

**Motivering omgevingsvergunning buitenplanse
omgevingsplanactiviteit (BOPA)**

TRMC-modelvliegtuiglocatie (Badweg, tegenover nr. 55)

Datum: november 2025

Inhoud

HOOFDSTUK 1 INLEIDING EN PROJECTBESCHRIJVING.....	4
1.1 Aanleiding en locatie omgevingsvergunning	4
1.2 Projectbeschrijving.....	6
1.3 Geldende juridische regelingen	10
1.4 Afwijken van het omgevingsplan met een BOPA	11
1.5 Conclusie.....	11
HOOFDSTUK 2 PARTICIPATIE, PROCEDURE EN KOSTENVERHAAL.....	12
2.1 Participatie.....	12
2.2 Procedure BOPA.....	12
2.3 Kostenverhaal	13
HOOFDSTUK 3 UITVOERBAARHEIDSTOETS	14
3.1 Toetsing aan de instructieregels van het Rijk.....	14
3.2 Toetsing aan de instructieregels van de provincie Overijssel	14
3.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Omgevingsvisie	16
3.3.2 Energievisie	17
3.3.3 Visie Landelijk gebied	17
3.3.4 Gids Buitenkans	18
3.4 Omgevingsaspecten	19
3.4.1 Welstand, beeldkwaliteit en landschappelijke waarden.....	19
3.4.2 Cultuurhistorische waarden.....	20
3.4.3 Archeologische waarden.....	20
3.4.4 Verkeer	20
3.4.5 Bodem- en grondwaterkwaliteit	21
3.4.6 Waterhuishouding en klimaatadaptatie	21
3.4.7 Natura 2000-gebieden.....	23
3.4.8 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	23
3.4.9 Beschermde planten- en diersoorten.....	24
3.4.10 Activiteiten en milieuzonering	24
3.4.11 Luchtkwaliteit.....	26
3.4.12 Geluidhinder	26
3.4.13 Externe veiligheid	27

3.4.14 Overige fysieke veiligheid	29
3.4.15 Sociale veiligheid en gezondheid.....	29
3.4.16 Sociale veiligheid	29
3.4.17 Gezondheid	29
3.4.18 Milieueffectrapportage.....	30
 HOOFDSTUK 4 CONCLUSIE.....	 30

Hoofdstuk 1 Inleiding en projectbeschrijving

1.1 Aanleiding en locatie omgevingsvergunning

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend (ook wel 'BOPA'). Deze BOPA heeft betrekking op het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met schuilplek op een locatie aan de Badweg, tegenover nummer 55. Het gebruik van de locatie voor een modelvliegtuigclub past niet binnen het geldende omgevingsplan (bestemmingsplan Buitengebied Noordwest).

Aanleiding aanvraag

Door de komst van het luchthavenbesluit voor Vliegveld Twente in 2014 was de huisvesting van de Twentse Radio Modelvliegtuig Club (TRMC) op het vliegveld niet langer meer mogelijk. Het vliegen met modelvliegtuigen werd hiermee wettelijk beperkt binnen een straal van 3 kilometer vanaf Vliegveld Twente. Daarna is de TRMC samen met gemeente Enschede en de Area Development Twente (een organisatie die zich bezighoudt met de ontwikkeling van het vliegveld) op zoek gegaan naar een alternatieve locatie voor de activiteiten van de TRMC. Er zijn destijds verschillende locaties bekeken.

Er is eerder medewerking verleend middels een tijdelijke omgevingsvergunning. Bij besluit van 13 juni 2022 is een vergunning verleend voor 2 jaar. Door verschillende bezwaar- en beroepsprocedures en handhavingsverzoeken heeft TRMC tot september 2023 geen gebruik kunnen maken/gemaakt van de vergunning van 13 juni 2022. Daarnaast heeft slecht weer in de winter van 2023/2024 ervoor gezorgd dat het terrein tot het voorjaar van 2024 niet gebruikt kon worden.

Daarom is een nieuwe vergunningaanvraag ingediend voor het verlengen van de tijdelijke omgevingsvergunning. Op 13 juni 2024 is deze omgevingsvergunning verleend voor de activiteiten van de modelvliegtuiglocatie en schuilplek met een instandhoudingstermijn tot 31 december 2025. Zonder de verlenging was het niet mogelijk geweest om daadwerkelijk gedurende 1 jaar te vliegen. Vanaf augustus 2024 zijn de eerste vluchten uitgevoerd. Op 17 mei 2025 heeft de officiële opening plaatsgevonden.

De termijn van deze vergunning loopt binnenkort af. Om voortzetting van het gebruik van de locatie van de modelvliegtuigclub voort te kunnen zetten, de voorzieningen zoals de parkeerplaats, toegangsweg en de schuilplek te behouden is een aanvraag omgevingsvergunning (zonder eindtermijn) ingediend.

Locatie

De locatie van de modelvliegtuigclub is gelegen in het buitengebied, ten westen van de Haaksbergerstraat en ten zuidoosten van Boekelo. Preciezer gezegd is de locatie gelegen aan de Badweg (tegenover nummer 55), nabij het Rutbekerveld en de N18. In de afbeeldingen hieronder (1.1 en 1.2) is de ligging van de locatie weergegeven.



Afbeelding 1.1: ligging projectgebied in omgeving (rood kruisje is de projectlocatie)



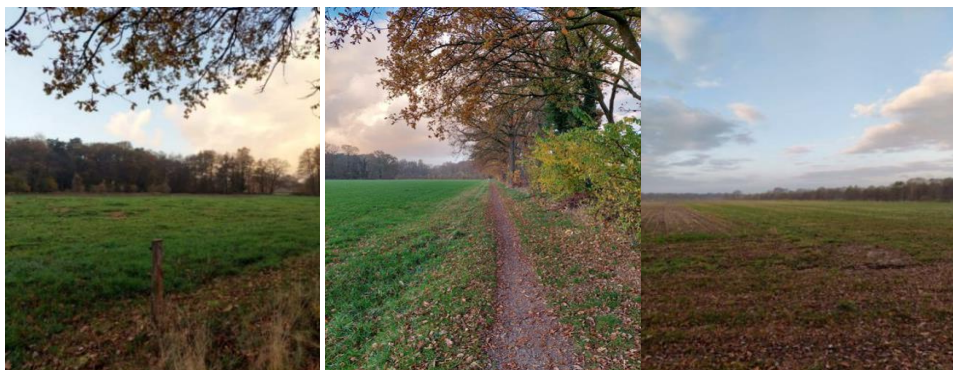
Afbeelding 1.2: begrenzing projectgebied

1.2 Projectbeschrijving

De locatie is met gebruikmaking van de tijdelijke omgevingsvergunning(en) reeds ingericht en bebouwd ten behoeve van de modelvliegtuigclub. De toegangsweg, parkeerplaats en schuilplek zoals nu aanwezig blijven daarbij behouden. Dit geldt ook voor de landschapsmaatregelen die zijn uitgevoerd. Deze blijven ook in stand. Er worden geen extra gebruiks- en bouw mogelijkheden toegestaan met deze BOPA.

Beschrijving landschap projectlocatie

Het buitengebied van Boekelo nabij de Badweg bestaat uit een kampenlandschap. Het is een groene omgeving met weilanden, bomenrijen en natuur. Het projectgebied ligt in een wat groter open stuk tussen de houtwallen/bomenrijen. De N18 ligt aan de zuid/zuidoostzijde van het projectgebied. De enige bebouwing nabij het projectgebied zijn de percelen aan de Badweg 55 en Badweg 65. Aan de westzijde van het projectgebied ligt een onverhard fietspad welke een toeristische route vormt door het Twentse landschap. Daar langs ligt een volgroeide houtwal met eikenbomen en onderbegroeiing. Afbeelding 1.3 geeft een impressie weer van de omgeving waarin het projectgebied ligt.



Afbeelding 1.3: impressie projectgebied



Afbeelding 1.4: zicht richting projectgebied vanaf kruising Badweg/Baltinkweg (met het begin van de toegangsweg en de houtwal met onderbegroeiing)



Afbeelding 1.5: Luchtfoto projectgebied april 2025

De aanvraag heeft betrekking op het gebruiken van de locatie voor de modelvliegtuigclub, met de daarbij behorende voorzieningen zoals een toegangsweg, parkeergelegenheid en schuilplek. In het kader van de eerder tijdelijke verleende vergunningen zijn deze al gerealiseerd. Een deel van de inrichtingstekening van het perceel (maakt onderdeel uit van de aanvraag) is hieronder weergegeven.



Afbeelding 1.6: gedeelte inrichtingstekening modelvliegtuiglocatie

Vanaf de lus aan de Badweg is de toegangsweg richting de modelvliegtuiglocatie aangelegd. Deze ontsluiting loopt parallel aan de bomenrij/houtwal. Aan het einde van deze toegangsweg is de parkeergelegenheid met 20 parkeerplaatsen gelegen. In de afbeelding 1.7 en 1.8 zijn de toegangsweg en parkeergelegenheid te zien. Deze bestaan uit een waterdoorlatende halfverharding vermengd met aarde en graszaden (menggranulaat).



Afbeelding 1.7: toegangsweg (bron: aanvrager)



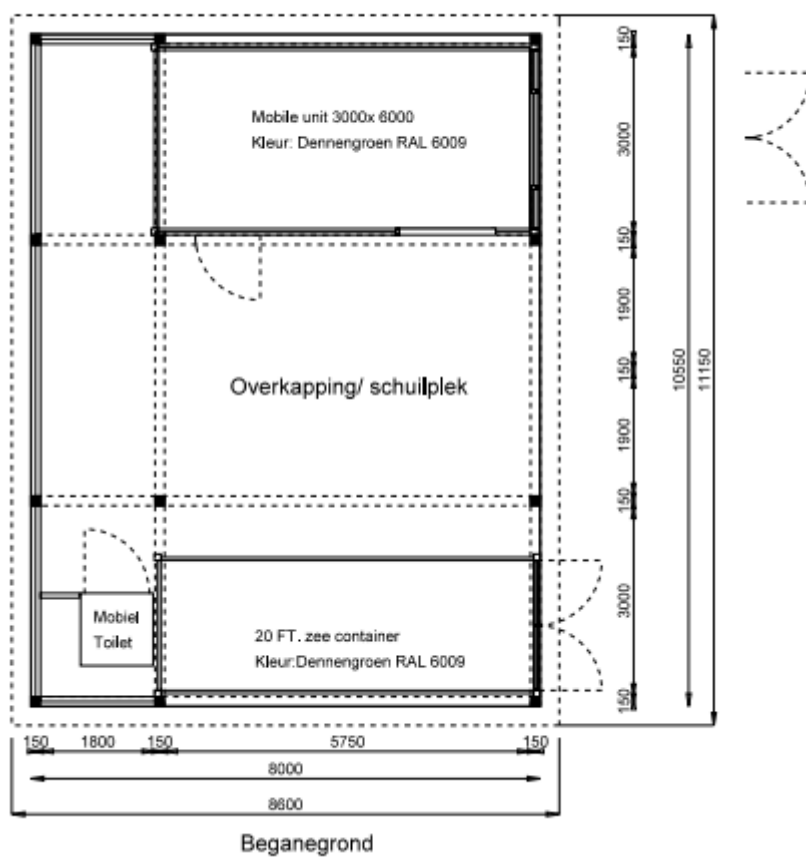
Afbeelding 1.8 :Parkeerplaats (bron: aanvrager)

Schuilgelegenheid

De schuilplek bestaat uit houten kolommen en sandwichpanelen en heeft een hoogte van circa 4,5 meter. Het gebouw heeft de uitstraling van een Twentse kapschuur. In het gebouw worden een zeecontainer (voor opslag) en bouwunit (in het kader van het beheer en onderhoud van het veld) geplaatst. Tevens wordt een mobiel toilet geplaatst in het gebouw. De vrije ruimte in het gebouw wordt gebruikt als schuilplek. In de afbeeldingen hieronder zijn de aanzichten en de plattegrond van het gebouw weergegeven.



