BESPREEKNOTITIE VOOR DE GEMEENTERAAD

aan	de gemeenteraad
van	Rob Opdam, namens het college
bespreken in	raadscommissie maandag 13 november 2023
onderwerp	**Ontwerpbestemmingsplan 'Reconstructie Vennewatersweg'**
datum	24 oktober 2023
bijlagen	ja

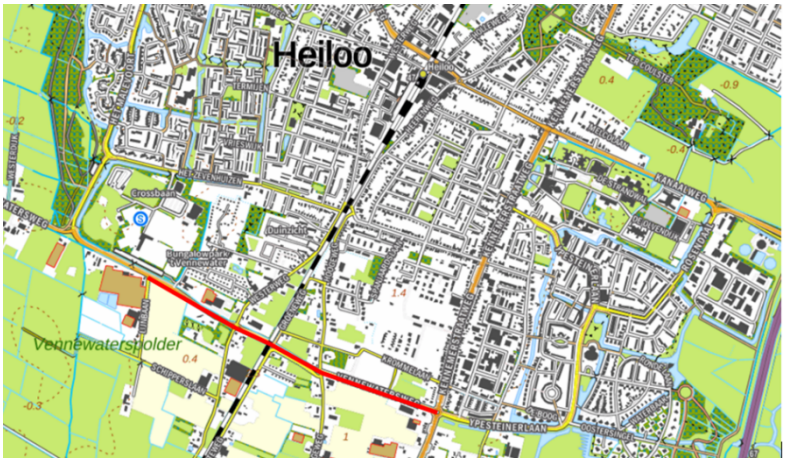
Aanleiding
De Vennewatersweg is in de huidige vorm niet meer geschikt om het verkeer op een goede manier te verwerken. De weg moet daarom geschikt worden gemaakt om de doorstroming en de verkeersveiligheid te verbeteren waarbij de kruispunten met noord-zuid verbindingen worden aangepast. Eerder is de spoorwegonderdoorgang gerealiseerd waarbij ook een veilige oversteek voor fietsers is gemaakt. Hierdoor kan de oversteek ter hoogte van de Hoogeweg komen te vervallen. Langzaam verkeer kan via de nog te realiseren oversteek ter hoogte van de Haagbeuk en parallelweg als alternatief de noord-zuid route volgen.

De reconstructie past niet in de regels van de huidige bestemmingsplannen omdat door de reconstructie enkele wegdelen buiten de bestemming 'verkeer' komen te liggen. Voorliggend plan dient als uitwerking van het besluit dat de raad heeft genomen op 8 oktober 2018 met betrekking tot de reconstructie van de Vennewatersweg, versoberde uitwerking van variant 14.

Op 29 maart 2021 heeft de gemeenteraad het Bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan en het hogere waardenbesluit zijn twee beroepsschriften ingediend. Deze beroepsschriften zijn deels gegrond verklaard, waardoor de vaststelling van het bestemmingsplan en het besluit tot vaststelling van een hogere waarde geluid zijn vernietigd. T.o.v. het vernietigende plan zijn aanvullende onderzoeken uitgevoerd op het gebied van verkeer, geluid en luchtkwaliteit/stikstof.

Doel bespreking
De commissie wordt gevraagd in te stemmen met het in procedure brengen van ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg, te publiceren in de Uitkijkpost, website officiëlebekendmakingen.nl en op de website www.ruimtelijke plannen.nl en gedurende een periode van zes weken vrij te geven voor indienen van zienswijzen.

Functie en ligging
De Vennewatersweg is gelegen in het zuiden van Heiloo. Het weggedeelte wat hier het plangebied betreft ligt tussen de kruisingen met de Lijnbaan en de Kennemerstraatweg. Op onderstaand figuur is het plangebied en de Vennewatersweg rood gearceerd weergegeven.



