COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Gemeente Bergen op Zoom

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie aan de Jacob Obrechtlaan en het 'Emplacement' in gemeente Bergen op Zoom

versie 4 december 2023



CONCEPT

Partijen

a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur van het COA, de heer/mevrouw [naam], hierna te noemen: 'COA'
b. De gemeente Bergen op Zoom, gevestigd aan de Jacob Obrechtlaan 4 te Bergen op Zoom, hierbij op grond van art. 171 Gemeentewet vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw M. Mulder, handelende ter uitvoering van het besluit van burgemeester en wethouders d.d. [datum], hierna te noemen: 'gemeente Bergen op Zoom'

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van vreemdelingen;
- dat gemeente Bergen op Zoom bereid is mee te werken aan de opvang van vergunninghouders en asielzoekers - zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers - en daartoe, indien en voor zover privaatrechtelijk mogelijk, een locatie ter beschikking stelt;
- dat deze locatie een onbebouwd perceel betreft ter grootte van circa 6.600 m2, bekend bij het kadaster als: Bergen op Zoom, sectie H, nummer 6127 (ged.), plaatselijk bekend als 'het Emplacement' ongenummerd. Op de bij deze overeenkomst bijhorende bijlage F is de locatie weergegeven;
- dat het COA voornemens is een gedeelte van de begane grond van het aangrenzende kantoorgebouw 'Jacob Obrechtlaan 3' te huren van een derde voor vestiging van haar overige (kantoor)voorzieningen;
- dat het COA en gemeente Bergen op Zoom een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat gemeente Bergen op Zoom zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspant voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat er op het moment van aangaan van deze bestuursovereenkomst nog geen zicht is op inwerkingtreding van de wet "Gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen" (Spreidingswet 2023), maar gemeente Bergen op Zoom de afspraken maakt vooruitlopend op en in de geest van deze wet;
- Het bepaalde in deze overeenkomst laat de krachtens publiekrechtelijke voorschriften of regelingen op de gemeente rustende verplichtingen, verantwoordelijkheden en uit te oefenen bevoegdheden onverlet. Het handelen van de gemeente krachtens publiekrecht of rechterlijke uitspraken, ook als dit nadelig is voor het COA (bijvoorbeeld in de vorm van vertraging), levert geen tekortkoming van de gemeente op en zal nimmer leiden tot een verplichting tot vergoeding van kosten of schade.
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA bij meerdere partijen ligt, zoals de lokale onderwijs- en zorginstellingen en politie.
- dat COA en de gemeente bij de uitvoering van de werkzaamheden en de inbedding in de Bergse samenleving willen samenwerken met partijen met bij voorkeur kennis over en ervaring met de lokale situatie hebben, voor zover de aanbestedingsregels dit toelaten
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.
- Dat de gemeente en het COA vanuit ieder zijn verantwoordelijkheid samen zorgdragen voor een goed en efficiënt gebruik van de opvanglocatie en daarover structurele afstemming hebben.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze bestuursovereenkomst wordt verstaan onder:

CONCEPT

a) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van vreemdelingen, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
b) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan vreemdelingen. Hieronder vallen een Opvanglocatie of een Noodopvang.
c) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste vreemdeling gebruik maakt van de opvanglocatie;
d) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 – Opvanglocatie en instroom

