

Raadsvergadering
30 september 2021

Zaaknummer
1098361

Onderwerp: vaststelling hoofdlijnennotitie

Aan de raad,

Onderwerp
Vaststelling Hoofdlijnennotitie

Gevraagde beslissing

1. De hoofdlijnennotitie vast te stellen als uitgangspunt voor de op te stellen omgevingsvisie en de inhoudelijke strategische keuzes verder uit te werken.

Grondslag

Raadsbesluit 28-1-2021 procesvoorstel Omgevingsvisie
Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding 1 juli 2022)
Gemeentewet
Atlas Bunnik 2040

**Samenhang met Strategische Agenda, Uitvoeringsstrategie en Collegeprogramma 2018-2022
“Bunnik bouwen voor elkaar”:**

De strategische agenda, die in samenspraak met de samenleving tot stand is gekomen, is een belangrijke bouwsteen voor de omgevingsvisie, net als de Uitvoeringsstrategie. Andere bouwstenen voor de hoofdlijnennotitie zijn de bestaande beleidskaders op het gebied van de fysieke leefomgeving en de toekomstige ontwikkelingen daarin. Niet alles (bijvoorbeeld toekomstige ontwikkelingen) kan voor de omgevingsvisie worden vertaald. De omgevingsvisie wordt immers geen statisch maar een dynamisch document.

Beoogd resultaat

Met deze hoofdlijnennotitie stelt de raad de ambities tot 2040 en de strategische keuzes waarop de gemeente wil inzetten, vast. Op basis hiervan kan het college en de projectgroep de concept-omgevingsvisie opstellen met als doel een lange termijnvisie te hebben op de (ruimtelijke) ontwikkeling van de gemeente Bunnik richting 2040.

Het ontwikkelen van een omgevingsvisie zorgt voor consistent beleid en is richtinggevend voor toekomstige ontwikkelingen.

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt vooralsnog de nieuwe Omgevingswet in werking. Een van de nieuwe kerninstrumenten die met deze wet in het leven zal worden geroepen is de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie staat het gemeentelijk beleid voor de fysieke leefomgeving beschreven. Het is in de eerste plaats een politiek-bestuurlijk document dat het beleid integraal omschrijft. Integraal betekent dat de visie betrekking moet hebben op alle terreinen van de fysieke leefomgeving, aansluitend bij de reikwijdte van de Omgevingswet. De ‘fysieke leefomgeving’ is heel breed en omvat onder meer de beleidsterreinen ruimtelijke ordening, cultureel erfgoed, energie, infrastructuur, landbouw, landschap, gezondheid, milieu, natuur en water en veiligheid. Een omgevingsvisie bestrijkt daarmee de hele breedte van de fysieke leefomgeving waarop de Omgevingswet betrekking heeft.

Proces

Om tot de omgevingsvisie te komen, doorlopen we drie stappen: verkennen, verbinden en vertalen. De eerste fase, de verkenningfase, stond in het teken van het in beeld brengen van de Bunnikse kwaliteiten, het duiden van de belangrijkste trends en ontwikkelingen die op ons afkomen, het scherpstellen van de regionale positie van Bunnik en het inventariseren van het huidige beleid. Ook zijn met deze stap aan de hand van zeven thema's de belangrijkste opgaven voor de toekomst van de gemeente Bunnik geformuleerd: wonen en voorzieningen (1), energie en klimaat (2), mobiliteit en bereikbaarheid (3), economie (4), landbouw (5), natuur, recreatie en water (6) en gezondheid (7). De resultaten van deze fase zijn gebundeld in de Atlas Bunnik 2040 (bijlage 3).

De tweede fase is gericht op het duiden van onze ambities richting 2040 en de strategische keuzes waarop we als gemeente willen inzetten om de opgaven (zoals in de Atlas beschreven) het hoofd te kunnen bieden. Het resultaat van de tweede fase is het voorliggend document: een hoofdlijnennotitie voor de omgevingsvisie van Bunnik. Deze notitie geeft inhoudelijk richting aan de uiteindelijke omgevingsvisie. De bevindingen uit de Atlas Bunnik 2040, (identiteit, trendanalyse en beleidsinventarisatie) vormen de basis voor de strategische keuzes uit de hoofdlijnennotitie. De hoofdlijnennotitie is het eindproduct van de tweede fase van het proces omgevingsvisie.

In de derde en laatste processtap vindt het opstellen van de uiteindelijke omgevingsvisie plaats. Hierin worden de keuzes gebiedsgericht uitgewerkt en wordt een link gelegd met de uitvoering. Onderwerpen die in deze fase aan bod komen zijn onder andere de omvang van de bouwopgave, participatiebeleid, de uitvoeringsparagraaf en financiële verantwoording. De planning is om de omgevingsvisie eind 2021 klaar hebben.

