeente Gouda neemt deel aan de Lokale Alliantie voor Financieel Veilig Ouder Worden. Dit is een lokaal kennisnetwerk van private en publieke deelnemers ten behoeve van preventie en vroege signalering van financiële uitbuiting van ouderen. Deze alliantie faciliteert ouderenvoorlichting op tal van terreinen. In 2025 zal voorlichting op het gebied van gedigitaliseerde criminaliteit worden opgenomen in het aanbod.

Tijdens het schooljaar 2023-2024 heeft Bureau HALT in opdracht van de gemeente voorlichting gegeven op scholen over 'veilig internetten'. Daarbij is wel gebleken dat scholen te maken hebben met veel aanbod van 'buitenschoolse leerstof' en daarom niet altijd ingaan op het aanbod. In 2025 willen we dergelijke voorlichting meer gefocust inzetten en op meer scholen. Daarvoor gaan we in gesprek met scholen om dit zo efficiënt mogelijk te doen. Ook stemmen we dit intern af met de collega's van Onderwijs.

Begin 2024 is in samenwerking met het Platform Veilig Ondernemen een cyber/ ondermijningsbijeenkomst georganiseerd voor het MKB binnen de gemeente Gouda. In samenwerking met vertegenwoordigers van ondernemers worden in 2025 meer specifieke vervolgacties gepland, door bijeenkomsten en/of inzet van andere communicatiemiddelen.

Weerbare jeugd en jongeren (10-20 jaar) Met scholen in het primair- en voortgezet onderwijs wordt besproken of en zo ja, in welke vorm voorlichting aan jongeren aangeboden kan worden.	Weerbare ouderen In het kader van de Lokale Alliantie voor Financieel Veilig Ouder Worden wordt digitale weerbaarheid een onderdeel van voorlichting aan ouderen.	Weerbare ondernemers In samenwerking met Gouda Onderneemt, afdeling economische zaken en het Platform Veilig Ondernemen wordt voorlichting aan ondernemers aangeboden.
Betere informatiepositie Actieve deelname aan zowel offline- als online cyberbijeenkomsten om informatie en best practices op te halen en te delen.	Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit Indicatoren: • aantal aangiftes van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit • Aantal mensen bereikt met voorlichting Partners: • Bureau HALT • Platform veilig ondernemen • Lokale Alliantie Veilig Ouder Worden • Politie • Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid <i>Netwerkgericht</i> <i>Slachtoffergericht</i> <i>Kaderstellend</i>	Handelingskader online aangejaagde ordeverstoringen Gemeenten worden geconfronteerd met ordeverstoringen die online beginnen of versterkt worden. Een handelingskader online aangejaagde ordeverstoringen wordt opgesteld, waarin wordt benoemd wat de rol van de gemeente (niet) is.
Regionale samenwerking Sinds 2023 is er een werkgroep cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit van het Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (RSIV), met sinds medio 2024 een ketenregisseur. Met actieve inbreng vanuit Gouda wordt regionale samenwerking verbeterd.	Weerbare gemeente In samenwerking met de 'chief information security officer' (CISO) en met de crisisorganisatie van de gemeente worden maatregelen genomen om voorbereid te zijn op cyberacties gericht tegen de gemeente.	

1.3 Woninginbraken en andere *High Impact Crime*

Inleiding

De aanpak van woninginbraken is gericht op preventie. Zoals aangegeven in de IVB Kadernota 2024-2027 wordt deze aanpak geconsolideerd. De ontwikkelingen en trends worden samen met de politie gemonitord. Tijdens de zomervakantie en de 'donkere dagen' periode is er bovengemiddelde aandacht voor dit thema. Wanneer er een piek zichtbaar is in het aantal inbraken of er sprake is van een *hotspot*, wordt de aanpak opgeschaald en gericht actie ondernomen. Wijkagenten en handhavers stemmen af waar en wanneer het toezicht wordt geïntensiveerd. Bewoners in desbetreffende wijken worden geïnformeerd en gestimuleerd om preventieve maatregelen te nemen.

Stand van zaken

In 2024 hebben we bijna maandelijks een lichte stijging gezien in het aantal woninginbraken in Gouda. In cijfers betekent dit gemiddeld 2 inbraken meer per maand dan het jaar ervoor. In de maanden januari, augustus en oktober was de grootste stijging te zien ten opzichte van 2023, met augustus als piek waarin het aantal woninginbraken verdubbelde ten opzichte van augustus 2023. Dit was een eenmalige piek. Deze stijging laat bovendien onverlet dat gezien over een langere periode het aantal woninginbraken structureel is gedaald. De aanpak van de afgelopen jaren werkt en hier gaan we samen met de politie en andere ketenpartners in 2025 dan ook mee door. Een trend die in de zomer werd gesignaleerd was een babbeltruc, waarbij nepagenten sieraden kwamen ophalen bij mensen thuis om ze "veilig te stellen". In reactie hierop is samen met de ketenpartners dit fenomeen onder de aandacht van de media gebracht, om mensen te waarschuwen voor deze vorm van oplichting. De cijfers van andere *high impact crimes* zoals straatroven zijn niet zodanig dat er in 2025 intensivering is voorzien op die misdrijven. Wel is er hernieuwde aandacht voor het fenomeen kraken, inclusief de preventie ervan, naar aanleiding van incidenten eind 2024.

Ambities

1. Het aantal woninginbraken structureel onder het landelijke gemiddelde krijgen en houden.
2. *High impact crime* trends nauwlettend volgen en tijdige en adequate reageren als de cijfers daartoe aanleiding geven.
3. Bewustwording onder de inwoners over inbraakpreventie vergroten.

