

Raadsvoorstel

onderwerp	Kaderbrief 2026 VGGM
zaaknummer	Z/24/484612
documentnummer	INT/24/1238491
portefeuillehouder	Burgemeester Lucien van Riswijk en wethouder Stef Bijl
portefeuille	Veiligheid, jeugdgezondheidszorg en volksgezondheid

1. Samenvatting

Deze kaderbrief voor 2026 biedt een overzicht van de beleidsdoelen, uitdagingen en financiële kaders van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: VGGM). De brief nodigt bestuurders en raadsleden uit om hierover in dialoog te gaan. Om gezamenlijke ambities te bepalen en keuzes te maken die nodig zijn om te blijven zorgen voor een veilige en gezonde regio.

De kaderbrief schetst de ontwikkelingen die de komende periode van invloed zijn op onze maatschappelijke bijdrage en die gevolgen hebben voor de beleidsmatige en budgettaire kaders. In deze kaderbrief worden relevante ontwikkelingen beschreven voor de onderdelen crisisbeheersing, publieke gezondheidszorg, ambulancezorg en brandweertzorg. Daarmee is de kaderbrief een belangrijke bouwsteen voor de ontwerpbegroting van 2026.

Een belangrijk onderdeel van de kaderbrief is de uitwerking van mogelijke besparingen. De besparing van 2% voor 2025 en 2026 wordt gerealiseerd door minder ingrijpende en impactvolle maatregelen, zoals het begroten van hogere rentebaten, lagere kapitaallasten en hogere opbrengsten uit de verkoop van afgestoten materieel. De voorkeur is uitgesproken om in eerste instantie te besparen door middel van financieel technische besparingen en later door middel van structurele maatregelen in de taakuitvoering.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. kennis te nemen van de Kaderbrief 2026;
2. de zienswijze, conform de concept-zienswijzebrief, kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VGGM.

3. Waarom naar de raad

Het doel van de kaderbrief VGGM is om de raden te informeren over de actuele ontwikkelingen en de gelegenheid te geven om daarop een zienswijze te geven. Een kaderbrief geeft in grote lijnen weer welke ontwikkelingen op ons afkomen die relevant zijn voor deze samenwerking. De kaderbrief is daarmee een belangrijke bouwsteen voor de ontwerpbegroting van 2026 en verder. Volgens de gemeenschappelijke regeling zoals die luidt sinds 1 januari 2025 wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze kenbaar te maken over de kadernota.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met deze kaderbrief 2026 wordt de gemeenteraad geïnformeerd over beleidsmatige en financiële ontwikkelingen. Het is een nette en goed gevulde kaderbrief. Waarin belangrijke informatie staat opgenomen over ontwikkelingen die op ons afkomen. Zevenaar kan een zienswijze kenbaar maken aan de

VGGM. De VGGM houdt rekening met de zienswijzen van de 15 gemeenten voor de ontwerpbegroting 2026.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

Besparingen voor 2026 volgen door aanpassing van financiële uitgangspunten

De gemeenten en VGGM hebben in 2024 verkend in hoeverre VGGM een bijdrage kan leveren aan de spanning op de gemeentelijke financiën. Het Algemeen Bestuur heeft aanvullend op de ontwerpbegroting 2025 gevraagd om een indicatieve incidentele besparing van tenminste 2% én een mogelijk grotere besparing voor de jaren daarna.

De invulling van de besparing van 2% in 2025 en 2026 zijn minder ingrijpend en impactvol maar leiden vooral tot financiële risico's. In het voorjaar van 2025 bespreekt het algemeen bestuur de uitwerking van structurele besparingen voor de toekomst en worden er keuzes gemaakt in de taakuitvoering. Deze keuzes worden verwerkt in een (gewijzigde) begroting 2026 of in de kaderbrief 2027. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat bij structurele maatregelen in de taakuitvoering de basis op orde blijft en wettelijke taken worden uitgevoerd. De uitvoering van de wettelijke taken mogen door de besparingen niet onder druk komen te staan.

De VGGM zet in op behoud van het huidige dienstverleningsniveau

Ondanks de voorgestelde besparingen voor 2026 en verder blijft het uitgangspunt van de VGGM om de dienstverlening minimaal op het huidige niveau te houden, toekomstbestendig te maken en te continueren. De VGGM richt zich daarbij op het versterken en vernieuwen van de organisatie. Bijvoorbeeld door beter te anticiperen op veranderende maatschappelijke vraagstukken. Er is aandacht voor personeelstekorten, duurzame initiatieven, technologische toepassingen en de noodzaak van financiële flexibiliteit om ambities waar te maken binnen beperkte middelen.

Temporiseren van het programma Beter Bedrijfsvoeren

VGGM is in 2024 gestart met het meerjarige programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren'. Doel van dit programma is om de organisatie te ontwikkelen van ad-hoc georganiseerd naar een gestandaardiseerde werkwijze. De noodzaak voor het meerjarige programma wordt onderkend. Tegelijkertijd bestaat de behoefte voor grip op de kostenstijgingen in de meerjarenbegroting. Jaarlijks wordt in de begroting een specifieke onderbouwing van de kostenstijging voor dat jaar opgenomen. Voor nu wordt de keuze gemaakt om de noodzakelijke stijging van de bedrijfsvoeringskosten bij te stellen tot € 3 miljoen (in plaats van € 4 miljoen) en deze tegelijkertijd te temporiseren voor zowel 2025 en 2026 met € 500.000. Daarmee laat VGGM de kostenstijging langzamer opbouwen en minder ver doorgroeien dan in de afgelopen meerjarenbegroting opgenomen. Daardoor wordt de versterking minder snel gerealiseerd en loopt het programma langer door. Het terugbrengen van de risico's in de kwetsbare bedrijfsvoering lopen dan ook langer door. Of in 2027 of verder alsnog meer middelen nodig zijn, kan dan zowel inhoudelijk als financieel in 2026 worden afgewogen.



