



Postadres:  
Postbus 150  
2670 AD Naaldwijk  
Bezoekadres:  
Stokdijkkade 2  
2671 GW Naaldwijk  
T 14 0174  
F (0174) 673 600  
E [info@gemeentewestland.nl](mailto:info@gemeentewestland.nl)  
I [www.gemeentewestland.nl](http://www.gemeentewestland.nl)

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			19-0144805	
CONTACTPERSOON		AFDELING/TEAM	DOORKIESNUMMER	DATUM VERZONDEN
J.P.M.W. van den Bergh		Beleid	(0174) 67 2004	<b>04 JULI 2019</b>
ONDERWERP				
Vorbereidingen nieuwe Wet inburgering				

Geachte raad,

Met deze brief informeren wij u over de voorbereidingen op de nieuwe Wet inburgering die, zoals het er nu naar uitziet, 1 januari 2021 ingaat.

### **Nieuwe Wet Inburgering**

Zoals in het regeerakkoord van 2017 opgenomen moet de effectiviteit en doelmatigheid van de inburgering vergroot worden en gaat de taaleis omhoog van A2 naar B1.

Het einddoel is dat inburgering van nieuwkomers in Nederland ten dienste staat van zo snel mogelijk participeren, liefst via betaald werk. Dat is nu onvoldoende het geval, wat niet goed is voor Nederland en voor de inburgeraars zelf.

De nieuwe Wet inburgering bestaat uit een aantal deelonderwerpen die hieronder kort worden beschreven:

#### **1. Brede intake en doorlopende lijn**

Om inburgeringsplichtigen adequaat te begeleiden bij hun inburgering en hun route naar werk (of een andere vorm van maatschappelijke participatie) is minimaal nodig dat gemeenten weten om wie het gaat, wat de persoonlijke situatie is en wat nodig is om hem of haar via onder andere het inburgeringstraject te begeleiden naar een zelfstandig en financieel onafhankelijk bestaan. De brede intake die gemeenten gaan afnemen geeft inzicht in de startpositie en de ontwikkelmogelijkheden van een inburgeringsplichtige. Het gaat hierbij om informatie over of iemand analfabeet is, welke opleidingen zijn gevolgd, praktische competenties, werknemersvaardigheden, werkervaring, leerbaarheid, motivatie/interesses, mate van zelfredzaamheid en informatie die een effect kan hebben op het inburgeringstraject, zoals de gezinssituatie, het sociale netwerk en mentale gezondheid. Deze brede intake moet al in het Asielzoekerscentrum (AZC), na koppeling met de gemeente, plaatsvinden. Zo kan er zo snel mogelijk gestart worden met het traject.

#### **2. Persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP)**

Een PIP wordt opgesteld voor alle inburgeringsplichtige nieuwkomers. Het PIP is maatwerk: een persoonlijk programma voor het leren van de taal in combinatie met werk, vrijwilligerswerk, studie of stage. In het PIP kan ook worden ingegaan op belangrijke randvoorwaarden als kinderopvang en de afspraken over de wijze waarop en voor welke duur ontzorgen aan de orde

is. De route naar het te bereiken einddoel wordt in het plan vastgelegd, evenals de looptijd waarin het einddoel behaald moet zijn en de wijze waarop. Alle inburgeraars hebben een resultaatverplichting. Het verwijtbaar niet voldoen aan de inburgeringsplicht leidt tot een boete.

### **3. Verhoging van de taaleis naar B1 en leerroutes**

B1 is het taalniveau dat nodig is om een zo goed mogelijke startpositie op de arbeidsmarkt te hebben. Het is echter realiteit dat niet iedereen het vermogen heeft dit niveau te bereiken. Dat hangt niet alleen af van motivatie en inzet. Belangrijke factoren zijn ook of mensen alfabeet in hun eigen taal zijn, ooit formeel onderwijs hebben genoten en hoe groot de afstand is tussen de eigen taal en de te leren taal. De denkrichting is dat een stelsel wordt gecreëerd met leerroutes die aansluiten bij leerniveau, vaardigheden en andere afspraken uit het PIP. Er zijn 3 leerroutes, te weten: de B1-route die leidt naar het B1-examen, de onderwijsroute die leidt naar een Nederlands diploma waarmee inburgeraars met succes de arbeidsmarkt op kunnen en de Z-route voor personen die nu een ontheffing krijgen. Deze laatste route is gericht op zelfredzaamheid in onze samenleving en het zoveel als mogelijk beheersen van de taal.

### **4. Hervorming van de markt voor inburgeringscursussen**

Vanwege problematiek rondom inburgeringscursussen, maar ook om gemeenten daadwerkelijk regie te kunnen laten voeren op een passend inburgeringstraject, is het voorstel dat gemeenten in het nieuwe stelsel inburgeringstrajecten inkopen bij door hen geselecteerde aanbieders. Hiertoe krijgen zij dan inburgeringsbudget van het Rijk. Gemeenten krijgen hierbij de taak om te garanderen dat er voldoende passend aanbod is voor alle leerroutes, dat dit aanbod inhoudelijk effectief en flexibel is (te combineren met andere activiteiten zoals werk) en dat dit aanbod geënt is op de inburgerings- en participatiedoelstelling.

### **5. Het examenstelsel**

Het huidige inburgeringsexamen bestaat uit zeven onderdelen. Er zal voor worden gekozen om de taalonderdelen en het onderdeel Kennis van de Nederlandse maatschappij (KNM) centraal te blijven toetsen. De participatieverklaring is al decentraal onder de verantwoordelijkheid van gemeenten belegd en het onderdeel Oriëntatie op de Nederlandse arbeidsmarkt (ONA) zal ook een decentrale, praktijkgerichte invulling krijgen.

### **6. Voorkomen van schulden bij statushouders**

Statushouders blijven nu nog te lang aangewezen op een bijstandsuitkering en lopen risico om in de schulden te komen. Zij moeten vanaf het eerste moment geactiveerd worden, ook met het oog op het voorkomen van schulden. Dit wordt door de wetgever aangeduid als 'ontzorgen' en moet zo lang als nodig duren en gericht zijn op zelfredzaamheid en activering. Gemeenten betalen in deze periode de vaste lasten zoals huur, energiekosten en de verplichte verzekeringen uit de bijstand. De statushouder ontvangt wat resteert en ontvangt de toeslagen.

### **Vorbereiding gemeente**

De wet gaat op zijn vroegst in per 1 januari 2021, maar vraagt natuurlijk voorbereiding van ons om tijdig gesteld te staan voor de wijzigingen die er aan komen. Om hier op voor te sorteren, zijn we in overleg met onze ketenpartners en stellen we een plan van aanpak op met wat er moet gebeuren en wie waarvoor verantwoordelijk is. Daarnaast gaan we de komende tijd actief aan de slag met de 'tussengroep'. Dit is de groep statushouders die reeds in Westland woont, maar niet actief in een traject zit. We gaan samen met Vluchtelingenwerk, Vitis Welzijn en Patijnenburg bekijken hoe we deze groep in beeld en daarna op de juiste plek kunnen krijgen in een traject richting participatie in de samenleving (via werk, vrijwilligerswerk, taalles etc.).

Ook gaan we onderzoeken wat er nodig is om schulden bij statushouders te voorkomen, wat criteria zijn voor wanneer iemand niet meer ontzorgd hoeft te worden, et cetera.



Alle bovengenoemde punten moeten geregeld zijn voordat de wet ingaat, maar waar mogelijk kijken we samen met onze ketenpartners of we al vóór die datum kunnen starten met de nieuwe werkwijze. De verwachting is dat we daarmee meer effect kunnen sorteren dan met de huidige werkwijze. We gaan de nieuwe aanpak realiseren binnen de huidige en toekomstige door het Rijk beschikbaar gestelde middelen.

### **Pilots veranderopgave inburgering**

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft een subsidieregeling opengesteld voor pilots op het terrein van de veranderopgave inburgering. Hiervoor zijn twee tranches. Voor de eerste tranche kon een aanvraag worden ingediend voor onder andere Brede intake/PIP. Hier wilden we als Westland graag mee aan de slag, maar één van de uitsluitingscriteria was dat er een minimum aantal intakes gedaan moest worden binnen een vastgesteld aantal maanden. Gezien de huidige instroom en de verwachtingen van Vluchtelingenwerk voor de komende periode gaan wij dit aantal niet halen. Omdat aanvragen ook samen met andere gemeenten ingediend mochten worden, is er voor gekozen om samen met de gemeenten Rijswijk, Delft en Pijnacker-Nootdorp een aanvraag in te dienen, waarbij Rijswijk de hoofdaanvrager is. In het plan van aanpak bij de aanvraag is vastgelegd hoe we de komende periode willen gaan 'oefenen' met de brede intake en PIP en dat dit samen met de lokale partners zal gebeuren. Voordeel van participatie in een gezamenlijke subsidieaanvraag is dat we als gemeente niet zelf het wiel hoeven uit te vinden, maar met elkaar kunnen sparren en leren. Vóór 1 augustus 2019 horen we of de subsidieaanvraag wordt gehonoreerd, waarna we met de uitvoering zullen starten. Mocht de aanvraag niet gehonoreerd worden, dan zullen we toch met de regio-gemeenten optrekken om er samen voor te zorgen dat we tijdig gesteld staan.

In de tweede tranche van de subsidieregeling willen we kijken of het nog mogelijk is om (eventueel samen met een andere gemeente) een aanvraag in te dienen voor de pilot Z-route, B1-route of ontzorging. De aanvraag voor deze tranche moet uiterlijk 13 september 2019 zijn ingediend. We kijken samen met onze ketenpartners of één van deze pilots voor ons interessant en relevant is en of we voldoen aan de eisen die gesteld worden.

Medio 2020 zullen we u opnieuw informeren over de ontwikkelingen met betrekking tot de nieuwe wet inburgering. Indien er eerder relevante informatie is of er zaken zijn waarvoor besluitvorming van u nodig is, komen we uiteraard eerder bij u terug.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Westland,  
de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends

