

## *Raadsvoorstel*

**Zaaknummer:** 1375803  
**Portefeuillehouder:** Désiré van Laarhoven

---

### *Onderwerp*

---

Bindend advies zonnepark De Vorst.

### *Status*

---

Besluitvormend.

### *Voorstel Raad*

---

1. Een positief bindend advies af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning (BOPA) voor zonnepark De Vorst.

## Inleiding

Op 23 december 2024 is voor het beoogde zonnepark de Vorst een aanvraag voor een (tijdelijke) omgevingsvergunning ingediend om te mogen afwijken van de geldende functie van het omgevingsplan. Onder de Omgevingswet heet dit een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, afgekort BOPA.

Om deze aanvraag (afwijking van het omgevingsplan voor een zonnepark) onder de omgevingswet aan te mogen vullen met de 'bouwactiviteit (omgevingsplan)' oftewel 'ruimtelijk bouwen' is deze aanvraag vervolgens ingetrokken en vervangen door de nieuwe aanvraag (afwijken van de regels in het omgevingsplan plus bouwactiviteit (omgevingsplan)) op 31 januari 2025.

In de raadsinformatieavond van 14 januari 2025 is een toelichting gegeven op het proces van de aangevraagde vergunningen voor vier zonneparken en is de planning van de vergunningenprocedure aangegeven. Ook is hierbij de rol van de raad voor wat betreft het bindend adviesrecht toegelicht. Verder wordt verwezen naar de raadsinformatiebrief van 25 februari 2025 waarin nadere uitleg over het bindend adviesrecht en de BOPA wordt gegeven.

## Beoogd resultaat

Het afgeven van een bindend advies, waardoor verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning voor afwijking van het omgevingsplan (BOPA) mogelijk wordt.

## Argumenten

**1.1. Zonder positief advies mag het college geen omgevingsvergunning verlenen voor het zonnepark.**  
Het college van B&W is het bevoegde gezag voor de beoordeling van de aangevraagde (tijdelijke) omgevingsvergunning (BOPA) voor het zonnepark.

De Omgevingswet geeft de mogelijkheid om een raadsbesluit te nemen over het bindend adviesrecht bij een aanvraag voor een BOPA. Op grond van uw "Besluit bindend adviesrecht omgevingsvergunningen Boxtel", vastgesteld op 20 februari 2024, zijn de gevallen aangewezen waarbij uw raad onder de Omgevingswet een verzwaaard adviesrecht oftewel een zogenaamd bindend adviesrecht heeft. Het realiseren van een zonnepark (groter dan 15.000 m<sup>2</sup>) is één van de aangewezen gevallen waarbij de raad een bindend adviesrecht heeft.

**1.2. Zonnepark de Vorst is één van de vier geselecteerde zonneparken.**

Op 22 september 2020 werd de 'Visie zonne- en windenergie Boxtel' vastgesteld waarin een uit te voeren tender voor zonneparken is opgenomen. In het vervolg daarop zijn tendercriteria vastgesteld op basis waarvan initiatiefnemers voor een locatie een principeverzoek voor een zonnepark konden indienen. Uiteindelijk heeft het college op basis van de vastgestelde tendercriteria en advies van de commissie Zonneparken vier zonneparken geselecteerd die in de gelegenheid werden gesteld een ruimtelijke procedure op te starten. De vier zonneparken zijn noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de opwekopgave uit de door de raad vastgestelde RES NOB 1.0.

**1.3. Er is sprake van een ontvankelijke aanvraag**

De aanvraag is ambtelijk getoetst op ontvankelijkheid aan de hand van de wettelijke indieningsvereisten. Hiertoe is de initiatiefnemer tevens in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen respectievelijk aan te passen.

**1.4. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (afgekort ETFAL).**

Er is getoetst aan wetgeving en beleid. Om aan te tonen dat hieraan wordt voldaan zijn diverse onderzoeken verricht en onderbouwingen opgesteld. Ten aanzien van de fysieke leefomgeving kan aan de hand van de onderbouwing van de fysieke leefomgeving gesteld worden dat er een goede balans bestaat tussen de functies die locaties binnen het gebied vervullen, met andere woorden: er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Onder de Omgevingswet is dit ruimer dan een zogenaamde 'goede ruimtelijke ordening'.

*1.5. Er is voldaan aan het vastgestelde participatiebeleid door het voeren van een omgevingsdialoog.* Verslagen van de gevoerde omgevingsdialoog met de omgeving (keukentafelgesprekken) zijn opgenomen in de stukken.

## Kanttekeningen

*1.1 De gemeenteraad moet adviseren voordat het ontwerp-besluit ter inzage wordt gelegd.*

In de raadsinformatiebrief over het bindend adviesrecht BOPA wordt (beargumenteerd) aangegeven dat na het indienen van een (formele) aanvraag de raad dit bindend advies moet afgeven. Bij zowel een positief als een negatief advies wordt een ontwerp-besluit ter inzage gelegd waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend. Binnengekomen zienswijzen worden beoordeeld door het college. Het college is het bevoegde gezag dat het besluit neemt op de aangevraagde vergunning.

