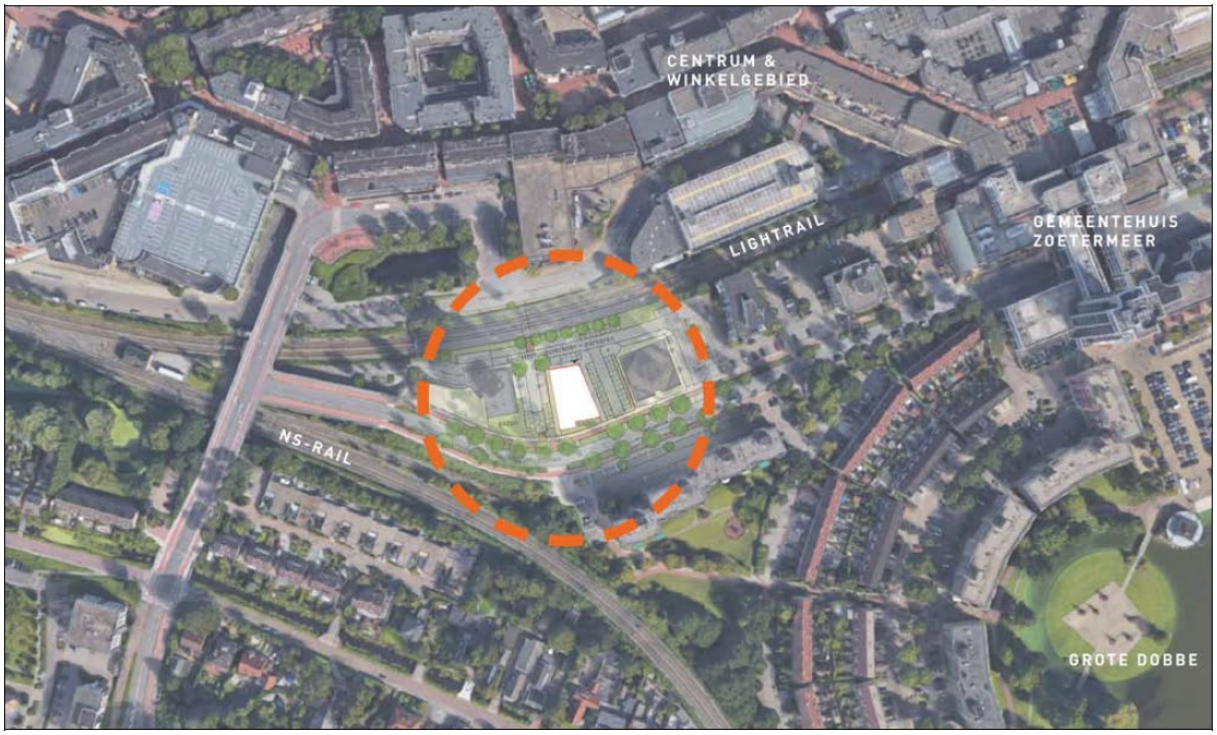
Besluit hogere waarden geluid bestemmingsplan Engelandlaan 140

I. OVERWEGINGEN

1. De locatie

In het kader van de ontwikkeling van woningbouw aan de Engelandlaan 140 wordt het bestemmingsplan Engelandlaan 140 opgesteld. Het plangebied wordt weergegeven in figuur 1. Het plangebied is gelegen in een gebied met kantoren dat wordt getransformeerd tot woonlocatie. Ter plaatse van het plangebied is nu een grasveld aanwezig dat omsloten wordt door parkeerplaatsen. De ontwikkeling voorziet in de realisatie van een 50 meter hoge woontoren van 15 bouwlagen met in totaal 85 woningen.



Figuur 1: Ligging ontwikkellocatie bestemmingsplan Engelandlaan 140 incl. omgeving.

2. Toelichting wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) schrijft voor dat geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) die binnen bepaalde afstanden (zones) van verschillende geluidbronnen liggen, getoetst moeten worden aan de grenswaarden van die Wet. Het plangebied ligt in de geluidzone van diverse wegen en de Randstadrail. Dit betekent dat uitgebreid akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

De Wet geluidhinder kent voor geluidgevoelige bestemmingen een systeem van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Het doel van de wet is om het aantal mensen dat last heeft van geluid zoveel als mogelijk te beperken.

