Raadsvoorstel

Raadsvergadering
30 september 2025

Agendapunt

Nummer
25int04722

Onderwerp
Publiek-Publieke Samenwerking (PPS) overeenkomst beschut werk Oldenzaal-Losser

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
De gemeenten Oldenzaal en Losser beëindigen per 1 januari 2026 hun samenwerking met Larcom voor de uitvoering van beschut werk. In plaats daarvan willen zij samenwerken met de werkontwikkelbedrijven DCW en SWB Midden Twente. Na verkennende gesprekken met beide partijen blijkt dat een publiek-publieke samenwerking (PPS) de voorkeur heeft.

SWB Midden Twente deelt nu de conceptovereenkomst publiek-publieke samenwerking (PPS) met de colleges van de deelnemende gemeenten. Hierbij verzoekt zij het college om de conceptovereenkomst voor te leggen aan de gemeenteraden van de deelnemende partijen in het openbaar lichaam SWB Midden Twente.

1 Inleiding
Op 10 december 2024 en 10 juni 2025 heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over de ontwikkelingen rond het openbaar lichaam SWB Midden Twente en de voorgenomen samenwerking met gemeente Enschede, onderdeel DCW en de gemeenten Oldenzaal en Losser.

Per 1 januari 2026 beëindigen Oldenzaal en Losser de samenwerking met Larcom voor beschut werk. In het voorjaar van 2024 besloten hun colleges een nieuwe overeenkomst te sluiten met een werkontwikkelbedrijf via uitsluitend recht.

In de afgelopen periode verkenden de gemeenten Oldenzaal en Losser, de DCW en SWB Midden Twente gezamenlijk hoe de uitvoering van (beschut) werk voor inwoners van Oldenzaal en Losser vorm kan krijgen. DCW is een dienst van gemeente Enschede; SWB Midden Twente is een gemeenschappelijke regeling van Borne, Hengelo en Hof van Twente, en heeft een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Haaksbergen.

Er zijn gesprekken gevoerd over een toekomstbestendige samenwerking, passend bij landelijke ontwikkelingen en de veranderende doelgroep binnen de Participatiewet. Gemeenten en werkbedrijven zijn opgeroepen tot samenwerking aan een duurzame sociale infrastructuur.

De gemeenten Oldenzaal en Losser zien voordelen in samenwerking met zowel DCW als SWB Midden Twente. Gezien de vier publieke partners gaat de voorkeur uit naar een horizontale publiek-publieke samenwerking (PPS), waarbij alle partijen invloed houden op beleid en uitvoering. Dit bevordert samenwerking, kennisdeling en draagvlak. Daarom trekken de gemeenten Oldenzaal en Losser hun eerdere besluit tot het verlenen van uitsluitend recht in.

Er is een conceptovereenkomst PPS opgesteld, die ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemende partijen in het openbaar lichaam SWB Midden Twente.

2 Beoogd resultaat
Kennisname van de conceptovereenkomst.

3 Argumenten
1.1 SWB en deelnemende gemeenten; krachten bundelen biedt kansen voor inwoners
De primaire doelgroep van de werkleerbedrijven neemt af. Dit betekent dat SWB zal mee moeten bewegen met deze daling. De vraag naar arbeidsontwikkeling zal echter toenemen. Het is de uitdaging voor de komende jaren om de infrastructuur voor zowel het beschutte werk als arbeidsontwikkeling in stand te houden met voldoende diversiteit aan werksoorten. Het vergroten van de doelgroep, namelijk door toevoeging van de bewoners van Oldenzaal en Losser die aangewezen zijn op beschut werk, helpt bij deze uitdaging. Tevens geeft het meer draagvlak en continuïteit om de benodigde ondersteunende diensten in kwantitatieve en kwalitatieve zin in stand te houden.