Afbeelding 1.9: aanzichten gebouw



Afbeelding 1.10: plattegrond gebouw

Landschapsmaatregelen

Er zijn reeds verschillende landschapsmaatregelen genomen in het kader van het project. Een talud nabij de Badweg en Baltinkweg is aangeplant met inheemse meidoorn, waardoor het inschijnen van de autoverlichting tegen wordt gegaan. Rondom de parkeerplaats en schuilgelegenheid zijn inmiddels inheemse struiken en insectvriendelijk groen aangeplant met als doel om de auto's en de schuilgelegenheid uit het zicht te onttrekken en op te laten gaan in het landschap. Deze maatregelen zijn ook opgenomen op de tekeningen behorende bij de aanvraag.

1.3 Geldende juridische regelingen

Voor het projectgebied gelden de volgende bestemmingsplannen (deze maken sinds 1 januari 2024 deel uit van het tijdelijk deel omgevingsplan van de gemeente Enschede):

- Buitengebied Noordwest (vastgesteld op 9 november 2015);
- Parkeren Enschede (vastgesteld op 11 maart 2019)
- Buitengebied – zonnepanelen (vastgesteld op 2 juli 2018)
- Cultuurhistorie (vastgesteld op 6 februari 2017);
- Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid, vastgesteld 18 november 2014)

De drie laatstgenoemde bestemmingsplannen ('paraplu-bestemmingsplannen') kennen geen relevante aanduidingen/inhoud in relatie tot het voornemen van TRMC.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest'

Het projectgebied heeft binnen dit bestemmingsplan de bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch met waarden" (de iets donkerder groene kleur) zonder agrarisch bouwperceel. Zie afbeelding 1.10 hieronder. Ter plaatse van het rode kruisje is de schuilplek gerealiseerd.



Afbeelding 1.11: uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Noordwest (www.regelsopdekaart.nl)

Samengevat geven de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' het volgende aan in de bestemmingsomschrijving: deze gronden zijn aangewezen gronden zijn bestemd voor het weiden van vee en de exploitatie van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede het behoud van landschapselementen. Tevens zijn deze gronden (als dan niet ondergeschikt) bestemd voor het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarden, agrarisch natuurbeheer, extensieve recreatie.

Activiteit aanleggen

De agrarische bestemmingen kennen een aanlegvergunningenstelsel (omgevingsvergunning voor de activiteit aanleggen van een werk geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden). Voor bepaalde activiteiten zoals het aanleggen of verharderen van wegen, paden, banen of parkeergelegenheid en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen buiten een bouwvlak en met een oppervlakte van meer dan 50 m² is een omgevingsvergunning nodig.

Bestemmingsplan 'Parkeren Enschede'

Dit bestemmingsplan geeft aan dat een omgevingsvergunning voor onder andere het wijzigen van het gebruik van een gebouw of onbebouwd terrein alleen verleend wordt als bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt aangetoond dat op eigen terrein in voldoende mate wordt voorzien in ruimte voor parkeren/stallen (auto's en fietsen; incl. invaliden) en laden en lossen. In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan afgeweken kan worden als aantoonbaar op andere wijze wordt voorzien in ruimte voor het parkeren en laden en lossen.

1.4 Afwijken van het omgevingsplan met een BOPA

Het gebruik van de locatie als locatie voor de modelvliegtuigclub, de realisatie van een schuilplek en parkeerplaatsen waarvoor de vergunning is aangevraagd is in strijd met het bestemmingsplan 'Buitengebied Noordwest' (omgevingsplan tijdelijk deel). Deze strijd is tijdelijk opgeheven door verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning tot 31 december 2025. Na afloop van deze termijn is er echter weer sprake van strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Noordwest als de bebouwing en voorzieningen dan nog aanwezig zijn/het gebruik van de modelvliegtuiglocatie nog plaatsvindt.

Voor het opheffen van deze strijdigheden en het permanent mogelijk maken van de bebouwing, de aanleg van de voorzieningen en het gebruiken van de locatie voor de modelvliegtuigclub is een nieuwe, reguliere omgevingsvergunning nodig.

Middels deze BOPA wordt toestemming verleend voor het bouwen en aanleggen van de verschillende voorzieningen (zoals parkeergelegenheid en toegangsweg) en het gebruiken van de projectlocatie voor de activiteiten van de modelvliegtuigclub. Deze BOPA is zonder instandhoudingstermijn.

De onderliggende bestemmingen met daarbij behorende bouw- en gebruiksmogelijkheden vervallen door de verlening van deze BOPA niet.

1.5 Conclusie

Met deze motivering is aangetoond dat deze omgevingsvergunning voor de BOPA in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat de geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie, waterschap en gemeente geen belemmeringen vormen voor de uitvoerbaarheid van de activiteiten.

Hoofdstuk 2 Participatie, procedure en kostenverhaal

2.1 Participatie

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een BOPA moet de gemeente aangeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken door de initiatiefnemer en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze het gemeentelijke participatiebeleid is toegepast. Gemeente Enschede heeft de 'Participatieverordening gemeente Enschede 2022' en de op basis daarvan opgestelde "handreiking participatie voor initiatieven Omgevingswet".

De gemeenteraad van Enschede heeft de lijsten adviesrecht en participatieplicht Enschede 2022 vastgesteld. In deze lijst is opgenomen in welke gevallen advies van de raad verplicht is, evenals participatie. Het realiseren van een modelvliegtuiglocatie met schuilgelegenheid valt onder categorie 10 genoemd in de lijst.

Participatie is onder meer gericht op het beeld brengen van de verschillende belangen in het kader van een ontwikkeling. Naar aanleiding van de tijdelijke omgevingsvergunning hebben verschillende bezwaar- en beroepsprocedures plaatsgevonden, en er zijn handhavingsverzoeken ingediend. Hierop is uitspraak gedaan, waaruit is gebleken dat de omgevingsvergunningen terecht en op goede gronden zijn verleend en er geen handhavingsgrond bestaat. De verschillende belangen zijn in deze procedures al op tafel gekomen en beoordeeld.

De initiatiefnemer heeft de omwonenden per brief van 9 oktober 2025 geïnformeerd over het indienen van de aanvraag voor de permanente omgevingsvergunning.

Terugkoppeling/evaluatie met dorpsraad Boekelo

Er zijn door de gemeenteraad nieuwe samenwerkingsafspraken tussen de gemeente en dorps- en wijkraden vastgesteld. Deze afspraken zijn het resultaat van een coproductieproces tussen de gemeente en de buurtkringen, dorpsraden en wijkraden van Enschede. In 18 wijken in Enschede is een wijkorgaan actief die gesubsidieerd wordt door de gemeente. Er zijn 3 samenwerkingsniveaus vastgelegd. Voor alle wijkorganen geldt dat tijdig informeren over ontwikkelingen een uitgangspunt is.

In de periode tussen 2017 en heden zijn diverse gesprekken met de Dorpsraad Boekelo gevoerd. De Dorpsraad heeft daarbij negatief over het plan geadviseerd. Ook zijn in het voortraject gesprekken gevoerd met de omwonenden. In april 2025 hebben wij het voornemen om een permanente omgevingsvergunning aan de TRMC te verlenen met de Dorpsraad Boekelo besproken. De Dorpsraad heeft aangegeven graag vooraf een evaluatierapport van de tijdelijke omgevingsvergunningen te ontvangen. Wij hebben het concept-evaluatierapport, op 30 oktober 2025 met de Dorpsraad besproken. De Dorpsraad heeft een aantal vragen en opmerkingen ten aanzien van het evaluatierapport gemaakt. Deze worden in het rapport verwerkt.

Uit de evaluatie blijkt dat de TRMC voldoet aan de uitgangspunten die in de evaluatie zijn opgenomen. Uit de evaluatie blijkt onder meer dat de TRMC de regels van het maatwerk milieu naleeft, evenals de afspraken met Airport Twente en de registratie van de vliegbewegingen.

2.2 Procedure BOPA

Reguliere voorbereidingsprocedure

Voor de ingediende aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit op de modelvliegtuiglocatie tegenover Badweg nummer 55 is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Dat betekent dat burgemeester en wethouders binnen 8 weken na ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag moeten beslissen omtrent de vergunningverlening. Deze beslistermijn kan eenmaal met maximaal 6 weken worden verlengd. Bij overschrijding van de beslistermijn ontstaat geen vergunning van rechtswege.

Rechtsbescherming

De verleende omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure. Belanghebbenden kunnen als volgt bezwaar en beroep instellen:

1. Bezwaar maken tegen de verleende omgevingsvergunning bij burgemeester en wethouders;
2. Beroep instellen tegen de beslissing op bezwaar bij de Rechtbank;
3. Hoger beroep instellen tegen de uitspraak van de Rechtbank bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.3 Kostenverhaal

De Omgevingswet biedt ruimte voor de ontwikkeling van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Voor de ontwikkeling van gebieden moet de gemeente kosten maken. Dit zijn bijvoorbeeld kosten voor de aanleg van openbare voorzieningen en het wijzigen van het omgevingsplan. De gemeente is verplicht om in bepaalde gevallen deze kosten te verhalen. Het sluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur.

Als het niet gelukt is een overeenkomst af te sluiten, dan verhaalt de gemeente de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Zolang de kostenverhaalbijdrage niet is betaald, is het verboden om de bouwwerkzaamheden uit te voeren.

Kostenverhaal en deze BOPA

De beoogde ontwikkeling betreft geen bouwplan zoals bedoeld in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit waarvoor kostenverhaal wettelijk verplicht is. De -reeds uitgevoerde- werkzaamheden in het kader van het project zijn bekostigd door de aanvrager. De Legesverordening is van toepassing ten aanzien van de kosten van de vergunningaanvraag/BOPA.

Hoofdstuk 3 Uitvoerbaarheidstoets

3.1 Toetsing aan de instructieregels van het Rijk

In deze paragraaf wordt de aangevraagde omgevingsvergunning voor een BOPA getoetst aan beleid en regelgeving van het Rijk, zoals benoemd in de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl; afdelingen 5.1, 5.2 en 5.3). Die instructieregels zijn gesteld met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) in het omgevingsplan. Ook een BOPA moet hier aan voldoen, omdat dit een 'afwijking' van het omgevingsplan is die later verplicht opgenomen moet worden in het omgevingsplan. Deze motivering gaat alleen in op instructieregels die mogelijk relevant zijn voor deze omgevingsplanwijziging. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten).

Hoogspanningsverbinding

Artikel 5.159 van het Bkl (par 5.1.7) bevat instructieregels ten aanzien van het waarborgen van de functionaliteit van hoogspanningsverbindingen van 220 Kv en meer (vitale rijksinfrastructuur). De BOPA voldoet aan de instructieregels, aangezien de projectlocatie niet is gelegen nabij een dergelijke hoogspanningsverbinding.

Conclusie

Deze BOPA voldoet aan de instructieregels van het Rijk.

