veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Aan de griffies van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum	: 12 december 2024	Uw brief van	:
Ons kenmerk	: 24-69754/24-098315/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	: F. Starke	Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	: Concept Kadernota 2026-2029		

Geachte raden en colleges,

Op 12 december 2024 heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) de concept Kadernota 2026-2029 behandeld. Conform de gemeenschappelijke regeling VNOG leggen wij u nu deze concept Kadernota **ter zienswijze** voor, voor de afgesproken periode van 8 weken.

Indien gewenst kunt u een zienswijze geven. VNOG ontvangt de zienswijze graag **uiterlijk 6 februari 2025** zodat het dagelijks bestuur op de zienswijzen kan reageren.

Inhoud concept Kadernota
De Kadernota bevat de financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2026 (zoals de reguliere loon- en prijsindex), alsmede een aantal autonome ontwikkelingen. De Kadernota bevat géén nieuw beleid.

Gelet op de uitdagingen die op onze gemeenten afkomen, heeft VNOG structurele besparingen doorgevoerd ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage (€ 1,9 miljoen). Verder is VNOG voornemens om het beleidsplan 2025-2028, inclusief de speerpunten daarin, zoveel mogelijk binnen de meerjarenbegroting 2025-2028 uit te voeren. Dit is mogelijk omdat VNOG onder andere optimaal inzet op samenwerking met en dekking door andere overheden (andere veiligheidsregio's, provincies, Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), het Rijk, Duitsland) en ketenpartners. Uiteraard kunnen (nieuwe) regionale, landelijke of internationale ontwikkelingen gevolgen hebben, die nu nog niet te overzien zijn. Waar nodig worden zaken dan in komende begrotingen/kadernota's of via een separate begrotingswijziging ter besluitvorming voorgelegd.

Veiligheidsregio's worden "hybride" gefinancierd, voor het grootste deel door gemeenten, en van oudsher voor ca. 15% door het Rijk (de Minister van J en V) via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze financiering is in de Wet op de veiligheidsregio's vastgelegd, vanuit de gedachte dat het Rijk een rol en een belang heeft in de organisatie van de rampenbestrijding c.q. crisisbeheersing. Het Rijk heeft in 2023 besloten om de BDuR in de jaren 2023-2026 in vier stappen structureel te verhogen, van (voor VNOG) ca. 8 miljoen tot ca. 11,6

miljoen; dit als impuls voor de crisisbeheersing en bijbehorende informatievoorziening. Hiervoor heeft VNOG in 2023 een meerjarig Bestedingsplan gemaakt dat destijds ook met de gemeenten is gedeeld en in uitvoering is.

Echter, in de recente Miljoenennota/Rijksbegroting is – naast een decentralisatie van de uitkering naar het gemeentefonds – een korting van 10% op de BDuR opgenomen per 2026. Het Veiligheidsberaad heeft hiertegen protest aangetekend bij de Minister; het overleg is gaande. Het financiële gevolg voor onze regio zou ca. € 1.150.000 kunnen belopen. Hangende deze onzekerheid is deze mogelijke bezuiniging nog niet vertaald in de Kadernota, wel zijn in de Kadernota enkele strategieën genoemd, hoe hiermee kan worden omgegaan. Verder heeft het algemeen bestuur op 12 december besloten om, hangende de onzekerheid, de uitvoering van de jaarschijven 2025 en 2026 uit het meerjarige Bestedingsplan voorlopig aan te houden. Het is immers onverstandig om structurele verplichtingen aan te gaan, nu er onzekerheid bestaat over de structurele omvang van de gehele BDuR.

In het jaar 2025 was de invulling van zes vacatures voorzien, waarvan drie begin van het jaar. Met het invullen van deze vacatures wordt nu gewacht totdat helderheid is over het al of niet doorgaan van de korting. Dit uitstel is naar verwachting in de loop van het jaar nog te overbruggen, mocht de korting niet doorgaan.

We komen hierop terug zodra er meer bekend is. Mocht de korting toch wèl doorgaan, dan kan dit gevolgen hebben voor de versterking van de crisisbeheersing en informatievoorziening. Tevens kan het gevolgen hebben voor de speerpunten en ambities van VNOG, omdat dan een brede discussie moet plaatsvinden (zie de scenario's in de Kadernota), over de speerpunten en ambities van VNOG versus de gemeentelijke bijdrage aan VNOG.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage 2026
De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2026 met name stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en daarnaast door enkele autonome ontwikkelingen. De hiervoor genoemde besparingen matigen de stijging. De stijging van de gemeentelijke bijdrage per 2026 bedraagt € 1.962.420 (exclusief de individuele verrekening per gemeente in het kader van o.a. de facilitaire kosten in de kazernes ('programma 8')).

In de Kadernota worden tevens de laatste ontwikkelingen geschetst rondom het materieel, overige investeringen, de kapitaallasten, de bijbehorende egalisatiereserve, alsmede over de stijging van de gemeentelijke bijdrage die hiermee gepaard gaat. Hierover is de afgelopen jaren al diverse keren informatie verstrekt. De stijging gaat in per 2027 en bedraagt € 3 miljoen in 2027 + € 1,5 miljoen in 2028 (totaal structureel € 4,5 miljoen).

De concept Kadernota eindigt als gebruikelijk met een risicoparagraaf en diverse overzichten.

Proces
In de gemeenschappelijke regeling VNOG staat voor de zienswijzen op de concept Kadernota een periode van 8 weken. Wij beseffen ons dat dit relatief kort is, ook gelet op de feestdagen. Maar langer kan niet, anders komen we qua tijd in de knel met het proces van de concept begroting.

VNOG moet als gemeenschappelijke regeling voldoen aan diverse wettelijke vereisten en deadlines, alsook wil VNOG graag gehoor geven aan wensen die raden rondom de procedures hebben geuit. Dit maakt de inrichting van het proces uitdagend. We hopen op uw begrip hiervoor. Ter informatie treft u de visuals aan van het kadernota- en begrotingsproces, zodat u beter kunt zien hoe de processen verlopen, hoe ze in elkaar zitten en op elkaar aansluiten.

Begin maart 2025 zal het DB, conform de wet, op de ingediende zienswijzen op de concept Kadernota reageren. De Kadernota zal vervolgens definitief door het AB worden vastgesteld op 27 maart 2025. Op basis van de Kadernota stelt VNOG een concept (ontwerp) meerjarenbegroting 2026-2029 op. Begin april 2025 sturen wij deze concept begroting ter zienswijze aan de raden.

Conform de wet hebben de raden 12 weken de tijd om een zienswijze te geven op de concept begroting. In aansluiting op de wens van de raden vindt de zienswijzenperiode op de concept begroting vóór het zomerreces plaats, zodat de raden van de volle 12 weken gebruik kunnen maken. De zienswijzenperiode op de concept begroting vormt het wettelijke moment om zienswijzen in te dienen. Een zienswijze op de concept Kadernota is dus niet verplicht en een extra optie die VNOG biedt, bovenop de wettelijke vereisten.

Raden betrekken
Om de raden (tussentijds) goed mee te nemen in de ontwikkelingen zet VNOG, naast de wettelijk verplichte momenten, andere middelen en instrumenten in, aansluitend op de behoeften. Wij vinden de relatie met de raden namelijk van groot belang. VNOG maakt raadsmagazines, houdt raadsevents, webinars en raadsbijeenkomsten en komt op verzoek langs bij gemeenteraden. Tenslotte zijn ook de werkzaamheden om te komen tot een raadsadviescommissie weer voortgezet. U heeft hierover een separate brief ontvangen.

Tenslotte
VNOG ontvangt de zienswijze op de concept Kadernota 2026-2029 graag **uiterlijk 6 februari 2025**. Wij zien de zienswijze met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

[redacted]en
secretaris

[redacted]
A.J.M. Heerts
voorzitter

Bijlagen:
1. Visual proces
2. Concept Kadernota