1.2 Samenwerking en regionaal belang
Door samenwerking vanuit een gedeelde publieke opgave wordt niet de concurrentie opgezocht tussen DCW en SWB maar juist een publieke inhoudelijke en constructieve samenwerking en versterking. Gemeenten Oldenzaal en Losser hebben de twee Twentse werkontwikkelbedrijven, te weten SWB en DCW benaderd voor een samenwerking. Twente is te kwalificeren als één arbeidsmarktregio en dat geldt ook voor de werkontwikkelbedrijven. Er is géén behoefte aan een nieuwe partij op dit gebied in Twente die het beschut werk voor Oldenzaal en Losser gaat uitvoeren. Dit betekent dat de SWB én DCW ook een morele verplichting voelen om de dienstverlening aan beide gemeenten aan te bieden. Zij doen dat goed en zij bieden de dienstverlening aan beide gemeenten aan, uiteraard tegen de juiste voorwaarden. De doelgroep medewerkers van de gemeente Oldenzaal Losser, komen in dienst van de gemeenten Oldenzaal en Losser, dus niet in dienst van SWB/DCW.

2.1 De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de conceptovereenkomst.
Het Algemeen Bestuur van de SWB besluit conform artikel 21 Wgr, d raden van de deelnemende gemeenten in het besluitvormingsproces te betrekken. Met het verzoek tot agenderen van de conceptovereenkomst op de oordeelsvormende raadsvergadering wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de PPS-overeenkomst. Hierbij kan de gemeenteraad eventuele wensen en bedenkingen meegeven aan het college van burgermeester en wethouders.

2.2 *De conceptovereenkomst is getoetst en op voorhand aangepast*
Door de gemeente Hengelo zijn ambtelijk aanpassingen gevraagd op de overeenkomst. Het betreft hierbij aanpassingen op de artikelen 3, 8 en 11. De wijzigingen zijn aangenomen en doorgevoerd door de vier partijen in de PPS overeenkomst. Om die reden ziet het college in de hernieuwde versie conceptovereenkomst, géén aanleiding voor wensen en bedenkingen

4 Kanttekeningen
1.1 *Geen personeelsrisico wel een risico-opslag*
SWB Midden Twente zal de HR-taken uitvoeren. Het benodigde ondersteunende personeel zal wel in dienst komen van SWB/DCW. In het financiële voorstel dat aan de gemeenten Losser en Oldenzaal is aangeboden zit een risico-opslag voor de risico's die aan dienstverbanden zijn verbonden.

1.2 Integratierisico
Er zijn zowel frictiekosten opgenomen voor het algemene deel van de samenwerking, Beschut Werk, als ook voor het specifieke deel, de HR-dienstverlening en salarisadministratie. Deze kosten zijn vooraf goed in te schatten.

1.3 Verslaglegging jaarstukken
Voor de SWB liggen nog uitdagingen in een betere verslaglegging m.b.t de begroting en jaarstukken. Dit komt ook voort uit de QuickScan rekenkamercommissie. Met de uit te voeren bedrijfsvoering voor deze nieuwe samenwerking wordt die uitdaging nog groter.

1.4 Verantwoordelijkheid huisvesting voor Oldenzaal en Losser
Gemeente Oldenzaal huurt de huidige locatie en dat blijft in de situatie vanaf 2026. De huisvestingskosten komen voor rekening van de gemeente Oldenzaal en Losser. Door SWB en DCW wordt geen huisvesting verworven.

5 Kosten, baten en dekking
Er zijn geen directe financiële gevolgen voor de gemeente Borne. De huisvesting en personeel worden ondergebracht bij de gemeente Losser en Oldenzaal, er wordt om die reden geen risico verwacht voor de gemeente Borne.

6 Vervolg na besluitvorming
- De gemeenteraad kan wensen en bedenkingen meegeven aan het college van burgermeester en wethouders.
- De wensen en bedenkingen worden door het college van burgermeester en wethouders gecommuniceerd met het bestuur van de SWB Midden Twente.
- Vervolgens zal het bestuur van de SWB de wensen en bedenkingen van de deelnemende gemeenten betrekken bij hun besluitvorming in de voorgenomen samenwerking.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om:
1. Kennis te nemen van de conceptovereenkomst van het openbaar lichaam SWB Midden Twente, om de samenwerking voor beschut werk met de gemeente Enschede, onderdeel DCW, en de gemeenten Losser en Oldenzaal aan te gaan door een horizontale publiek-publieke samenwerking (PPS).
2. Geen wensen en bedenkingen te formuleren over de conceptovereenkomst (PPS).

Bijlage(n)
25bij10121 Concept Publiek-Publieke Samenwerking (PPS) overeenkomst beschut werk Oldenzaal-Losser
25int04723 Raadsbesluit

Borne, 2 september 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Meijerink	drs. J.H.R. Pierik