Een geluidbelasting die de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt, is zonder meer toelaatbaar. De effecten van het geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenaamde hogere waarde procedure.

In deze hogere waarde procedure dienen burgemeester en wethouders het vaststellen van hogere waarden te motiveren. Het college heeft hiertoe op 29 september 2009 het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.
Op 6 juni 2017 heeft het college afwijkingsregels op het 'Hogere waarden beleid' vastgesteld.

Wegverkeerslawaai
Uit het door Cauberg Huygen uitgevoerde akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai en spoorweglawaai "Woontoren Engelandlaan 140 te Zoetermeer; akoestisch onderzoek wegverkeer- en spoorweglawaai" van 29 oktober 2019, met kenmerk 05980-52035-01 blijkt dat vanwege diverse wegen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Vanwege de Engelandlaan zijn de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde meer dan 5 dB, voor de overige wegen geldt dat de overschrijding minder is dan 5 dB. Voor 11 woningen geldt dat er sprake is van een geluidbelasting op de gevel van 6 of 7 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

De relevante berekende waarden zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai.

Planlocatie	Geluidsbron (weg)	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 140	Engelandlaan	49	10 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	50	13 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	51	7 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	52	4 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	53	3 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	54	4 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	55	7 woningen
Engelandlaan 140	Bovenlangs	49	13 woningen
Engelandlaan 140	Bovenlangs	50	30 woningen
Engelandlaan 140	Jacob Leendert van Rijweg	49	13 woningen
Engelandlaan 140	Jacob Leendert van Rijweg	50	30 woningen
Engelandlaan 140	Nederlandlaan	49	8 woningen
Engelandlaan 140	Nederlandlaan	51	12 woningen
Engelandlaan 140	Nederlandlaan	52	6 woningen
Engelandlaan 140	Amsterdamstraat	49	8 woningen
Engelandlaan 140	Amsterdamstraat	51	12 woningen
Engelandlaan 140	Amsterdamstraat	52	6 woningen

Uit tabel 1 blijkt dat verlening van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaai in beginsel mogelijk is. De geluidbelastingen bevinden zich beneden de maximaal toelaatbare ontheffingswaarde van 63 dB.

Spoorweglawaai
Het plangebied is ook gelegen in de geluidzone van de Randstadrail. In tabel 2 zijn de relevante berekende waarden weergegeven.

Tabel 2: Bouwblokken met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van spoorweglawaai.

Planlocatie	Geluidsbron (rail)	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 140	Randstadrail	56	8 woningen
Engelandlaan 140	Randstadrail	57	13 woningen
Engelandlaan 140	Randstadrail	58	1 woning

Cumulatie
Bij het vaststellen van hogere waarden moet rekening worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Ter bescherming van (toekomstige) bewoners mag de gecumuleerde geluidbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

In die gevallen waarbij sprake is van cumulatie van geluid moet worden beoordeeld of de toekomstige gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar is, door de gecumuleerde geluidbelasting te vergelijken met de niet-gecumuleerde geluidbelasting. Daarbij moet echter worden bedacht dat de normen zijn gesteld voor toetsing van een bron afzonderlijk, zodat letterlijke toepassing van de normen bij de beoordeling van cumulatie niet aan de orde is.

De cumulatieve geluidbelasting van verkeerslawaai ten gevolge van de relevante wegvakken en de Randstadrail bedraagt binnen het bestemmingsplan Engelandlaan 140 ten hoogste 61 dB (zonder aftrek ex artikel 110g van de Wet Geluidhinder). Deze waarde ligt onder de maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB voor een enkele weg en wordt daarom aanvaardbaar geacht. Bij het dimensioneren van de geluidwering van de gevel dient rekening gehouden te worden met de gecumuleerde geluidbelasting.