1. Gemeente Bergen op Zoom spant zich in om, met inachtneming van haar publiekrechtelijke taken en verantwoordelijkheden, medewerking te verlenen aan de benodigde vergunningen/toestemmingen die verband houden met de ontwikkeling van een opvanglocatie voor de lid 3 van dit artikel omschreven doelgroep(en) door of onder verantwoordelijkheid van het COA op het perceel kadastraal bekend Bergen op Zoom, sectie H, nummer 6127 (ged.), plaatselijk bekend als 'Emplacement' ongenummerd.
2. Het COA is verantwoordelijk voor het tijdig aanleveren van de benodigde bescheiden ten behoeve van de te verkrijgen vergunningen/toestemmingen.
3. Het COA gebruikt de locatie na ontwikkeling onder eigen verantwoordelijkheid primair als een reguliere opvanglocatie, ten behoeve van de opvang van asielzoekers met een kansrijke asielaanvraag en aan de gemeente en de regio gekoppelde vergunninghouders.
4. Het COA plaatst bij de invulling van de locatie zoveel mogelijk aan de gemeente gekoppelde vergunninghouders, zodat de gemeente zich in een vroeg stadium kan inzetten voor de inburgering in de gemeente. Vervolgens plaatst het COA de in de regio gekoppelde vergunninghouders en ten slotte asielzoekers met een kansrijke asielaanvraag, bij voorkeur met plaatsingsadvies in de regio. Alleen indien er dan nog ruimte resteert op het azc, gaat het COA alleen na overleg met de gemeente over tot instroom van een andere doelgroep asielzoekers.
5. Het COA maakt voorafgaand aan vergunningverlening bindende afspraken met de eigenaar van de locatie Jacob Obrechtlaan 3 over de huur en gebruik van een gedeelte van de begane grond en betrekt hierbij de mogelijkheden voor een gedeeld gebruik van de begane grond met een combinatie van wonen en opvang, waar bewoners van de asielopvang, buurtbewoners en anderen samen leven, samen leren en samen werken, gericht op het vergroten van de integratie van de asielzoekers.

Artikel 3 – Opvangaantallen en capaciteitsplaatsen

1. In de opvanglocatie worden maximaal 300 asielzoekers en vergunninghouders opgevangen. Ten behoeve hiervan worden er door het COA 320 capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
2. Het COA zorgt voor een evenwichtige samenstelling van de overeengekomen doelgroep voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. De instroom is hierbij bepalend.
3. Maandelijks verstrekt het COA gemeente Bergen op Zoom informatie over de aantallen en samenstellingen (zoals genoemd in lid 2) van de bewoners die op dat moment in de opvanglocatie verblijven.

Artikel 4 - Duur van de bestuursovereenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van 5 jaar.
2. Het COA vraagt voor de opvanglocatie een tijdelijke omgevingsvergunning aan.
3. Het COA sluit voor de genoemde periode een huurovereenkomst met de gemeente.
4. Op het moment dat de eerste vergunninghouder/asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie wordt deze datum vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie", zoals weergegeven in bijlage A en zal aan deze bestuursovereenkomst worden toegevoegd.
5. De bestuursovereenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde periode of door het in artikel 6 bepaalde.
6. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de bestuursovereenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden.
7. In de situatie dat zich ongeregeldheden voordoen op het terrein van de openbare orde en veiligheid op of rondom de opvanglocatie die direct verband houdt met de opvanglocatie, dan treedt de gemeente in

CONCEPT

overleg met de locatiemanager van het COA en andersom. Als gezamenlijk geen oplossing wordt bereikt, maakt de burgemeester als zij dit nodig acht gebruik van haar bevoegdheden op het gebied van openbare orde en veiligheid. Het COA draagt bij aan specifieke maatregelen.

8. Wanneer naar het oordeel van de gemeente sprake is van ernstige overlast waarbij de situatie ondanks maatregelen niet verbetert, kan de gemeente (tijdelijke) sluiting van de opvanglocatie eisen. Indien maatregelen vervolgens onvoldoende effect hebben kan de gemeente eenzijdig de bestuursovereenkomst beëindigen, met een opzegtermijn van 3 maanden. De eventuele kosten als gevolg van een dergelijke vroegtijdige opzegging, komen ten laste van het COA en kunnen niet op de gemeente worden verhaald.
9. Bij een substantiële nadelige wijziging in bekostiging op basis van het Faciliteitenbesluit Opvangcentra kan de gemeente eenzijdig de bestuursovereenkomst beëindigen, met een opzegtermijn van 6 maanden.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit

De volledige realisatie en exploitatie van de asielopvang komt ten laste van het COA. Dit betreft zowel de voorbereiding, als de uitvoering en de financiële dekking. Gemeenten krijgen daarnaast een reële compensatie voor het opvangen in hun gemeente. Dit is vastgelegd in het Faciliteitenbesluit Opvangcentra. Deze compensatie bestaat uit een vergoeding voor de capaciteitsplaatsen (ten behoeve van algemene voorzieningen zoals openbaar vervoer en infrastructuur), een vergoeding wooneenheden (ter compensatie van gemiste inkomsten vanuit de onroerendezaakbelasting), een vergoeding voor (vrijwilligers)werkgroepen, een vergoeding voor voorlichtingskosten en een vergoeding voor huisvesting van het basisonderwijs.