Leefbaarheid- en veiligheidsinitiatieven van bewoners worden ondersteund Gemeente sluit aan bij en ondersteunt bewonersinitiatieven rondom veiligheid en leefbaarheid, o.m. door wijkbijeenkomsten.	WhatsApp groepen worden ondersteund Gemeente deelt berichten over modus operandi, <i>hottimes</i> en <i>hotspots</i> met bewoners. Gemeente onderhoudt beheerdersgroep.	Veiligheidsinformatie wordt gedeeld Politie monitort trends van inbraken en andere HIC-feiten nauwlettend en deelt dit met gemeente om gezamenlijk snel en adequaat te kunnen reageren.	Advies op veiligheidsaspecten bij nieuwbouwplannen Gemeente adviseert over veiligheidsaspecten van de ruimtelijke situatie van zowel bestaande als nieuwbouwwijken.
Beter geïnformeerde bewoners In buurten waar een inbraakpiek zichtbaar is worden de (vrijwillige) buurtvoorlichters of politievrijwilligers ingezet om deur-aan-deur het gesprek met bewoners aan te gaan over inbraakpreventie.	Woninginbraken en andere HIC-feiten Indicatoren: - Aantal mensen bereikt met voorlichting - Verhouding tussen aantal 'poging tot inbraak' en 'voltooide woninginbraken' (dit meet de effectiviteit van preventiemaatregelen) Partners: - Politie - Toezicht & Handhaving - Buurtvoorlichters - Wijkteams  <i>Omgevingsgericht</i>  <i>Slachtoffergericht</i>  <i>Dadergericht</i>		Hotspotaanpak fysieke maatregelen in buurten Omgevingsgerichte aanpak wordt voortgezet (o.a. afsluiten van achter- en zijpaden met vast hekwerk en andere afsluitingen, aanbrengen verlichting, snoeien overhangend groen)
Dadergerichte aanpak Gemeente, Politie en Veiligheidshuis houden, o.a. door de Top-X aanpak, de focus op de daders van woninginbraken	Bestuurlijke maatregelen O.a. Last onder dwangsom voor vervoeren van inbrekerswerktuigen ter voorkoming van herhaling van de overtreding. In de Driehoek kan in overleg met politie en OM ook op strafrechtelijke maatregelen worden aangestuurd.		Extra toezicht Handhavers kunnen worden ingezet wanneer er zicht is op een hotspot of tijdens een inbrakenpiek.

1.4 Jeugdoverlast en -criminaliteit

Inleiding

De meeste jongeren in Gouda kunnen zonder problemen opgroeien en komen niet in aanraking met politie of zorg. Dat dit helaas niet voor alle jongeren in Gouda geldt, vraagt blijvende aandacht. Jongeren en jongvolwassenen vormen een kwetsbare groep, waarbij het risico bestaat dat sommigen afglijden richting overlast en/of criminaliteit. De afgelopen jaren is daarom ingezet op de preventie en aanpak hiervan.

De gemeente hanteert een multidisciplinaire preventieve aanpak, om jeugdoverlast en –criminaliteit te verminderen en jonge aanwas te voorkomen. Bij deze aanpak wordt nauw samengewerkt binnen en buiten de gemeente. Binnen de gemeente is de samenwerking tussen Veiligheid & Wijken en Onderwijs geborgd zowel beleidsmatig als in de uitvoering, o.a. via de nieuw aangeworven adviseur schoolveiligheid. Extern werkt de gemeente nauw samen met ketenpartners zoals scholen, politie, Openbaar Ministerie, Zorg- en Veiligheidshuis, jongerenwerk en andere partners in de veiligheidsketen. Bestaande initiatieven zoals het Jongerenwerk, de Top-X aanpak en het Risico-jongerenoverleg (RJO) zijn het afgelopen jaar doorontwikkeld en verstevigd en nieuwe initiatieven vorm gegeven. Eén van die nieuwe initiatieven is samenwerking met Kennisland en het MBO Rijnland in de vorm van ‘Crimelabs’ waarbij mbo-studenten aan de slag zijn gegaan om oplossingen te ontwerpen voor de vraag ‘Hoe kunnen we drugscriminaliteit onder jongeren in Gouda voorkomen?’ Daarnaast is de lokale aanpak versterkt door de inzet van handhavers op straat en op scholen. Jeugdhandhavers zijn zichtbaar aanwezig in de wijken en zoeken actief het contact met de jeugd, vooral met de overlastgevende doelgroep. Ook heeft in 2024 een herijking plaatsgevonden van het reguliere jongerenwerk in Gouda uitgevoerd door Gro-up buurtwerk.

In 2025 wordt de inzet van jeugdboa's en het jongerenwerk in Gouda verder vormgegeven. Ook worden de door het Rijk gesubsidieerde interventies, zoals de IPTA (Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid)-coaches, Dealbreakers en AJB (Alleen jij bepaalt wie je bent), voortgezet. De samenwerking met Kennisland en het MBO Rijnland wordt in 2025 voortgezet.

Preventie met Gezag

Gouda is samen met een aantal andere gemeenten geselecteerd voor deelname aan het programma Preventie met Gezag, waarvoor het Rijk een incidentele financiële bijdrage doet van €1,5 miljoen voor een periode van drie jaar. Met deze impuls wil de gemeente binnen deze periode focus aanbrengen in de preventieve aanpak van jeugdcriminaliteit, en deze aanpak borgen binnen de eigen organisatie. Met deze bijdrage wil de gemeente nog beter inzicht krijgen in de specifieke problematiek en doelgroep. Op basis van deze focus kunnen keuzes worden gemaakt voor passende inzet van kansrijke en effectief bewezen interventies om te voorkomen dat kinderen en jongeren in aanraking komen met criminaliteit of daar verder in afglijden (in criminologisch jargon “doorgroeien” genoemd). Hiervoor wordt ook aansluiting gezocht bij de lerende aanpak van Preventie met Gezag. Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van inmiddels opgedane kennis en ervaring vanuit de 27 gemeenten die reeds in de uitvoerende fase zitten.

