

Memo

Onderwerp : Zienswijzen wijziging Gemeenschappelijke Regeling
OD Twente
Aan : Algemeen bestuur
Van : Irene Teunis
In de rol van : Directiesecretaris
Datum : 5 april 2024

Op 8 september 2023 heeft het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Twente ingestemd met de voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst Twente (OD Twente) en met het proces.

Vervolgens zijn op 11 september 2023 de concept tekst van de gewijzigde GR, de wijzigingstabel en de toelichting op de wijzigingen gedeeld met de colleges van de deelnemers, met het verzoek de stukken voor te leggen aan de raden en staten en de raden en staten de mogelijkheid te geven binnen 8 weken een eventuele zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging. De zienswijzen leiden tot een definitief ontwerp.

De gemeenten Losser, Hof van Twente, Oldenzaal, Enschede, Wierden, Hellendoorn, Borne, Twenterand en Rijssen-Holten hebben geen zienswijze ingediend.

De provincie en de gemeenten Hengelo, Almelo, Haaksbergen, Dinkelland en Tubbergen hebben wel een zienswijze ingediend. In onderstaande tabel ziet u de zienswijzen die zijn ingediend en een voorstel hoe deze zienswijzen te verwerken in het definitieve ontwerp van de regeling.

Gemeente	Zienswijze	Voorstel voor wijziging	Voorgestelde aanpassing GR-tekst
Almelo	- De uittredingsregeling van artikel 30, vierde lid, van het ontwerpvoorstel, als volgt aan te passen: - De passage: “uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast” te schrappen; - De zin: “De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend” toe te voegen aan artikel 30, derde lid. - Artikel 31, eerste lid, met de procedure en inhoud van het uittredingsplan als volgt aan te passen: - Na uittreedsom toe te voegen: “welke gebaseerd is op de uitkomsten van de hiervoor onder lid 1 genoemde in beeld gebrachte consequenties”.	Voorstel: om de zienswijze over te nemen, maar het voorstel voor artikel 31 redactioneel aan te passen.	Aanpassing artikel 30 en 31
Dinkelland	Een zienswijze wordt ingediend aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023 waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit de gemeenteraden voor advies en toezicht op de Omgevingsdienst Twente.	Voorstel: om de zienswijze niet over te nemen. Het instellen van een adviescommissie zoals bedoeld in artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient te gebeuren op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten en provincie gezamenlijk. De beslissing om al dan niet een adviescommissie in te stellen is daarmee niet een bevoegdheid van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, maar van de gezamenlijke raden. Als de gezamenlijke raden	Geen

		daarom verzoeken, zal het algemeen bestuur een adviescommissie instellen, volgens artikel 24a. Dit proces gaat buiten het proces van het wijzigen en vaststellen van de GR om.	
Tubbergen	Een zienswijze wordt ingediend aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023 waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit de gemeenteraden voor advies en toezicht op de Omgevingsdienst Twente.	Voorstel: om de zienswijze niet over te nemen. Het instellen van een adviescommissie zoals bedoeld in artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient te gebeuren op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten en provincie gezamenlijk. De beslissing om al dan niet een adviescommissie in te stellen is daarmee niet een bevoegdheid van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, maar van de gezamenlijke raden. Als de gezamenlijke raden daarom verzoeken, zal het algemeen bestuur een adviescommissie instellen, volgens artikel 24a. Dit proces gaat buiten het proces van het wijzigen en vaststellen van de GR om.	Geen
Haaksbergen	Een zienswijze wordt ingediend om de mogelijkheid tot het instellen van een adviescommissie specifiek in de ontwerpregeling op te nemen.	Voorstel: om de zienswijze niet over te nemen. Eén van de uitgangspunten van deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling is datgene dat al in de wet is geregeld niet meer hoeft te worden benoemd in de regeling. In dit geval biedt artikel 24a van de Wet de ruimte voor het algemeen bestuur om op voorstel van de gezamenlijke raden en staten van de deelnemende gemeenten en provincie een adviescommissie in te stellen.	Geen