*1.2 Ook andere adviseurs moeten een positief advies geven.*

Naast uw raad zijn ten behoeve van de vergunningverlening door het bevoegde gezag (het college) diverse wettelijke adviseurs geraadpleegd, waaronder de provincie. De provincie controleert of de aanvraag is getoetst aan de provinciale instructieregels. Het advies van de provincie zal op het moment van de aanlevering aan het college ten behoeve van de raadsvergadering nog moeten worden afgegeven. Het provinciaal advies is niet bindend, maar als het advies niet wordt opgevolgd, dan kan een zienswijze worden ingediend en eventueel beroep worden ingesteld.

*1.3 De gemeenteraad is bevoegd om met het recht van amendement negatief te adviseren.*

Het bindend adviesrecht van uw raad betekent in dat geval dat het college de omgevingsvergunning (BOPA) moet weigeren. Dit besluit tot weigering wordt ter inzage gelegd.

*1.4 De weigering om een vergunning te verlenen, kan mogelijk leiden tot schadeclaims.*

Tegen een besluit tot weigering van de vergunningaanvraag (als gevolg van een negatief bindend advies van de gemeenteraad) kan beroep worden ingesteld. Indien in beroep vast komt te staan dat de vergunning ten onrechte niet verleend is, kan dit leiden tot een schadeclaim. Deze schadeclaim kan bestaan uit vertragingsschade maar kan ook meer omvatten, bijvoorbeeld in het geval dat het zonnepark als gevolg van de vertraging helemaal niet meer gerealiseerd kan worden.

*1.5 Zienswijzen kunnen aanleiding zijn voor het opnemen van voorschriften.*

Zienswijzen naar aanleiding van de ter inzage legging van het ontwerp-besluit of het advies van de provincie kunnen na het afgeven van het bindend advies aanleiding geven tot aanpassingen of tot het opnemen van voorschriften aan de te verlenen vergunning.

*1.6 Uitstel aanvragen bij provincie op grond van de omgevingsverordening*

Op 1 juli 2025 vervalt het overgangsrecht en kan geen uitstel meer worden verkregen om de aangevraagde zonneparken te mogen vergunnen.

De actuele provinciale omgevingsverordening biedt de mogelijkheid om uitstel te vragen tot 1 januari 2026 voor het verlenen van vergunning. Die mogelijkheid wordt geboden voor aanvragen die in vergevorderd stadium zijn. Dit uitstel werd gemotiveerd aangevraagd bij Gedeputeerde Staten aangezien de planning om vergunning te verlenen voor 1 juli 2025 niet meer haalbaar is. Inmiddels is dit uitstel door Gedeputeerde Staten verleend (tot 1 januari 2026).

*1.7 Indien de raad negatief adviseert kan de escalatieladder van de provincie in werking treden.*

Dit betekent praktisch gezien dat Gedeputeerde Staten na interbestuurlijk overleg in het uiterste geval de mogelijkheid hebben om de bevoegdheid over de vergunningverlening over te nemen (zie het afsprakenkader 'Governance RES 1.0', vastgesteld door Provinciale Staten op 15 februari 2022).

## Financiën

De te verlenen omgevingsvergunning is financieel afgedekt door de te ontvangen leges en de gesloten anterieure overeenkomst ter afdekking van de ambtelijke capaciteit.

## **Uitvoering**

Indien uw raad een positief advies afgeeft, wordt een ontwerp-besluit met het advies ter inzage gelegd met de mededeling dat iedereen de mogelijkheid heeft tot het indienen van zienswijzen. Als uw raad negatief adviseert, wordt een ontwerp-besluit tot weigering met dit advies ter inzage gelegd. Uw raad ontvangt kennisgevingen van de terinzagelegging van de ontwerp-besluiten, zodat hiervan kennis kan worden genomen. Na de ter inzagelegging beoordeelt het college de binnengekomen zienswijzen en neemt het college een besluit op de aanvraag. Uw raad ontvangt de kennisgeving hiervan met de nota van zienswijzen.

## **Communicatie**

Het betreft een openbaar besluit dat kan worden toegelicht in een persgesprek.

## **Bijlagen**

Bijlage 1. Aanvraag omgevingsvergunning 23 december 2024, vervangen 31 januari 2025.

Bijlage 2. BOPA motivering (onderbouwing) zonnepark de Vorst d.d. 28 maart 2025.

Bijlage 3. Bijlagen bij de BOPA motivering (onderbouwing) de Vorst d.d. 28 maart 2025.

Bijlage 4. Logboek en stukken participatie en communicatie omgevingsdialoog de Vorst.

Boxtel, 22 april 2025

Burgemeester en wethouders van Boxtel,  
de secretaris,

de burgemeester,

V.C. Fijneman

R.S. van Meygaarden

## *Raadsbesluit*

**Registratienr.:** 1375803

---

### *Aanhef*

---

De raad van de gemeente Boxtel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 april 2025;

### *Besluit*

---

1. Een positief bindend advies af te geven voor de aangevraagde omgevingsvergunning (BOPA) voor zonnepark De Vorst.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 27 mei 2025;

De gemeenteraad van Boxtel,  
de griffier,

de voorzitter,

I.H.M. Smits

R.S. van Meygaarden