In 2025 wordt hier invulling aan gegeven door het verrichten van onderzoek en het opstellen van een criminaliteitsbeeld over de aard en omvang van de problematiek van jeugdcriminaliteit en de ontwikkeling van risicojeugd in Gouda. Dit onderzoek is aanvullend op het eigen gemeentelijke beeld en heeft als doel interventies onder Preventie met Gezag nog gericht op de doelgroep(en) te kunnen inzetten. Naast voortzetting van lopende interventies wil de gemeente met de toegekende rijks gelden versterking aanbrengen in het jongerenwerk, inzetten op schoolveiligheid binnen Gouda en een preventie en re-integratie officier (pRIO) aantrekken.

Specialistisch jongerenwerk

In nauwe samenwerking en afstemming met Maatschappelijk Beleid intensiveren we het jongerenwerk, met name voor de doelgroep risicojeugd en jongeren die voor de meeste overlast binnen de stad zorgen. Binnen de brede groep kinderen, jongeren en jongvolwassenen is een (groeidend) deel dat in meer of

mindere mate in aanraking komt met criminaliteit en risicogedrag en daarin verder afglijdt. Bepaalde doelgroepen die overlast geven, maken een specifieke groepsgerichte benadering noodzakelijk. Regulier jongerenwerk is onvoldoende toereikend en specialistisch om (tijdig) in te grijpen bij bepaalde doelgroepen die op het punt staan af te glijden. Met de extra investering wordt een impuls gegeven aan de preventieve inzet en het online jongerenwerk.

Schoolveiligheid

In nauwe samenwerking en afstemming met de bestaande inzet op Onderwijs vanuit sociaal domein zetten we in op schoolveiligheid in brede zin. We investeren in verschillende veiligheidsthema's op scholen, o.a. de aanpak van drugscriminaliteit, sexting, bedreiging, intimidatie en het toenemend geweld op scholen. De doelgroep betreft enerzijds scholen in het voortgezet onderwijs, maar ook het primair onderwijs, met name docenten van en leerlingen in groepen 7 en 8. Scholen vervullen een belangrijke rol in vroeg signalering en het voorkomen van jonge aanwas in de criminaliteit. Een actieve samenwerking tussen school, gemeente en ketenpartners draagt bij aan de schoolveiligheid en voorkomen van jonge aanwas. In 2025 start de Adviseur Schoolveiligheid met als doel om de samenwerking met scholen op het gebied van veiligheid te versterken. Dit gebeurt onder meer door het opzetten van signaaloverleggen en om brede veiligheidsthema's (o.a. drugscriminaliteit, sexting, bedreiging, (online cyber)geweld) integraal, in samenwerking met scholen en ketenpartners, aan te pakken.

Preventie- en Re-integratie officier

In 2025 wordt een preventie- en re-integratie officier (pRio) aangetrokken. Deze pRio zal een tweeledige aanpak hanteren. Stevig inzetten op preventie om te voorkomen dat Goudse jongeren misdrijven plegen. Mochten jongeren desondanks worden veroordeeld tot gevangenisstraf, dan vraagt dit om inzet op het vlak van nazorg na detentie, waarbij er wordt gewerkt aan het wegnemen van de factoren die (mede) hebben geleid tot het gedrag van deze jongeren. Idealiter zal zowel de preventieve aanpak als de re-integratie door één persoon worden vormgegeven en uitgevoerd. Hierbij wordt voorkomen dat tijdens en na detentie informatie uit het voortraject (preventieve aanpak) verloren gaat. Dit draagt bij aan het zoveel als mogelijk beperken van recidive. Daarnaast draagt de inzet van de pRio bij aan de ambitie van de gemeente om een duidelijkere en stevigere regierol te pakken op de integrale ketenaanpak nazorg na detentie (die nu belegd is bij de het Zorg- en Veiligheidshuis).

Ambities

De Goudse aanpak van jeugdoverlast en -criminaliteit is zowel preventief als repressief en betreft zowel (voortzetting van) bestaande als nieuwe maatregelen. De aanpak van jeugdoverlast en -criminaliteit blijft volop in ontwikkeling. In 2025 wordt voortgezet en ingezet op:

1. Een sluitende lokale aanpak op jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit. Dit doen wij door een breed aanbod van interventies, zowel preventief als repressief.
2. Versterken van onze eigen informatiepositie ten behoeve van trends en ontwikkelingen in criminele fenomenen onder de Goudse jeugdigen.

