



Commissaris van de Koning
in de provincie Fryslân

Kabinet

GEMEENTE SCHIERMONNIKOOG				
Registratie nr.				
Ingekomen 11 OKT. 2023				
	B	W	W	S
v.k.a.				
afdoen cf. beleid				
advies				

Aan de burgemeesters van de Friese gemeenten
Aan de dijkgraaf van Wetterskip Fryslân

Leeuwarden, 10 oktober 2023

Verzonden, 10 OKT 2023

Ons kenmerk : KAB 02147595
Afdeling : Kabinet Commissaris van de Koning
Bijlage(n) : 1

Onderwerp : Fries beleidskader verboden handelingen

Geachte burgemeesters, griffiers,
Geachte dijkgraaf,

Hierbij bied ik u het op 19 september 2023 vastgestelde "Fries beleidskader verboden handelingen" aan. Dit beleidskader is een beleidsregel waarin het bevoegd gezag, namelijk Gedeputeerde Staten en commissaris van de Koning, hebben vastgelegd hoe zij van hun respectievelijke bevoegdheden gebruik maken bij het al dan niet verlenen van een ontheffing voor het verrichten van verboden handelingen respectievelijk goedkeuring ter voorkoming van de nietigheid van rechtshandelingen.

Het "Fries beleidskader verboden handelingen" is gebaseerd op het door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) vastgestelde en in juli 2021 gepubliceerde "Modelbeleidskader verboden handelingen", teneinde tot een (landelijk) uniforme beoordeling van ontheffings- en goedkeuringsaanvragen voor verboden respectievelijk nietige rechtshandelingen te komen. Door het arrest van de Hoge Raad van 26 november 2021, het zogenaamde Didam-arrest, is dit modelbeleidskader niet meer volledig actueel. In dit "Fries beleidskader verboden handelingen" is het door de Hoge Raad in het Didam-arrest geformuleerde gelijkheids- en transparantiebeginsel geïncorporeerd. Kortgezegd zien deze beginselen in dit verband op het op transparante wijze bieden van gelijke kansen aan (potentiële) gegadigden bij het aangaan van een overeenkomst met een overheidslichaam.

De inhoud van het Didam-arrest zal in de jurisprudentie uiteraard nog nader vorm moeten krijgen. In die zin is de inhoud van dit Friese beleidskader niet voor de lange termijn vastgesteld, maar geeft het ambtsdragers in de provincie Fryslân op dit moment een zeker houvast om hun eigen afwegingen te maken in geval van bepaalde verboden respectievelijk nietige rechtshandelingen, namelijk het aangaan van een overeenkomst met een overheidslichaam. Immers, de desbetreffende ambtsdragers zijn primair zelf verantwoordelijk voor de naleving van het verbod om bepaalde (rechts)handelingen te verrichten.

Het "Fries beleidskader verboden handelingen" is bedoeld om vanuit het bevoegd gezag, namelijk Gedeputeerde Staten en commissaris van de Koning, inzicht te bieden in de reikwijdte en de werking van artikel 15 van de Gemeentewet en zijn tegenhangers in de Provinciewet, de Waterschapswet en de Wet gemeenschappelijke regelingen. Om onnodige juridisering te voorkomen voorziet dit beleidskader niet in een uitputtende regeling. Het beleidskader stelt zich daarentegen nadrukkelijk tot doel betrokkenen zoals bestuurders van decentrale overheden, gemeentesecretarissen en griffiers handvatten te bieden om het "goede gesprek" te voeren over de reikwijdte en werking van het artikel, indien zich een casus in de bestuurspraktijk voordoet.

Ik ben ervan overtuigd dat dit "Fries beleidskader verboden handelingen" daarbij nuttige handvatten kan bieden en beveel kennisname ervan van harte bij u aan.

Hoogachtend,
mede namens Gedeputeerde Staten,



drs. A.A.M. Brok

Commissaris van de Koning in de provincie Fryslân

