**Provincie Overijssel**
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**
Mw. E. Schrijver
Telefoon 038 499 93 61
E.Schrijver@overijssel.nl

Aan de raad van de gemeente Zwolle
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

| Datum | Kenmerk | Bijlagen | Uw brief | Uw kenmerk |
|---|---|---|---|---|
| 14.12.2021 | 2021/0249302 | | | |

Onderwerp: toezichtsvorm op uw begroting 2022

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2022 met bijbehorende 1e begrotingswijziging 2022 beoordeeld.
In deze brief leest u onder welke toezichtsvorm uw gemeente het komende jaar valt en wat dit voor uw gemeente betekent. Ook gaan we in op de voorgenomen IBT-kleuring voor het domein financiën.

**Wij plaatsen uw gemeente voor komend jaar onder regulier toezicht (repressief)**
Uw begroting en meerjarenraming (incl. 1e begrotingswijziging 2022) zijn structureel en reëel in evenwicht. Dat is een voorwaarde voor het reguliere (repressieve) toezicht. Dit betekent dat u uw begroting zonder onze goedkeuring kunt uitvoeren.

**Algemeen beeld van gemeenten**
Wij zien dat alle gemeenten nog steeds last hebben van de negatieve effecten van het sociaal domein (voornamelijk op de post Jeugd) en de gevolgen van het corona-virus. De gesprekken tussen het Rijk en de gemeenten ten aanzien van de tekorten op jeugd hebben voor de korte termijn een resultaat opgeleverd. Gemeenten krijgen voor het jaar 2022 € 1,6 miljard extra. Deze extra middelen hebben een positief effect op de structurele begrotingspositie 2022. Voor de jaren 2023 en verder zijn er nog geen toezeggingen gedaan; het besluit over deze middelen zal door het nieuwe kabinet worden genomen. In de vervolggesprekken tussen Rijk, VNG en IPO is afgesproken dat de gemeenten voor de jaren 2023 en verder een stelpost mogen opnemen (zijnde 75 procent van het extra toegezegde bedrag voor 2022 minus de effecten van de afspraken uit de hervormingsagenda). Door het opnemen van deze stelpost is bij het merendeel van de gemeenten de meerjarenramingen (2023-2025) structureel sluitend.
Daarnaast zien wij dat gemeenten nauwelijks hebben geanticipeerd op de mogelijke voordelen als gevolg van de herijking van het gemeentefonds (met ingang van het jaar 2023) en ook geen rekening hebben gehouden met een mogelijke opschalingskorting en tekorten op WMO. Het Rijk heeft deze discussie doorgeschoven naar het nieuwe kabinet.
Het komende jaar zal financieel gezien voor veel gemeenten in het teken staan van de besluiten die het nieuwe kabinet neemt op deze dossiers (Jeugd, WMO, opschalingskorting en herijking gemeentefonds).

**Het beeld van uw gemeente**
Wij hebben geconstateerd dat:
- uw gemeente gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2023 tot en met 2025 een stelpost voor 75% "verwachte extra middelen Jeugd" op te nemen, conform de afspraak van het Rijk, het VNG en het IPO. De stelpost is opgenomen in het structurele beeld van de gemeente. Het opnemen van de stelpost brengt een risico met zich mee omdat de extra middelen niet structureel zijn opgenomen in het gemeentefonds;
- de herijking van het gemeentefonds gaat naar alle waarschijnlijkheid vanaf 2023 een rol spelen. In uw begroting zien wij dat u rekening houdt met mogelijke structurele voordelige effecten. Dit achten

wij niet reëel, omdat het nieuwe kabinet nog een besluit moet nemen over de invoering van de herijking. Het voordelige effect is voor de bepaling van de toezichtsvorm gecorrigeerd op het saldo;
- de gemeente heeft in het structurele begrotingsbeeld geen rekening gehouden met de mogelijke effecten van Covid-19. De verwachting is dat Covid-19 t.z.t. wel van invloed zal zijn op de gemeentelijke begrotingen. Covid-19 is wel opgenomen als risico in de paragraaf Weerstandsvermogen en de gemeente heeft tijdelijk budget beschikbaar gesteld om sectoren/instellingen te ondersteunen;
- de gemeente voldoende weerstandscapaciteit heeft om risico's te kunnen opvangen;
- u voor een bedrag van ruim € 18 miljoen aan apparaatskosten toerekent aan grondexploitaties en projecten. Ofschoon uw gemeente veel van dit soort activiteiten kent, blijft het een fors bedrag (ook in verhouding tot andere gemeenten). Aan het toerekenen is een dekkingsrisico verbonden in het geval dit soort activiteiten 'opdrogen';
- Zwolle een ambitieuze gemeente is en dat brengt risico's met zich mee; in het huidige financiële beleid wordt hier voldoende op geanticipeerd.

**Wij hebben uw begroting beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria**
Het criterium structureel en reëel evenwicht geldt voor alle gemeenten in Overijssel. Hoe wij dit beoordelen kunt u lezen in het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 2020. Dit toezichtkader kunt u terugvinden op Gemeenschappelijk toezichtkader voor gemeenten (overheid.nl).

**Wijzigingen op uw begroting**
Om op de hoogte te blijven van uw financiële positie is het belangrijk dat wij tijdig op de hoogte zijn van wijzigingen in uw begroting. Wij verzoeken u eventuele wijzigingen uiterlijk 14 dagen nadat u deze heeft vastgesteld, aan ons toe te sturen, inclusief het voorstel en het door u vastgestelde besluit.

**Te verwachten kleuring in het kader van InterbestuurlijkToezicht (IBT) domein financiën**
Vanaf 2019 geven wij gemeenten in december al een eerste indicatie van de te verwachten kleuring voor het domein financiën in het kader van het Interbestuurlijk toezicht. Hiermee lopen wij vooruit op ons definitieve IBT oordeel in april van komend jaar. Wij verwachten dat de kleuring van uw gemeente voor het IBT domein financiën in 2022 zal worden bepaald op groen. Voor de motivering van de kleuring van uw gemeente verwijzen wij u naar ons beleidskader IBT op
www.Overijssel.databank.nl/jive/?report=toetsingskader

**Bij vragen kunt u contact opnemen met Ellen Schrijver**
Het kan zijn dat u vragen heeft over deze brief. Is dat het geval? Neem dan contact op met Ellen Schrijver. U kunt haar telefonisch bereiken op 038 - 4 99 93 61 of via email e.schrijver@overijssel.nl.

Wij hebben een afschrift van deze brief verzonden aan uw college van burgemeester en wethouders.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

A.P. Heidema

secretaris,

N. Versteeg