Hengelo	1. Een zienswijze wordt bekend gemaakt bij de OD Twente ten aanzien van artikel 37 van de nieuwe GR. 2. De OD Twente wordt verzocht de tekst van artikel 37 te wijzigen in: - “Het algemeen bestuur evalueert in het jaar voorafgaande aan de reguliere gemeenteraadsverkiezingen de regeling en gaat daar bij in elk geval in op de bestuurlijke samenwerking binnen (werkgebied OL), de doelstelling en de dienstverlening vanuit (OL) aan de deelnemers. - De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over de evaluatie naar voren te brengen. Artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn van overeenkomstige toepassing.	Voorstel om de zienwijze gedeeltelijk over te nemen en redactioneel aan te passen. Zie ook de reactie bij de provincie. Hoewel het algemeen bestuur heeft aangegeven niet de wens te hebben op een vast moment te evalueren (er zou dan sprake kunnen zijn van evalueren om het evalueren, aan het laten uitvoeren zijn kosten verbonden en er bestaat altijd de mogelijkheid om te evalueren), gaan wij mee in de twee zienswijzen die zijn ingediend om toch meer invulling te geven aan dit artikel en daarmee de mogelijkheid tot het laten uitvoeren van een evaluatie op een vast moment. Het voorstel van Hengelo om de evaluatie uit te voeren in het jaar voorafgaande aan de gemeenteraadsverkiezingen kan niet worden overgenomen, nu ook de provincie deelnemer is in de regeling en de verkiezingen voor provinciale staten niet gelijk vallen met de gemeenteraadsverkiezingen. Daarom is gekozen om de voorgestelde termijn van de provincie van minimaal eens in de vijf jaar te hanteren. Het gedeelte over het indienen van een zienswijze over de evaluatie wordt niet overgenomen. Het uitvoeren van een zienswijze zal in verband met de onafhankelijkheid worden uitgevoerd door een externe partij die een evaluatierapport zal opleveren. Het indienen van een zienswijze op een rapport dat is opgesteld door een externe partij ligt niet voor de hand.	Aanpassing artikel 37
-----------------------	--	---	------------------------------

		Bovendien kan de uitkomst ook een praktische zijn. Wel zal in de tekst van de regeling worden opgenomen dat de resultaten van de evaluatie met de raden en staten worden gedeeld. De artikelen waar in de zienswijze van Hengelo naar wordt verwezen hebben betrekking op de begroting en zijn hier niet van toepassing.	
Provincie	Een zienswijze wordt ingediend waarbij het Algemeen Bestuur van de ODT wordt verzocht om 'Artikel 37 Evaluatie' in de ontwerp-GR aan te passen en in de definitieve GR in dit artikel op te nemen dat de werking van de regeling geëvalueerd zal worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit, met een minimum van eens in de vijf jaar. Dat deze evaluatie inzicht moet geven in de mate waarin de taken van de regeling rechtmatig, doelmatig en doeltreffend worden uitgevoerd. En dat het dagelijks bestuur dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers zal voorleggen.	Voorstel: om de zienswijze gedeeltelijk over te nemen en redactioneel aan te passen. Zie ook de reactie op de zienswijze van de gemeente Hengelo. Hoewel het algemeen bestuur heeft aangegeven niet de wens te hebben op een vast moment te evalueren (er zou dan sprake kunnen zijn van evalueren om het evalueren, aan het laten uitvoeren zijn kosten verbonden en er bestaat altijd de mogelijkheid om te evalueren), gaan wij mee in de twee zienswijzen die zijn ingediend om toch meer invulling te geven aan dit artikel en daarmee de mogelijkheid tot het laten uitvoeren van een evaluatie op een vast moment.	Aanpassing artikel 37

Aanpassingen tekst ontwerp gemeenschappelijke regeling OD Twente naar aanleiding van bovengenoemde zienswijzen:

Was	Wordt
Artikel 30 lid 3 en 4: 3. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan. 4. Uiterlijk zes maanden na het moment van uittreding stelt het algemeen bestuur het uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend. Artikel 31 lid 1: 1. Het in artikel 30, derde lid, bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende deelnemer	Artikel 30 lid 3, 4 en 5 wordt: 3. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke nadien worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan. De daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen zijn bindend. 4. Komt hiermee te vervallen en lid 5 wordt lid 4. Artikel 31 lid 1 wordt: 1. Het in artikel 30, derde lid, bedoelde uittredingsplan bevat de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom, welke gebaseerd is op de uitkomsten van de hiervoor genoemde in beeld gebrachte consequenties, die betaald moet worden door de uittredende deelnemer.
Artikel 37: De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.	Artikel 37 wordt: 1. De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit, met een minimum van eens in de vijf jaar. 2. De evaluatie geeft in ieder geval inzicht in de mate waarin de taken van de regeling rechtmatig, doelmatig en

	doeltreffend worden uitgevoerd. Het dagelijks bestuur legt hiertoe een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voor. 3. Het resultaat van de evaluatie wordt ter informatie aan de raden en staten gestuurd.
--	---