3. Onderzoek naar mogelijkheden om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde

Volgens de Wet geluidhinder (Wgh) dient, vanwege de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op de genoemde locatie, een onderzoek te worden verricht naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidniveau dat maximaal 48 dB (wegverkeerslawaai) en 55 dB (spoorweglawaai) bedraagt. Daarbij dient eerst te worden onderzocht of bronmaatregelen mogelijk dan wel toereikend zijn. In tweede instantie wordt gekeken naar overdrachtsmaatregelen. Deze onderzoeksplicht geldt voor die geluidbronnen waardoor de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Bronmaatregelen
Mogelijke bronmaatregelen zijn:
- stiller wegdek;
- aangepaste verkeerscirculatie;
- verlagen van de rijsnelheid;
- maatregelen Randstadrail.

Beoordeling van de bronmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1 en de Randstadrail:

- Stiller wegdek: de wegen rondom de planlocatie lenen zich niet voor stiller asfalt door de vele bochten, kruisingen en langsparkeervakken. Door het wringend effect van de banden wordt het snel kapot gereden en is daardoor niet doeltreffend en doelmatig. Daarnaast heeft stil asfalt op wegen met een snelheid van 50 km/uur of lager minder effect (het geluidreducerend effect van stil asfalt neemt toe met de snelheid).
- Aangepaste verkeerscirculatie: De wegen rondom het plan hebben allen een belangrijke en noodzakelijke stroomfunctie. Het verleggen van verkeersstromen naar de onderliggende wegen zal leiden tot een verminderde bereikbaarheid van diverse locaties alsmede tot een ongewenste toename van geluidhinder elders.
- Verlagen van de rijsnelheid: Op de betreffende wegen geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Het verlagen van de rijsnelheid zal de doorstroming en daarmee de functie van de weg negatief beïnvloeden. Dit is een ongewenste ontwikkeling.
- Vanwege de Randstadrail is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde gering. Maatregelen aan de Randstadrail zijn bij een plan van deze omvang financieel niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen
Mogelijke overdrachtsmaatregelen zijn:

- geluidscherm of een geluidwal;
- aangepaste verkaveling;
- overdrachtsmaatregelen spoorweglawaai.

Beoordeling van de overdrachtsmaatregelen voor de te beschouwen wegen uit tabel 1 en de Randstadrail:

- Het realiseren van een geluidwal of geluidscherm is alleen mogelijk indien er voldoende ruimte is tussen de bron en de geluidgevoelige functie. Deze ruimte beperkt zich veelal tot de hoofdwegenstructuur. Waar dit mogelijk is en kosteneffectief is, staan hier reeds geluidswallen en –schermen.
- Aangepaste verkaveling: De locatie is een inbreidingslocatie waarbij de verkavelingsmogelijkheden beperkt zijn.
- Vanwege de Randstadrail is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde gering. Overdrachtsmaatregelen langs de Randstadrail zijn bij een plan van deze omvang en met een beperkte overschrijding van de voorkeursgrenswaarde financieel niet doelmatig.

Eindconclusie haalbaarheid bron- en overdrachtsmaatregelen wegverkeerslawaai

Uit het bovenstaande blijkt dat om meerdere redenen (stedenbouwkundige, financiële en verkeerskundige) het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen op overwegende bezwaren stuit (zie artikel 110a, lid 5 Wgh). Dit betekent dat onderzocht moet worden of ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend om de realisatie van woningbouw alsnog mogelijk te maken.

4. Onderzoek naar de rechtvaardiging van een hogere waarde procedure

De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het toegestane geluidniveau en een voldoende bescherming van het leefklimaat. Om deze afweging gestalte te geven is het gemeentelijk ‘Hogere waarden beleid’ vastgesteld.

In het hogere waarden beleid zijn een aantal aanvullende voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn als de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde met meer dan 5 dB overschrijdt, dus meer dan 53 dB voor wegverkeerslawaai en 60 dB voor spoorweglawaai. Deze voorwaarden zijn:

1) het stedenbouwkundig ontwerp wordt zodanig vormgeven dat daarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
2) bij een aanvraag om bouwvergunning *(thans: omgevingsvergunning)* moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
3) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
4) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m^2).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er bij 11 woningen sprake is van een overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai.
Vanwege railverkeerslawaai is de overschrijding nergens meer dan 5 dB boven de voorkeurs-grenswaarde van 55 dB.
9 van de 11 woningen krijgen een geluidluwe zijde met daaraan een volwaardige buitenruimte door toepassing van verhoogde en gesloten borstweringen. De overige 2 woningen zijn op de begane grond gelegen en krijgen een geluidluwe zijde met volwaardige buitenruimte door het toepassen van een 1,8 meter hoog tuinscherm van voldoende massa.

5. Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 7:1 Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer (Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer). Het bezwaar dient binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit te zijn ontvangen.
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Hiertoe kunt u op grond van het bepaalde in artikel 8:81 Algemene wet bestuursrecht een verzoek indienen tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek kunt u richten tot de voorzieningenrechter van de Rechtbank ’s-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor een voorlopige voorziening is het vereist dat u een bezwaarschrift tegen het besluit hebt ingediend en dat u een spoedeisend belang hebt bij het treffen van die voorziening. Om u goed van dienst te kunnen zijn verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift uw telefoonnummer te vermelden waarop u direct bereikbaar bent.
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hogere waarden vast te stellen. De procedure is gelijk met het bestemmingsplan Tegen het besluit hogere waarden kunnen alleen door belanghebbenden schriftelijke of mondelinge bezwaren ingediend worden.

6. Zienswijzen

Tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerpbesluit hogere waarden geluid, tesamen met het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpomgevingsvergunning, zijn geen zienswijzen ingediend.

II BESLUIT

Gelet op het voorgaande, gelet op hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder en gelet op het d.d. 29 september 2009 door het college vastgestelde 'Hogere waarden beleid' inclusief de afwijkingsregels van juni 2017 stellen wij de hogere grenswaarden krachtens artikel 110a, eerste lid, Wet geluidhinder als volgt vast:

Planlocatie	Geluidsbron (weg)	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 140	Engelandlaan	49	10 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	50	13 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	51	7 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	52	4 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	53	3 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	54	4 woningen
Engelandlaan 140	Engelandlaan	55	7 woningen
Engelandlaan 140	Bovenlangs	49	13 woningen
Engelandlaan 140	Bovenlangs	50	30 woningen
Engelandlaan 140	Jacob Leendert van Rijweg	49	13 woningen
Engelandlaan 140	Jacob Leendert van Rijweg	50	30 woningen
Engelandlaan 140	Nederlandlaan	49	8 woningen
Engelandlaan 140	Nederlandlaan	51	12 woningen
Engelandlaan 140	Nederlandlaan	52	6 woningen
Engelandlaan 140	Amsterdamstraat	49	8 woningen
Engelandlaan 140	Amsterdamstraat	51	12 woningen
Engelandlaan 140	Amsterdamstraat	52	6 woningen

Planlocatie	Geluidsbron (rail)	Geluidbelasting L_{den} [dB]	Geluidgevoelig object (aantal)
Engelandlaan 140	Randstadrail	56	8 woningen
Engelandlaan 140	Randstadrail	57	13 woningen
Engelandlaan 140	Randstadrail	58	1 woningen

Aan dit besluit verbinden wij aanvullende voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in het gemeentelijke 'Hogere waarden beleid', te weten:

1) bij een aanvraag om bouwvergunning *(thans: omgevingsvergunning)* moet een bouwakoestisch onderzoek worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde zoals genoemd in het Bouwbesluit;
2) bij appartementen en andere woningen dient minimaal 1 verblijfsruimte in de woning aan de geluidluwe zijde (maximaal 48 dB) te worden gesitueerd;
3) aan de geluidluwe zijde wordt een volwaardige buitenruimte (tuin of balkon) gesitueerd (minimaal 6 m^2);

Zoetermeer,

Burgemeester en wethouders van Zoetermeer,

de secretaris, de burgemeester,

B.J.D. Huykman M.J. Bezuijen

III BIJLAGE:

Bijlage 1: Geluidzones weg- en railverkeer bestemmingsplan Engelandlaan 140

