Voorstel aan de raad

Nummer: 232

Portefeuille:	Recreatie en toerisme, kustontwikkeling, beheer openbare ruimte ,mobiliteit, natuur en dierenwelzijn
Programma:	2 Verkeer, vervoer en waterstaat
Taakveld:	2.1 Verkeer en vervoer
	Baaten / Schoone

Onderwerp:
Verkenning Laan van Nieuw Land / Westerdreef

Voorgesteld besluit

In te stemmen met de in de verkenningsrapportage Laan van Nieuw Land / Verlengde Westerdreef aangegeven voorkeursoplossing, binnen het budget van de programmabegroting 2021 – 2024.

Urgentie Raad

De verkenning is gezamenlijk uitgevoerd met de provincie Flevoland. Afgesproken is dat binnen de provincie en de gemeente tegelijkertijd besluitvorming zal plaatsvinden over de voorkeursoplossing en het noodzakelijke budget. Provinciale Staten wordt voorgesteld op basis van een budget van € 24 miljoen haar deel van de voorkeursoplossing voor rekening te nemen. Alleen bij realisatie van de gehele voorkeursoplossing kunnen de doelstellingen worden bereikt.

De planning is dat de verkenning voor de eerste raadsvergadering na het zomerreces wordt geagendeerd op 7 september 2021 en dat hierna op 21 september 2021 besluitvorming plaatsvindt. Besluitvorming bij PS vindt naar verwachting op 15 september 2021 plaats.

De aanleg van beide wegen is essentieel voor de ontwikkeling van de stad en LNL:
- De wegen dragen bij aan de ambitie om van Lelystad, hoofdstad van de nieuwe natuur te maken.
- Een goede bereikbaarheid is een randvoorwaarde te groeien naar een zelfstandige, sociaal veerkrachtige, duurzame, aantrekkelijke en economisch sterke stad met 100.000 inwoners.
Met de ambitie om 10.000 woningen te realiseren in Warande wordt het belang van deze weg nog groter.
- Doorstroming, door betere verdeling van het verkeer naar afslag 9 (A6), waarmee de Larserdreef / Larserweg wordt ontlast. Rond afslag 10 (A6) is het in de spits nu al druk op de wegen en de verkeersmodellen laten zien dat het verkeer hier in de toekomst verder vastloopt.

Samenvatting

De provincie Flevoland en de gemeente Lelystad hebben een verkenning gedaan naar de aanleg van een nieuwe rondweg aan de zuidkant van Lelystad. Deze infrastructuur verbetert de bereikbaarheid van het Nationaal Park Nieuw Land en zorgt voor een betere verdeling en doorstroming van het verkeer in Lelystad. Uitgangspunt hierbij is een goede landschappelijke inpassing, die rekening houdt met ontwikkeling van Warande en het Nationaal Park Nieuw Land. De nieuwe rondweg bestaat uit een provinciaal deel: Laan van Nieuw Land (vanaf A6 tot aan Buizerdweg) en een gemeentelijk deel: Verlengde Westerdreef (vanaf rotonde Westerdreef/Larserdreef richting brug Lage Dwarsvaart).

Oplossingen ligging wegen

In het plangebied zijn dwangpunten aanwezig die invloed hebben op de ligging van de weg, zoals de huidige aansluiting 9 (A6), de spoorlijn en de brug over de Lage Dwarsvaart. Verder speelt de woningbouw tussen de Buizerdweg en het eerste deel van de Verlengde Westerdreef ook een rol, zoals opgenomen in het bestemmingsplan De Olmen. Hiermee rekening houdend zijn er drie oplossingen voor de ligging van de weg.

Tussen de Lage Vaart en de spoorlijn is er weinig variatie mogelijk en is er gekozen voor de ligging langs de bosrand. Ten noorden van de spoorlijn zijn er drie liggingen bekeken: langs de vaart, langs de bosrand en door de wijk.

De verschillende oplossingen zijn beoordeeld op de volgende aspecten: bereikbaarheid Poort Lelystad in het Nationaal Park Nieuw Land, verbeteren verkeersdoorstroming en ontlasten wegennet, (landschappelijke) inpassing, effecten op natuur, toekomstvastheid, acceptatie omgeving en de kosten. De beoordeling laat een duidelijke voorkeur voor de ligging langs de bosrand zien. Deze oplossing geeft een goede invulling aan alle doelstellingen en biedt ook voor landschappelijke inpassing de beste mogelijkheden.

Uitgangspunten voorkeursoplossing
De gekozen ligging langs de bosrand is uitgewerkt in een voorkeursoplossing:

- Functie van de weg: de weg gaat functioneren als rondweg aan de zuidwest-zijde van Lelystad;
- Profiel en breedte: vanaf het begin is een 2 x 2 rijstroken noodzakelijk vanwege de hoge intensiteit vanaf het begin, de herkenbaarheid en de verkeersveiligheid;
- Kruispunten: uitgangspunt is realiseren van turborotondes, waar nog wel nader onderzoek voor nodig is;
- Landschappelijke inpassing: de weg wordt ingepast als een Parkway met bredere middenberm op een aantal plekken. Het gebied tussen de Verlengde Westerdreef en Buizerdweg blijft open zodat er een zichtlijn naar het Nationaal Park is;
- Langzaam verkeer: bij de Torenvalkweg komt een snelfietspad. Dit is een apart project dat separaat wordt gerealiseerd. Bij de Buizerdlaan wordt een ongelijkvloerse kruising gemaakt voor langzaam verkeer onder de Verlengde Westerdreef door;
- De bruggen bij het Havendiep en de brug bij de Buizerdweg over de Lage Dwarsvaart worden aangepast.

