



Raadsvoorstel

Datum 22 oktober 2025

Onderwerp Kredietaanvraag BO MIRT –pakket B / Regionaal maatregelpakket bereikbaarheid

Versienummer 1

Portefeuillehouder Gerdien Rots

Samenvatting

In de Regio Zwolle werken gemeenten en provincies samen aan een gezamenlijke verstedelijkingsstrategie. Een belangrijk onderdeel hiervan is het *BO MIRT-mobiliteitspakket B*, dat mobiliteitsmaatregelen bevat ter ondersteuning van de woningbouwopgave tot 2040. Het Rijk draagt 50% van de kosten bij via de specifieke uitkering (SPUK) 'Mobiliteitspakketten ten behoeve van Woningbouw'. In juni 2023 is de raad [geïnformeerd](#) over dit pakket, en is aangegeven dat hiervoor een SPUK zou worden aangevraagd. Daarna is in de Strategische Investeringsagenda (SIA) reeds een reservering gemaakt voor de eigen middelen, deze reservering staat op de B-lijst. Middels een [collegebesluit](#) heeft de gemeente Zwolle als penvoerder deze SPUK aangevraagd. Zwolle treedt hierin dus op als SPUK-houder en is verantwoordelijk voor de verdeling en verantwoording van deze middelen richting het Rijk. En is tevens uitvoerende partij voor het Zwolse van het maatregelenpakket. Voor beide onderdelen wordt nu financiële besluitvorming gevraagd. Zodat de kassiersfunctie van de gemeente Zwolle formeel geregeld, en de ontvangen SPUK-middelen kunnen worden uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten. Daarnaast wordt hiermee het benodigde krediet vrijgegeven voor de gemeentelijke financiering van de eigen maatregelen uit dit pakket B.

Op 11 november 2025 heeft het college ingestemd met de *Bestuursovereenkomst Co-financiering BO MIRT-pakket B* (BOK). Deze overeenkomst borgt het gezamenlijke commitment en is een voorwaarde om de Rijksmiddelen te kunnen benutten.

Financiële gevolgen

Betreft doel 631 Toekomstbestendige infrastructuur
Begroting wijzigen Ja
Budgetnummer

Bijlagen

1. BOK Cofinanciering BO Mirt november 2022, incl. overzicht ondertekening/vaststelling colleges
2. Geheime Bijlage – Gespecificeerde verdeling middelen per gemeente
3. Toekenningsbeschikking tijdelijke regeling specifieke uitkering mobiliteitspakketten ten behoeve van woningbouw – Zwolle: Stedelijk Zwolle - Zwolle Spoorzone

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:



Datum 19 november 2025

1. Kennis te nemen van de ondertekende Bestuursovereenkomst Cofinanciering BO MIRT-pakket B (bijlage 1), waarmee de afspraken tussen het Rijk, provincie Overijssel en regiogemeenten zijn vastgelegd;
2. In te stemmen met de verantwoordelijkheid voor de kassiersfunctie waarmee gemeente Zwolle namens de regio bevoegd is om de SPUK-middelen uit te keren aan de deelnemende gemeenten en provincie conform de verdeling zoals opgenomen in de geheime bijlage 2;
3. Per 2025 een krediet van € 44.008.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van BO-MIRT maatregelenpakket B.
4. Dit krediet te dekken:
 - 4.1. Voor € 28.413.000,- uit de specifieke uitkering (SPUK) 'Mobiliteitspakketten ten behoeve van Woningbouw'.
 - 4.2. Voor € 15.595.000,- uit de SIA-reservering (B-lijst) en hiervoor een nieuwe reserve 'BO-MIRT Pakket B' te vormen.



Datum 19 november 2025

Inleiding

De Regio Zwolle werkt aan een gezamenlijke verstedelijkingsstrategie om de groei van woningen en werkgelegenheid in goede banen te leiden. Het realiseren van een duurzame mobiliteitstransitie is hierin een belangrijk onderdeel. In BO-MIRT-verband zijn twee pakketten afgesproken:

- Pakket A: Spoorzone Zwolle;
- Pakket B: Stedelijk Netwerk Zwolle – mobiliteitsmaatregelen ter ondersteuning van woningbouw.

Het betreft hier het pakket B. Het Rijk heeft in 2024 besloten om 50% van de kosten van dit pakket te financieren via een specifieke uitkering (SPUK). De regio zorgt voor financiering van de andere 50%. De cofinancieringsafspraken zijn uitgewerkt in de *Bestuursovereenkomst Cofinanciering BO MIRT-pakket B* (BOK). Zie hiervoor de bijlage.