De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit, vangt aan op de datum van ingebruikname.

Artikel 6 – Huurovereenkomst, overeenkomst recht van opstal en ontbindende voorwaarde

1. Gemeente Bergen op Zoom en het COA maken, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden en indien en voor zover privaatrechtelijk mogelijk, nadere afspraken over het gebruik en het bebouwen van het gemeentelijk perceel (‘Het Emplacement’).
2. Deze afspraken zullen worden vastgelegd in een nader overeen te komen huurovereenkomst en bijbehorende overeenkomst recht van opstal (bijlagen D & E), indien en zodra het gemeente vrij staat om na publicatie van dit voornemen (verplicht op basis van het zogenoemde Didam-arrest, HR 26 november 2021) – welke publicatie een reactietermijn voor derden van twintig dagen bevat – deze overeenkomst(en) te sluiten zonder schending van de wet- en regelgeving en/of rechtsbeginselen.
3. Indien een potentiële gegadigde zich tijdig meldt naar aanleiding van de bedoelde publicatie, spant de gemeente zich in de bezwaren van de derde(n) indien mogelijk te weerleggen, waardoor een rechtsgeding door de bedoelde derde wordt voorkomen en het voornemen tot (ver)huur tussen partijen kan worden omgezet in bedoelde nadere separate huurovereenkomst.
4. Indien een derde een juridische procedure start tegen de gemeente (al dan niet bij wege van een voorlopige voorziening of een kort geding) op de grond dat – op welke wijze dan ook - niet aan het in lid 2 bedoelde arrest is voldaan en op basis daarvan door gemeente wordt geoordeeld dat de in lid 2 van dit artikel bedoelde nadere overeenkomst niet kan worden aangegaan of onverkort voortgezet, dan wel dat op grond van een (rechterlijke) uitspraak - al dan niet bij wege van een voorlopige voorziening of een kort geding - wordt geoordeeld dat deze nadere overeenkomst niet kan worden aangegaan of onverkort voortgezet, dan is de gemeente gerechtigd om deze overeenkomst geheel/gedeeltelijk te weigeren, te beëindigen of te ontbinden en/of niet langer na te komen c.q. tot ongedaan making daarvan over te gaan.
5. Een weigering, (gedeeltelijke) beëindiging of ontbinding c.q. ongedaan making van deze overeenkomst op grond van het bepaalde in lid 4 van dit artikel, al dan niet als gevolg van een rechterlijke uitspraak, wordt niet gezien als een toerekenbare tekortkoming of onrechtmatige daad van de gemeente. COA heeft in die situatie(s) géén recht op vergoeding van schade en/of kosten hoe ook genaamd en uit welke hoofde dan ook. COA doet ten gunste van gemeente reeds nu bij voorbaat uitdrukkelijk en onherroepelijk afstand van al haar rechten in dit verband.

CONCEPT

6. Tenzij in de huurovereenkomst of omgevingsvergunning anders overeengekomen, werkt het COA in geval van weigering, (gedeeltelijke) beëindiging of ontbinding c.q. ongedaan making van de overeenkomst door gemeente, op welke wijze dan ook, mee aan de onverwijlde ongedaan making, zodanig dat de gemeente in de oorspronkelijke positie komt te verkeren als ware deze overeenkomst nooit met het COA gesloten. Alle kosten en schade verbonden aan de ongedaan making, behoudens de eventuele kosten en schade als gevolg van een juridische procedure als bedoeld in lid 3 van dit artikel, zijn voor rekening en risico van COA.
7. Het in dit artikel bepaalde geldt tevens als ontbindende voorwaarde voor deze bestuursovereenkomst.