Participatie

In elke fase van de omgevingsvisie gaan we in gesprek met de samenleving in de vorm van een denktank. Dit doen we in de interactieve ateliers 'Blik op Bunnik 2040'. Deze ateliers zijn interactieve werksessies waar de deelnemers met elkaar en met ketenpartners in gesprek gaan om inzichten te delen, elkaars kennis en ervaring te benutten, en te reflecteren op denkrichtingen voor de toekomst. Voor de totstandkoming van de hoofdlijnennotitie zijn er 2 atelierssessies geweest. De resultaten van deze sessies zijn bijgevoegd (bijlage 4, Opbrengst Ateliers).

Van opgaves en kansen naar strategische keuzes

In de Atlas Bunnik 2040 zijn de opgaven en kansen beschreven die weergeven waar de gemeente Bunnik in de omgevingsvisie een antwoord of richting aan dient te geven. In de hoofdlijnennotitie (bijlage 1) wordt op elk van deze opgaven en kansen een antwoord of richting geformuleerd in de vorm van een strategische keuze. Dit is integraal opgesteld en thematisch en gebiedsgericht uitgewerkt.

Beschrijving varianten/mogelijkheden

In deze fase niet van toepassing

Argumenten

1.1. Met de vaststelling van de hoofdlijnennotitie kan het proces omgevingsvisie verder met het opstellen van de concept-omgevingsvisie ter voorbereiding op de invoering Omgevingswet.

De hoofdlijnennotitie geeft een compleet overzicht van het lange termijn strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Bunnik. De hoofdlijnennotitie wordt het uitgangspunt voor de op te stellen omgevingsvisie. De omgevingsvisie is onderdeel van een set instrumenten die in werking gaat met de invoering van de Omgevingswet. Daarnaast zijn er uitgangspunten nodig om milieueffecten en omgevingswaarden te bepalen die als instrumentarium belangrijk zijn voor omgevingsprogramma's en het omgevingsplan. Door de hoofdlijnennotitie vast te stellen kan het neerzetten van dit nieuwe systeem haar doorgang vinden en dit zal bijdragen aan een georganiseerde overgang.

1.2. Door de hoofdlijnennotitie vast te stellen als tussenproduct kan de haalbaarheid en reikwijdte van de ambities en keuzes worden onderzocht.

Het complete overzicht van de hoofdlijnennotitie is nodig om de haalbaarheid van de ambities te toetsen, varianten te onderzoeken en om de positieve en negatieve milieu effecten van de uitgesproken ambities te onderzoeken. Het is essentieel dat de raad zich herkent in de ambities en keuzes uit de hoofdlijnennotitie, voordat deze verder worden uitgewerkt.

1.3 De hoofdlijnennotitie is een integraal product

De hoofdlijnennotitie geeft het overzicht van het beleid voor de fysieke leefomgeving op hoofdlijnen. Door de hoofdlijnennotitie vast stellen wordt de integraliteit van het verder uit te werken beleid geborgd.

1.4 De hoofdlijnennotitie sluit aan op zowel de strategische koers van Bunnik als regionale beleidsontwikkelingen

De voorliggende hoofdlijnennotitie is tot stand gekomen mede door een beleidsinventarisatie van het huidige beleid. Hierdoor zijn al ingezette strategische koersen of uitgangspunten onderdeel van de hoofdlijnennotitie. In de trendanalyse zijn ook regionale ontwikkelingen zoals POVI, REP, IRP EN UNED in kaart gebracht en zijn meegenomen bij de kansen en opgaven in de Atlas Bunnik 2040 en dus ook in de hoofdlijnennotitie.

1.5 De uiteindelijke omgevingsvisie is een dynamisch document

De omgevingsvisie zal periodiek herzien worden nadat deze is vastgesteld. Hoe de raad hier invulling aan wilt geven komt aan bod in fase 3 van het proces omgevingsvisie in de uitvoeringsparagraaf. Dit betekent dat ambities aangepast kunnen worden naar aanleiding van een veranderende samenleving, regionale ontwikkelingen of uitkomsten van lobbytrajecten, etc.

Kanttekeningen

1.1. Voor diverse Bunnikse ambities en opgaven is de gemeente Bunnik medeafhankelijk van regionaal en landelijk draagvlak.

Het bereiken van de ambities op het gebied van infrastructuur (omlegging N229, knooppuntontwikkeling, ed.), natuur en landschap (landschapspark, vergroening, ed.) en diverse andere ambities zoals beschreven in de hoofdlijnennotitie zijn afhankelijk van de resultaten van de lobby die in de regio gevoerd wordt. Ook met een vastgestelde omgevingsvisie, kunnen er nog steeds dingen veranderen en is bijvoorbeeld de realisatie van lopende projecten afhankelijk van het regionale draagvlak. In de uitvoeringsparagraaf van de omgevingsvisie zal dit verder worden uitgewerkt. Zoals benoemd in argument 1.5 betreft het een dynamisch document. Afstemming met andere overheden zoals de provincie, buurgemeente en het waterschap wordt actief opgezocht.