De gemeente Zwolle treedt op als penvoerder en SPUK-houder verantwoordelijk voor de aanvraag, verdeling en verantwoording van de middelen richting het Rijk. Op 11 november 2025 heeft het college ingestemd met de ondertekening van de BOK. Met dit raadsvoorstel wordt nu invulling gegeven aan de benodigde vervolgstappen:

- het beschikbaar stellen van het krediet (incl. cofinanciering Zwolle) en het kunnen inzetten van het deel van de Rijksbijdrage voor het Zwolse deel van het pakket.
- het formaliseren van de kassiersrol van Zwolle binnen de regio en het kunnen verstrekken van Rijksmiddelen richting de regiopartners.
- en het mogelijk maken van de financiële verantwoording via de SiSa-systematiek, inclusief het verantwoorden van reeds gemaakte kosten uit 2023 en 2024

Kader

- [Adaptieve ontwikkelstrategie \(AOS\)](#).
- [Strategische Investeringsagenda \(SIA\), B-lijst](#).
- [Begroting 2026 – Mobiliteit](#)

Beoogd effect

- Bestuurlijk en financieel commitment borgen voor uitvoering van het mobiliteitspakket B.
- De kassiersfunctie van Zwolle formeel regelen.
- De gemeentelijke bijdrage beschikbaar stellen via krediet
- De verantwoording van middelen via SiSa mogelijk maken.

Argumenten

1.1. Verantwoording richting het Rijk kan alleen plaatsvinden na formeel besluit door de raad

De specifieke uitkering (SPUK) vereist verantwoording via het SiSa-systeem. De BOK vormt hiervoor de bestuurlijke basis. Door dit raadsbesluit kan Zwolle de ontvangen middelen daadwerkelijk toewijzen en uitkeren, waardoor de SiSa-verantwoording kan worden uitgevoerd conform de voorwaarden van het Rijk. Daarvoor is besluitvorming in 2025 noodzakelijk.

1.2 Bestuursovereenkomst (BOK) is nodig voor gezamenlijk commitment op het pakket en borging van de cofinancieringsafspraken

Door de gemeente Zwolle, de provincie Overijssel en de regiogemeenten zijn de gezamenlijke afspraken formeel vastgelegd. Daarmee is voldaan aan de voorwaarde van het Rijk om de toegekende SPUK-middelen daadwerkelijk te kunnen inzetten. En heeft Zwolle als SPUK-houder, penvoerder en kassier ook voldoende zekerheid dat de regionale partners hun aandeel oppakken



Datum

19 november 2025

2. De kassiersfunctie van Zwolle kan formeel worden ingericht

Omdat Zwolle als penvoerder optreedt, beheert zij de ontvangen SPUK-middelen en keert deze uit aan de deelnemende gemeenten. Nu de BOK is ondertekend en na voorgestelde besluitvorming door de raad, kan de kassiersrol formeel worden vastgelegd. Dit besluit is daarin noodzakelijk om middelen rechtmatig uit te keren aan de regio en om de financiële stromen binnen de SPUK-methodiek goed te kunnen verantwoorden.

3.1 Het krediet is nodig om het maatregelpakket tot uitvoering te brengen

Met dit besluit komt de investering voor gemeente Zwolle als krediet beschikbaar, met de eigen bijdrage van Zwolle en de bijbehorende dekking uit de rijksmiddelen. Ditzelfde geldt voor de rijksbijdrage van de investeringen uit de regio. Dit geeft invulling aan de gemaakte afspraken met het Rijk en regio in onder andere het BO MIRT, het BOL en de WOMO-afspraken over grootschalige woningbouw. Het Rijk heeft ondertussen al twee tranches uitgekeerd en deze middelen kunnen nu aan de begroting worden toegevoegd voor besteding en het uitkeren aan regionale partners.

3.2. Het maatregelenpakket draagt concreet bij aan woningbouw en bereikbaarheid in de regio

De uitvoering van pakket B maakt onderdeel uit van de verstedelijkingsstrategie van de Regio Zwolle. De maatregelen, waaronder doorfietsroutes, mobiliteitshubs en gedragsmaatregelen, dragen bij aan een betere bereikbaarheid van nieuwe woningbouwlocaties en aan een duurzame mobiliteitstransitie. Hiermee kan ook invulling worden gegeven aan Spoor 3 van de AOS, namelijk de stadsrandhubs. Deze financiering is gekoppeld aan dit MIRT-pakket en kan de uitvoering daadwerkelijk starten.