3.2 Toetsing aan de instructieregels van de provincie Overijssel

In deze paragraaf wordt de BOPA getoetst aan beleid en regelgeving van de provincie Overijssel, zoals benoemd in de instructieregels voor omgevingsplannen (en BOPA) in hoofdstukken 4 en 7 van de provinciale omgevingsverordening Overijssel 2024. Het gaat alleen om de instructieregels die relevant zijn voor deze BOPA. Het gaat in deze paragraaf ook alleen om instructieregels voor onderwerpen die niet aan bod komen in paragraaf 3.5 (omgevingsaspecten). In paragraaf 3.4 wordt ingegaan op de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking (afdeling 4.2 van de omgevingsverordening).

Ruimtelijke kwaliteit

In afdeling 4.3 van de omgevingsverordening is opgenomen dat omgevingsplannen een onderbouwing moeten bevatten waaruit blijkt dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij moet het plan getoetst worden aan het 'uitvoeringsmodel' uit de Omgevingsvisie Overijssel. In het uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

- Generieke beleidskeuzes (of);
- Ontwikkelingsperspectieven (waar);
- Gebiedskennmerken (hoe).

Generieke beleidskeuzes (of)

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen mogelijk zijn. Deze zijn normstellend en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel. Het gaat hoofdzakelijk om de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is vastgelegd in Afdeling 4.2 (artikelen 4.3 t/m 4.6) van de verordening. Het plan is hier niet mee in strijd en verder ingaan op de artikelen van deze afdeling is niet vereist (alleen toets aan artikel 4.6). Het project betreft geen stedelijke ontwikkeling. Daarnaast is de bebouwing die wordt toegevoegd ten behoeve van het project slechts beperkt (schuilhut circa 95 m²).

Wat betreft gebiedsspecifieke beleidskeuzes geldt dat direct aan de westzijde van het projectgebied gronden liggen die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland. Deze gronden vallen buiten het projectgebied en de ontwikkeling heeft geen invloed daar op.

Toekomstbestendigheid (artikel 4.6)

Een omgevingsplan/BOPA mag alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken als aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn en dus:

- mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden; en
- ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Toets aan dit plan

Het plan voor de modelvliegtuiglocatie betreft een kleinschalige ontwikkeling die de behoefte van toekomstige generaties niet in het gevaar brengt. De functie draagt bij aan het welzijn van mensen (vrije tijd en hobby) en een toekomstbestendig buitengebied. Op de lange termijn heeft het project ook toegevoegde waarde. Onder andere draagt het bij aan kennisoverdracht en het enthousiast maken van mensen voor techniek.

Afdeling 7.1 Luchthavenbesluit Twente Airport

In afdeling 7.1 van de Omgevingsverordening van Overijssel zijn regels opgenomen ten aanzien van Luchthavenbesluit Twente Airport. Deze BOPA voldoet aan deze instructieregels, omdat wordt voldaan aan de regels zoals genoemd in afdeling 7.1. Overigens heeft het ILT (Inspectie Transport en Leefomgeving) bij besluit van 5 december 2024 een vergunning afgegeven voor het gebruik van het luchtruim tot 300 meter.

Ontwikkelingsperspectief (waar)

De planlocatie ligt binnen het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'. Het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap' richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid.

Het gebruik van de planlocatie voor de TRMC is een recreatieve functie die past in dit ontwikkelingsperspectief waarbij verschillende functies in het buitengebied naast elkaar bestaan. De functie doet geen afbreuk aan de omgeving en de daar aanwezige functies.

Gebiedskenmerken (hoe)

In de motivering bij het plan wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken zijn beschreven in meerdere lagen. Uit navolgende blijkt dat de ontwikkeling geen afbreuk doet aan de gebiedskenmerken.

'Laag van agrarisch cultuurlandschap'

De gebiedsaanduiding heeft de ambitie ruimtelijke kwaliteit van deze gebieden een stevige impuls te geven en soms een transformatie wanneer daar aanleiding toe is. De dragende structuren worden gevormd door landschappelijk raamwerken van lanen, bosstroken en waterlopen, die de rechtlijnige ontginningsstructuren versterken. Binnen deze raamwerken is ruimte voor verdere ontwikkeling van bestaande erven en soms de vestiging van nieuwe erven, mits deze een stevige landschappelijke jas krijgen.

Onderhavige BOPA heeft geen betrekking op een erf, maar op agrarische gronden. Het plan maakt een modelvliegtuiglocatie met slechts beperkte bebouwing in de vorm van een schuilplek mogelijk. Er is rekening gehouden met de rechtlijnige structuren van het landschap. De kleuren en materialen van de schuilplek zijn daarbij onderdeel zijn van de landschappelijke jas. Er zijn stroken met inheemse planten en struiken aangelegd ten behoeve van de locatie, in verhouding tot het landschap. De projectlocatie en schuilplek gaan daardoor passend op in de omgeving.

Ook bevat de omgevingsverordening het kader 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' (artikel 4.11). Gemeente Enschede heeft in lijn met dat kader de Visie landelijk gebied en de Gids Buitenkans opgesteld. Zoals in paragraaf 3.3 toegelicht past de BOPA in dit beleid. Daarmee voldoet de ontwikkeling ook aan de omgevingsverordening op dit punt.

Conclusie

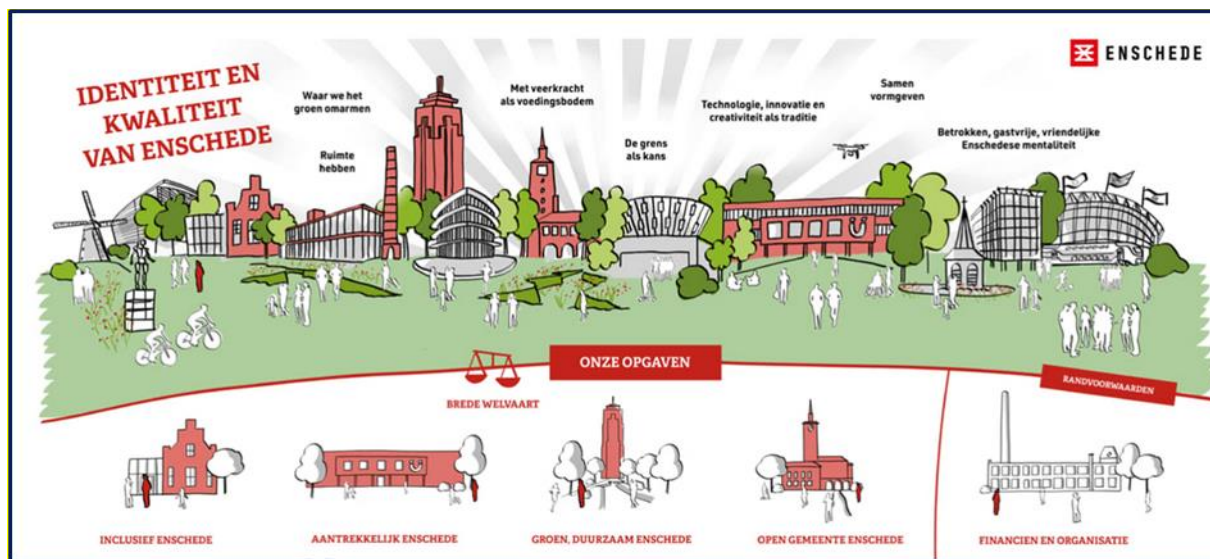
Deze BOPA voldoet aan de instructieregels van de provincie.

3.3 Toetsing aan gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt de wijziging van het Omgevingsplan getoetst aan gemeentelijk beleid dat relevant is voor deze BOPA. In paragraaf 3.5 (Omgevingsaspecten) komen, voor zover relevant voor deze wijziging, sectorale beleidsstukken aan bod, zoals het Water- en Klimaatadaptatieplan (WEK) en het archeologiebeleid.

3.3.1 Omgevingsvisie

In juli 2025 is de Omgevingsvisie van de gemeente Enschede in werking getreden. De Omgevingswet (en daarmee de Omgevingsvisie) heeft als doel het bereiken van een balans. Een balans tussen een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. De Omgevingsvisie is een lange termijnvisie die inzicht in en richting geeft aan de samenhang tussen alle aspecten die de kwaliteit van de fysieke leefomgeving beïnvloeden. Het begrip fysieke leefomgeving omvat alle elementen die de kwaliteit van de ruimte bepalen voor mens, plant en dier. Denk aan bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed. Er is ook een sociale leefomgeving. Denk aan hoe we met elkaar omgaan, hoe we elkaar ontmoeten, de voorzieningen die er zijn in een buurt, de werkgelegenheid die er is, bereikbaarheid van voorzieningen en het veiligheidsgevoel van inwoners. En aan de organisaties die onze sociale leefomgeving ondersteunen. Bijvoorbeeld zorg- en welzijnsinstellingen, buurtcentra en andere voorzieningen die welzijn stimuleren en sociale contacten mogelijk maken.



Afbeelding 3.1: toekomstbeeld Enschede

Toets

De projectlocatie is gelegen in een gebied die in de Omgevingsvisie is aangemerkt als 'Bossen en landgoederen'. Het landelijke gebied van de gemeente Enschede is gevarieerd en rijk aan natuur. Het gebied heeft houtwallen, houtsingels, bossen en beken. Allemaal voorbeelden van bouwstenen van het landschap. In het Natuur- en Landschapsplan noemen we deze bouwstenen de landschapselementen. Deze elementen bepalen in het buitengebied van Enschede het karakter van het landelijke gebied. En ze zijn van groot belang voor planten en dieren. De landschapselementen zijn belangrijke leefgebieden voor planten en dieren, en ze zorgen voor de verbinding tussen leefgebieden. Voor alle inwoners van Enschede is het buitengebied dichtbij en is voor velen een belangrijk gebied om in te verblijven en te recreëren.

We zijn zuinig op onze unieke groene kwaliteiten, ons landelijk gebied en onze landgoederen. Typisch voor landgoederen is de mix van maatschappelijke, economische, agrarische, ecologische en recreatieve functies. Het vergroten van de biodiversiteit is belangrijk.

Met het toestaan van de modelvliegtuiglocatie wordt een recreatieve functie mogelijk gemaakt. De groene kwaliteiten van het buitengebied blijven behouden. In het kader van de eerdere verleende vergunningen zijn reeds een aantal landschapsmaatregelen genomen waardoor een goede inpassing in het landschap tot stand is gekomen.

Tevens is de planlocatie gelegen in het landschapstype 'veldontginning met een hoge waarde'. Landschapselementen in dit gebiedstype worden onderhouden en waar nodig hersteld. Ook nieuwe landschapselementen worden aangelegd. Jonge ontginningsgronden hoge waarde betekent dat strategie 'aanpassen' van toepassing is. Dit landschap vraagt om herstel en het weer herkenbaar maken van structuren en lijnen die het landschapstype versterken.

Veldontginningen zijn met name heidegebieden die omgevormd zijn tot landbouwgrond. Je herkent ze aan rechte wegen. Langs die rechte wegen staan laanbomen of soms ook houtsingels. De veldontginningen bestaan uit grote rechthoekige agrarische percelen. Ook kun je hier bossen en bosjes aantreffen. Deze bossen zijn blokvormig met strakke randen. Er is maar weinig bebouwing in de veldontginning.

De ruimtelijk impact van de ontwikkeling is gering. De enige bebouwing die wordt toegevoegd is een schuilplek, die op dit moment reeds aanwezig is. Daarnaast is een parkeerplaats en toegangsweg aangelegd. De toegangsweg ligt parallel aan de bomenrij. De inrichting van de locatie met schuilplek en parkeergelegenheid wordt aan het zicht onttrokken door aanplant van inheemse struiken waardoor het geheel 'wegvalt' tegen de achtergrond van de achterliggende bomen en struiken/het landschap. Gelet op de kleinschaligheid van de ontwikkeling, de aanwezige kenmerken van het landschap en de landschapselementen die reeds aanwezig zijn en intact blijven is het plan in lijn met de Omgevingsvisie.

3.3.2 Energievisie

De gemeente Enschede zet in op een duurzame ontwikkeling van de stad. Onder een duurzame ontwikkeling wordt in dit verband een ontwikkeling verstaan, waarbij in de behoeften van de huidige generatie wordt voorzien, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien. Bij een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de stad onderscheiden we de volgende facetten van duurzaamheid:

- Energie- en klimaatbeleid
- Behoud van biodiversiteit.
- Kwaliteit van bodem, water en lucht

Er wordt door de modelvliegtuigclub alleen motorloos of met behulp van een geluidarme elektromotor gevlogen. Hierdoor wordt verspilling van energiegebruik tegengegaan en hoeven er voor het vliegen geen fossiele brandstoffen ingezet te worden. Het gebruik van de gronden ten behoeve van de modelvliegtuigclub gaat niet ten koste van de biodiversiteit of de andere aanwezige kwaliteiten. Door het gebruik van inheemse en insectenvriendelijke struiken levert het een (kleine) bijdrage aan de biodiversiteit, die in verhouding is tot de grootte van de ontwikkeling. Daarnaast wordt opgemerkt dat er zonnepanelen op het gebouw worden geplaatst.

3.3.3 Visie Landelijk gebied

In het landelijk gebied is veel groen, zoals bos en weilanden. In Enschede willen we deze groene omgeving zoveel mogelijk behouden. Er blijft nog wel ruimte voor plannen en ontwikkelingen, bijvoorbeeld recreatie en landbouw. In de nieuwe visie landelijk gebied is opgenomen dat een nieuw initiatief is toe te staan indien voldaan wordt aan de vier ontwikkelingsprincipes, de vier V's:

- 1) de ontwikkeling leidt tot een versterking van de groenblauwe structuur,
- 2) uitgaat vanuit de kwaliteit van het landschap,
- 3) de band tussen stad en landelijk gebied versterkt en er
- 4) vernieuwing van de ruimtelijke, economische, sociale en bestuurlijke banden.

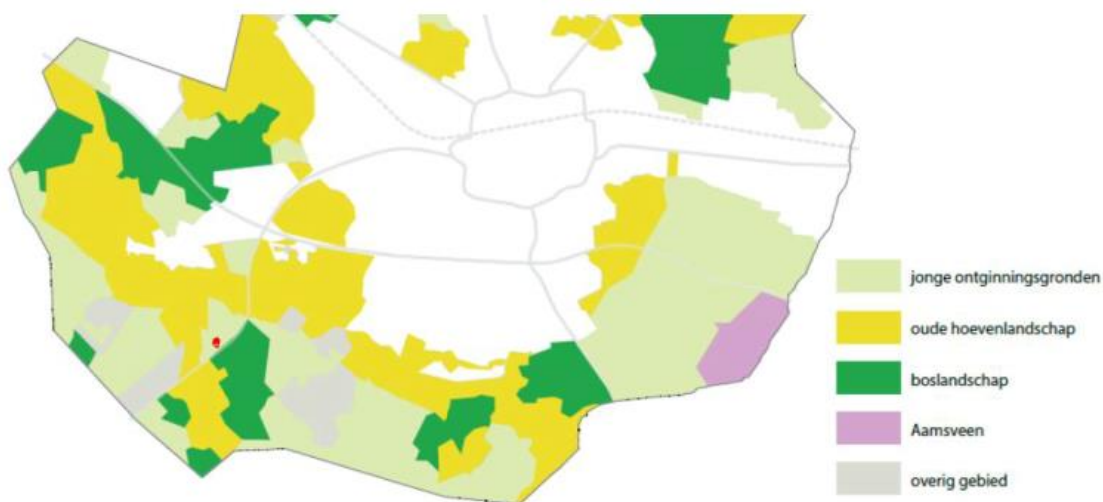
De vestiging van de TRMC levert een bijdragen aan deze vier ontwikkelingsprincipes:

Versterking groenblauwe structuur

In het kader van het project zijn verschillende landschapsmaatregelen genomen om de functie in te passen. Het gaat om het aanplanten van extra groen/streekeigen beplanting aan de voormalige maisakker, de inpassing van de parkeergelegenheid en schuilgelegenheid middels groen passend bij de landschapsstructuur. De parkeerplaats en toegangsweg hebben een natuurlijke uitstraling en gaan op deze manier ook op in de omgeving.

Uitgaat van de kwaliteit van het landschap

In de Visie Landelijk gebied Enschede hebben de betreffende gronden het landschapstype betreft 'jonge ontginningsgronden' met een hoge kwaliteit (zie afbeelding 3.2). Bij de beoordeling van de landschappelijke inpassing is uitgegaan van deze "hoge" kwaliteit.



Afbeelding 3.2: landschapstypen in Enschede (visie Landelijk gebied)

De ontwikkelstrategie die hierbij hoort is 'aanpassen'. Zoals het weer herkenbaar maken van structuren en lijnen die het landschapstype versterken. Typisch voor het ontginningslandschap zijn de grootschalige kavels en de heldere structuur. Op deze locatie zal deze karakteristiek intact blijven. Zo ook de reeds aanwezige landschapselementen als randen van de kavel benadrukken de structuur. De ruimtelijke impact van de ontwikkeling is gering. De enige bebouwing die wordt toegevoegd is een schuilplek. Daarnaast een toegangsweg en parkeerplaats. Deze inrichting wordt aan het zicht onttrokken door aanplant van inheemse struiken rondom waardoor het geheel 'wegvalt' tegen de achtergrond van de achterliggende bomen en struiken. De parkeerplaats en toegangsweg krijgen een groen karakter door de aanwezigheid van graszaad in het mengsel.

Versterking band platteland en stad

Ten aanzien van de ambitie m.b.t. recreatie en toerisme wil Enschede zich profileren als 'groene leefstad' met aantrekkingskracht voor de specifieke doelgroepen die in dat profiel passen. Dat zijn zowel 'onze' eigen inwoners als bezoekers van buiten de gemeente. Het 'ommetje' in het buitengebied maakt Enschede als woonstad meer compleet en attractief. Het buitengebied lokt gezond bewegen en ontspannen uit. De inwoners moeten vanuit elk deel van de stad op korte afstand een route aantreffen voor wandelen, fietsen en een plek voor sport, spel of luieren. De komst en behoud van de modelvliegtuigclub draagt hieraan bij.

Vernieuwing van de ruimtelijke, economische, sociale en bestuurlijke banden

Tenslotte draagt de ontwikkeling bij aan vernieuwing met als neven doel om met name jonge mensen te enthousiasmeren voor techniek om Enschede als technische kennisstad op de kaart te zetten.

3.3.4 Gids Buitenkans

De Gids Buitenkans 2022 is een verdere uitwerking van de Visie Landelijk Gebied voor nieuwe ontwikkelingen. Ten aanzien van recreatie en toerisme is opgenomen dat in elk deel van de stad op korte afstand een route voor wandelen, fietsen en een plek voor sport, spel of relaxen aanwezig is.

In de Gids Buitenkans 2022 zijn enkele uitgewerkte regelingen opgenomen zoals Rood-voor-rood en het VAB-beleid. Deze uitgewerkte regelingen zijn niet van toepassing op de onderhavige vestiging van een modelvliegtuigclub. Ook paragraaf 4.1.5 van de Gids Buitenkans welke betrekking heeft op het toevoegen van niet bedrijfsmatige bouwwerken of hobbymatige functies bij woningen in het landelijk gebied, zoals tennisbanen, zwembaden, paardenpakken en andere sportvoorzieningen is niet van toepassing.

Tennisbanen of andere sportvoorzieningen zijn volgens deze paragraaf bij woningen in het landelijk gebied niet toegestaan, tenzij bij sportparken. Er is geen sprake van een 'andere sportvoorziening' bij een woning. Zelfs als het modelvliegen als een 'andere sportvoorziening' in de zin van de Gids Buitenkans aangemerkt zou kunnen worden – wat hier nadrukkelijk niet het geval is – dan is medewerking aan een dergelijk initiatief in de Gids niet op voorhand uitgesloten. In paragraaf 4.1.5 staat immers dat kleinschalige niet-commerciële andere sportvoorzieningen onder voorwaarden en op verzoek kunnen worden toegestaan.

Niet alle initiatieven passen binnen de kaders en beleidsregels van deze Gids Buitenkans. Toch kunnen ook deze initiatieven gewenst zijn en bijdragen aan de door de gemeente gewenste ontwikkeling van het landelijk gebied. In paragraaf 5.1 van de Gids wordt aangegeven dat de gemeente daarom ook de initiatieven die buiten de vaste kaders vallen positief tegemoet wil treden vanuit het beginsel 'ja, mits'. De beoordeling van deze initiatieven kan aangemerkt worden als 'maatwerk'. De beoordeling vindt niet plaats door toetsing aan de regelingen en regels van hoofdstuk 3 en 4 van de Gids, maar door rechtstreeks na te gaan of het initiatief aansluit bij de doelen van het gemeentelijke beleid. De Visie landelijk gebied, andere gemeentelijke visies en diverse gemeentelijke beleidsdocumenten vormen de inhoudelijke maatstaf.

Bij een ontwikkeling wordt gekeken of het initiatief bijdraagt aan de kwaliteit en het aanbod voor recreatie, sport en toerisme in Enschede en is het plan inpasbaar op de locatie (toets op ruimte, landschap, milieu, verkeer etc.).

Toets

Bij de realisatie van een baan voor modelvliegtuigen is er geen sprake van de aanleg van sportvelden, zoals dat bij een tennisbaan of een voetbalveld gebruikelijk is. Een sport kan verschillende varianten hebben, die qua ruimtelijke impact verschillen. Modelvliegen valt inderdaad onder de noemer van sport, maar het behoort tot recreatief gebruik, zoals bijvoorbeeld fietsen. De onderhavige ontwikkeling draagt bij aan het verbeteren van recreatieve waarden en het verbeteren van sociale en/of maatschappelijke waarden. Daarnaast betreft het een duurzaam gebruik omdat er gebruik gemaakt wordt van motorloos of met behulp van een geluidarme elektromotor vliegen met modelvliegtuigen. Het is een plek voor sport en spel en relaxen. Ook heeft de modelvliegtuigclub een meerwaarde voor Enschede gezien hun bijdrage in laagdrempelige activiteiten voor kinderen en overige geïnteresseerden op technologisch gebied.

3.4 Omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt de wijziging van het Omgevingsplan getoetst op de omgevingsaspecten die relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling.

3.4.1 Welstand, beeldkwaliteit en landschappelijke waarden

De instructieregels in paragraaf 5.1.5 van het Bkl, over het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden, zijn niet van toepassing op Enschede. Deze gaan over de Waddenzee en de kust.