Het noodzakelijke (en/of taakstellende) budget voor realisatie van de voorkeursoplossing, is voor het provinciale deel € 24 miljoen en voor het gemeentelijke deel €15 miljoen.

Voorgaande besluitvorming

- Programmabegroting Lelystad 2021 – 2024

Daarnaast is de weg vanaf 1986 opgenomen in verschillende gemeentelijke visies, waaronder de omgevingsvisie 2040 (ontwerp), stukken in het kader van Lelystad Next Level en Nationaal Park, Poort Lelystad. De basis voor de provincie zit in het coalitieakkoord 2019 – 2023.

Inleiding

De gemeente Lelystad en de provincie Flevoland hebben samen een verkenning uitgevoerd naar de verbetering en aanleg van nieuwe infrastructuur aan de zuidkant van Lelystad. De resultaten van deze verkenning liggen nu voor.

De basis voor deze verkenning ligt in de kadernota en de programmabegroting 2021 -2024 van de gemeente. Hierin is de deze nieuwe zuidelijke ontsluiting opgenomen. In de verkenning voor het gemeentelijke deel, de Verlengde Westerdreef, zijn 2 bruggen opgenomen. Te weten de bestaande brug in de Buizerdweg over de Lage Dwarsvaart en de brug in de Westerdreef over het Havendiep (herstel 2 x 2 rijstroken middels aanleg fietsbrug). De benodigde dekking voor de hieruit voortvloeiende kapitaallasten is reeds gereserveerd in de meerjarenraming van de programmabegroting 2021 -2024.

De provincie heeft de Laan van Nieuw Land in het coalitieakkoord 2019 – 2023 opgenomen. Hierin staat dat er in de periode tot en met 2023 positieve besluiten zijn genomen over de ontsluiting van het Nationaal Park Nieuw Land.

In de bijgevoegde verkenningsrapportage wordt een onderbouwing gegeven van de voorkeursoplossing en het daarbij behorende budget.

Doel

1. Ontsluiting Nationaal Park Nieuw Land aan de zuidkant van Lelystad.
2. Verbeteren verkeersveiligheid huidig wegennet Lelystad richting het centrum van Lelystad en een betere doorstroming op het wegennet.
3. Realisatie van basis voor toekomstige ontwikkelingen.

De wegen dragen bij aan de ambitie om van Lelystad, hoofdstad van de nieuwe natuur te maken. Een goede bereikbaarheid is een randvoorwaarde te groeien naar een zelfstandige, sociaal veerkrachtige, duurzame, aantrekkelijke en economisch sterke stad met 100.000 inwoners.

Argumenten

1.1 Het project is opgenomen in de programmabegroting.
De Verlengde Westerdreef is als majeur investeringsdoel opgenomen in de programmabegroting 2021 – 2024.

1.2 Realisatie zorgt voor een verbeterde bereikbaarheid en doorstroming.
Uit de verkenningsrapportage voor de Laan van Nieuw Land en de Verlengde Westerdreef blijkt dat de toekomstige wegen:

- zorgen voor een verbetering van de bereikbaarheid van het Nationaal Park Nieuw Land aan de kant van Lelystad. De Laan van Nieuw Land zorgt voor een rechtstreekse verbinding vanuit de Randstad naar de Poort van het Nationaal Park Nieuw Land aan de kant van Lelystad (Poort Oostvaardersplassen Lelystad) aan de Buizerdweg.
- gaan functioneren als een nieuwe rondweg om Lelystad. De rondweg verbetert de verkeersveiligheid van het onderliggende wegennet en de doorstroming richting het centrum van Lelystad.

1.3 Er heeft een integrale afweging plaatsgevonden t.a.v. toekomstige ontwikkelingen en landschappelijke inpassing.
Bij het bepalen van de voorkeursoplossing zijn de ontwikkelingen van de toekomstige woningbouw en het Nationaal Park Nieuw Land integraal afgewogen en is de landschappelijke inpassing bekeken. Vervolgens is bepaald wat dit voor consequenties heeft voor de scope van de wegen, zodat de voorkeursoplossing zoveel als mogelijk rekening houdt met de toekomstige ontwikkeling.

