

Technische vragen agendapunt 4b Verordening financiële beleid, beheer en organisatie (commissie Organisatie en Leven d.d. 18 november 2025)			
	Fractie	Vraag	Antwoord
1	SGP	In het amendement over het warmtenet op 4 juli 2024 heeft de raad uitgesproken om de financiële stand van zaken en de voortgang van het energienet te beschouwen als een speciaal project en hiervoor in tussenrapportage en de jaarstukken een specifiek over te rapporteren. Op 4 juli 2025 heeft de wethouder in de raad een toezegging gedaan om inzake het Energienet in zowel de Tussenrapportage als de Jaarrekening een aparte paragraaf te wijden aan dit onderwerp. De basis van deze gegevens vindt zijn grondslag in de financiële rapportage. Vraag: Waar kunnen wij de te rapporteren elementen van 'speciale projecten' terugvinden in de financiële verordening?	De beantwoording van uw vraag vereist enige uitleg. Het Energienet Urk is ondergebracht binnen de joint venture Energienet Urk BV. Deze BV maakt onderdeel uit van de paragraaf verbonden partijen. Bij de begroting en jaarrekening worden paragrafen opgesteld. Dat doen wij niet bij de tussenrapportage. In de tussenrapportage geven wij een stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de programma's. Ook geven wij een stand van zaken weer met betrekking tot de lopende investeringen. Omdat de investeringen in het Energienet Urk BV via de joint venture lopen, worden deze investeringen niet gemonitord in de lopende investeringen. Dat is logisch, omdat het hier een andere juridische entiteit betreft (Via een BV). Tegelijkertijd heeft u als raad aangegeven op de reguliere P&C momenten te willen worden geïnformeerd. Een aparte paragraaf hiervoor bestrijkt echter niet alle planning en control producten, immers bij de tussenrapportage worden geen paragrafen opgesteld. Om toch aan de wensen van uw raad tegemoet te komen wordt bij de bespreking van de voortgang binnen de programma's het Energienet Urk als speciaal onderwerp besproken. Zo wordt op 3 vaste momenten in het jaar (begroting, tussenrapportage en jaarrekening) inzicht gegeven in de voortgang van het energienet. Uiteraard wordt u apart geïnformeerd, indien daar aanleiding toe is.
2	CU	Reden en impact van hogere verantwoordingsgrens Artikel 9 lid 2 van de nieuwe verordening verhoogt de verantwoordingsgrens voor afwijkingen bij de rechtmatigheidsverantwoording van 1 % naar 2 % van de totale lasten, waarbij dotaties aan reserves niet meer meetellen.	In het BBV zijn wijzigingen aangebracht die leiden tot verandering van de richtlijnen voor de accountant. De accountant controleert de gemeente mede op basis van het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO). In het BBV en BADO is het onderscheid tussen fouten en onzekerheden vervallen. Dit leidt ertoe dat bij de oordeelsvorming de constatering van fouten en onzekerheden worden opgeteld. Bij ongewijzigde grenzen betekent dit een verzwaring van de oordeelsgrenzen. Hiertegen overstaat een verhoging van de

		<i>Vraag:</i> welke argumenten (bijvoorbeeld vanuit VNG-advies) liggen aan deze verhoging ten grondslag?	goedkeuringstolerantie van 1% naar 2% en een wijziging van de grondslag. De voornaamste reden van de voorgestelde wijziging betref de toepassing van een consistentie werkwijze tussen de rechtmatigheidsverantwoording en de accountantscontrole. Door de wijzigingen wordt de transparantie en de uitvoerbaarheid van de controle verbeterd. Voor de rechtmatigheidsverantwoording stelt de gemeenteraad eigen spelregels vast. Tot en met 2024 lag de wettelijk getolereerde goedkeuringstolerantie tussen 1% en 3%, maar vanaf 2025 is deze gemaximeerd op 2%. In lijn met de wijziging van het BADO vervalt ook binnen de rechtmatigheidsverantwoording het onderscheid tussen fouten en onzekerheden bij de oordeelsvorming. Deze wijziging is vastgelegd in Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). In de gewijzigde financiële verordening wordt voorgesteld om de goedkeuringstolerantie aan te passen naar 2%, zodat deze aansluit bij de nieuwe wettelijke situatie en de verplichte goedkeuringstolerantie van de accountant.
3	CU	Proces voor tijdig melden van begrotingsafwijkingen Het nieuwe artikel 11 lid 4 bepaalt dat overschrijdingen van baten of onderschrijdingen van lasten pas onrechtmatig zijn als zij niet tijdig aan de raad zijn gemeld; opname in een tussenrapportage of in de jaarstukken wordt als tijdig aangemerkt. <i>Vraag:</i> hoe wordt in de praktijk geborgd dat alle relevante afwijkingen (ook die onder de rapportagegrens) tijdig aan de raad worden gemeld en hoe wordt “tijdig” gedefinieerd?	Waarom dit artikel? Voorgaande jaren was er bij diverse gemeente discussie op de definiëring van het begrip tijdigheid. Om deze reden in er in de Kadernota Rechtmatigheid 2025 de aanbeveling gedaan het begrip tijdigheid te definiëren in de financiële verordening. Het doel van de toevoeging van dit artikel is om meer definitie te geven aan het begrip tijdigheid. Volgens artikel 11 lid 4 wordt tijdigheid als volgt gedefinieerd: <i>“Deze afwijkingen zijn tijdig gemeld als de afwijkingen zijn opgenomen in een tussenrapportage aan de raad en/of zijn gemeld in de jaarstukken over het betreffende jaar. Ook overige tussentijdse informatiemogelijkheden worden als tijdig gezien.”</i> Met deze definiëring van het begrip tijdigheid wordt aangesloten op het advies uit de Kadernota Rechtmatigheid 2025 Artikel 11.4 betreft overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten. Beantwoording vraag:

			Afwijkingen worden tussentijds via de reguliere planning en control producten (Tussenrapportage en Jaarrekening) aan de raad geïnformeerd. Dit verdient de voorkeur, echter bij majeure aanpassingen wordt uw raad tussentijds apart via een informatienota geïnformeerd.
4	CU	Transparantie rond kostentoerekening en overhead Artikel 16 schrijft voor dat de gemeente een extracomptabel stelsel van kostentoerekening hanteert, waarbij niet alleen directe kosten maar ook overheadkosten, rente en BTW worden toegerekend. De overhead wordt toegerekend via een verdeelsleutel op basis van de directe personeelskosten. <i>Vraag:</i> kan het college toelichten hoe deze verdeelsleutel in de praktijk wordt berekend?	De kosten van gemeenten worden verdeeld over taakvelden. Waaronder het taakveld overhead. De verdeling van de overheadkosten binnen de kostendekkendheid wordt als volgt berekend. De totale lasten op het taakveld overhead worden gedeeld door de personeelslasten zonder overhead (dit wordt berekend door de totale personeelslasten te verminderen met de personeelslasten op het taakveld overhead).