Artikel 7 - Aanvullende werkafspraken en afspraken

1. In aanvulling op de bijlagen A en B maken gemeente Bergen op Zoom en het COA, rekening houdend met elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden, nadere werkafspraken. Deze worden vastgelegd in een separaat document 'Aanvullende Werkafspraken' en maken onlosmakelijk onderdeel uit van de bestuursovereenkomst.
2. In de werkafspraken zijn minimaal afspraken opgenomen over:
   a. Communicatie;
   b. Klachtafhandeling;
   c. Fysieke en sociale veiligheid;
   d. Begeleiding;
   e. Inzet van vrijwilligers;
   f. Betrekken lokale ondernemers en inzet van lokale werkgelegenheid/vrijwilligers en werkervaringsplaatsen;
   g. Onderwijs;
   h. Gezondheidszorg.

Artikel 8 - Overige bepalingen

1. Bijlagen A (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en B (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Het COA maakt voorafgaand aan het aangaan van deze overeenkomst inzichtelijk wat - vanwege de komst van asielopvang - van de gemeente wordt verwacht op het gebied van op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, zodat de voorzieningen in overleg met het COA op tijd en op het gewenste niveau kunnen worden georganiseerd.
3. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan kaarten het COA en gemeente Bergen op Zoom dit gezamenlijk aan-bij het verantwoordelijke Ministerie.
4. Bij onvoldoende mogelijkheden om te voorzien in de benodigde voorzieningen op het gebied van onderwijs, (gezondheids)zorg en openbare orde en veiligheid zorgen de gemeente en het COA tezamen, waar mogelijk in breder regionaal en landelijk verband en vanuit eenieders verantwoordelijkheid, voor maatwerkoplossingen. In dit geval is de gemeente van mening dat haar voorzieningen voor gemeentelijke inwoners - niet zijnde bewoners van de asielopvang – prioritair zijn.
5. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze bestuursovereenkomst en/of de uitvoering ervan, treden partijen met elkaar in overleg over de gevolgen voor deze bestuursovereenkomst.
6. Wijzigingen van deze bestuursovereenkomst zullen - na overeenstemming hierover tussen partijen - schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze bestuursovereenkomst worden gehecht.
7. In situaties waarin deze bestuursovereenkomst niet voorziet of in geval van geschillen over de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen. Mocht dit voor een of beide partijen niet tot een passende oplossing leiden, wordt de provincie Noord-Brabant gevraagd een bemiddelende rol te vervullen als toezichthoudend orgaan.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

CONCEPT

COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Gemeente Bergen op Zoom

Bergen op Zoom

[*datum*]
gemeente Bergen op Zoom

Drs. M. Mulder
burgemeester

Bergen op Zoom

[*datum*]
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

[*naam*]
lid van bestuur COA

BIJLAGEN:
- ✓ Bijlage A: voorbeeld verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
- ✓ Bijlage B: toelichting Bestuursovereenkomst
- ✓ Bijlage C: aanvullende werkafspraken
- ✓ Bijlage D: huurovereenkomst
- ✓ Bijlage E: overeenkomst recht van opstal
- ✓ Bijlage F: kadastrale kaart 'Emplacement'

NB: bijlage D t/m F volgen nog

CONCEPT

Bijlage A: **Voorbeeld verklaring datum ingebruikname opvanglocatie**

(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen op Zoom
Ten aanzien van de burgemeester, mevrouw M. Mulder
Postbus 35
4600 AA Bergen op Zoom

[datum]
[kenmerk]
Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Bergen op Zoom

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in Bergen op Zoom. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de opvanglocatie “Emplacement ”op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig artikel 4 van de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met de locatiemanager van het COA via: …….. LATER INVULLEN

Met vriendelijke groet, Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

F. van der Plas
Unitmanager Vastgoed en Facilitair

CONCEPT

Bijlage B: Toelichting Bestuursovereenkomst

I - Doel Bestuursovereenkomst

Inleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) zorgt er voor – op grond van de Wet COA - dat vreemdelingen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving professioneel worden opgevangen en begeleid in een opvanglocatie. Het COA opent pas een opvanglocatie nadat de gemeente daarmee heeft ingestemd. In de bestuursovereenkomst staan afspraken tussen de gemeente en het COA over de vestiging en ingebruikname van een opvanglocatie.

Het COA dient over de benodigde vergunningen te beschikken voordat een opvanglocatie in gebruik wordt genomen. Het COA dient over de juiste (omgevings)vergunning te beschikken en vraagt deze ook aan. De gemeente is door het ondertekenen van de bestuursovereenkomst niet gebonden deze vergunningen te verlenen, maar partijen komen overeen dat de gemeente zich zal inspannen voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening.

Het doel van de bestuursovereenkomst is:

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente.

1.2 Inzichtelijk maken van elkaars wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid, in relatie tot de opvanglocatie.

1.1 Afspraken vastleggen over de vestiging van een opvanglocatie

In de bestuursovereenkomst zijn afspraken opgenomen die nodig zijn voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie. Daarbij valt te denken aan bijvoorbeeld afspraken over de locatie, het aantal bewoners en de duur van de overeenkomst.

Meer informatie over de praktische en financiële aspecten die de komst van een opvanglocatie met zich mee brengen, zoals communicatie, veiligheid, leefbaarheid, terugkeer en vertrek, bedrijfsvoering van het COA en ook over de uitkeringen en berekensystematiek van het Faciliteitenbesluit staan op de website van het COA .

De gemeente heeft met het document ‘Aanvullende Werkafspraken’ de mogelijkheid om met het COA aanvullende werkafspraken te maken. Het betreft eventuele aanvullingen en uitwerkingen op de in deze bestuursovereenkomst genoemde informatie. Dit gebeurt onder erkenning van elkaars bevoegdheden en verantwoordelijkheden.

Aantal vreemdelingen en capaciteitsplaatsen

Voor het COA is het van belang om de bezetting in een opvanglocatie optimaal te kunnen gebruiken. Daarom worden in de Bestuursovereenkomst zowel het aantal vreemdelingen als het aantal capaciteitsplaatsen benoemd. Om het maximum aantal vreemdelingen te kunnen onderbrengen in de opvanglocatie, is het noodzakelijk om meer capaciteitsplaatsen beschikbaar te hebben. Zo kan het voorkomen dat een gezin bestaande uit vier personen in een wooneenheid met capaciteit voor vijf personen wordt geplaatst. De vijfde capaciteitsplaats blijft daardoor vacant. Daarom zijn meer capaciteitsplaatsen nodig dan het maximum aantal op te vangen vreemdelingen. Niet elke capaciteitsplaats zal in de praktijk bezet worden.

CONCEPT

Het COA maakt geen onderscheid naar nationaliteit, leeftijd, religie, seksuele geaardheid, achtergrond, etc.

Faciliteitenbesluit

Indien in een gemeente een opvanglocatie is gevestigd heeft de gemeente recht op uitkeringen volgens het Faciliteitenbesluit. Aan de gemeente wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de basisregistratie personen ingeschreven bewoners van de opvanglocatie.

Het Faciliteitenbesluit maakt voor de bekostiging onderscheid tussen artikel 3 en 4 (Opvanglocatie) en artikel 5 (Noodopvang). Onder Opvanglocatie vallen verschillende typen locaties[1] zoals azc (asielzoekerscentrum), col (Centrale Ontvangstlocatie), pol (Procesopvanglocatie), HTL (Handhaving en Toezichtlocatie) en GL (Gezinslocatie). Onder Noodopvang vallen Noodopvang en Aanvullende Opvang (AVO).

De soort opvanglocatie (Opvanglocatie of Noodopvang) wordt vastgelegd in artikel 2, derde lid van de Bestuursovereenkomst.