Alternatieven

Financiële risico's dekken door reserves te verhogen

Door de besparing van 2% loopt de VGGM financieel grotere risico's omdat het weerstandsvermogen mogelijk wordt aangetast. Bedrijfsmatig gezien kan een hoger weerstandsvermogen gewenst zijn. De technische besparingen maken de risico's groter en daarmee ook de omvang van het benodigde weerstandsvermogen. Om het weerstandsvermogen van de VGGM te vergroten kan de VGGM de deelnemende gemeenten vragen om de reserves te verhogen.

Zevenaar is hier geen voorstander van. Eventuele overschotten uit de jaarrekening 2024 dienen terug te vloeien naar de gemeenten en niet ter versterking van de reserves van VGGM en daarmee het weerstandsvermogen.

Temporiseren van het programma Beter Bedrijfsvoeren

Zevenaar heeft dit programma altijd als noodzakelijk beschouwd. In de kaderbrief wordt nu voorgesteld om de versterking van de bedrijfsvoering met € 500.000 te temporiseren en daarnaast de noodzakelijke stijging van de bedrijfsvoeringkosten bij te stellen tot € 3 miljoen (in plaats van € 4 miljoen), met als gevolg dat de versterking minder snel wordt gerealiseerd en het programma langer doorloopt. Het is onvoldoende duidelijk wat daarvan precies de risico's zijn en de impact is. De VGGM geeft zelf aan in de kaderbrief dat temporiseren mogelijk leidt tot efficiëntieverlies en hogere kosten voor het programma.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Door middel van een zienswijzebrief maken wij de zienswijze van uw raad aan de VGGM kenbaar. Deze zienswijzen van alle deelnemende gemeenten samen kunnen verwerkt worden in de begroting 2026 van de VGGM. Evaluatie is niet van toepassing.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

De zienswijze wordt na besluitvorming naar het dagelijks bestuur van de VGGM gestuurd. De input van alle vijftien gemeenten wordt gebruikt om de ontwerpbegroting 2026 aan te vullen of te wijzigen. De ontwerpbegroting komt in het voorjaar van 2025 in de raad.

9. Kosten, baten en dekking

De invulling van de besparing van 2% in 2025 en 2026 leidt met name tot financiële risico's. Daarbij leidt het temporiseren en het neerwaarts bijstellen van het totale budget voor het programma Samen Beter Bedrijfsvoeren mogelijk tot het risico dat de bedrijfsvoering langer kwetsbaar blijft.

De besparingen op het gebied van de structurele maatregelen in de taakuitvoering VGGM breed moeten nog verder uitgewerkt worden. Zevenaar stelt als uitgangspunt dat de basis op orde blijft en de wettelijke taken kunnen worden uitgevoerd. Daarmee lopen we het risico dat er onvoldoende besparingen kunnen worden gerealiseerd.

De bijdragen voor Zevenaar in 2026:

<i>Mutaties (x €1.000)</i>	Bevolkingszorg	GGD/PG	JGZ	RVP	Veiligheid (BRW)	Totaal 2026
Bijdrage 2025	51	1146	638	118	3228	5181
2% korting	1-	-23	-13	-2	-63	-102
Kader 2025	50	1123	625	116	3165	5079
Loon/prijs 2026	3	60	36	6	183	288
OOV verdeling					-47	-47
Mutatie inwoners			-2			-2
Harm. huisvesting					-9	-9
Omgevingswet					-20	-20
Ik, wij brandweer					9	9
CAO vvt			50			50
Aanv. besparing			-50			50
Lokaal aanbod NNZ		21				21
Beter bedrijfsvoeren		13			18	31
Totaal 2026	53	1217	659	122	3299	5350

De verhoging van de bijdrage voor Zevenaar is €271.000, een stijging van 5,3%. De indexering van de gemeentelijke bijdragen en bijstelling van de inwonersbijdragen worden binnen de meerjarenbegroting van de gemeente Zevenaar gedekt. Dit betekent dat de verhoging voor de loon / prijsindex en het cao-effect worden opgevangen binnen de algemene uitkering. Project NNZ was eerder lokaal maatwerk en wordt nu opgenomen in de inwonerbijdrage.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/24/1236695	Kaderbrief 2026
2.	UIT/24/1238502	Zienswijzebrief Kaderbrief 2026 VGGM

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp Kaderbrief 2026 VGGM
zaaknummer Z/24/484612
documentnummer INT/24/1238491

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat; de Wet gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraad de bevoegdheid geeft om haar zienswijze te uiten over de kaderbrief 2026 van de VGGM. Deze zienswijzen verwerkt kunnen worden in de ontwerpbegroting 2026 VGGM.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

besluit:

- de zienswijze, conform de concept-zienswijzebrief, kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VGGM.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 26 februari 2025.

De griffier
drs. L.F. Sluis

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk