Raadsvoorstel

Raadsvergadering
5-7-22

Agendapunt

Nummer
22int06305

Onderwerp
Opnieuw gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
Op 8 juni 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna Afdeling) een tussenuitspraak gedaan inzake het vastgestelde bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten. In deze tussenuitspraak geeft de Raad van State de raad opdracht om:
1. binnen 16 weken na de verzending van deze tussenuitspraak met inachtneming van hetgeen daarin is overwogen de gebreken in het besluit van 16 november 2021 te herstellen door een nieuw besluit te nemen en
2. de uitkomst aan de Afdeling en appellant mede te delen en een eventueel gewijzigd of nieuw besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en mede te delen.

De volgende 3 gebreken dienen hersteld te worden:
1. met inachtneming van wat is overwogen in 6.3 van de tussenuitspraak te motiveren in hoeverre een ruimerebestemming dan ten behoeve van het gebruik als school gerechtvaardigd is en te onderzoeken wat de gevolgen van deze globale bestemming voor de omgeving kunnen zijn of het plan zodanig aan te passen dat op de als "Maatschappelijk" bestemde gronden slechts een school met daarbij behorende voorzieningen zoals kinderopvang en buitenschoolse opvang is toegestaan;
2. met inachtneming van overweging 8.2 van de tussenuitspraak artikel 4.3.2, aanhef en onder d, van de planregels te wijzigen in die zin dat dit artikel in overstemming is met de functieaanduiding op de verbeelding (aanduiding inzake speelterrein);
3. met inachtneming van overweging 11.1 van de tussenuitspraak artikel 4.2.1, aanhef en onder n, van de planregels zodanig te wijzigen dat dit in overeenstemming is met artikel 3.1.2, tweede lid, van het Bro (parkeren).

In het voorliggende bestemmingsplan worden deze gebreken hersteld.

1 Inleiding

Op 8 juni 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna Afdeling) een tussenuitspraak gedaan inzake het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten. In deze uitspraak geeft de Raad van State de raad opdracht om:
1. binnen 16 weken na de verzending van deze tussenuitspraak met inachtneming van hetgeen daarin is overwogen de gebreken in het besluit van 16 november 2021 te herstellen door een nieuw besluit te nemen en
2. de uitkomst aan de Afdeling en appellant mede te delen en een eventueel gewijzigd of nieuw besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en mede te delen.

In het voorliggende bestemmingsplan worden deze gebreken hersteld.

2 Beoogd resultaat

Een opnieuw gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten conform de tussenuitspraak van de Afdeling.

3 Argumenten

1 en 2. Tussenuitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2022, 202108015/1/R3

In deze uitspraak geeft de Afdeling de raad opdracht om de volgende gebreken te herstellen.
1. met inachtneming van wat is overwogen in 6.3 van de tussenuitspraak te motiveren in hoeverre een ruimere bestemming dan ten behoeve van het gebruik als school gerechtvaardigd is en te onderzoeken wat de gevolgen van deze globale bestemming voor de omgeving kunnen zijn of het plan zodanig aan te passen dat op de als "Maatschappelijk" bestemde gronden slechts een school met daarbij behorende voorzieningen zoals kinderopvang en buitenschoolse opvang is toegestaan;
2. met inachtneming van overweging 8.2 van de tussenuitspraak artikel 4.3.2, aanhef en onder d, van de planregels te wijzigen in die zin dat dit artikel in overstemming is met de functieaanduiding op de verbeelding (aanduiding inzake speelterrein);
3. met inachtneming van overweging 11.1 van de tussenuitspraak artikel 4.2.1, aanhef en onder n, van de planregels zodanig te wijzigen dat dit in overeenstemming is met artikel 3.1.2, tweede lid, van het Bro (parkeren).

<u>De volgende aanpassingen zijn verwerkt in het bestemmingsplan naar aanleiding van deze uitspraak:</u>

- In artikel 4 van de regels zijn de gebruiksmogelijkheden beperkt. Artikel 4.1 sub a van de regels is gewijzigd in artikel 4.1 sub a. scholen met daarbij behorende voorzieningen zoals kinderopvang en buitenschoolse opvang en artikel 4.1 sub b. maatschappelijke dienstverlening, uitsluitend voor zover deze is opgenomen in categorie 1 van de Lijst van bedrijfsactiviteiten - maatschappelijk, inclusief maatschappelijke dienstverlening die naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar zijn met de in de Lijst van bedrijfsactiviteiten - maatschappelijk opgenomen functies is toegevoegd. Artikel 4.1 sub b t/m j van de regels is vernummerd naar artikel 4.1 sub c t/m k. De Lijst van bedrijfsactiviteiten - maatschappelijk is toegevoegd als bijlage bij de regels. In paragrafen 4.6, 4.9, 4.12 en 5.1.2.2 van de toelichting is maatschappelijke dienstverlening nader gemotiveerd. Maatschappelijke dienstverlening zoals bijvoorbeeld voor ziekenhuis, verpleeghuis, kerk en crematorium zijn niet meer mogelijk. Daarnaast is het bedrijfsvloeroppervlak voor maatschappelijke dienstverlening beperkt tot maximaal 250 m² in artikel 4.3.1 onder b van de regels.