3.3. Gemeente Zwolle wil voortvarend aan de slag met regionale fietsroutes, Stadrandhubs en slimme mobiliteit en gedrag.

In het [voorjaarsmoment](#) is in de Berap-1 2025 reeds een voorbereidingskrediet vastgesteld. Met deze voorliggende kredietaanvraag zorgen we ervoor dat het vervolg kan worden opgepakt om de Zwolse maatregelen tot uitvoering te brengen binnen het programma Mobiliteit. Door in te stemmen met dit voorstel zijn de financiële randvoorwaarden geborgd. En zijn we in staat om jaarlijks via de mobiliteitsagenda de voortgang te rapporteren.

4. De benodigde financiële dekking van het maatregelenpakket leggen we hiermee formeel vast

De subsidiebeschikking van Rijk is reeds afgegeven aan gemeente Zwolle. Met dit besluit worden deze formeel toegevoegd aan de begroting. Met de eigen financiering van gemeente Zwolle is al rekening gehouden in de B-lijst van de SIA. En met dit besluit voegen we deze middelen formeel toe aan de begroting.

Alternatieve mogelijkheden

De SPUK-beschikking is aan Zwolle verleend onder de voorwaarde dat de gemeente optreedt als penvoerder én dat de verdeling van middelen bestuurlijk is vastgelegd. Alternatief is om zonder raadsbesluit over te gaan tot uitkeren van middelen. Dit is financieel en juridisch niet toegestaan. Zonder formeel raadsbesluit tot inrichting van de kassiersfunctie en vrijgave van het krediet kunnen geen betalingen worden verricht aan andere gemeenten/provincie, en kan de gemeente geen verantwoording afleggen richting het Rijk. Dit leidt dan tot stagnatie in de uitvoering van de maatregelen in de regio, het niet kunnen aanwenden van de Rijksbijdrage en het risico dat de regio haar deel van het mobiliteitspakket niet tijdig kan realiseren.

Ook zou de raad ervoor kunnen kiezen het krediet voor uitvoering van het Zwolse deel niet

Datum 19 november 2025

beschikbaar te stellen. Dit leidt ertoe dat de met Rijk en regio afgesproken maatregelen in Zwolle niet tot uitvoering worden gebracht.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Per maatregel wordt op projectniveau gewerkt aan participatie en communicatie met betrokken inwoners en stakeholders. De gemeente Zwolle hanteert hierbij haar reguliere participatieproces middels HANZA.

Communicatie

Na ondertekening van de BOK door alle partijen is op 7 januari 2026 een gezamenlijk communicatiemoment voorzien, met aanwezigheid van afgevaardigden van gemeenten en provincies. Hierover zullen we ook via de gangbare kanalen over communiceren om daarmee ook de gezamenlijke inzet op het totaal maatregelenpakket naar buiten te brengen.

Financiën

In het totaalpakket aan maatregelen in pakket B bedraagt de totale investering circa € 56.826.000. Hiervan subsidieert het Rijk € 28.413.000 (50%) via de specifieke uitkering (SPUK) 'Mobiliteitspakketten ten behoeve van Woningbouw'. Van het maatregelenpakket realiseert gemeente Zwolle € 31.190.000 aan investeringen. De eigen bijdrage behorende bij deze investering van gemeente Zwolle bedraagt € 15.595.000 en is opgenomen op de B-lijst van de SIA. Deze SIA-middelen worden met voorliggend raadsvoorstel beschikbaar gesteld. Hiernaast bestaat de beschikking van het Rijk uit een regionaal deel met een totale investering van € 25.636.000. De 50% rijks dekking hierover bedraagt derhalve € 12.818.000. Als SPUK-houder ontvangt gemeente Zwolle ook de rijksmiddelen die samenhangen met de investeringen uit het regionaal deel.

Wanneer de investeringen in de regio zijn uitgevoerd kan gemeente Zwolle als kassier overgaan tot uitbetaling hiervan aan de deelnemende gemeenten en provincie. Het is noodzakelijk om de totale investeringsomvang voor gemeente Zwolle te begroten ter hoogte van € 31.190.000, alsmede de rijksbijdrage voor het regionaal deel ter hoogte van € 12.818.000, tezamen een krediet van € 44.008.000.

