Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 3 december 2024
Registratiekenmerk	: 202472587
Gemeentebladnr.	: 2025/1
Afdeling opsteller	: Bestuurszaken - VTH
Bereikbaar onder	: +31642715468 , myrthe.schlosser@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Wilma van der Rijt
Raadsvergadering d.d.	: 28 januari 2025
Uiterlijke datum	**:** /

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2025

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. **Aanleiding**

De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2023. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen:

- Het aanpassen van een verwijzing in een definitie in artikel 1:1 onder g Definities;
- Een tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden;
- Een tekstuele wijziging in artikel 2:25, derde lid Evenementen;
- Het toevoegen van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats

Jaarlijks ontvangen we van de VNG een of meer updates van de model-APV, waarin nieuwe wetgeving, jurisprudentie en tips van gemeenten verwerkt zijn. Deze updates zijn ook voor de APV van Brunssum relevant.

Bovendien vloeien enkele wijzigingen voort uit de input vanuit de organisatie.

Het vast te stellen beleid is bijgevoegd als bijlage 1 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2025). Alle voorgestelde wijzigingen zijn als opmerking in de oorspronkelijke c.q. huidige context te zien in bijlage 2 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen).

b. **Huidige situatie/probleemstelling**

Op een aantal punten blijkt de huidige APV niet in overeenstemming te zijn met de actuele (hogere) wet- en regelgeving en jurisprudentie. Ook komen we in de (handhavings-)praktijk situaties tegen waarin het wenselijk zou zijn een aanvullende bepaling op te nemen in de APV.

Het betreft de volgende wijzigingen (in artikelsgewijze volgorde):

1. Aanpassing verwijzing in definitie artikel 1:1 onder g Definities

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De wijziging in definitie houdt verband met het overhevelen van de definitie van ‘gebouw’ in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder

A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

2. Tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden

Momenteel is een buitengewoon opsporingsambtenaar ingevolge dit artikel niet bevoegd om een bevel te geven. Dit betekent dat de boa's in onze gemeente niet kunnen optreden tegen samenscholing en ongeregeldheden, terwijl vaker geconstateerd wordt dat er sprake is van samenscholing en/of ongeregeldheden. Het opnemen van deze tekstuele toevoeging maakt het mogelijk dat er kan worden gehandhaafd.

3. Tekstuele wijziging artikel 2:25, derde lid Evenementen

In 2024 is gebleken dat er een onjuiste bewoording staat in dit artikel. Dit dient te worden aangepast om de tekstuele situatie in overeenstemming te brengen met de bewoording zoals deze gebruikt wordt in de APV's van de gemeenten binnen de SVBBL regio.

4. Toevoeging van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats

Het verbod om openbare plaatsen als slaapplaatsen te gebruiken heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

1. We willen de raad voorstellen om in te stemmen met een aantal wijzigingen in de geldende APV en de herziene APV Brunssum 2025 vast te stellen.

2. We willen beschikken over:
- een actuele APV, die voldoet aan hogere wet- en regelgeving; een APV die in overeenstemming is met de actuele jurisprudentie;
- een APV die goed leesbaar is en voorschriften bevat die in voorkomend geval een rechterlijke toets kunnen doorstaan;
- een APV die het geschikte instrumentarium biedt voor de realisering van het gemeentelijk beleid op gebied van leefbaarheid en veiligheid.

De voorstellen betreffen (genoemd in artikelsgewijze volgorde):

1. Aanpassing verwijzing in definitie artikel 1:1 onder g Definities
2. Tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden
3. Tekstuele wijziging artikel 2:25, derde lid Evenementen
4. Toevoeging van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)
Op 12 december 2023 is de huidige, te wijzigen versie van de APV vastgesteld, zie BVV Raadsvoorstel - 202354116.

2. traject tot dusverre
De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2023. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst, gezien de ontwikkelingen in de jurisprudentie en in de (handhavings-)praktijk.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

De gemeenteraad stelt de APV vast, volgens artikel 149 van de Gemeentewet. De verdere uitvoering van de APV doet de gemeente (m.n. Team VTH en Team Vergunningen) onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders en in sommige gevallen van de burgemeester.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

Gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid: de APV is een van de instrumenten om het gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid te realiseren. Voor deze wijzigingen is met name van belang: de model-APV verstrekt door de VNG.
Verder zijn de wijzigingen gebaseerd op landelijke ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en vergelijkend onderzoek in de SVBBL regio.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Ja, er zijn geen tegenstrijdigheden bekend.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

Er zijn geen extra kosten met de invoering van de wijzigingen in de APV gemoeid. Evenmin zijn er aanwijsbare risico's. De uitvoering van de regelingen gebeurt door politie en gemeentelijke organisatie, met name door Vergunningen en VTH. Dat gebeurt met de bestaande middelen en menskracht.

c. Argumenten en overwegingen

1. Aanpassing verwijzing in definitie artikel 1:1 onder g Definities

Aanleiding voor het wijzigen van een verwijzing in de definitie ‘gebouw’, is het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Er dient niet langer verwezen te worden naar bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, maar vanaf 1 januari 2024 dient er voor de definitie van ‘gebouw’ verwezen te worden naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376).

Door deze aanpassing wordt de definitie inhoudelijk niet gewijzigd.

2. Tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden

Ingevolge het bovengenoemde artikel, tweede lid, is 'degene die op een openbare plaats:

a) aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
b) aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
c) zich bevindt in of aanwezig is bij samenscholing;

verplicht op bevel van een ambtenaar van de politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.'

Momenteel is een buitengewoon opsporingsambtenaar niet opgenomen in dit artikel. Dit betekent dat de boa's in onze gemeente niet kunnen optreden tegen samenscholing en ongeregeldheden, terwijl vaker geconstateerd wordt dat er sprake is van samenscholing en/of ongeregeldheden.

Uit regionaal onderzoek is gebleken dat in de SVBBL gemeenten en omliggende gemeenten de buitengewoon opsporingsambtenaren bevoegd zijn op te treden tegen samenscholing en ongeregeldheden.

Zo heeft de gemeente Landgraaf in artikel 2:1, tweede en derde lid het volgende opgenomen: 'Lid 2. Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldheden ontstaan of

dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; Lid 3. is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie of buitengewoon opsporingsambtenaar zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.'

De gemeente Simpelveld heeft de bepaling vrijwel gelijk, maar net iets anders geformuleerd in artikel 2.1, tweede lid, sub a, b en c: 'Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldheden (dreigen) ontstaan; b. aanwezig is bij een publiek trekkende gebeurtenis waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. aanwezig is bij of in een samenscholing, is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie en/of buitengewone opsporingsambtenaar zijn weg te vervolgen of zich in de door hen aangewezen richting te verwijderen.'

Tenslotte is in de APV van Kerkrade het volgende opgenomen in artikel 2:1, tweede lid: 'Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie of buitengewone opsporingsambtenaren belast met de Algemene plaatselijke verordening zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.'

Het voorstel is dan ook om in de APV van Brunssum op te nemen dat ook de boa's een dergelijk bevel kunnen geven.

Met het voorgaande in overweging nemend, gaat de voorkeur uit naar de formulering zoals deze gehanteerd wordt door de gemeente Landgraaf. Deze bepaling is immers het duidelijkst te lezen.

3. Tekstuele wijziging artikel 2:25, derde lid Evenementen

In het huidige derde lid van artikel 2:25 staat dat geen vergunning voor een klein evenement vereist is als de organisator binnen drie weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester. Verder bepaalt het vierde lid dat de burgemeester binnen twee weken na ontvangst van de melding kan besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden als daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

Het woord ‘binnen’ in het derde lid lijkt hier niet het juiste woord. Dankzij deze bewoording is het voor de burger mogelijk om zeer kort voordat het kleine evenement plaatsvindt hiervan nog melding te doen aan de burgemeester, wat er voor zorgt dat de burgemeester geen tot weinig tijd zal hebben het evenement te verbieden indien dit nodig is. De burgemeester dient ingevolge het vierde lid immers twee weken de tijd te hebben om daarover te besluiten.

Vergelijkend onderzoek in de SVBBL regio ondersteunt de tekstuele wijziging. De APV van de gemeente Heerlen bevat een zelfde bepaling over het melding doen van een klein evenement. Zo staat artikel 2:24, tweede lid, onder i: ‘Het verbod in het eerste lid geldt niet voor een klein evenement, indien de organisator minimaal drie weken voorafgaande aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.’ Een dergelijke bepaling komt ook voor in artikel 2:11, tweede lid, onder g van de APV van de gemeente Simpelveld: ‘Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, als de organisator tenminste 20 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester door middel van een meldingsformulier.’ Tot slot bepaalt artikel 2:25a, eerst lid, onder i van de APV van de gemeente Beekdaelen het volgende: ‘Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien de organisator uiterlijk 4 weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.’

De huidige tekst van artikel 2:25, derde lid van de APV van de gemeente Brunssum dient in overeenstemming gebracht te worden met de bepalingen in de APV’s van de vergelijkbare regio’s, zodat gewaarborgd wordt dat de burgemeester daadwerkelijk twee weken de tijd heeft om te besluiten. Het woord ‘binnen’ dient dan ook aangepast te worden naar óf ‘tenminste’, óf ‘minstens’, óf ‘minimaal’.

4. Toevoeging van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats

De boa’s constateren binnen de gemeente Brunssum vaker dat er op verschillende plekken in het openbaar geslapen wordt. In sommige gevallen leidt dit tot overlast. Het artikel dient hinder, overlast, brandgevaar, verontreiniging van de

openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan verloedering van de stad. Het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke vergroot dit probleem.

De bepaling is afkomstig uit de model-APV. Het eerste lid, aanhef en onder a houdt een verbod in, in aangewezen gebieden tussen zonsondergang en zonsopgang. De raad kan de gebieden zelf in het artikel aanwijzen of de bevoegdheid daartoe aan het college laten. Ingevolge het eerste lid, aanhef en onder b geldt het verbod in andere gevallen – 's nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – voor zover het gebruik als slaapplaats leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat.

Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement.

Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor woonwagens met een woonbestemming (a) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op daartoe bestemde kampeerterreinen (b) of door het college op grond van artikel 4:19 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein (c).

Door in de APV een voorschrift op te nemen dat het gebruik van een openbare plaats als slaapplaats verbiedt, kan de slaper worden aangesproken/aangeschreven. Op grond van deze APV-bepaling kan er handhavend worden opgetreden.

d. Opties en keuze

Het is uiteindelijk aan de raad om te boordelen over de voorstellen voor wijzigen van de APV. In de voorafgaande paragrafen zijn motivering en overwegingen beschreven.

Voorgesteld wordt in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, en de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024 integraal vast te stellen.

4. Bijlagen:

1. Ontwerp Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2025 (202472996).
2. Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen (202472941).
3. Was-wordt-tabel APV 2024/2025 (202475222).

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2025/1
Afdeling : Bestuurszaken - VTH
Registratiekenmerk : 202472587

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2025/1;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 december 2024, afdeling Bestuurszaken - VTH ;

Besluit:
In te stemmen met de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2025.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2025.

De Raad voornoemd,

Voorzitter Griffier