Ligging Vennewatersweg

De weg vormt een verbinding tussen de Kennemerstraatweg (N203) en Heiloo- West en loopt (buiten het plangebied) door tot Egmond-Binnen. De Vennewatersweg is een gebiedsontsluitingsweg (50 km/h) en biedt toegang tot verschillende erven. De Vennewatersweg kruist de volgende lokale wegen (van west naar oost):

- Lijnbaan
- Westerweg
- Groeneweg
- Hoogeweg
- Kennemerstraatweg

Toekomstige situatie
In de toekomstige situatie blijven de aansluitingen met de Lijnbaan en Westerweg voor zowel fietsers als auto's toegankelijk. De aansluiting Vennewatersweg – Westerweg wordt omgevormd van een kruispunt naar een voorrangsplein. Ten oosten van de spooronderdoorgang veranderen de volgende zaken:

- fietsoversteek over de spooronderdoorgang ter hoogte van de Groeneweg is al gerealiseerd (dit is onderdeel van de aanleg van de spooronderdoorgang);
- Hoogeweg wordt aan de zuidkant afgesloten, hiermee wordt het onmogelijk gemaakt om ter hoogte van de Hoogeweg de Vennewatersweg over te steken;
- ter hoogte van de Liguster wordt een voorrangsplein gerealiseerd om zowel de wijk Zuiderloo als de Hoogeweg richting het noorden te bereiken;
- ter hoogte van de Haagbeuk komt eveneens een voorrangsplein voor fietsers en auto's om Zuiderloo als te bereiken;
- vanaf de Haagbeuk komt er aan de zuidkant een parallelweg die doorloopt tot aan de Groeneweg om het zuiden te bereiken;
- op de rotonde ter hoogte van de Kennemerstraatweg komt aan de zuidzijde een opstelstrook voor verkeer linksaf richting de Vennewatersweg en een opstelstrook voor verkeer rechtsaf en rechtdoor, op deze manier kan het verkeer veilig en snel worden afgewikkeld.

Uitgangspunten voor de reconstructie zijn een goede doorstroming voor autoverkeer en veilige fietsroutes. Hiervoor komen er ter hoogte van de Lijnbaan, Westerweg, Liguster en Haagbeuk voorrangspleintjes waar afslaand autoverkeer kan voorsorteren en met vrij liggende en gefaseerde oversteekplaatsen voor fietsers. Fietsers kunnen de Vennewatersweg oversteken bij de fietsbrug parallel aan het spoor zonder autoverkeer te hoeven kruisen. De tweerichting fietspaden worden 3,5 meter breed. Langs de hele Vennewatersweg wordt nieuw groen geplaatst en waterberging toegevoegd om de extra verharding te compenseren.

Beleidskader
Dit voorstel heeft betrekking op de volgende politieke dossiers en wettelijke kaders:

- Collegeprogramma 2022-2026: Heiloo Natuurlijk
- Toekomstvisie Heiloo 2030

- Structuurvisie Heiloo 2030
- Provinciale verordening Omgevingsverordening NH2020
- Netwerkvisie Noord-Holland (2015)
- Verkeersplan Heiloo
- Wet Milieubeheer
- Wet Natuurbescherming
- Wet Geluidhinder

In 2018 is het Verkeersplan Heiloo vastgesteld door de raad van de gemeente Heiloo. In het verkeersplan is aangegeven hoe men om wil gaan met verkeer en vervoer bij ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente wil:

- Kwetsbare routes ontlasten;
- De kansen voor de fiets benutten;
- De groene omgeving in stand houden en benutten;
- De bereikbaarheid van winkelcentra en station garanderen;
- De nieuwe aansluiting op de A9 optimaal benutten;
- Veiligheid en toegankelijkheid voor alle verkeersdeelnemers.

De Vennewatersweg wordt als onderdeel beschouwd van de hoofd-auto-structuur. De weg is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg A. Deze wegen zorgen voor het ontsluiten en verbinden van de wijken, naast verkeersveiligheid heeft doorstroming van het gemotoriseerde verkeer met een redelijke snelheid op deze wegen prioriteit. Op kruispunten wordt zo nodig gezorgd voor een lage snelheid en is uitwisseling mogelijk. Op een gebiedsontsluitingsweg A, zoals de Vennewatersweg, wordt het aantal kruispunten en conflictpunten zo veel mogelijk beperkt.

De reconstructie van de Vennewatersweg , zorgt voor een goede bereikbaarheid van noord, oost, zuid en west Heiloo.

