

De raad van Heerlen
De voorzitter
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

copie

Ons kenmerk DOC-00446069

Uw kenmerk 19727

Bijlage(n) -

Contactpersoon H.M.A. Frins

Telefoon 06 – 55 41 89 12

E-mail hma.frins@rudzl.nl

Onderwerp Reactie naar aanleiding van zienswijzen kaderbrief 2024

Maastricht maart 2023
Verzonden

21 MAART 2023

Geachte voorzitter,

Op 8 december 2022 hebben wij uw raad de kaderbrief 2024 van onze organisatie toegezonden. Dit voor het geven van een zienswijze.

Wij hebben op 28 februari 2023 zienswijzen van u mogen ontvangen. Deze zienswijzen en onze reactie hierop zijn:

1. nader in gesprek te gaan met de opdrachtgevers om te bezien hoe de doorontwikkeling van de RUD-ZL zich verhoudt tot de diversiteit in opdrachtgevers, specifiek voor basistaken en niet-basistaken. Daarbij dient er aandacht te zijn voor maatwerk en de juiste verdeling van kosten over de opdrachtgevers.

Reactie:

De behoefte van onze opdrachtgevers met betrekking tot hetgeen zij wensen van de RUD Zuid-Limburg is zeer divers. Dit varieert van alleen het inbrengen van de basistaken tot het inbrengen van alle milieu gerelateerde taken. Bepaalde taken, zoals bouwtaken en meettaken lucht en geluid, voeren wij alleen voor de provincie Limburg uit en deze betaalt hier ook als enige voor. Dat is de huidige situatie. De gemeente Heerlen heeft alle basistaken ingebracht en als plustaken bepaalde taken op het gebied van Externe Veiligheid.

Eind vorig jaar is het algemeen bestuur gestart met een discussie over de koers van de RUD Zuid-Limburg, zijnde een belangrijk thema in de Toekomstagenda 2021 – 2025 van onze organisatie. De diversiteit tussen de opdrachtgevers en hun visie op de ontwikkeling van onze organisatie is in deze agenda benoemd en ook aanleiding voor deze bestuurlijke discussie.

In de discussie zal de financiële inbreng zeker aan bod komen, naast de vraag of de huidige governance voldoende mogelijkheden biedt om bestuurlijk slagvaardig te opereren. Dit mede gezien het Interbestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel en de uitwerkingen rondom het verhogen van de ondergrens van omgevingsdiensten en de landelijke normfinanciering.

2. de behoefte aan 6 fte extra bodemcapaciteit nader te onderbouwen, gezien het feit dat de nieuwe taken naar verwachting minder arbeidsintensief zijn dan de huidige taken en niet met de huidige cijfers kan worden gerekend;

Reactie:

Onze opdrachtgevers hebben via het Algemeen Bestuur de wens uitgesproken om een inschatting te krijgen hoeveel capaciteit benodigd is voor het uitvoeren van de nieuwe bodemtaken onder de Omgevingswet. Deze informatie is ook aan het bestuur gegeven als informeren stuk bij de behandeling van de begroting 2023. Aangezien het een nieuwe taak is betreft het een inschatting. Landelijk zijn evenmin kengetallen beschikbaar voor deze nieuwe taken.

Bij het maken van deze inschatting zijn wij uitgegaan van het aantal meldingen in het kader van het Besluit Uniforme Saneringen (hierna: BUS meldingen) en het aantal saneringen (beschikkingen) van de afgelopen jaren.

Hiermee hebben wij een verzoek gedaan bij de huidige Wet bodembescherming bevoegde gezagen zijnde uw gemeente, de gemeente Maastricht en de Provincie Limburg. De Wbb bevoegd gezag gemeenten hebben deze informatie ten dele verstrekt.

Aangezien de RUD Zuid-Limburg de beoordeling van de BUS meldingen en saneringsplannen niet zelf uitvoert zijn wij uitgegaan van de kengetallen die hiervoor zijn opgenomen in onze Producten & Dienstencatalogus. Deze kengetallen zijn gebaseerd op landelijke cijfers.