Voorkomen van jonge aanwas In 2025 worden de Preventie met Gezag-middelen aangewend voor het opstellen van een criminaliteitsbeeld van risicojeugd in Gouda, het aantrekken van een adviseur schoolveiligheid, het aantrekken van een preventie- en re-integratie officier en wordt ingezet op gespecialiseerd jongerenwerk.	Afglijden richting crimineel gedrag voorkomen In het Risicjongeren-overleg (RJO) bepalen ketenpartners in goede samenwerking een sluitende aanpak voor specifieke jongeren die grensoverschrijdend gedrag vertonen.	Jongerenwerk verder ontwikkeld Het jongerenwerk ondersteunt kwetsbare jongeren in hun ontwikkeling naar volwassenheid. De jongerenwerkers leggen het eerste contact met jongeren, halen signalen op en bieden, waar nodig, toeleiding naar hulpverlening. In 2025 wordt ingezet op een verdere ontwikkeling van de online zichtbaarheid en interactie van het jongerenwerk met de doelgroep.	Groepsaankpak voortgezet Met behulp van een stappenmodel wordt onder regie van de gemeente problematisch en/of crimineel gedrag van jeugdgroepen gesignaleerd en aangepakt. Preventieve middelen worden ingezet waar mogelijk en repressieve inzet waar nodig.
Weerbare jeugd De aanpak Dealbreakers heeft als doel de jeugd weerbaar te maken tegen de verleidingen van de straat, om zo jonge aanwas in de georganiseerde criminaliteit te voorkomen. Dat doen we door een breed aanbod van interventies en een doorlopende leerlijn aan te bieden voor leerlingen van het PO, VO en MBO.			Kwetsbare meiden zichtbaar Kwetsbare meiden die afglijden in de criminaliteit zijn nog te vaak onzichtbaar. Om deze complexe doelgroep waarbij slachtoffer-/ en daderschap nog vaker dan bij jongens, dwars door elkaar heen lopen, en waarbij naast criminaliteit er ook veelal sprake is (of lijkt te zijn) van een vorm van uitbuiting, vraagt om doorontwikkeling van de huidige aanpak.
Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid (IPTA) In Gouda zijn twee IPTA-coaches actief. De werkwijze is gericht op het tijdig en intensief begeleiden van jongeren in een kwetsbare situatie naar school of werk met als doel het voorkomen van delinquent gedrag zodat ze niet verder afglijden richting criminaliteit. De gemeente zet in op een verdere doorontwikkeling en borging van IPTA-coaches binnen de organisatie.	Voorkomen, signaleren en aanpakken van jeugdoverlast en -criminaliteit Indicatoren: - Aantal deelnemers AJB - Aantal casussen IPTA Partners: - Sociaal domein en toezicht & handhaving - RIEC, (buur)gemeenten - Zorg- en veiligheidshuis, politie, Jeugd Preventie Team, Veilig Thuis, jeugdbescherming en OM - Jongerenwerk, Sport.Gouda, <i>Interventies (inzet en aanpak)</i> <i>Preventie en bewustwording</i> <i>Repressie (bestuurlijke handhavingmaatregelen)</i>		Contact met de doelgroep Gemeente en politie zoeken actief het contact en voeren gesprekken met de jongeren en hun ouder(s)/verzorger(s) bij overlastgevend gedrag. In sommige gevallen worden de jongeren drie tot zes maanden gemonitord en krijgen indien nodig een passend hulpaanbod. Deze laatstgenoemde taak is belegd bij de adviseur jeugdveiligheid.
Alleen jij bepaalt wie je bent (AJB) AJB is een effectief bewezen gedragsprogramma voor kwetsbare jeugdigen. AJB is in Gouda actief bij één voetbalvereniging en op een aantal VO scholen. In totaal nemen 40 tot 60 jeugdigen deel aan dit programma.			Persoonsgerichte Aanpak Lokaal (PGAL) De PGAL Jeugd is voor jongeren/ jongvolwassenen die overlast geven en/of crimineel gedrag vertonen en die met hun gedrag de veiligheid in de buurt negatief beïnvloeden. Met deze aanpak is snel te acteren op individuele gevallen, waarbij sprake is van openbare orde problematiek, veiligheid, maatschappelijke onrust of overlast.
			TopX TopX is een individuele aanpak van jongeren die 3x of meer als verdachte aangemerkt in een tijdsbestek van één jaar. Met een mix van zorgaanbod en repressie wordt een intensief traject ingezet. De procesregisseur van het Veiligheidshuis coördineert en monitort het traject.

Pedagogische buurtaanpak afgerond Onderdeel van deze aanpak is de Young Leaders training van Noorda & Co. In 2025 wordt het traject afgerond door de aanpak te borgen en over te dragen aan sleutelfiguren in de wijk.	Jongerenvoorlichting Halt geeft voorlichting aan PO- en VO-leerlingen over ondermijnende criminaliteit als onderdeel van de doorlopende leerlijn van Dealbreakers. De interactieve les maakt hen bewust van de risico's en gevolgen, biedt preventieve handvatten en ondersteunt jongeren die al in deze wereld verstrikt zijn geraakt.	Verblijfsontzeggingen en samenscholingsverboden Daar waar nodig worden verblijfsontzeggingen en samenscholingsverboden opgelegd. De burgemeester heeft de bevoegdheid om deze maatregel op te leggen aan overlastgevende en/of criminele jeugdigen.	Stadsmarinier Inzetbaar bij acute problematiek en overlast. Mandaat om snel te handelen en op de korte termijn een doorbraak te forceren ter voorkoming van verdere escalatie.
--	---	---	--

1.5 Polarisatie, radicalisering en extremisme

Inleiding

De Nederlandse samenleving verhardt en dat is ook in Gouda voelbaar. Sommige groepen voelen zich niet gehoord of vertegenwoordigd en haken af. Andere uiten hun ongenoegen soms ook op manieren die over de grenzen van de rechtstaat gaan. De gemeente heeft een belangrijke rol in het voorkomen hiervan, in de eerste plaats door in dialoog te blijven en iedereen te betrekken bij de stad. Maar ook om grenzen te trekken, polarisatie te voorkomen, en daar waar dat te laat is, in te grijpen.