Kanttekeningen

In de verkenning is een risicoparagraaf opgenomen. Risico’s horen bij deze fase van de planvorming en zijn er op het gebied van financiën, omgeving en planning. Bij de projecten zijn veel belanghebbenden betrokken en deze hebben daardoor een grote impact op de omgeving. Regelmatig worden de risico’s bekeken en voorzien van beheersmaatregelen. De belangrijkste zijn:

1. De verbreding van de A6 staat ook voor de komende jaren gepland. Door vertraging ten gevolge van de stikstofproblematiek zal naar verwachting de verbreding pas medio 2026 zijn gerealiseerd en ten gevolge van de nieuwste uitspraak van de Raad van State ten aanzien van de stikstof. Mogelijk zal dit nog later worden. Eerder is door RWS aangegeven dat de Laan van Nieuw Land pas kan worden aangesloten op aansluiting 9 (A6) en de A6 als de verbreding is gerealiseerd vanwege eventuele consequenties op de A6. Nader overleg met RWS daarover is noodzakelijk.

2. In het convenant landzijdige bereikbaarheid voor de infrastructuur rond Lelystad Airport is in artikel 5 lid 8 opgenomen dat: “Op het moment dat wordt besloten de Warandedreef aan te sluiten op de Halve Aansluiting 9 (dit betreft de nieuw aanlegde aansluiting 9 op de A6), dan draagt de Gemeente 50 % van de kosten van de aansluiting, dit wordt verminderd met 3 % voor ieder jaar na 2017 dat de Warandedreef niet is aangesloten op de Halve Aansluiting”. Omdat het nu een provinciale weg wordt en het Rijk ook belang heeft bij aanleg van de weg, lijkt dit niet langer van toepassing. Hier heeft nog geen besluitvorming over plaatsgevonden.

3. Er is nog geen berekening voor de stikstof gemaakt, dat zal pas gebeuren bij de voorbereiding van de planologische besluiten. Alhoewel er sprake is van een herverdeling van verkeer, kan er ook sprake zijn van extra verkeer. Het risico daarop moet nog worden bepaald.

4. Er zijn aanvullende maatregelen nodig voor de rotonde Larserdreef/Westerdreef. Vanwege de hoge intensiteit en de kruisende verkeersstromen is de kruising doorgerekend met een rotondeverkenner. Met geringe aanpassingen, zoals een bypass, kan deze tot 2030 nog functioneren. In de vervolgfase moet beschouwd worden welke aanvullende aanpassingen benodigd zijn om deze langer te laten functioneren (gedurende planperiode) dan wel dat er aanvullende maatregelen met een verkeersregelinstallatie nodig zijn.

Financiën

Budget voor het gemeentelijke deel is reeds opgenomen in de programmabegroting 2021 – 2024. Het in de programmabegroting 2021 – 2024 opgenomen budget is taakstellend voor de volgende fase en de opgave is om hierbinnen een samenhangend pakket aan maatregelen te realiseren. Op basis van de raming ligt hier een opgave voor het vervolg, maar dit lijkt mogelijk voor de huidige scope.

- De raming van de kosten van het gemeentelijke deel gaat met € 500k over het budget heen.
- De ramingen kennen in deze fase van de verkenning nog de nodige onzekerheden en risico’s.
    - Bijkomend kunnen er nog toevoegingen worden gedaan aan de voorkeursoplossing. Deze zijn in de verkenning inzichtelijk gemaakt. Gezien het beschikbare budget wordt geadviseerd om deze nu niet toe te voegen, tenzij er extra budget tegenover wordt gesteld.
- Een deel van de investeringen voor realisatie vinden later plaats in de tijd dan in de meerjarenraming opgenomen:
    - Voor realisatie van de weg, dient eerst samen met de provincie een planologische procedure en MER te worden doorlopen.
    - De (fiets) bruggen kunnen eerder worden gerealiseerd:
        - Hiervoor is geen planologische procedure nodig.
        - Zijn ook los van de weg noodzakelijk.
        - Met een fasering van werkzaamheden, ontstaan meer mogelijkheden in de uitvoering van de weg, waardoor overlast en hinder voor omgeving worden beperkt.
        - In de volgende fase wordt dit verder uitgewerkt.

Bovenstaande heeft een beperkt positief effect op de reeds geraamde kapitaallasten. Dit effect wordt verwerkt in de programmabegroting 2022 – 2025.

Vervolg

Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad en Provinciale Staten maken beide colleges afspraken over samenwerking. Uitgangspunt is dat de provincie en de gemeente in de planvoorbereiding (medio 2021 - 2023) gezamenlijk optrekken om de raakvlakken te beschouwen en de planprocedures te doorlopen. Vanwege de samenhang tussen de onderdelen is dit noodzakelijk.

In de verkenning is de planning geschetst voor de projecten. De volgende fase van planvoorbereiding zal naar verwachting tot en met eind 2023 lopen.

Hoofdplanning

De planning op hoofdlijnen geeft aan dat realisatie vanaf 2025 aan de orde kan zijn. Dit betreft een deterministische planning waarbij risico's met een vertragend effect, niet zijn meegenomen.

Bijlagen

- Verkenningsrapportage Laan van Nieuw Land en Verlengde Westerdreef edocsnr. 2802568.
- Presentatie verkenning.

Lelystad, 22 juni 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,

A. Schepers A.E.H. Baltus