- De aanduiding ‘specifieke vorm van maatschappelijk – geen speelterrein’ is vervangen door ‘speelterrein uitgesloten’ in artikel 4.3.2 onder d van de regels conform de aanduiding op de verbeelding.
- Het parkeren is gekoppeld aan de bevoegdheid tot het verlenen van omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen door artikel 4.2.1 aanhef onder n te laten vervallen en artikel 4.2.3 inzake parkeren toe te voegen aan de regels.

Een overzicht van deze wijzigingen treft u bijgevoegd aan in de Staat van wijzigingen behorende bij het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten 2.

3. Versneld publiceren zorgt voor verkorte procedure.
Hierdoor kan het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend worden gemaakt en kan het bestemmingsplan eerder in werking treden.
Indien de gemeenteraad besluit het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen zal het raadsbesluit aan Gedeputeerde Staten van Overijssel (hierna: GS) worden gestuurd. Op grond van artikel 3.8 lid 4 Wro kan dan verzocht worden om toestemming tot versnelde publicatie. Dit is noodzakelijk omdat bij gewijzigde vaststelling het bestemmingsplan eerst bekend moet worden gemaakt aan GS en de betrokken rijksdiensten. Zij hebben dan zes weken de tijd om hierop te reageren. Pas na deze zes weken mag het plan gepubliceerd worden en ligt het gedurende zes weken ter inzage voor beroep. Om deze lange termijn enigszins te verkorten kunnen wij aan GS en de betrokken rijksdiensten vragen om versnelde publicatie. Zij zullen dan op korte termijn beoordelen of de wijzigingen een nationaal c.q. provinciaal belang raakt. Indien dit niet het geval is, zullen zij aangeven er geen bezwaar tegen te hebben om het besluit eerder dan de genoemde zes weken na vaststelling bekend te maken.

4 Kanttekeningen
Vernietiging bestemmingsplan
Indien geen uitvoering wordt gegeven aan de tussenuitspraak is de kans vrij groot dat de Afdeling in beroep het bestemmingsplan vernietigd, waardoor er geen wettelijke grondslag is voor de verleende omgevingsvergunning van de school. Met het onderliggende gewijzigde bestemmingsplan wordt uitvoering gegeven aan deze tussenuitspraak.

5 Kosten, baten en dekking
Voor de nieuwbouw van de school in de Horsten heeft de raad een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. De kosten voor het opstellen van bestemmingsplan komen ten laste van dit krediet. Voor de locatie de Horsten is dat 70543.

6 Vervolg na besluitvorming
Na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt deze aan GS gestuurd met het verzoek om toestemming tot versnelde publicatie. Indien dit wordt toegestaan zal het besluit eerder dan zes weken na vaststelling bekend kunnen worden gemaakt. Hierna wordt het bestemmingsplan gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Appellant en de Afdeling worden van het opnieuw vastgestelde bestemmingsplan op de hoogte gebracht. Tijdens de termijn van ter inzage ligging kunnen belanghebbenden een beroepschrift bij de Raad van State indienen tegen het bestemmingsplan. De Raad van State zal uiteindelijk een uitspraak doen over de aanvaardbaarheid van het bestemmingsplan. Ook kan na het instellen van beroep, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingediend.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om in te stemmen met:
1. de aanvullende wijzigingen naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2022 conform de 'Staat van wijzigingen bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten 2', nummer 22int06294;
2. het bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten (NL.IMRO.0147.BpAHBHZhz002-vg02, getekend op de ondergrond o-NL.IMRO.0147.BpAHBHZhz001-vg02) gewijzigd vast te stellen;
3. Gedeputeerde State te verzoeken om toestemming tot het verlenen van versnelde publicatie als bedoeld in artikel 3.8 lid 4 Wro.

Bijlage(n)
21int04263: Raadsbesluit d.d. 16 november 2021 inzake vaststelling bestemmingsplan;
22bij04879: uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 8 juni 2022, 202108015/1/R3
22int06294: Staat van wijzigingen behorende bij bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten 2
22bij04890, 22bij04891 en 22bij4928: bestemmingsplan Algemene herziening Borne, Hertme, Zenderen, herziening scholen Bornsche Maten (NL.IMRO.0147.BpAHBHZhz002-vg02)
22int06303: raadsbesluit

Borne, 21-6-22

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele drs. J.H.R. Pierik