Stand van zaken

In 2024 is in opdracht van de gemeente Gouda een fenomeenanalyse uitgevoerd. Hiervoor is onderzoek gedaan naar uitingen, manifestaties en incidenten, die te plaatsen zijn in bredere maatschappelijke fenomenen, variërend van gewelddadig salafisme, rechts-extremisme, links-extremisme, anti-institutioneel extremisme tot dierenrechtenextremisme, milieuextremisme en problematisch complotdenken. De uitkomsten van de fenomeenanalyse versterken de informatiepositie van de gemeente Gouda ten aanzien van polarisatie, radicalisering en extremisme. Tevens biedt het rapport handvatten om de Goudse aanpak op deze thema's te verstevigen. Hierover is ook met de raad van gedachten gewisseld.

De opbrengsten uit de analyse zijn enerzijds een aansporing om de reeds ingezette aanpak vanuit het Integraal Veiligheidsbeleid en de Lokale inclusieagenda onverminderd voort te zetten. De reeds bestaande verbinding tussen de aanpak van radicalisering en het versterken van de inclusieve samenleving wordt behouden en uitgebouwd. Juist ook om de verbinding met en tussen groepen te versterken, zodat alle groepen zich in Gouda gehoord en gezien voelen. Anderzijds is er aanleiding om beleid aan te scherpen. De gemeente zal zich hierbij vooral richten op het intensiveren van een brede preventieve aanpak en vergroting van de weerbaarheid van de jeugd tegen extremisme en polarisatie. De handhavers vervullen met hun extra ogen en oren in de wijk een signaalfunctie.

Ambities

1. Effectief voorkomen van extremisme en polarisatie
2. Grotere weerbaarheid van de jeugd tegen extremisme en polarisatie
3. Verdere professionalisering van overleggen en samenwerkingsverbanden
4. Deskundigheidsbevordering binnen de gemeente en de ketenpartners
5. Uitbreiden en versterken van het signaleringsnetwerk

Jongeren en kwetsbare groepen weerbaar tegen extremistische invloeden In 2025 wordt de samenwerking met de Goudse scholen en jongerenwelzijnsorganisaties geïntensiveerd. Daarnaast worden de drie preventieprogramma's (Epic Youth online jongerenwerk, ProjectMIJ en VIP Academy) voor jongeren en kwetsbare groepen over een periode van twee jaar (2025-2026) uitgerold. De samenwerking met ambulante Jongerenwerk wordt geïntensiveerd en aangevuld met online jongerenwerk (Epic Youth). Ook zal er gebruik worden gemaakt van burgerschapsonderwijs en andere activiteiten uit de lokale inclusie agenda om aandacht te vragen voor polarisatie en radicalisering en de gevaren die hiervan.	Re-integratie en resocialisatie Uitvoering van de lokale aanpak radicalisering waaronder Persoonsgerichte Aanpak (PGA) die gericht is op re-integratie en resocialisatie van CTER-subjecten, zoals terugkeerders (uit IS-gebied) en andere individuen die risico vormen, in samenwerking met partners zoals het Zorg- en Veiligheidshuis.	Families worden ondersteund Informatie en begeleiding bieden aan families van CTER-subjecten, gericht op het vergroten van hun weerbaarheid en het voorkomen van escalatie binnen het gezin.	Betere gemeentelijke informatiepositie Verruimen en versterken van het netwerk van professionals binnen en buiten gemeente met het oog op delen van signalen, informatie en expertise, door betrekken van een brede groep partners, zoals geloofsgemeenschappen, GGZ, woningcorporaties en onderwijsinstellingen. Middels presentaties en bijeenkomsten waarin kennis en expertise wordt gedeeld wordt onze positie verstevigd en zichtbaarder. Ook moet worden gezien hoe (door wie welke) online informatie kan worden verzameld.
Breder publiek en gemeenschappen zijn betrokken De samenwerking met MBL wordt geïntensiveerd. Aansluiting bij de Lokale Inclusie- en Diversiteit Agenda (LIDA), o.a. het organiseren van ten minste één stadsgesprek per kwartaal in verschillende wijken en gebruik van theaterstukken, zal bewustwording creëren over polarisatie en radicalisering.	Polarisatie, radicalisering en extremisme Indicatoren: - Aantal gemelde signalen - Aantal PGA-subjecten Partners: - Zorg- en veiligheidshuis - Gemeenteafdelingen, m.n. Maatschappelijk Beleid (MBL) - Politie, Openbaar Ministerie en Reclassering - Onderwijsinstellingen en jongeren welzijnsorganisaties - Niet-traditionele partners zoals sportverenigingen, baliemedewerkers, woningcorporaties en COA		Professionalisering interdisciplinair casusoverleg Beter structureren van afstemmings- en casus-overleggen. Het Werkmodel Casusoverleg Radicalisering en Extremisme wordt gebruikt om systematisch en gelijkwaardig casussen te bespreken, interventies te bepalen en te evalueren (dit Werkmodel is een door de NCTV ontwikkelde tool om deelnemers aan een casusoverleg een gestructureerde werkmethode, handvatten voor het voeren van het gesprek, en hulpvragen voor extra inzicht of het signaleren van 'blinde vlekken' te bieden).
Overleg met geloofsgemeenschappen Versterken van contact met verschillende geloofsgemeenschappen.	Aanpak radicalisering en extremisme Preventie Interne organisatie		Training Investeren in sociaal-culturele sensitiviteit, door trainingen voor professionals, zoals wijkagenten, handhavers en medewerkers in het sociaal domein; ook blijven wij professionals trainen en opleiden om signalen te herkennen en te delen binnen het netwerk.