Wij zijn ons ervan bewust dat er een verschil zit tussen de milieubelastende activiteiten saneren en graven in sterk verontreinigde grond (meer dan 25 m3) onder de Omgevingswet en de huidige systematiek van BUS meldingen en saneringen onder de Wet bodembescherming.

Uiteindelijk zal de uitvoering van de nieuwe bodemtaken onder de Omgevingswet resulteren in nauwkeurig(er) (ken)getallen en inschatting van de benodigde capaciteit voor al onze opdrachtgevers. De praktijk zal moeten uitwijzen of de nieuwe taken onder de Omgevingswet minder of meer arbeidsintensief zullen zijn. Daarvoor wordt landelijk met monitoring gestart om inzicht te krijgen in de daadwerkelijke inzet, opdracht en uitgaven voor de VTH-bodemtaken.

Verwacht wordt dat in 2023 een landelijke nulmeting beschikbaar is van hoeveel capaciteit/uren de omgevingsdiensten nu hebben voor de VTH-taken bodem en het aantal meldingen/controles inclusief goede kwalitatieve duiding. Er wordt zowel voor als na inwerkingtreding van de Omgevingswet gemonitord, zodat ook duidelijk wordt hoeveel uren inzet de uitvoering van de VTH-bodemtaken (basistakenpakket) vraagt. Mochten er nieuwe landelijke cijfers beschikbaar komen, dan zullen wij deze delen met onze deelnemers en hanteren bij capaciteitsberekeningen en werkprogramma's. Om te voorkomen dat er risico's gelopen worden in de personele bezetting versus de behoefte wordt bij de invulling van de personele capaciteit een flexibele schil toegepast.

3. nader te onderzoeken in hoeverre de uitvoerings- en toezichtstaak voor Heerlen kan worden ondergebracht binnen de bestaande financiële kaders, gelet op het feit dat Heerlen nu al bevoegd gezag gemeente is en de gevolgen voor RUD Zuid-Limburg in de praktijk beperkt zullen zijn;

Reactie:

Op dit moment heeft de gemeente Heerlen ca. 1 fte ingebracht voor de uitvoering van de huidige basistaken bodem. Dat is het beoordelen en toezicht houden op meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en het toezicht houden op saneringen en BUS meldingen. De gemeente geeft zelf aan voor welke saneringen en BUS meldingen zij toezicht wenst.

Het basistakenpakket zal onder de Omgevingswet, per 1 januari 2024, wijzigen voor de VTH-taken bodem.

In het komende Omgevingsbesluit is bepaald welke taken onder de Omgevingswet deel uitmaken van het basistakenpakket van omgevingsdiensten. Het basistakenpakket is zoveel mogelijk beleidsneutraal omgezet onder de Omgevingswet. De VTH-taken van gemeenten voor bodem blijven ook onder de Omgevingswet bij de omgevingsdiensten. In het basistakenpakket worden alle milieubelastende activiteiten op of in de bodem van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving aangewezen, dus inclusief de taken op het gebied van bodem en de daarbij behorende werkzaamheden.

Als gevolg van de Aanvullingswet bodem is het basistakenpakket voor 'bodem' wel veranderd.

De wetgever heeft het wenselijk geoordeeld dat, evenals voor de andere milieubelastende activiteiten, de taak vergunningverlening ten aanzien van bodemgerelateerde activiteiten ook onderdeel te laten zijn van het basistakenpakket. De uitbreiding geldt eveneens bij de taak meldingen, maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen m.b.t. bodemsaneringen. Alle gemeenten, ook 'bevoegd gezag gemeenten Wbb' dienen deze taken als basistaken in te brengen bij de omgevingsdiensten en door hen te laten uitvoeren.

In de landelijke 'Bestuurlijke afspraken Bodem en ondergrond en verdeling bodemsaneringsmiddelen' is afgesproken de huidige Rijksbijdrage voor de uitvoering van de wettelijke taken in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) tot en met 2030 te continueren. En dat provincies en de al bevoegd gezag gemeenten Wbb hun financiële (rijks)bijdragen continueren (doorzetten) in de omgevingsdienst. Dit zal betekenen dat de uitvoering van de nieuwe bodemtaken door onze dienst financieel binnen bestaande kaders past.