Ruimtelijke inpassing

Van west naar oost:

Lijnbaan
De weg wordt hier verbreed zodat er opstelruimte ontstaat voor overstekende fietsers. Daarnaast kan deze ruimte worden benut voor linksaf slaand gemotoriseerd verkeer. Vanwege de lage verkeersintensiteit en het ontbreken van een doorgaande noord-zuid route voor fietsverkeer komt hier geen aparte oversteekplaats voor fietsers.

Westerweg
Het kruispunt wordt aangepast naar een voorrangsplein waarbij fietsers aan de westzijde van het voorrangsplein gefaseerd kunnen oversteken. Er komt een opstelstrook voor het afslaan richting de Westerweg in beide richtingen. Er komen geen midden geleiders op de Westerweg zelf waar deze aansluit op de Vennewatersweg.

Hoogeweg/Liguster
De Hoogeweg krijgt richting het noorden en zuiden twee verschillende ontsluitingen. Er komt een voorrangsplein welke aan de noordzijde toegang geeft tot Zuiderloo en de Hoogeweg. Het zuiden van de Hoogeweg zal toegankelijk worden via een parallelweg. Fietsers kunnen bij de Hoogeweg niet oversteken en zullen worden omgeleid naar de oversteek bij het spoor of bij het voorrangsplein bij de Haagbeuk.

Ten aanzien van de door de raad gekozen variant 14 is dit voorrangsplein opgeschoven in oostelijke richting waardoor het voorrangsplein direct aansluit op de nog te realiseren ontsluiting voor Zuiderloo. Hiermee ontstaat een overzichtelijker verkeerskundig en stedenbouwkundig geheel. Door deze verschuiving is het voorrangsplein niet meer geprojecteerd op de woning aan de Hoogeweg 33. Hierdoor kunnen de bewoners in de woning blijven wonen en verlaagt de verwervingskosten voor de gemeente. Met het verschuiven van het voorrangsplein Hoogeweg wordt gehoor gegeven aan de wens van een aantal bewoners Hoogeweg om Zuiderloo niet direct op de Hoogeweg te ontsluiten en het minder aantrekkelijk te maken om vanaf deze kruising via de Hoogeweg richting de dorpskern te rijden.

Haagbeuk
Hier wordt een voorrangsplein aangelegd die toegang geeft tot Zuiderloo aan de noordkant. Hier kunnen fietsers aan de westzijde van het voorrangsplein gefaseerd oversteken. Er komt een parallelweg aan de zuidkant van de Vennewatersweg die doorloopt tot aan de Groenweg ter ontsluiting van het zuidelijke deel van de Hoogeweg.

Rotonde Kennemerstraatweg
Bij de kruising met de Kennemerstraatweg wordt er een ''partiële-ei rotonde'' aangelegd. Dit betekent dat aan de zuidzijde van de rotonde een opstelstrook voor verkeer linksaf richting de Vennewatersweg komt en een opstelstrook voor verkeer rechtsaf en rechtdoor. Dit ontwerp voorkomt verstopping van het verkeer.

Het fietsverkeer kan aan drie zijden van de rotonde oversteken. Aan de westzijde Vennewatersweg, aan de noordzijde de Kennemerstraatweg en aan de oostzijde de Ypesteinerlaan. De oversteek aan de zuidkant van de rotonde komt, uit oogpunt van verkeersveiligheid, te vervallen. Dit heeft te maken met de dubbele rijbaan die fietsers moeten oversteken en het risico dat het zicht op overstekende fietsers wordt ontnomen door een wachtrij op de ene rijbaan (afdekongevallen).

Tussenliggende wegdelen
De fundering en onderconstructie zijn gemiddeld 40 jaar oud. De gehele weg zal binnen afzienbare tijd grootschalig gerehabiliteerd moeten worden. Ook omdat de toplaag vanwege de oude onderlaag eerder gebreken gaat vertonen. Om die redenen worden de tussenliggende wegdelen vernieuwd met bredere wegdelen, een dubbele belijning en grasbetonstrook ernaast in de berm.

Omgevingsaspecten en onderzoeken

Op basis van wettelijke kaders, zoals onder andere vastgelegd in de Wet milieubeheer, Wet geluidhinder en de Wet Natuurbescherming is het verplicht de effecten van een ruimtelijke ontwikkeling, in dit geval herinrichting Vennewatersweg, inzichtelijk te maken.