2 Overige thema's binnen het Integraal Veiligheidsbeleid

2.1 Beleid en uitvoering rondom vergunningen

Inleiding

De gemeente verstrekt vergunningen en ontheffingen waarbij openbare orde en veiligheid een grote rol spelen. Denk aan aanvragen voor evenementenvergunningen, standplaatsvergunningen, horeca-exploitatievergunningen, sluitingstijden of exploitatievergunningen voor seksinrichtingen en kennisgeving voor betogingen. Met name voor de grotere evenementen spelen openbare orde en veiligheid een belangrijke rol. Daarom worden de eventuele risico's in kaart gebracht en worden maatregelen genomen om deze te mitigeren. De insteek is altijd om zaken zo eenvoudig mogelijk te houden of te maken voor de aanvragers. Het goede gesprek aan de voorkant helpt daarbij.

Ambities

1. Tijdige en kwalitatief goede vergunningverlening door goed contact met aanvragers.
2. Het beleid op evenementengebied eenvoudig(er) waar mogelijk, streng waar nodig.
3. Beleid en regelgeving op de meest prioritaire thema's up-to-date maken, zodat aanvragers weten waar ze aan toe zijn.

Stand van zaken en nieuwe inzet

In 2024 zijn stappen gezet in de verdere professionalisering van beleid en uitvoering. De capaciteit is uitgebreid en de positie van evenementencoördinator is verankerd in het team. In 2025 gaan we door met "De basis op orde", een inspanning om beleid en regelgeving tegen het licht te houden en daar waar nodig te actualiseren. Verder is een basis gelegd voor een vergunningsdashboard om meer inzicht te krijgen op het aantal verleende vergunningen en hierop qua capaciteit en doorlooptijd te kunnen sturen. In 2025 wordt deze verder uitgewerkt. Het aantal Bibob-onderzoeken in 2024 is t.o.v. de jaren daarvoor gestegen. Er is (weer) volop ontwikkeling binnen de horecabranche. Een Bibob-coördinator en extra vergunningverlener zijn daarom voorzien. Het aantal overige vergunning- en meldingssoorten is gelijk gebleven. Verbeterde processen en de extra capaciteit (vergunningverleners) zal de doorlooptijd van aanvragen verkorten.

Toepassing Wet Bibob Op aanvragen van Alcoholwet-vergunningen en exploitatievergunningen wordt de Wet Bibob toegepast en vindt een eigen Bibob-onderzoek plaats. De Bibob-coördinator zal uitbreiding van de toepassing van de Wet Bibob verder verkennen.	Herijking evenementen Verdere uitvoering van de financiële impuls die de raad heeft gegeven om gemeentelijke evenementen beter te faciliteren.	Samenwerking tussen Veiligheid & Wijken en Toezicht & Handhaving Verder te intensiveren toezicht op naleving van de diverse vergunningen, m.n. rondom horeca en evenementen.	Professionalisering team vergunningen Verder inzetten op up-to-date blijven op vergunningengebied o.a. door cursussen op gebied van Wet Openbare Manifestaties en doorleefsessie veiligheidsthema evenementen, horecawetgeving, Wet Bibob, Omgevingswet.
Inventarisatie en update beleid/regelgeving en werkprocessen Werkprocessen worden in kaart gebracht. Voor actualisering beleid en regelgeving worden keuzes en evt. plannen van aanpak gemaakt.	Vergunningenbeleid en uitvoering Indicatoren: - Aantal afgegeven vergunningen - Gemiddelde doorlooptijd aanvragen Partners: - Koninklijke Horeca Nederland (KHN) Gouda - Regionaal Informatie Expertise Centrum (RIEC) - Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) - Landelijk Bureau Bibob (LBB) - Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) Intern gericht Procesgericht Omgevingsgericht		Samenwerking Veiligheid en Wijken intern Door komst Bibob-coördinator is er intensievere samenwerking met team Ondernijning. Op gebied van manifestaties wordt meer samengewerkt met team Radicalisering en Polarisation. Dankzij komst handhavingsjuristen wordt samenwerking met Team Beleid geïntensiveerd. Verder inzetten op wijkgericht werken met de gebiedsregisseurs.
Inzet evenementencoördinator Deze functie is inmiddels goed verankerd in het proces evenementenvergunningen. Ook de bekendheid intern en extern is goed. Dit zetten we verder door. Er is extra aandacht voor evenementen in relatie tot de verbouwing van het stadhuis.	Overleg externe partners Diverse overlegvormen met partners als KHN, RIEC/LBB, VRHM zijn ingezet en worden voortgezet.		Informatievoorziening voor ondernemers en evenementorganisatoren Behalve de jaarlijkse informatieavond voor evenementorganisatoren zetten we ook de informatievoorziening voor horecaondernemers voort. We gaan de website aanpassen, o.m. met een infographic.horeca- en Bibobproces en inzetten op het 'goede gesprek' aan de voorkant over de benodigde toestemmingen en waarom we dat vragen.
		Bezoeken van evenementen De praktijk om ter plekke te kijken bij aanvragers van vergunningen (evenementen, horeca) wordt in 2025 voortgezet.	

2.2 Rampenbestrijding, crisisbeheersing en veilige opvang voor gevluchte Oekraïners/ asielzoekers

Inleiding

De gemeente heeft een wettelijke taak voor crisisbeheersing. Zij doet dit waar nodig samen met andere gemeenten binnen de veiligheidsregio Hollands-Midden. Om voorbereid te zijn om bij een eventuele calamiteit de gemeentelijke taken, in samenwerking met Brandweer, Politie en medische hulpverlening (GHOR), goed op te kunnen pakken is het noodzakelijk dat er voldoende mensen binnen de gemeentelijke organisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend, waarbij ook rekening moet worden gehouden met nieuwe verschijningsvormen van bedreigingen zoals cybercrime. De gemeente heeft ook een taak waar het gaat om veiligheid en openbare orde met betrekking tot evenementen, manifestaties en demonstraties. De gemeente werkt daarvoor nauw samen met de politie en organisatoren van evenementen. Daarnaast werkt de gemeente aan de veiligheid en leefbaarheid rondom de opvang van asielzoekers en gevluchte Oekraïners.