1.2 Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid

Op bovengenoemde beleidsterreinen ligt de directe verantwoordelijkheid bij meerdere partijen. Dit is belangrijk om te constateren en te realiseren voor de komst van de opvanglocatie. Uitgangspunt is dat de voor de opvang van vreemdelingen benodigde voorzieningen en de te nemen maatregelen afdoende zijn geregeld in de bestaande wet- en regelgeving. Indien de regelgeving op een bepaald onderdeel niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt ontstaat, dan kunnen het COA en de gemeente zich gezamenlijk inspannen dit aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.

Onderwijs

In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten. De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en inrichting van de onderwijsvoorzieningen en handhaving van de leerplicht. De gemeente trekt voor die huisvesting nauw samen op met het COA en de lokale onderwijsinstellingen. De leerplicht geldt dus ook voor kinderen in de opvanglocatie. Vanaf het moment dat deze kinderen staan ingeschreven in de BRP heeft de gemeente de wettelijke taak de leerplicht van deze kinderen te handhaven.

Op grond van artikel 5a van het Faciliteitenbesluit kan de gemeente aanspraak maken op een uitkering verstrekt door het COA voor huisvesting van het basisonderwijs voor kinderen van de opvanglocatie.

Meer informatie over het organiseren van onderwijs aan asielzoekerskinderen staat op https://www.coa.nl/nl/onderwijs-kinderen.

Gezondheidszorg

Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk azc houdt een huisarts spreekuur. Met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een azc 24/7 bellen met een medisch contactcentrum.

GGD

Net als voor alle andere inwoners van Nederland is de GGD verantwoordelijk voor de publieke gezondheidszorg voor asielzoekers. Deze zorg omvat onder meer infectie- ziektepreventie en -bestrijding,

CONCEPT

gezondheidsvoorlichting en jeugdgezondheidszorg (JGZ). Ook voert de GGD bij aankomst in Nederland de verplichte controle op tuberculose uit, voor asielzoekers uit landen waar tbc veel voorkomt.

Meer informatie over gezondheidszorg staat op https://www.coa.nl/nl/medische-zorg- aan-asielzoekers en https://www.coa.nl/nl/vergoeding-van-medische-zorg

Jeugdhulp

Sinds 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp aan kinderen die in een opvanglocatie wonen en aan alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv). Gemeenten krijgen hiervoor een vergoeding op basis van het aantal kinderen in de Opvanglocatie.

Meer informatie over jeugdhulp staat op de website van de VNG
https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/asielzoekerskinderen

Openbare orde en veiligheid

De burgemeester is op grond van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De burgemeester en officier van justitie maken op grond van artikel 13 van de Politiewet in het driehoeksoverleg afspraken over de inzet van politie in de gemeente.

Het handhaven van de veiligheid binnen de opvanglocatie valt onder de verantwoordelijkheid van het COA. Indien incidenten binnen de opvanglocaties gevolgen kunnen hebben voor de openbare orde wordt door het COA in eerste instantie de politie geïnformeerd en de burgemeester. In de situatie dat zich ernstige ongeregeldheden voordoen op het terrein van de openbare orde en veiligheid op of rondom de opvanglocatie die direct verband houden met de opvanglocatie, dan treedt de gemeente in overleg met de locatiemanager van het COA. Als gezamenlijk geen oplossing wordt bereikt, maakt de burgemeester gebruik van haar bevoegdheden op het gebied van openbare orde en veiligheid.

Om opvanglocaties veilig en leefbaar te houden, heeft het COA huisregels die asielzoekers in alle azc's moeten naleven. Laten zij hun medebewoners of COA- medewerkers niet in hun waarde of overtreden ze op een andere manier de huisregels? Dan treft het COA maatregelen. Strafbare feiten meldt het COA altijd bij de politie. Samen met de partners uit de bestuursrecht- en strafrechtketen treft het COA maatregelen tegen overlastgevers.

Uitgebreide informatie over veiligheid op een opvanglocatie staat op: https://www.coa.nl/nl/veiligheid-en-rond-azcs en https://www.coa.nl/nl/overlast-en- maatregelen.

CONCEPT