Geluid
Uit bijgevoegd akoestisch onderzoek blijkt dat de reconstructie van de Vennewatersweg binnen het onderzoeksgebied leidt tot een toename van de geluidbelasting van 1,50 dB of meer. De toename is ten hoogste 1,8 dB bij één woning (Hoogeweg 40a). Aangezien maatregelen niet overal doeltreffend, mogelijk of wenselijk zijn, dienen hogere waarden te worden vastgesteld. Uit het onderzoek naar maatregelen volgt dat bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk of niet wenselijk zijn vanuit onderhoud en beheer en vanuit stedenbouwkundig oogpunt. Voor de woning Hoogeweg 40a dient een hogere waarde te worden vastgesteld van ten hoogste 57 dB ten gevolge van de Vennewatersweg.
Bij deze woning volgt nog een onderzoek of (aanvullende) gevelisolerende maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde te voldoen.

Stikstofdepositie
In de gebruiksfase blijft de verkeersintensiteit gelijk waardoor geen verandering in stikstofdepositie optreedt in de nieuwe gebruiksfase van de Vennewatersweg. Uit de voortoets kan voor de aanlegfase het volgende worden geconcludeerd:

- Het project reconstructie Vennewatersweg in Heiloo leidt in de aanlegfase tot een tijdelijke depositie ter hoogte van Natura 2000-gebieden Noordhollands Duinreservaat en Schoorlse Duinen.
- Er is uitsluitend sprake van een tijdelijke depositietoename van maximaal 0,02 mol N/ha/j voor de duur van 1 jaar in een deel van het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat en maximaal 0,01 mol N/ha/j voor de duur van 1 jaar op een deel van het Natura 2000-gebied Schoorlse Duinen.

- Het betreft enkel stikstofdepositie afkomstig van mobiele werktuigen die verspreid over Nederland telkens opnieuw ingezet worden voor verschillende projecten.
- De tijdelijke en kleine projectbijdrage heeft op zichzelf en in cumulatie geen negatieve gevolgen voor Natura 2000 gebieden Noordhollands Duinreservaat en Schoorlse Duinen en bijbehorende instandhoudingsdoelen. Significant negatieve effecten kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Conclusie Wnb-vergunning :
Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat:

- Er een tijdelijke toename van stikstofdepositie is berekend van maximaal 0,02 mol/ha/jr op omliggende Natura 2000-gebieden voor de gebruiksfase;
- Er geen sprake is van (significant) negatieve gevolgen op omliggende Natura2000-gebieden in de aanlegfase.
- In overleg met het bevoegd gezag dient besloten te worden

Luchtkwaliteit
De stikstofdioxideconcentraties (NO_2) en fijnstof concentraties (PM_{10} en $PM_{2,5}$) in de ruime omgeving van de Vennewatersweg zijn onderzocht. De maximale NO_2-concentratie binnen 1 km van het plangebied in het gepasseerd jaar 2018 bedraagt 19,1 µg/m^3. De maximale PM_{10}-concentratie bedraagt 19,6 µg/m^3. Deze waarden liggen ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m^3 voor NO_2 en PM_{10}. PM2.5 heeft een maximale concentratie van 11,1 µg/m^3, waarmee deze ook ruim onder de grenswaarde van 25 µg/m^3 ligt. De reconstructie van de Vennewatersweg voldoet op grond van art. 5.16 lid 1 sub a aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

Flora en fauna
Er is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd. Als vervolg hierop is een jaarrond onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van o.a. vleermuizen, marters en rugstreeppadden. Het onderzoek is uitgevoerd in het voor- en najaar van 2020 en afgerond op 1 december 2020.

