voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 20 oktober 2022

Openbaar

Onderwerp	Vaststellen aangepaste gemeenschappelijke regeling GBLT
Versienummer	
Portefeuillehouder	Paul Guldemond
Informant	Mark Pierik
Afdeling	Financiën
Telefoon	(038) 498 2163
Email	M.Pierik@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	10.1.1 We voeren een solide financieel beleid
Begroting wijzigen	Nee
Dekking ten laste van	

Bijlagen	1 . Begeleidende brief voorstel wijziging GR GBLT AB 2 . Ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling GBLT AB 3. Handvest potentiële deelnemers voorgestelde aanpassingen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GBLT, conform het bijgevoegde ontwerp voor de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GBLT.

2 kennis te nemen van de begeleidende brief, handvest potentiële deelnemers en het ontwerp van de gewijzigde regeling.

Datum 20 oktober 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding
GBLT is een samenwerkingsverband van 5 waterschappen en 6 gemeenten die de belastingheffing, inning en de Wet WOZ uitvoert voor haar deelnemers. Het gaat voor Zwolle om de WOZ/OZB, afvalstoffenheffing, rioolheffing en een deel van de precario en begraafplaatsrechten, samen een bedrag van ruim 70 miljoen aan opbrengsten. Sinds 2014 maakt Zwolle deel uit van GBLT.
Door de mogelijke verdere uitbreiding van het aantal gemeentelijke deelnemers heeft GBLT samen met haar deelnemers gewerkt aan het toekomstbestendig maken van de governance. Op 19 september heeft u als raad ingestemd met de aanpassing gemeenschappelijke regeling GBLT en besloten geen zienswijze in te dienen. Vanuit andere partners zijn door GBLT zienswijzen en reacties ontvangen die zorgen dat de gemeenschappelijke regeling en handvest op onderdelen is aangepast. Deze aanpassingen voorkomen eventuele onduidelijkheid, inhoudelijk blijven deze documenten hetzelfde. Hiermee kan de gemeenschappelijke regeling definitief worden vastgesteld.

Beoogd effect
Zoals aangegeven in de beslisnota van 19 september kan als het aantal gemeenten verder toeneemt de situatie ontstaan dat zij de waterschappen in theorie zouden kunnen overvleugelen bij het nemen van belangrijke beslissingen. Mocht het aantal gemeenten inderdaad groeien is het wenselijk dat zij meer positie krijgen in het dagelijks bestuur. Daarnaast moet voorkomen worden dat een enkele deelnemer besluitvorming kan blokkeren. Dit met als uitgangspunt de huidige situatie van consensus.

Argumenten
Om onduidelijkheid te voorkomen zijn onderstaande aanpassingen gedaan op de gemeenschappelijke regeling en handvest die 19 september in de raad van Zwolle is geweest.

Aanpassing gemeenschappelijke regeling:

- Artikel 15, lid 1, GR GBLT: het bleef in het midden wie het aantal leden van het dagelijks bestuur bepaalt. Het aangepaste artikel is nu: Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en daarnaast uit een door het algemeen bestuur te bepalen aantal leden, dat ten minste 2 en ten hoogste 3 bedraagt.
- Artikel 16, lid 2, GR GBLT: het artikel was wat omslachtig verwoord. Het aangepaste artikel is nu: “De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.”
- Artikel 32, lid 4, GR GBLT: in het oorspronkelijke artikel stond twee keer de tekst “is gevoerd”. Het aangepaste artikel is nu: “Het algemeen bestuur stelt, nadat een zienswijzeprocedure onder de deelnemers is gevoerd, een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt.”
- Artikel 49, GR GBLT: de datum van inwerkingtreding stond op 1 januari 2016. Het artikel 49 is aangepast naar: “Deze gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de dag na bekendmaking.”
-

Datum 20 oktober 2022

Aanpassing potentiële nieuwe deelnemers:

- GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest opgesteld waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Het handvest is dan ook opgesteld om het bestuur criteria te geven waaraan de keuze getoetst wordt en met welke aandachtspunten rekening moet worden gehouden bij een eventuele samenwerking, via toetreding tot de gemeenschappelijke regeling of dienstverlening via een DVO. Aangezien de consequenties verschillen is het van belang dat het bestuur op basis van het handvest een gedegen afweging kan maken. Op basis van de ontvangen zienswijzen is dit doel explicieter verwoord in het handvest.
- Expliciet opgenomen dat het niet de bedoeling is dat GBLT standaard gaat werken met twee soorten partijen: eigenaren en niet-eigenaren (die louter diensten en producten afnemen via DVO's). In principe is er dan ook sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen.
- In een aparte paragraaf zijn de toetsingscriteria opgenomen waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Deze criteria gelden zowel bij de dienstverlening via een DVO, als bij toetreding tot de GR.

Deze aanpassingen voorkomen onduidelijkheid maar veranderen de inhoud niet waar u als raad op 19 september mee heeft ingestemd.

De voorgestelde aanpassingen zorgen er voor dat de gemeenschappelijke regeling toekomstbestendig is en er geen onduidelijkheid kan ontstaan. Er is een goede afweging gemaakt tussen de verschillende belangen.

Daarom stellen we ook voor om het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GBLT

Risico's
n.v.t.

Financiën
n.v.t.

Communicatie
n.v.t.

Vervolg
GBLT communiceert de besluiten van de verschillende deelnemers gebundeld met het college van Zwolle, zodat Zwolle de bekendmaking kan verrichten die de Wet gemeenschappelijke regelingen eist van de gemeente van de plaats van vestiging. De gewijzigde regeling treedt formeel in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

Openbaarheid
Openbaar

Datum 20 oktober 2022

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer