laborijn
samen werkt

Bezoekadres
Terborgseweg 106/110
7005 BC Doetinchem

Postadres
Postbus 236
7000 AE Doetinchem

(0314) 65 46 54
contact@laborijn.nl
www.laborijn.nl

Gemeente Aalten, Doetinchem en Montferland
T.a.v. het college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : 4e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Laborijn
Bijlagen : 1. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Laborijn (tekst na de 4e wijziging)
2. Zienswijzennota

Doetinchem, 12 september 2023

Geacht college,

Hierbij stellen wij u voor de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Laborijn te wijzigen overeenkomstig het bijgevoegde ontwerp (bijlage 1).

Aanleiding
Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) gewijzigd. Als gevolg van deze wetswijziging moet de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsregeling Laborijn worden aangepast. Daartoe hebben wij u op 7 april 2023 een voorstel gezonden.

Ontvangen zienswijzen
De gemeenteraden van Aalten en Doetinchem hebben naar aanleiding van het voorstel eensluidende zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben wij integraal opgenomen in de zienswijzennota (bijlage 2). Ons samenvattend oordeel over de zienswijzen treft u hieronder aan. Voor onze uitgebreide reactie verwijzen wij kortheidshalve naar de zienswijzennota.

Afwegingsproces
In het bestuur is uitgebreid en zorgvuldig gekeken naar de door de raden van Doetinchem en Aalten geformuleerde zienswijzen. Het bestuur heeft begrip voor de wensen en de visie van de raden om hun invloed op de Gemeenschappelijke regeling goed te borgen. Laborijn is zich zeer bewust van het belang van de raden dat zij bij belangrijke onderwerpen actief betrokken wil worden. Het behoort tot de verantwoordelijkheid van de organen van Laborijn dat zij de gemeenteraden tijdig informeren en indien nodig betrekken bij de besluitvorming. In de praktijk van de afgelopen jaren is ook gebleken dat Laborijn dit altijd op een juiste wijze heeft vormgegeven. De voorliggende ontwerpregeling biedt hiervoor feitelijk al voldoende zekerheid. Echter, de raden hebben in hun zienswijzen een duidelijk signaal afgegeven. Het bestuur is erin geslaagd om alle amendementen binnen de regeling positie te geven in lijn met wat de wetgever met de aanpassing van de Wgr heeft beoogd.

Samenvattend oordeel met betrekking tot de zienswijzen
Om recht te doen aan de wens van de raden om vooraf betrokken te worden bij de besluitvorming over alle zaken met een *grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact* is het logisch om artikel 12a in lijn hiermee aan te passen, aangezien we constateren dat dergelijke besluiten binnen Laborijn alleen door het algemeen bestuur worden genomen. Voor de overige organen van Laborijn is dit niet van toepassing.

De voorgestelde wijziging met betrekking tot de actieve informatieplicht is te ruim en te vaag omschreven. Dat kan in de praktijk tot veel discussies leiden, is onnodig complicerend en komt de praktische uitvoering van de Gemeenschappelijke regeling niet te goede. Daarnaast is het voorstel niet/niet geheel in overeenstemming met de bedoeling van de wetgever. Om deze reden adviseren wij deze voorgestelde wijziging en aanpassing niet op te nemen in de definitieve Regeling.
Wij benadrukken dat wij vanuit Laborijn natuurlijk altijd bereid zijn om informatieve bijeenkomsten te organiseren voor raadsleden. Tijdens deze bijeenkomsten kunnen alle relevante onderwerpen aan de orde worden gesteld.

Het voorstel om artikel 29 van de ontwerpregeling aan te vullen met een regel dat Laborijn jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotings-procedure die de gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven stuit wat ons betreft niet op bezwaren. Laborijn stemde in het verleden de data al af met de griffies. Wij adviseren u om deze aanvulling op te nemen, maar de raden daarbij wel te wijzen op de eventuele consequentie van het eerder in het jaar aanleveren van de ontwerpbegroting, zoals beschreven in de zienswijzennota.

Vervolgproces
Voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn heeft u toestemming nodig van de gemeenteraad (artikel 1, lid 4 en lid 5, Wgr). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wij verzoeken u het besluitvormingstraject in de maand december 2023 af te ronden en ons te informeren over uw definitieve besluit.

Met vriendelijke groet,

Voor het Algemeen Bestuur van Laborijn

De secretaris
J. Spruit