Binnen het plangebied bevindt zich winterbiotoop voor de rugstreeppad in de vorm van de houtwal op het perceel Westerweg 405. In de nabije omgeving van het plangebied bevindt zich actueel voortplantingswater van de soort. Vaste rust- en verblijfplaatsen van zowel kleine marterachtigen als vleermuizen zijn uitgesloten. Tevens zijn essentiële vliegroutes en foerageergebied voor vleermuizen uitgesloten. Beide soortgroepen komen echter wel voor binnen en in de directe omgeving van het plangebied. Voor het vernietigen van potentieel winterbiotoop van de rugstreeppad, door het kappen van de houtwal zijn geen voorzorgsmaatregelen te treffen. Dit is een overtreding van artikel 3.5, lid 4 van de Wnb. Hiervoor dient een ontheffing aangevraagd te worden. Dit is reeds gebeurd. Voor de overige leefgebiedsfuncties van beschermde soorten geldt dat door het nemen van voorzorgsmaatregelen en het in acht nemen van de zorgplicht, overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb voorkomen wordt. Deze maatregelen dienen door (of ten minste onder begeleiding van) een ecologisch deskundige te worden uitgevoerd. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Dit ecologisch werkprotocol dient tijdens de werkzaamheden op locatie aanwezig te zijn. Hiervoor wordt een ecoloog gecontracteerd.

Water
Er wordt circa 1.600 m2 oppervlaktewater gedempt en ook circa 1.600 m2 oppervlaktewater teruggebracht. Er wordt circa 800 m2 aan greppels toegevoegd. De totale verharding neemt toe van circa 15.000 m2 naar 20.000 m2. De verharding vindt met name plaats ten oosten van het spoor. Ter compensatie van deze verharding dient in de Oosterzijpolder te worden gezocht naar ruimte voor het graven van extra oppervlaktewater. Dit aspect is afgestemd met het hoogheemraadschap en hiervoor is een watervergunning aangevraagd.

Planning
De uitvoering van de werkzaamheden start naar verwachting rond de zomer van 2025.

Risico's
Het ontwerpbestemmingsplan wordt na publicatie in de Staatscourant en de Uitkijkpost voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen beroepsschriften worden ingediend. Een eventuele gang naar de Raad van State kan het proces vertragen.

De Omgevingsdienst IJmond heeft nog niet kunnen adviseren op het nieuw uitgevoerde stikstofonderzoek evenals het akoestisch onderzoek. Het kan zijn dat de OD niet akkoord is met voorliggend plan en er eventueel wijzigingen nodig zijn. Dan dient de procedure tot vaststelling opnieuw te worden doorlopen. Op verzoek van de portefeuillehouder wordt de procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan toch gestart. Dit met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Bij uitspraak inzake het bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg in 2022 bij de Afdeling bestuursrecht Raad van State is per onderwerp ingegaan op alle aspecten. Op basis hiervan is aan de gemeenteraad een Heiloo breed verkeersonderzoek voorgelegd. Dit dient tevens als basis voor de verkeerskundige onderbouwing van het plan en als input voor het stikstofdepositieonderzoek.

Participatie

Het ontwerpbestemmingsplan is tot stand gekomen door interne samenwerking tussen de vakdeskundigen en bestuurlijke afstemming. Externe afstemming heeft plaatsgevonden door gesprekken met betreffende grondeigenaren, belanghebbende partijen (zoals HHNK) en input die is opgehaald bij eerdere inloopavonden en inspraakreacties. Het Definitief Ontwerp en ontwerpbestemmingsplan houden zoveel mogelijk rekening met de door stakeholders aangegeven wensen.

Naast de wettelijke publicatie in het Gemeenteblad en publicatie in de Uitkijkpost wordt het ontwerpbestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website.

Vervolg

Proces en rolverdeling

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De commissie Openbare Ruimte adviseert. Het college is verantwoordelijk voor een zorgvuldige besluitvorming en informatieoverdracht. Tijdens verschillende momenten worden de te volgen stappen gedeeld met betrokken partijen.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt zo snel mogelijk na bespreking in de commissie in procedure gebracht. Naar verwachting start de zienswijzentermijn eind november 2023 en duurt t/m begin januari 2024.

Communicatie

Communicatie heeft plaatsgevonden en vindt plaats met collega's van de betreffende vakdisciplines en de portefeuillehouder.
Naast de wettelijke publicatie in de Staatscourant, een publicatie in de Uitkijkpost en plaatsing op de gemeentelijke website, wordt het ontwerpbestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl. Ook zal een analoog (geprint) exemplaar zes weken ter inzage worden gelegd bij de publieksbalie en, indien mogelijk, de openbare bibliotheek te Heiloo.