4. met de deelnemers aan de GR in overleg te treden over het maken van maatwerkafspraken over de uitvoering van de bodemtaken onder de Omgevingswet. Dit in het bijzonder over het verkennen van de mogelijkheid om bodemspecialisten van de gemeente Heerlen namens RUD Zuid-Limburg binnen Parkstad uitvoering te laten geven aan bodemtaken onder de Omgevingswet.

Reactie:

Voor wat betreft de nieuwe basistaken merken wij op dat wij deze moeten uitvoeren. Voor de uitvoering van de VTH-taken is door de commissie Van Aartsen gesteld dat wij als omgevingsdienst deze ook op een professionele manier moeten kunnen uitvoeren. De effectiviteit en slagvaardigheid van de omgevingsdiensten moet gelet daarop worden versterkt. Dit gebeurt onder meer door het versterken van het VTH-stelsel via een landelijk Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel. Een van de acties daarvoor is om landelijke uniforme criteria voor effectieve en efficiënte omgevingsdiensten die voldoende massa hebben om hun huidige en toekomstige taken uit te voeren.

We zien de zienswijze van uw gemeente als een handreiking in deze krappe arbeidsmarkt, waarvoor wij u danken. Van de gemeente Heerlen gaan bodemtaken over naar onze dienst en het gekwalificeerde personeel zou goed inzetbaar zijn in de regio vanuit het werkgeverschap van onze dienst. Dit kan op directieniveau worden verkend.

Begrotingswijziging 2023

Bij de verzending van de kaderbrief waren de onderhandelingen over de cao SGO voor het jaar 2023 nog niet afgerond. In februari 2023 hebben de vakbonden met onze werkgeversorganisatie een principeakkoord bereikt voor de nieuwe cao SGO tot en met 1 januari 2024. Kern van het akkoord is een nominale structurele loonsverhoging van € 240 voor alle schalen met daaroverheen een procentuele verhoging van 2%. Daarnaast komt er vanaf 2023 een extra vakantiedag en in 2024 een extra feestdag bij. Het akkoord wordt definitief na de ledenraadplegingen van de afzonderlijke partijen en bekrachtiging door de afzonderlijke besturen.

De salarisstijging voor werknemers in schaal 10 max, zijnde de schaal waarin de meeste medewerkers zitten, is 7,24%. De onderhandelingen voor de cao vanaf 2 januari 2024, het jaar waarop de kaderbrief en de komende begroting ziet, moeten nog starten. Met de nu bekende inflatiecijfers en de twee extra dagen is een hogere indexering aangewezen dan bij het vaststellen van de begroting 2023 werd voorzien.

Gegeven dit principeakkoord en de inflatie heeft ons bestuur er voor gekozen om naast een ontwerpbegroting 2024, meerjarenraming 2025 – 2027, een begrotingswijziging 2023 aan u te gaan voorleggen. In de ontwerpbegroting 2024 is de begrotingswijziging 2023 doorgerekend.

Zonder begrotingswijziging voorzien wij een tekort op de loonkosten 2023 van ruim € 600.000.

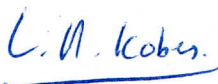
De gehanteerde indexering in de ontwerpbegroting 2024 ten opzichte van de te wijzigen begroting 2023 is dan vanzelfsprekend lager, namelijk 4% voor de lonen en 5% prijsstijging.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan burgemeester en wethouders van Heerlen.

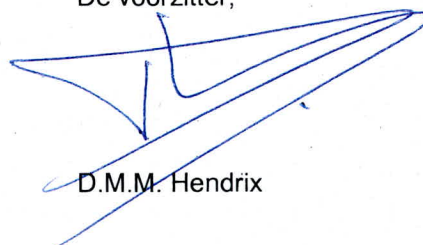
Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de RUD Zuid-Limburg,
De secretaris,



L.M. Kobes

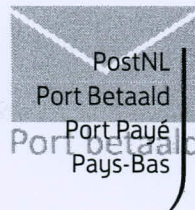
De voorzitter,



D.M.M. Hendrix



F5 - 2532794-CB
R K26 R9 Z1 Z1
INTRAPOST



Burgemeester en wethouders
van Heerlen

Postbus 1

6400 AA HEELEN