Welstand en beeldkwaliteit

In de Welstandsnota "Bouwen aan identiteit" is aangegeven aan welke welstandseisen bouwplannen moeten worden getoetst. Daartoe zijn in de Welstandsnota voor het gehele grondgebied van de gemeente Enschede welstandsidentiteiten opgenomen. Voor het gebied van deze BOPA geldt de welstandsidentiteit 'vrije landelijke bebouwing, nieuw landschap'.

In het gevarieerde landschap rond Enschede staan behalve boerderijen en landgoederen ook her en der vrije, landelijke woningen en gebouwen met een bijzondere functie. Ruimtelijk spelen ze een bescheiden rol: de gebouwen staan min of meer 'toevallig' verspreid in het landschap, in het bos, tussen de open weiden, aan een boeren erf, langs een weg of op een kruispunt, eenzaam en alleen of in een kleine buurtschap bij elkaar.

Bij nieuwbouw toetst de stadsbouwmeester de landschappelijke bijdrage van gebouw en kijkt daarbij naar de locatie, de positie en oriëntatie van gebouw. De stadsbouwmeester toetst of de architectuur inspeelt op de landschappelijke situatie en of materiaalgebruik en kleuren harmoniëren met de omgeving.

Vanuit welstand is het plan beoordeeld. De conclusie is dat het plan voldoet aan de criteria van redelijke eisen van welstand.

Daarnaast is de uitvoering en instandhouding van de inrichtingsmaatregelen als voorwaarde aan deze BOPA gekoppeld zodat het gewenste eindbeeld in stand blijft.

Landschappelijke waarden

Ten aanzien van landschappelijke waarden in relatie tot het project is reeds ingegaan in hoofdstuk 3. Hieruit blijkt dat het plan past binnen de uitgangspunten van het landschap ter plaatse en hieraan geen afbreuk doet.

Beschermwaardige bomen

De bescherming van bomen is geregeld in de Verordening kwaliteit leefomgeving (VKL). Op het bij de VKL behorende bomenkaart zijn de beschermde bomen en boomgroepen weergegeven, voor het vellen waarvan in ieder geval een omgevingsvergunning (kapvergunning) op grond van de VKL is vereist. De gronden binnen het gebied van deze BOPA vallen buiten de bebouwde kom. Afdelingen 3.5 en 4.7 van de Omgevingsverordening Overijssel zijn mogelijk van toepassing. In het gebied van deze BOPA zijn geen beschermwaardige bomen aanwezig en in het projectgebied is geen sprake van een vergunningplichtig gebied zoals opgenomen in de VKL en bijlage. Overigens worden er in het kader van deze BOPA ook geen bomen gekapt.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een onaanvaardbare aantasting van de ruimtelijke kwaliteit en is niet in strijd met redelijke eisen van welstand.

3.4.2 Cultuurhistorische waarden

Uit het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat gemeenten voor cultureel erfgoed dat voor bescherming in aanmerking komt een toereikend beschermingsregime moeten opnemen in het omgevingsplan. Het Bkl bevat hiervoor instructieregels in artikel 5.130 (par 5.1.5.5; behoud cultureel erfgoed). Ook de Omgevingsverordening van de provincie bevat instructieregels voor cultureel erfgoed (artikel 4.12).

Waarden en deze BOPA

In het gebied van deze BOPA komen geen cultuurhistorisch waardevolle objecten, elementen en structuren voor.

Conclusie

Cultuurhistorische waarden vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de BOPA. Daarmee wordt voldaan aan de instructieregels van het Rijk (Bkl) en de provincie (Omgevingsverordening).

3.4.3 Archeologische waarden

In de gemeente Enschede is een archeologisch beleidskaart opgesteld. Op basis van deze kaart valt het gebied van deze BOPA onder de aanduiding 'archeologische onderzoeksgebied B'. Dit betreffen gebieden met hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Indien werkzaamheden leiden tot een verstoring van de ondergrond op een diepte van meer dan 50 cm en met een oppervlakte van meer dan 2500 m² dient de aanvraag te worden voorgelegd aan de archeologisch adviseur van de Gemeente Enschede. De reeds gerealiseerde schuilhut is ruim kleiner dan 2500 m². Ten tijde van de eerdere vergunningverlening is reeds geconstateerd dat archeologisch onderzoek daarom niet nodig was/is.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de archeologische waarde(n) geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van de BOPA. Daarmee wordt ook voldaan aan de instructieregels van het Rijk in artikel 5.130 (par 5.1.5.5) van het Bkl (behoud cultureel erfgoed).

3.4.4 Verkeer

Bereikbaarheid/ontsluiting plangebied

Het plangebied is ontsloten via een toegangsweg vanaf de Badweg/Baltinkweg. Deze toegangsweg is op eigen terrein aangelegd (halfverharding).

In de omgevingsonderzoeken (akoestisch, stikstof) zijn uitgangspunten opgenomen ten aanzien van het gemiddeld aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie van 200 per week -die verdeeld plaatsvinden over verschillende dagen- kan via de bestaande wegenstructuur worden afgewikkeld.

Parkeren

Er is een parkeergelegenheid aangelegd nabij de schuilgelegenheid. Dit betreft een parkeerplaats op eigen terrein, met 20 parkeerplaatsen. Voor een modelvliegtuiglocatie zijn geen parkeernormen opgenomen in de Nota parkeernormen gemeente Enschede 2025. Er zijn ook geen vergelijkbare functies opgenomen in deze nota. Daarom is een eigen invulling gegeven van de (verwachte) aanwezigheid. De parkeerplaatsen zijn benodigd voor het stallen van auto's voor de leden van de modelvliegtuigclub. Op basis van het maximale aantal leden dat gelijktijdig aanwezig is (worst case 20 leden die ieder afzonderlijk met de auto naar de locatie komen) en gebruik maakt van de parkeerplaats, zijn er met 20 parkeerplaatsen voldoende parkeerplaatsen.

Conclusie

Vanuit verkeer en parkeren zijn er geen belemmeringen voor uitvoering van de BOPA.

3.4.5 Bodem- en grondwaterkwaliteit

De beoogde ontwikkeling die deze BOPA mogelijk maakt is getoetst aan beleid en regelgeving van het Rijk, zoals benoemd in de instructieregels voor omgevingsplannen in hoofdstuk 5 Bkl (paragraaf 5.1.4.5). Ook is het getoetst aan de instructieregels van de provincie voor omgevingsplannen. Voor bodem- en grondwaterkwaliteit zijn deze grotendeels uitgewerkt in het provinciaal 'Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening 2021'. Verder staan in Afdeling 4.12 (Ondergrond) van de omgevingsverordening onder andere regels over zout- en zandwinningslocaties.

Bodem- en grondwaterkwaliteit en deze BOPA

Deze BOPA maakt het mogelijk om de planlocatie te blijven gebruiken voor het laten vliegen van modelvliegtuigen. In dat kader is een schuilgelegenheid gerealiseerd en zijn voorzieningen als een parkeerplaats en toegangsweg aangelegd. De schuilgelegenheid betreft geen bodemgevoelige functie. Er wordt geen verblijfsruimte gerealiseerd c.q. dit bouwwerk voldoet niet aan de definitie voor een verblijfsruimte. Voor het (blijven) gebruiken van de overkapping met mobiele containers is dan ook geen bodemonderzoek nodig.

Het door TRMC toegepaste menggranulaat voor de parkeerplaats en toegangsweg bestaat uit asfaltgranulaat. In paragraaf 4.123 (toepassen van bouwstoffen) van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) staan de eisen beschreven voor het toepassen van bouwstoffen. In art. 4.1258 lid 1 Bal staat beschreven welke soorten bouwstoffen meldingsplichtig zijn. Als AVI-bodemmassen of immobilisaten worden toegepast, worden gegevens en bescheiden verstrekt aan het bevoegd gezag. Voor het op de locatie toegepaste asfaltgranulaat gelden geen aanvullende eisen uit het Bal. Wel moet de kwaliteit van het toegepaste materiaal aangetoond worden. Dat is door de TRMC gedaan aan de hand van de aangeleverde productcertificaten.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van deze BOPA. De BOPA voldoet aan de instructieregels.

3.4.6 Waterhuishouding en klimaatadaptatie

Gemeente Enschede en waterschap Vechtstromen hanteren het principe om water en bodem sturend te maken bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Dit principe wordt opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente (vaststelling verwacht in 2025) en de Watervisie 2050 van het waterschap (vastgesteld 14 april 2021). Ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst op de gevolgen voor de waterhuishouding en de waterkwaliteit en dienen klimaatrobuust te worden ontworpen.

De gemeenteraad heeft op 25 oktober 2021 het Water- en Klimaatadaptatieplan 2022-2026 (WEK) vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft hoe Enschede toewerkt naar een waterrobuuste en klimaatbestendige gemeente in 2050. Enschede wordt nog 'groener' en 'blauwer' om goed voorbereid te zijn op een natere, hetere en drogere toekomst. Water de ruimte geven en stenen vervangen door planten en bomen gaan wateroverlast, hittestress en verdroging tegen. Zo werkt Enschede verder aan een aantrekkelijke 'duurzame en groene stad' waar mensen graag wonen, leven en werken! Nu en in de toekomst.

Het waterschap heeft op 15 december 2021 het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. In het waterbeheerprogramma staan de uitgangspunten die het waterschap hanteert voor de inrichting en het beheer van het watersysteem en de afvalwaterzuivering, rekening houdend met een veranderend klimaat. Deze uitgangspunten zijn ingebracht in het WEK van de gemeente Enschede.

Hemelwater

Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding is dat in bestaand stedelijk gebied hemelwater zo min mogelijk wordt afgevoerd via de riolering en in het buitengebied hemelwater niet wordt afgevoerd via de riolering. Bij een toename van verhard oppervlak komt meer hemelwater versneld tot afvoer, hierop is de riolering en het oppervlaktewatersysteem niet berekend. Het extra afstromend hemelwater moet derhalve op eigen terrein worden verwerkt.

Voor nieuwbouw en hernieuwbouw geldt per vierkante meter verharding (daken en bestrating op openbaar en particulier terrein) een waterbergingsseis van 55 millimeter. Vervuiling van hemelwater dient zoveel mogelijk voorkomen te worden door geen uitlopende bouwmaterialen te gebruiken.

Verder zijn de artikelen 22.142 tot en met 22.144 uit de Bruidsschat Omgevingswet van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Waterberging en deze BOPA

In de nieuwe situatie is een gebouw van circa 90 m² aanwezig/verhard oppervlak aanwezig. De aangelegde parkeerplaats bestaat uit waterdoorlatende halfverharding, vermengd met aarde en graszaden (schotterrasen). Er is ruim voldoende oppervlakte aanwezig op de planlocatie om het hemelwater op te vangen.

Conclusie hemelwaterberging

In het plangebied is ruim voldoende bergings- en infiltratiecapaciteit aanwezig om te voldoen aan de bergingsopgave van 55 millimeter over het verharde oppervlak.

Afvalwater

Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding is dat het ontstaan van afvalwater wordt beperkt. In nieuwe situaties (nieuwbouw, herontwikkeling) wordt afvalwater gescheiden van het hemelwater aangeboden en afgevoerd. In principe zorgt de gemeente er voor dat het afvalwater vanaf de perceelsgrens wordt getransporteerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap Vechtstromen.

Er is of komt niet overal in de openbare ruimte een systeem voor de afvoer van afvalwater. In dat geval moet op eigen terrein een individuele behandeling van afvalwater (IBA) worden ingericht. Een decentrale zuiveringsvoorziening voor afvalwater van meerdere huishoudens is ook een optie. Bij IBA's en decentrale voorzieningen die lozen op oppervlaktewater of in de bodem worden eisen gesteld aan de kwaliteit van het geloosde water.