Stand van zaken en nieuwe inzet

In 2024 is de gehele gemeentelijke crisisorganisatie opnieuw doorgelicht. Er zijn vacatures vervuld en de leden van het Team Bevolkingszorg (TBz) zijn geïnformeerd over wat de gemeentelijke crisisorganisatie inhoudt en wat crisisbeheersing is. Eind 2024 is een grote oefening gehouden; ook in 2025 zal het college weer getraind worden.

Door de actualiteit/onrust in de wereld vinden er ook in Gouda meer demonstraties en manifestaties plaats. Er is geïnvesteerd in de contacten met de demonstratiegroeperingen. De demonstraties verlopen over het algemeen rustig. In 2025 bouwen we hier op voort.

Op het gebied van evenementenveiligheid wordt meer geïnvesteerd in het voorbereidingsproces, o.a. door het organiseren van doorleef sessies en scenarioplanning.

Net als de afgelopen jaren vangt Gouda asielzoekers op in een opvanglocatie aan de Molenwiek. Gevluchte Oekraïners maken gebruik van de tijdelijke opvanglocatie aan de Antwerpseweg. Veiligheid en leefbaarheid van alle (buurt)bewoners blijven belangrijk en hebben ook in 2025 blijvende aandacht.

Ambities

1. De gemeentelijke organisatie blijft door training en oefening voorbereid op een crisis.
2. De gemeentelijke organisatie blijft door een goede procesbeschrijving voorbereid op OOV-incidenten.
3. Goede omgang met onaangekondigde demonstraties
4. Borging van veiligheid en leefbaarheid rondom opvang van asielzoekers en Oekraïners.

Uitgebreide oefening Er zal een 'burgemeestersgame' en Beleidsteam-oefening plaatsvinden t.b.v. het college. Verder wordt er geoefend per taakorganisatie en zal er weer een (clusterbrede) Team Bevolkingszorg oefening plaatsvinden.	Robuuste crisisorganisatie Er wordt een Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO) kalender gemaakt. Dit zal lokale OTO-activiteiten maar ook clusterbrede en regionale activiteiten bevatten, mede o.b.v. de aanbevelingen van Cuijpers Consultancy BV die aanwezig was bij de TBz oefening in 2024.	Robuuste Veiligheidsregio Hollands Midden Verder voortzetten in 2025.	Reguliere trainingen/oefeningen Per cluster zullen trainingen worden aangeboden.
Bereikbaarheid bij crisis Een proces wordt ingericht om bereikbaarheid en inzetbaarheid van verantwoordelijke medewerker van Veiligheid en Wijken bij OOV-incidenten vast te leggen.	Rampenbestrijding, crisisbeheersing en veilige opvang voor asielzoekers en Oekraïners Indicatoren: • Aantal oefeningen • Aantal evenementen met risico-aanpak Partners: • Veiligheidsregio • Politie, Brandweer, GHOR (medische hulpverlening) • Omliggende gemeenten Rampenbestrijding en crisisbeheersing Veilige opvang asielzoekers en Oekraïners		Veilige evenementen Voortzetten inzet veiligheid bij evenementen; extra inzet en training d.m.v. doorleefsessies.
Inzet Toezicht&Handhaving Surveillance opvanglocaties.			Veilige en feestelijke jaarwisseling Basis draaiboek verder voortzetten. Extra aandacht voor communicatie richting omwonenden (vuurwerkvrije zones) en sessies met hulpdiensten. De ervaringen van de jaarwisseling en de pilot vuurwerkvrije eindejaar show 2024/25 worden meegenomen in de aanpak van de jaarwisseling 2025/26. Er komt een plan van aanpak gericht op de toekomst van de jaarwisseling.
Organiseren interne veiligheid Periodiek en ad hoc overleg met de beveiliging van de opvanglocaties en zorgdragen voor een up to date veiligheidsplan.	Borgen veiligheid in projectgroep Oekraïne Er is periodiek overleg van de projectgroep Oekraïne waarin ook veiligheid wordt besproken.		Veilige manifestaties/ demonstraties Door advisering mede zorgdragen voor een ordentelijk verloop van manifestaties en demonstraties. Verwachting is in 2025 hiervoor dezelfde capaciteit in te zetten als in 2024.

2.3 Gebiedsregie

Gebiedsgericht werken

Onderliggende problematieken in buurten en wijken hangen vaak met elkaar samen. Zo ook de oplossingen en daarvoor is het belangrijk dat de gemeentelijke organisatie geïntegreerd werkt. Gebiedsgericht werken is een aanpak die een buurt of wijk als uitgangspunt neemt. Hier zijn in andere gemeenten maar ook in Gouda zelf al goede ervaringen mee opgedaan. In 2025 wordt hier verder op ingezoomd en gekeken hoe we gebiedsgericht werken verder kunnen ontwikkelen en versterken.