Propositie en indeling volgens BO-Mirt afspraken (maatregelenpakket B)	Investeringsomvang € 56.826.000		Rijksbijdrage € 28.413.000		Regionale Cofinanciering € 28.413.000	
	Gemeente Zwolle	Regionaal Deel	Gemeente Zwolle	Regionaal Deel	Gemeente Zwolle	Regionaal Deel
1. Ontwikkeling Snelfietsroutes	€ 12.153.000	€ 15.023.000	€ 6.076.500	€ 7.511.500	€ 6.076.500	€ 7.511.500
2. HUB's stadsring Zwolle + HOV-bereikbaarheid	€ 15.000.000	€ -	€ 7.500.000	€ -	€ 7.500.000	€ -
4. Regio HUB's A28, A50 en N35 t.b.v. HOV-bereikbaarheid	€ 1.750.000	€ 6.750.000	€ 875.000	€ 3.375.000	€ 875.000	€ 3.375.000
5. Deelmobiliteit en Smart Mobility	€ 1.000.000	€ -	€ 500.000	€ -	€ 500.000	€ -
6. Gedragsmaatregelen	€ 1.287.000	€ 3.863.000	€ 643.500	€ 1.931.500	€ 643.500	€ 1.931.500
TOTAAL (afgerond)	€ 31.190.000	€ 25.636.000	€ 15.595.000	€ 12.818.000	€ 15.595.000	€ 12.818.000

Risico's

Vertraging in kredietbesluit

Zonder besluitvorming in 2025 in de raad kunnen de middelen niet worden vrijgegeven. Hierdoor kan de verantwoording over de afgelopen jaren niet worden afgehandeld en voldoen we niet aan de SPUK-voorwaarden. Hierdoor ontstaat een financieel risico en stagneert mogelijk de uitvoering.

BOK wordt niet ondertekend

Op het moment van deze besluitvorming zijn (naar verwachting) alle colleges akkoord gegaan met de BOK en de betreffende bestuurders gemandateerd voor ondertekening. Zie daarvoor het overzicht dat



Datum 19 november 2025

is bijgevoegd aan bijlage 1. Waarna begin volgend jaar het ondertekenen plaatsvindt. In principe biedt het akkoord van de colleges voldoende borging van de gezamenlijk afspraken. En is de ondertekening daarna een formaliteit. Er zijn ook geen signalen dat de samenwerking bestuurlijk niet omarmd wordt. Mocht onverhoopt de BOK niet (door alle partijen) ondertekend worden, dan is er voldoende sturingsruimte om hierop te anticiperen, zodat er geen (financieel) risico ontstaat voor de gemeente Zwolle en ook het eigen deel van het maatregelenpakket tot uitvoering kan komen.

Verantwoordelijkheid als penvoerder en kassier

Zwolle is eindverantwoordelijk voor de aanvraag, verdeling én verantwoording van middelen. Heldere afspraken in een samenwerkingsovereenkomst (na de BOK) zijn nodig om de informatievoorziening vanuit de partners te waarborgen.

Vertraging of kostenstijging bij uitvoering

Wijzigingen in planning en/of hogere kosten van maatregelen zijn voor risico en rekening van de uitvoerende partij. Dit geldt zowel voor Zwolle als voor de partners. Door de sturing vanuit het programma Mobiliteit op het maatregelenpakket wordt ervoor gezorgd dat we de planning en financiën scherp in beeld houden. En dit periodiek kunnen verantwoorden richting de raad. En tijdig met voorstellen kunnen komen om planningsrisico's en negatieve financiële effecten te minimaliseren.

Vervolg

1. Opstellen nadere samenwerkingsafspraken in een samenwerkingsovereenkomst tussen Zwolle en de andere partijen met afspraken over uitvoering, cofinanciering en informatievoorziening;
2. Invulling kassiersfunctie en verantwoordingrol via SiSa invullen;
3. Uitvoering geven aan het maatregelenpakket.

Openbaarheid

Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar met uitzondering van Bijlage 2 Geheime Bijlage – Gespecificeerde verdeling middelen per gemeente. Op grond van artikel 87 juncto en artikel 88 lid 2 Gemeentewet met betrekking tot Bijlage 2 Geheime Bijlage – Gespecificeerde verdeling middelen per gemeente, met een beroep op economische of financiële belangen van een publiekrechtelijk lichaam (artikel 5.1 lid 2 sub b Woo) en bescherming van andere dan in artikel 5.1 lid 1 sub c Woo genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1 lid 2 sub f Woo). Dit met de reden dat het financieel overzicht concurrentiegevoelige informatie bevat. Het College legt de geheimhouding op totdat het totale maatregelenpakket is voltooid, doch uiterlijk 1-1-2035



voorstel

Zwolle

Datum 19 november 2025

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

Bijlagen