Artikelen 22.145 tot en met 22.150 van de bruidsschat Omgevingsplan dat handelt over het lozen van huishoudelijk afvalwater zijn hierop van toepassing.

In het projectgebied is op redelijke afstand geen vuilwaterriool. Voordat dit type afvalwater via een andere route geloosd mag worden moet men het eerst lokaal zuiveren. Dit kan met een IBA, een Individuele Behandeling van Afvalwater. Verder is er geen sprake van afvalwater. In dit geval wordt een mobiel toilet geplaatst waarbij het afvalwater wordt opgevangen en afgevoerd naar een verwerker.

Oppervlaktewater

Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid voor de waterhuishouding bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is dat bestaand oppervlaktewater (sloten en vijvers) gehandhaafd blijft. Bij de herinrichting van het oppervlaktewatersysteem zijn de benodigde afvoercapaciteit, de streefbeelden en de kwaliteitsdoelstellingen van het waterschap Vechtstromen leidend. Wijzigingen aan het bestaande watersysteem en de aanleg van nieuwe waterpartijen worden altijd afgestemd met gemeente en waterschap. Nieuw en bestaand oppervlaktewater wordt geïntegreerd in het stedenbouwkundig plan, zodanig dat het water beleefd kan worden en goed te beheren is. Op de projectlocatie is voor en na het realiseren van de ontwikkeling geen sprake van gewijzigd oppervlaktewater.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd in voldoende mate rekening wordt gehouden met voor de toekomst noodzakelijke waterhuishouding. Daarmee vormt de waterhuishouding geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgestelde BOPA.

De BOPA voldoet ook aan de instructieregels van het Rijk uit paragraaf 5.1.3 van het Bkl (Waarborgen van de veiligheid). Voor Enschede betekent dat dat rekening moet worden gehouden met de gevolgen van de ontwikkeling voor het watersysteem en dat het (belang van het) waterschap wordt betrokken (artikel 5.37; weging van het waterbelang). De overige instructieregels in paragraaf 5.1.3 van het Bkl zien op primaire waterkeringen, de kust, de grote rivieren en het IJsselmeer. Deze zijn niet gelegen op Enschede's grondgebied.

Er wordt ook voldaan aan de instructieregels van de provincie ten aanzien van 'Sturen op water en bodem (behouden en versterken van een klimaatrobuust water- en bodemsysteem) in afdeling 4.4 van de provinciale verordening en de uitgangspunten voor water en bodem sturend uit de omgevingsvisie van de gemeente Enschede en de watervisie van het waterschap Vechtstromen.

3.4.7 Natura 2000-gebieden

Het gebied van deze BOPA ligt niet in een gebied dat is aangewezen als Natura 2000 gebied of bijzonder nationaal natuurgebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden Buurserzand en Haaksbergerveen ligt op circa 2 kilometer van de projectlocatie. Deze BOPA maakt het mogelijk om een modelvliegtuiglocatie te realiseren/in stand te houden.

Als gevolg van het benutten van het terrein, voor de modelvliegtuigclub TRMC, neemt het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied toe.

Directe verstoring of aantasting van natuurwaarden in Natura 2000 gebieden kan worden uitgesloten als gevolg van de grote afstand van het plangebied tot deze Natura 2000 gebieden. Gelet op de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling(en) in relatie tot de afstand van de ontwikkelingslocatie(s) tot de Natura 2000 gebieden Buurserzand en Haaksbergerveen kunnen significant negatieve gevolgen voor de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen op voorhand met voldoende zekerheid worden uitgesloten. Een verdere toetsing aan de Wet natuurbescherming voor wat betreft beschermde natuurgebieden kan daarom achterwege blijven.

Verstoringsfactoren als oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, optische verstoring en verstoring door mechanische effecten kunnen alleen aan de orde zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen in of in de directe nabijheid van een Natura 2000 gebied. Gelet op de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling in relatie tot de afstand van de ontwikkelingslocatie tot het Natura 2000 gebieden kunnen significant negatieve gevolgen voor de realisatie van instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden op voorhand worden uitgesloten voor zover het gaat om andere mogelijke verstoringfactoren dan stikstofdepositie. Hierna gaan we daarom alleen in op stikstofdepositie.

Stikstofdepositie

Voor de beoogde ontwikkeling is voor de aanleg- en de gebruiksfase een Aeriusberekening uitgevoerd. Deze zijn vervat in het rapport van Natuurbank Overijssel 'stikstofberekening gebruiks- en ontwikkelfase Badweg ongenummerd Enschede' d.d. 13 oktober 2025, project 8007, versie 1.0.' Uit het onderzoek blijkt dat er geen sprake is van significante depositie van stikstofverbindingen op Natura 2000 gebied. Het rapport is gecontroleerd op de gehanteerde uitgangspunten, alsmede de rekenbestanden in Aerius Calculator. De uitgangspunten gaan uit van volledige realisatie van de inrichting van het terrein van de modelvliegtuigclub. In de praktijk is een deel al gerealiseerd. De berekening kan dan ook als een worst-case scenario worden beschouwd.

Conclusie

Vanuit Natura 2000 is er geen belemmering voor verlening van de BOPA.

3.4.8 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met veel natuurwaarden. Het NNN heeft als doel het behouden, beschermen en versterken van de rijkdom aan plant- en diersoorten (biodiversiteit) en beoogt een bijdrage te leveren aan het realiseren en in stand houden van een (inter-)nationaal vitaal stelsel van natuurgebieden.

De aanwijzing van gebieden als onderdeel van het NNN vindt plaats bij provinciale verordening en dient te worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen zoals de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. De regels met betrekking tot het NNN uit de provinciale verordening voor zover gelegen in het buitengebied zijn vertaald naar de Gids Buitenkans 2022. De Gids Buitenkans 2022 is van toepassing als toetsingskader als het gaat om het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

Het NNN en deze BOPA

Het gebied van deze BOPA niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat onderdeel uitmaakt van het NNN. De dichtstbijzijnde gronden die onderdeel uitmaken van het NNN liggen direct ten westen van het plangebied. Er vinden geen ontwikkelingen plaats binnen de NNN. Een verdere toetsing aan het NNN kan daarom achterwege blijven.



Afbeelding 4.1: ligging NNN, de NNN is de bruine kleur met zwarte randen (bron: pdok.nl)

Op basis van voorgaande voldoet deze BOPA aan de instructieregels van de provincie voor omgevingsplannen in hoofdstuk 4 van de provinciale omgevingsverordening Overijssel 2024 (Afdeling 4.7: Landschap en Natuur).

Conclusie NNN

Op grond van het voorgaande kan met een voldoende zekerheid worden geconcludeerd dat het NNN geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de BOPA.

3.4.9 Beschermde planten- en diersoorten

Deze BOPA maakt het mogelijk om de projectlocatie te (blijven) gebruiken voor de activiteiten van de modelvliegtuigclub. Om te bepalen of de gewenste ontwikkeling effect heeft op beschermde soorten is Natuurbank Overijssel eerder, ten tijde van de eerdere aanvraag omgevingsvergunning, gevraagd onderzoek uit te voeren. Conclusie uit de rapportage "Effectenbeoordeling benutten terrein voor verenigingsactiviteiten De Twentse Radio Modelvlieg Club aan de Badweg (ongenummerd) te Enschede in het kader van soort- en gebiedsbescherming" d.d. 20-4-2022, nr. 3984) is dat de aangevraagde activiteiten geen wezenlijk negatieve of versturende effecten hebben op mogelijk aanwezige vaste verblijf- en voortplantingsplaatsen of anderszins essentieel functioneel leefgebied van beschermde planten- en diersoorten. Het (opnieuw) uitvoeren van nader soortgericht onderzoek of het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de activiteit natuur is niet noodzakelijk.

3.4.10 Activiteiten en milieuzonering

Voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid en andere activiteiten die hinder kunnen veroorzaken, kan gebruik gemaakt worden van de 'VNG handreiking activiteiten en milieuzonering', zoals gepubliceerd in oktober 2024. Hiermee kan worden gemotiveerd dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat op een locatie en/of dat nabijgelegen bedrijven niet beperkt worden door deze ontwikkeling.

Hinder en hulpmiddel handreiking

De handreiking gaat niet (meer) uit van vaste richtafstanden, maar van daadwerkelijke hinder ten aanzien van alleen de aspecten geluid en geur. Wel bevat de notitie een hulpmiddel voor het inschatten of een activiteit past binnen de 'milieugebruiksruimte' voor geur en geluid. Er is een indicatieve lijst gemaakt met 'posities', oplopend van lichte activiteiten die in principe geschikt zijn voor functiemenging ('FM') tot zware activiteiten die in principe op een industrieterrein horen ('IT'). Daar tussenin liggen 'posities 1, 2, 3 en 4. Activiteiten met positie 1 kunnen potentie hebben voor functiemenging. Ook dat is aangegeven in de lijst. De lijst is nadrukkelijk indicatief. Met een geluid- of geuronderzoek kan de daadwerkelijke hinder/inpasbaarheid nauwkeuriger bepaald worden.

Daarnaast moet uiteraard ook nog rekening gehouden worden met bestaande situaties van percelen in de omgeving waar op basis van een nog geldend bestemmingsplan (tijdelijk deel omgevingsplan) bijvoorbeeld bepaalde bedrijvigheid mogelijk is op basis van een milieucategorie.

Twee typen woongebied

De handreiking maakt onderscheid in twee typen woongebied waartussen onderscheid gemaakt kan worden in de mate van bescherming tegen hinder van geluid en geur:

'Rustig woongebied': Dit is een gebruikelijke woonwijk/-buurt. Hier staat een prettig, rustig woongenot als doel centraal. Incidenteel komen ook niet-woonactiviteiten voor, zoals een buurtsuper en een school. Maar deze zijn beperkt in aantal, passen zich aan naar de rustige woonomgeving en veroorzaken doorgaans geen wezenlijke hinder voor de omwonenden. Verder gaat het vooral om beroepen en bedrijven aan huis.

'Gemengd gebied met wonen': Hier is een menging van milieugevoelige en milieuhinderlijke activiteiten aanwezig of beoogd. Wonen (of ander milieugevoelig gebruik) is toegelaten, samen met activiteiten die geschikt zijn om te mengen met wonen, zoals detailhandel, horeca, onderwijs, zorg, dienstverlening, cultuur en lichte bedrijvigheid. Het zijn vaak levendige gebieden, zoals een centrumgebied met horeca en detailhandel op de begane grond en woningen op de verdiepingen. Andere voorbeelden die hieronder kunnen vallen:

- Randen van gebieden die "verkleuren" van winkelgebied naar vooral woongebied.
- Een voormalig bedrijventerrein zijn, dat tot gemengd woon-werkgebied is of wordt getransformeerd.
- Lintbebouwing in het buitengebied met een menging van wonen met agrarische en andere bedrijvigheid.
- Woongebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen.

Hoe gemeenten hier precies mee omgaan komt voort uit eigen beleid. Gemeente Enschede is bezig met een actualisatie van het geluidbeleid. Voor het bepalen van de aanvaardbaarheid van mogelijke hinder sluiten wij aan bij de gedachte dat in een gemengd gebied gemiddeld minder streng wordt omgegaan met (lichte) effecten van geluid en geur dan in een rustig woongebied. Voor een gemengd gebied geldt in de basis de standaardwaarde van 50 dB(A) op gevels van gevoelige functies uit het Bkl (art. 5.65). Voor een rustig woongebied raadt de handreiking 45 dB(A) aan. Voor geur wordt geen onderscheid gemaakt tussen een rustig woongebied en een gemengd gebied.