Gebiedsregisseurs

Gebiedsregisseurs zijn de verbindende schakel tussen instanties, overheid en georganiseerde bewonersgroepen. Gebiedsregie weet wat er speelt in de stad en binnen de gemeentelijke organisatie. De gebiedsregisseurs van de afdeling Veiligheid en Wijken coördineren het netwerk van wijkprofessionals (o.a. wijkagenten, sociaal team, jongerenwerk en woningcorporaties) en zijn contactpersoon voor wijkteams, buurtpreventieteams en andere georganiseerde bewonersgroepen. Tot slot voeren de gebiedsregisseurs de regie op casussen die betrekking hebben op extreme woonoverlast. De invulling van het takenpakket van gebiedsregisseurs is fluïde, afhankelijk van actuele gebeurtenissen in de stad en politieke prioriteiten. Daarom wordt gebiedsregie in dit Actieplan op een andere manier gepresenteerd dan de andere IVB-onderdelen.

De focus ligt op de volgende onderdelen:

- **Regievoering**

Bijv. op overlastlocaties, onopgeloste casuïstiek, leefbaarheidsprojecten en aandachtsbuurten;
Thema's waarop gebiedsregisseurs regie voeren zijn bijvoorbeeld extreme woonoverlast en acute casuïstiek waarbij mogelijk sprake is, of gaat zijn, van maatschappelijke onrust zoals een explosie, steekpartij of autobranden.

- **Netwerk versterken**

Gebiedsregie onderhoudt contact met relevante ketenpartners, afdelingen binnen de gemeente en georganiseerde bewonersgroepen. Daar hoort een goede uitwisseling met collega's over relevante ontwikkelingen, het informeren en adviseren van bestuurders en tot slot het adviseren bij nieuwe en lopende projecten van andere afdelingen waar bewoners bij betrokken zijn. Behalve het formele netwerk is een informeel netwerk belangrijk. Voor een deel heeft de gebiedsregisseur dit zelf binnen bewonersgroepen en buurthuizen. Maar ook een buurtverbinder speelt hier een rol in. Dit is een opbouwwerker die wordt ingezet om in een relatief klein gebied (straat en buurtniveau) intensief contact aan te gaan met bewoners om in beeld te krijgen wat er speelt en welke oplossingsrichtingen er zijn.



- **Informatiepositie**

In 2025 wordt de informatiepositie van de gebiedsregisseurs zodanig ingeregeld dat zij de juiste informatie tot zich krijgen om de beste aanpak per wijk te bepalen. Hierbij wordt onder andere gebruik gemaakt van inloopsprekuren voor burgers waarbij zij in contact kunnen komen met gemeente Gouda, politie, handhaving, sociaal team en woningcorporaties. Het is daarbij van belang dat de gebiedsregisseurs in een vroegtijdig stadium mee worden genomen zodat de informatiepositie meest optimaal kan zijn. Vooraf mee kunnen denken betekent dat er zaken voorkomen kunnen worden die bij het te laat informeren van een gebiedsregisseur mogelijk onomkeerbaar zijn.

Tot slot wordt het periodiek overleg tussen gebiedsregisseur, politie en handhaving (Gezamenlijk Signaleringsoverleg, GSO) verder ontwikkeld, waarbij actuele informatie wordt gedeeld en afspraken worden gemaakt over inzet in de wijk. Het overleg moet de informatiepositie van de deelnemers verbeteren om zo doelgerichter actie te kunnen nemen. Gebiedsregie draagt ook bij aan het informatieknooppunt voor de aanpak van ondermijning.

Lopende projecten

De volgende concrete projecten waarbij gebiedsregisseurs zijn betrokken lopen in 2025 door:

- Tegengaan overlast dak- en thuislozen IJssellaan/Klein Amerika e.o. en deelname klankbordgroep 't Kompas;
- Living Lab "Korte Akkeren in beweging";
- Tegengaan overlast Sportlaan i.s.m. met ondernemers, woningcorporatie en politie;
- Inrichten en ontwikkelen werkproces woonoverlast;
- Deelname Programma Burgen en Lustenbuurt;
- Aansluiten bij programma Buurt aan Zet;
- Vormgeving samenwerking Stationsgebied (Gouda CS)
- Aansluiten bij omgevingsplan Goverwelle op veiligheid en leefbaarheid thema's;
- Pedagogische buurt (Noorda) Marathonlaan;
- Deelname en organiseren wijk-/buurtschouw (actueel: Wouter Jacobserf)

Subsidies voor integrale veiligheid

Veel activiteiten waarmee onveiligheid wordt voorkomen vinden plaats in het sociaal domein, maatschappelijke (on)vrede en (on)veiligheid zijn immers communicerende vaten. Denk aan het bevorderen van buurtinitiatieven of het voorkomen dat burenruzies escaleren. Hiertoe ondersteunt de gemeente ook in 2025 tal van organisaties. Vanuit de afdeling Veiligheid en Wijken zijn dat:

- **GoudApot** is een fonds beheerd door vrijwilligers. Initiatieven van bewoners kunnen subsidie krijgen voor activiteiten die de cohesie van de stad bevorderen. Zie www.goudapot.nl
- **Buurtbemiddeling** wordt in Gouda georganiseerd door Kwadraad, een professionele welzijnsorganisatie. De buurtbemiddelaars zelf zijn getrainde vrijwilligers uit de stad. Zie www.kwadraad.nl/buurtbemiddeling/
- De **Wijkteams** zijn bewoners van een bepaalde wijk die zich vrijwillig inzetten voor de leefbaarheid. Voor een overzicht zie <https://www.gouda.nl/direct-regelen/leven-en-wonen/veiligheid/wijkteams/>
- Last but not least: de gemeente steunt de **Goudse Reddingsbrigade** om de Goudse waterwegen veilig te houden. Zie <https://www.goudsereddingsbrigade.nl/>