1.2. De hoofdlijnennotitie is nog niet gedeeld met de denktank

We hebben advies ingewonnen bij de denktank conform het vastgestelde projectplan voor de totstandkoming omgevingsvisie. De denktank heeft een adviserende rol, zij krijgen de gelegenheid om voorafgaand aan besluitvorming inhoudelijk mee te denken. Besluitvorming is echter de verantwoordelijkheid van de raad. Mochten inwoners willen inspreken tijdens besluitvorming dan kunnen zij gebruikmaken van het regulier inspraakproces. De denktank krijgt nog 2 maal de kans om te adviseren richting de concept-omgevingsvisie en zij zullen in dat proces ook de hoofdlijnennotitie te zien krijgen. Dit kan voor nieuwe input zorgen voor de concept-omgevingsvisie. De concept-omgevingsvisie zal daarnaast ook ter inzage komen te liggen voor breed publiek.

1.3. De omvang van de woningbouwopgave is in de hoofdlijnennotitie niet gespecificeerd.

In de concept-omgevingsvisie is er meer zicht op de positieve en negatieve milieueffecten van ambities, onderzoek naar varianten en reikwijdte van ambities. Daarmee wordt deze keuze voorbereid voor de concept-omgevingsvisie.

1.4. In het traject RES wordt de energieopgave nog verder uitgewerkt, omgevingsvisie neemt over.

De hoofdlijnennotitie heeft de ambities en vastgesteld beleid overgenomen uit het traject RES. Vanwege het lopende traject RES wordt in de hoofdlijnennotitie hier niet op vooruitgelopen en zal de uitkomst van de RES input zijn voor de omgevingsvisie.

Kosten, baten en dekking

De kosten voor van dit proces worden gedekt uit de reserve Omgevingswet dat door de raad is vastgesteld.

Communicatie/participatie

Na het vaststellen van de hoofdlijnennotitie zal de afdeling communicatie zorgdragen voor publicatie op de gemeentepagina en voor een persbericht. Hiermee is gewaarborgd dat de hoofdlijnennotitie grotere bekendheid krijgt.

Uitvoering/ planning

Na vaststelling gaat het college verder met de ontwikkeling van de concept-omgevingsvisie. Het streven is om nog dit jaar de omgevingsvisie vast te stellen.

Data:

24-08-2021	Hoofdlijnennotitie college
16-09-2021	Open huis hoofdlijnennotitie
22-09-2021	Participatieavond Denktank Atelier 3
21-09-2021	Informatieavond fase 3 Raad
30-09-2021	Raadsvergadering hoofdlijnennotitie
12-10-2021	Participatieavond Denktank Atelier 4
18-11-2021	Informatieavond fase 3 Raad
23-11-2021	Concept-omgevingsvisie college
09-12-2021	Open huis concept-omgevingsvisie
23-12-2021	Raadsvergadering omgevingsvisie

Uitvoering participatie

In de periode tot aan de vaststelling concept-omgevingsvisie zijn er nog twee ateliers met de denktank. Hiervan zal het eerste atelier gaan over gebiedsgerichte uitwerkingen van de kernambities uit de hoofdlijnennotitie en krijg de denktank de kans om deze gebiedsgericht aan te scherpen. Het laatste atelier is toegankelijk voor een breed publiek en hier zal een communicatie traject aan vooraf gaan om het onder de aandacht te brengen. Zie ook kanttekening 1.1.

Bijlage(n)

1. Hoofdlijnennotitie dd 27 juli 2021
2. Atlas Bunnik 2040
3. Opbrengst Ateliersessies

Odijk, 24 augustus 2021

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
de secretaris de burgemeester,

dhr. mr. G. Veenhof dhr. R. van Bennekom

Nummer

1098361

De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 augustus 2021;

b e s l u i t :

1. De hoofdlijnennotitie vast te stellen als uitgangspunt voor de op te stellen omgevingsvisie en de inhoudelijke strategische keuzes verder uit te werken

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 30 september 2021,

de griffier,

de voorzitter,

mw. H. Khairouni

dhr. R. van Bennekom

Procedure raadsvoorstel / -besluit

		<i>Digitaal beschikbaar bij griffie</i>
Onderwerp	vaststelling hoofdlijnennotitie	NEE
Bijgevoegde stukken		JA
Ter inzage		NEE
Inhoud besluit B&W	De hoofdlijnennotitie vast te stellen als uitgangspunt voor de op te stellen omgevingsvisie en de inhoudelijke strategische keuzes verder uit te werken	
Datum besluit B&W	24 augustus 2021	
In Voorrondes Open Huis	Bespreken	
Bijzonderheden		
<i>Gewenste planning</i>		
Open Huis	16 september 2021	
Raad	30 september 2021	
Uiterste datum Raad	Nee	
<i>Agenda Commissie</i>		
Datum bespreking	31 augustus 2021	
Opmerkingen		