Milieuzonering en deze BOPA

In de eerdere ruimtelijke onderbouwing (onderdeel uitmakend van vergunning met kenmerk V-2023-2947) is reeds ingegaan op aspect bedrijven/activiteiten en milieuzonering. Hierin is beschreven dat voor een modelvliegterruimte in de Handreiking bedrijven en milieuzonering 2007 een richtafstand wordt aangehouden van 300 meter. Dichtbij de woonpercelen zijn loonwerkbedrijven gevestigd. Deze kennen een richtafstand van 30 meter ten opzichte van de omgeving/gevoelige functies.

De projectlocatie ligt in het buitengebied nabij het Rutbekerveld. De meest dichtbijgelegen gevoelige functies ((bedrijfs)woningen) zijn gelegen aan de Badweg 55, Rutbekerveldweg 50 en Baltinkweg 60. Bij een modelvliegterlocatie wordt in verband met de vlieghoogte en landing gemeten vanuit het centrum van het vlieggebied. De afstand tot het centrum van dit vlieggebied vanaf Badweg 55 is 370 meter, vanaf Rutbekerveldweg 50 410 meter en vanaf Baltinkweg 60 bedraagt deze afstand 380 meter.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie ook paragraaf geluid), waaruit blijkt dat de activiteiten van de modelvliegclub voldoen aan de geluidnormen ter plaatse van de gevoelige functies/woningen. Dit geldt voor het langtijdgemiddeld niveau, evenals voor de maximale geluidsniveaus. Door de beoogde activiteiten zal dan ook op de nabijgelegen gevoelige functies/woningen geen onaanvaardbare geluidshinder worden veroorzaakt. Voor het aspect 'geur' wordt in de indicatieve lijst van de Handreiking activiteiten en milieuzonering met betrekking tot de activiteit 'modelvliegtervelden' aangegeven dat deze in principe geschikt zijn voor functiemenging ('FM'). Vanuit de activiteit 'modelvliegtervelden' komen geen relevante geuremissies vrij. Gelet op de activiteiten en de afstanden tussen de projectlocatie en de nabijgelegen woningen zal geen onaanvaardbare geurhinder worden veroorzaakt door de beoogde activiteiten op deze woningen.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'activiteiten en milieuzonering' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.4.11 Luchtkwaliteit

Per 1 januari 2024 zijn de regels en normen voor luchtkwaliteit te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (bkl). Voorwaarde voor nieuwe ruimtelijke plannen zijn:

- Geen overschrijding van omgevingswaarden, of
- Verslechtering luchtkwaliteit is 'niet in betekende mate' (NIBM).

Het toetsen van de luchtkwaliteit van een ruimtelijk plan hoeft alleen binnen de zogeheten aandachtsgebieden uit het bkl. De gemeente Enschede valt buiten deze aandachtsgebieden. Een uitzondering op deze aandachtsgebieden zijn:

- Auto(snel)wegen en tunnels langer dan 100 meter.
- Omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten.

Deze BOPA heeft geen betrekking op deze uitzonderingen.

Een modelvliegtuiglocatie valt niet onder de standaard categorieën uit het Bkl. Gezien de categorieën die wel onder de standaardcategorieën vallen, kan worden geconcludeerd dat ook de activiteiten van een modelvliegtuigclub als NIBM kunnen worden aangemerkt. Volledigheidshalve is hieronder een berekening weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	40
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,05
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 4.2: nibm-tool (iplo.nl)

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat de luchtkwaliteit niet in betekende mate verslechterd en ruim onder de grenswaarden blijft. Daarmee vormt de luchtkwaliteit ook geen belemmering als in 2030 de luchtkwaliteitsnormen worden aangescherpt.

Conclusie

Het plan draagt niet in betekende mate bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze BOPA voldoet aan de instructieregels in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor deze BOPA.

3.4.12 Geluidhinder

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het bevoegd gezag het geluid op geluidgevoelige gebouwen beoordelen. Ieder bevoegd gezag heeft de algemene taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2, Omgevingswet) bij de belangenafweging over beschermen en benutten. Instructieregels die deze algemene taak invullen staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het beoordelen van geluid zijn deze regels bedoeld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Het bevoegd gezag moet rekening houden met gezondheid (artikel 2.1 lid 4, Omgevingswet).

De centrale regels voor beoordeling van geluid door activiteiten, lokale (spoor)wegen op geluidgevoelige gebouwen staan in de artikelen 5.59, 5.78I en 5.78s van het Bkl. Het vaststellen van een BOPA die deze activiteiten toelaat, moet aan twee eisen voldoen:

- houd rekening met geluid;
- voorziet in aanvaardbaar geluid.

Volgens de bij het Gebiedsgerichte geluidbeleid behorende gebiedstypenkaart zijn de locatie waar de activiteiten van TRMC plaatsvinden, en het invloedsgebied ervan, gelegen in het gebiedstype "Buitengebied". De richtwaarde voor dit gebiedstype bedraagt 45 dB(A) in de dagperiode, 40 dB(A) in de avondperiode en 35 dB(A) in de nachtperiode. De richtwaarde geldt ter plaatse van geluidsgevoelige objecten of op een afstand van 50

meter van de grens van de locatie indien binnen die afstand geen sprake is van geluidsgevoelige objecten. De grens van het bedrijf is bij TRMC niet goed definieerbaar omdat het hier naast grondgebonden activiteiten ook om activiteiten in de lucht gaat. Daarom is ervoor gekozen om alleen te toetsen op geluidsgevoelige bestemmingen.

Bij voorliggend project is er een onderzoek uitgevoerd door de Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart, afdeling modelvliegsport. De resultaten van het onderzoek zijn neergelegd in het rapport 'Akoestisch rapport ten behoeve van de voorbereiding van een vergunningaanvraag voor het modelvliegerterrein van de Twentse Radio Modelvliegclub TRMC gelegen aan de Badweg nabij de N18' d.d. 15 mei 2020. Met dit rapport wordt aangetoond dat met goed uitvoerbare en controleerbare maatregelen en voorwaarden modelvliegen op het beoogde terrein de aangegeven geluidsnormen niet overschreden zullen worden. Dit geldt zowel voor de langtijdgemiddelde norm als voor de maximale geluidniveaus.

Door de Omgevingsdienst Twente zijn controlemetingen uitgevoerd naar aanleiding van klachten van omwonenden over de modelvliegtuigen van TRMC. De resultaten daarvan zijn vastgelegd in het adviesdocument 'Bronmetingen model luchtvaartuigen TRMC, weiland tegenover Badweg 55 in Enschede.' d.d. 3 september 2025. Uit dit rapport blijkt dat de activiteiten van TRMC voldoen aan de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek van 15 mei 2020 en aan het maatwerkvoorschrift van 5 oktober 2021.

Op basis van het akoestisch onderzoek en de controlemetingen kan worden geconcludeerd dat het door de modelvliegtuigen geproduceerde geluid geen belemmering oplevert om een omgevingsvergunning te verlenen.

Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. De BOPA voldoet aan de instructieregels in de paragrafen 5.1.4.2 en 5.1.4.2a van het Bkl.

3.4.13 Externe veiligheid

Externe Veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl (Waarborgen van de veiligheid). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan. Het betreft onder andere regels over het plaatsgebonden, risico, aandachtsgebieden, belemmeringengebieden voor buisleidingen en risico- en explosieaandachtsgebieden.

Ook zijn in bijlage 7 van het Bkl activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven; dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Tot slot bevat paragraaf 4.10.4 van de provinciale omgevingsverordening ook instructieregels ten aanzien van externe veiligheid. Deze gaan onder andere over het provinciaal routenetwerk voor transport van gevaarlijke stoffen. Hierna gaan wij in op de diverse risicovolle activiteiten in relatie tot deze BOPA.

Stationaire risicovolle activiteiten

In de gemeente Enschede liggen bedrijven waar risicovolle stationaire activiteiten plaatsvinden, zoals opslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen. Bij een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een risicovolle activiteit kunnen er levensbedreigende effecten ontstaan, zoals een brand, explosie en/of gifwolk. Veel van deze activiteiten kennen daarom aandachtsgebieden waarbinnen we rekening houden met de bescherming van mensen tegen deze effecten. Voor sommige activiteiten moeten de aandachtsgebieden per geval worden berekend. Voor andere activiteiten staan er vaste afstanden in bijlage VII tot en met X van het Besluit kwaliteit leefomgeving, zoals voor LPG-tankstations en propaantanks.

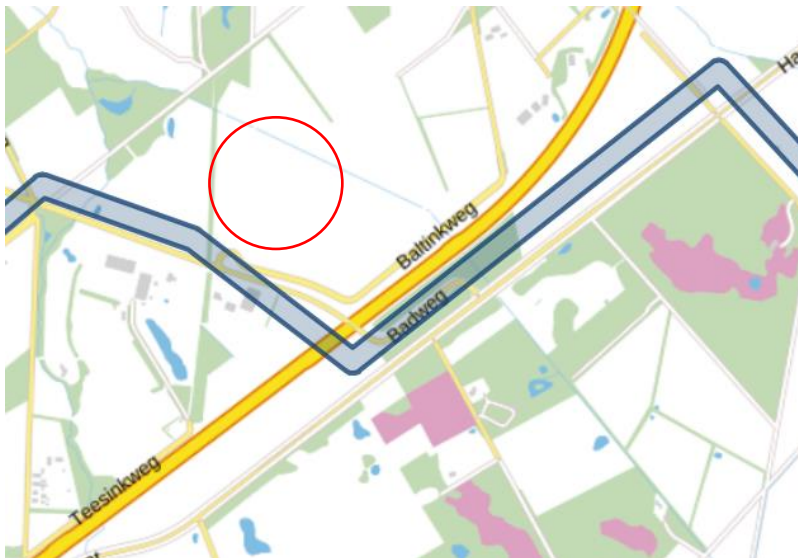
Voor deze BOPA zijn stationaire activiteiten niet relevant. Er liggen namelijk geen risicobronnen nabij de projectlocatie. Daarnaast is er geen sprake van de toevoeging van een (beperkt) kwetsbaar gebouw of (beperkt) kwetsbare locatie zoals opgenomen in het Bkl. De BOPA voldoet daarmee ook aan de instructieregels van het Rijk. Ook voldoet de BOPA aan de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening. Zoals gezegd wordt er met deze BOPA geen (beperkt) kwetsbare bebouwing of locatie toegevoegd en daarnaast ligt de locatie ook niet in het effectgebied van incidenten met brand of explosies.

Transportactiviteiten door buisleidingen

In de gemeente Enschede bevinden zich meerdere hogedruk aardgasleidingen. De hogedruk aardgasleidingen liggen in de bodem en zijn daardoor in de basis goed beschermd. Door bijvoorbeeld (graaf)werkzaamheden kan er een breuk ontstaan. Het aardgas stroomt dan onder hoge druk uit de leiding. Het brandbare gas zal waarschijnlijk ontsteken, waardoor een fakkelbrand optreedt met een hoge hittestraling. Omdat een fakkelbrand het enige denkbare scenario is, hebben alle hogedruk aardgasleidingen een brandaandachtsgebied, maar geen explosie- en gifwolkaandachtsgebied.

Het Rijk regelt in het Bkl de reservering van gebieden voor de eventuele aanleg van nieuwe buisleidingen van nationaal belang. Binnen de reserveringsgebieden worden geen nieuwe activiteiten toegelaten die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van deze buisleiding. In de gemeente Enschede ligt in het zuidwesten een reserveringsgebied (zie bijlage III van de Omgevingsregeling). Voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) het wettelijk kader. Binnen het projectgebied of in de directe nabijheid daarvan zijn geen buisleidingen aanwezig waarop het Bkl van toepassing is. Wel loopt het tracé van de buisleidingenstrook uit artikel 2.32 en bijlage III van de Omgevingsregeling op 200 meter van het plangebied. Het betreft een reserveringsstrook. Het is nog niet bekend waar en wat voor leidingen hierin aangelegd zullen worden.

Omdat de stof(fen), de condities en het aantal leidingen niet bekend zijn kan er geen onderzoek naar veiligheidsaspecten van de reserveringsstrook gedaan worden. Dat betekent dat als de leidingen aangelegd en in gebruik worden genomen er onderzoek gedaan moet worden naar de veiligheidsaspecten. Er zal aan de wettelijke regels moeten worden voldaan (Besluit kwaliteit leefomgeving § 5.1.6.3.). Zo nodig zullen er op kosten van de leidingeigenaar maatregelen getroffen moeten worden. De strook is derhalve geen belemmering voor onderhavig plan.



Afbeelding 4.3 ligging projectlocatie in relatie tot reserveringsstrook buisleiding (www.regelsopdekaart.nl)

Transportactiviteiten over de weg

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg kan in een gemeente plaatsvinden over rijkswegen (basisnetroutes), provinciale en gemeentelijke wegen. Het vervoer kan bestaan uit brandbare, explosieve en giftige stoffen variërend van klein verpakkingen tot bulk tanks. Afhankelijk van de frequentie, de aard en het verpakkingsvolume van het vervoer van gevaarlijke stoffen kan het risico van een wegvak op het gebied van externe veiligheid worden bepaald. Door de gemeente Enschede loopt de rijksweg A1, A35 en N18 (basisnetroutes). Er is bij alle drie de wegen sprake van een brandaandachtsgebied van 30 meter, een explosieaandachtsgebied van 200 meter en een gifwolkaandachtsgebied van 300 meter.

Binnen het projectgebied is geen weg aanwezig die in het Basisnet zijn aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg. In de directe nabijheid, op ca. 200 meter, is de (nieuwe) N18 gelegen. Een weg die in het Basisnet is aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen over de weg. In het kader van de MER van deze ontwikkeling is een risicoanalyse gemaakt waaruit blijkt dat er op dit deel van het tracé geen PR-contour, geen plasbrandaandachtsgebied en geen (significant) groepsrisico ($< 0,1$ keer de oriëntatiewaarde) heerst. Het plangebied ligt net buiten de onderzoekszone voor het groepsrisico. Het Basisnet Weg is derhalve geen belemmering voor onderhavig plan. In paragraaf 4.10.4 van de provinciale omgevingsverordening staan instructieregels ten aanzien van ontwikkelingen ten opzichte van externe veiligheid. Daar voldoet deze BOPA aan.

Transportactiviteiten over het spoor

Binnen het projectgebied of in de directe nabijheid daarvan is geen spoorweg aanwezig die in het Basisnet is

aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen over het spoor.

Transportactiviteiten over het water

Binnen het projectgebied of in de directe nabijheid daarvan zijn geen waterwegen aanwezig die in het Basisnet zijn aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen over water.

3.4.14 Overige fysieke veiligheid

Ten aanzien van bereikbaarheid geldt dat de planlocatie wordt ontsloten via de Badweg/Baltinkweg. Dit is een doorgaande weg waarmee de planlocatie aangesloten is op het regionale wegennet. Hulpdiensten kunnen goed ter plaatse komen.

3.4.15 Sociale veiligheid en gezondheid

De komst van de Omgevingswet biedt een kans om in de fysieke leefomgeving de verbinding te maken tussen de thema's fysieke veiligheid, sociale veiligheid en gezondheid. De inrichting van de fysieke leefomgeving heeft daar veel invloed op. Voor zover relevant komen bovenstaande onderwerpen in deze paragraaf aan bod. Op een aantal onderdelen is er ook een grote overlap met andere omgevingsaspecten en verwijzen wij naar de specifieke paragrafen over die aspecten, zoals verkeersveiligheid, klimaat (hittestress), geluid, luchtkwaliteit en geur.

3.4.16 Sociale veiligheid

De komst van de Omgevingswet biedt een kans om in de fysieke leefomgeving de verbinding te maken tussen de thema's fysieke veiligheid, sociale veiligheid en gezondheid. De inrichting van de fysieke leefomgeving heeft daar veel invloed op. Ten aanzien van sociale veiligheid gaat het bijvoorbeeld om criminaliteit, ondermijning, overlast, terrorisme/radicaliseren. In het kader van deze BOPA spelen deze aspecten geen rol en is een nadere beschouwing daarop niet vereist.

3.4.17 Gezondheid

De fysieke leefomgeving kan gevolgen hebben voor de gezondheid van mensen, in positieve of negatieve zin. Zo kan een groene en beweegvriendelijke omgeving goed zijn voor de gezondheid. Aan de andere kant kunnen bijvoorbeeld een matige luchtkwaliteit of een lawaaiige omgeving ongezond zijn. In artikel 1.3 van de Omgevingswet staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een gezonde fysieke leefomgeving. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden. In de brede belangenafweging weegt het bevoegd gezag het belang van de gezondheidsbescherming samen met andere belangen af. Het bevoegd gezag moet motiveren hoe het de verschillende belangen heeft gewogen en wat dit betekent in het omgevingsplan.

Gezondheid en deze BOPA

Een gezonde leefomgeving wordt beïnvloed door zowel fysieke als sociale factoren, die onderverdeeld kunnen worden in gezondheidsbescherming en gezondheidsbevordering.

Gezondheidsbescherming

Voor de aspecten die vallen binnen gezondheidsbescherming zijn wettelijke grenswaarden vastgelegd die in hoofdstuk 3 zijn getoetst. Hierbij valt te denken aan aspecten, zoals verkeersveiligheid, geluid, luchtkwaliteit en geur. Uit de afweging voor deze aspecten blijkt dat geen van deze thema's zorgt voor een verslechtering van de fysieke leefomgeving.

Gezondheidsbevordering

In een gezonde leefomgeving is niet alleen sprake van gezondheidsbescherming, maar ook van gezondheidsbevordering. Dit betekent dat de omgeving uitnodigt tot gezond gedrag met invloed op zowel de fysieke als de mentale gezondheid. De volgende aspecten dragen bij aan onder andere ontspanning, beweging en ontmoeting. Bevorderen van de gezondheid sluit aan bij de Handreiking 'Gezonde leefomgeving in het omgevingsplan' uit mei 2021 van de GGD.

- ontspannen

Groen en water in de leefomgeving hebben een positief effect op de gezondheid, zowel fysiek als mentaal. Het projectgebied ligt in een groene omgeving. Het kunnen uitoefenen van de recreatieve functie en hobby (uitoefenen van activiteiten met betrekking tot modelvliegtuigen) draagt bij aan ontspanning van mensen en daarmee aan een gezonde leefstijl.

- bewegen

Hiervoor is de laag beweegvriendelijkheid benadert van de website Atlas Leefomgeving (www.atlasleefomgeving.nl). Stedelijke gemeenten scoren hoger dan overige gemeenten in de Kernindicator Beweegvriendelijke Omgeving. Dit komt vooral doordat ze hoger scoren op de nabijheid van voorzieningen, de aanwezigheid van sport- en speelplekken en de aanwezigheid van sportaccommodaties. Daar staat tegenover dat de niet-stedelijke gemeenten hoog scoren op de aanwezigheid van recreatief groen en blauw. Het plangebied ligt buiten de stedelijke omgeving en scoort laag op aanwezigheid van voorzieningen, maar hoog op recreatief groen en blauw. Daarbij wordt aangetekend dat de activiteiten van de modelvliegtuigclub bijdragen aan beweging buitenshuis.

- ontmoeten

Een sociaal duurzame leefomgeving is een aantrekkelijke leefomgeving die inclusief en toegankelijk is en waar de mogelijkheid wordt geboden om te ontmoeten. De activiteiten van de modelvliegtuigclub dragen bij aan ontmoeting van mensen en daarmee ook aan sociale controle en sociale veiligheid.

Conclusie

Tot slot is in voorgaande paragrafen onderzocht welke effecten het planvoornemen ondervindt van aspecten met betrekking tot een gezonde leefomgeving, zoals geluid, geur en luchtkwaliteit. Uit de afweging voor deze aspecten blijkt dat geen van deze thema's zorgt voor een verslechtering van de fysieke leefomgeving. Bij de planvorming is rekening gehouden met het belang van bescherming van de gezondheid. Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project/de BOPA.

3.4.18 Milieueffectrapportage

Bij een BOPA moet beoordeeld worden of er eventueel een milieueffectrapportage (mer), een mer-beoordeling of geen van deze twee nodig is. In hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit en de bijbehorende Bijlage V is geregeld voor welke ontwikkelingen en besluiten een mer-(beoordelings)procedure doorlopen moet worden. Daarnaast geeft artikel 16.36 lid 4 van de Omgevingswet aan dat een planmer-beoordeling nodig is als een plan een kader vormt voor een project met mogelijk aanzienlijke milieueffecten, maar dat project niet in Bijlage V van het Omgevingsbesluit staat. Tot slot kan een planmer of planmer-beoordeling aan de orde zijn als een passende beoordeling (i.v.m. mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden) moet worden gemaakt voor een plan (artikel 16.36 lid 2 Omgevingswet).

M.e.r. en deze BOPA

De BOPA maakt de activiteiten van de modelvliegtuigclub mogelijk. Dit is geen activiteit die is genoemd of bedoeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit of in artikel 16.36 lid 4 van de Omgevingswet. Ook is er geen passende beoordeling nodig voor dit plan. Er is geen mer of mer-beoordeling nodig voor deze BOPA.

Hoofdstuk 4 Conclusie

Met hetgeen in deze onderbouwing staat beschreven tonen wij aan dat het initiatief voor de modelvliegtuiglocatie aan de Badweg (tegenover nummer 55) voldoet aan de geldende beleids- en toetsingskaders van Rijk, provincie, waterschap en gemeente. Vanuit het oogpunt van milieu, gezondheid en sociale veiligheid, etc. bestaan geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het initiatief. Het initiatief is in overeenstemming met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Er kan een omgevingsvergunning verleend worden op grond van artikel 5.1 lid 1 onder a van de Omgevingswet.

Bijlagen bij motivering

1. Akoestisch onderzoek (Akoestisch rapport ten behoeve van de voorbereiding van een vergunningaanvraag voor het modelvliegterrein van de Twentse Radio Modelvliegclub TRMC gelegen aan de Badweg nabij de N18) d.d. 15 mei 2020.
2. Aeriusberekening, Natuurbank Overijssel 'stikstofberekening gebruiks- en ontwikkelfase Badweg ongenummerd Enschede' d.d. 13 oktober 2025, project 8007, versie 1.0.'
3. 8007A_Briefnotitie_Badweg ong. Enschede, Natuurbank Overijssel d.d. 11 november 2025.