



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Omgevingsvergunning wandelbuis nabij station Heino: ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en ontwerp omgevingsvergunning
Zaaknummer	39060-2024
B&W vergadering	17 september 2024
Agendacommissie	23 september 2024
Raadsvergadering	17 oktober 2024
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Robert Voeten/Christian Linthorst
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

1. Ontwerpbesluit omgevingsvergunning
2. Vergunningaanvraag met bijlagen

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	17 oktober 2024
Zaaknummer	39060-2024
Onderwerp	Omgevingsvergunning wandelbuis nabij station Heino: ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en ontwerp omgevingsvergunning
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Christian Linthorst/Robert Voeten

Samenvatting

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ProRail hebben de ambitie om alle 180 openbaar toegankelijke Niet Actief Bewaakte Overwegen (NABO's) op te heffen. Deze brengen namelijk gevaarlijke situaties met zich mee voor het treinverkeer en gebruikers van de overweg. Zo'n type overweg is aanwezig op landgoed 't Rozendaal in Heino (spoorlijn Zwolle-Enschede). ProRail heeft het initiatief genomen om deze overweg op te heffen.

Er is een aanvraag ingediend door ProRail om een zogenaamde wandelbuis te realiseren ter vervanging van de NABO. Deze tunnel past niet in het vigerende bestemmingsplan. Voor medewerking zal een afwijking van het bestemmingsplan verleend moeten worden. Onderdeel van deze procedure is het aanvragen van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) bij uw gemeenteraad. Alleen met een dergelijke verklaring kan het college uiteindelijk besluiten over de omgevingsvergunning. De door initiatiefnemer aangeleverde ruimtelijke onderbouwing laat zien dat de plannen planologisch verantwoord en inpasbaar zijn. Het voorstel is daarom ook om een ontwerpverklaring van geen bezwaar af te geven.

Beslispunten

- 1 Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van de wandelbuis op/onder de percelen gelegen tussen Rozendaalseweg 7 en 9 (kadastraal bekend gemeente Heino, sectie D, perceelnummers 3614, 3703 en 3707).
- 2 De onder 1 vermelde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, als er geen zienswijze wordt ingediend.

Inleiding

Aanvraag

ProRail heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van de ondergrondse wandelbuis onder het spoor Zwolle-Enschede, ter hoogte van landgoed 't Rozendaal in Heino (tussen Rozendaalseweg 7 en 9, zie afbeelding 1).

Aanleiding is dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ProRail de ambitie hebben om landelijk 180 openbaar toegankelijke Niet Actief Bewaakte Overwegen (NABO's) op willen heffen. Deze brengen namelijk gevaarlijke situaties met zich mee voor zowel treinverkeer als gebruikers van de overweg. Het doel is het aantal overwegen van dit type terug te brengen tot 0. ProRail heeft daarom het initiatief genomen om ook deze overweg op te heffen. ProRail wil deze werkzaamheden combineren met de uitvoering van het project Verbetermaatregelen Zwolle-Enschede waar onder andere de herinrichting van de stations Raalte en Heino onderdeel van is.



Afbeelding 1: huidige situatie van de overgang

De overweg bevindt zich op landgoed 't Rozendaal en is bedoeld voor privaat gebruik door eigenaar en pachter(s) van het landgoed. De overweg en de onverharde weg maken geen onderdeel uit van het openbare wegennetwerk en de gemeente voert geen onderhoudswerkzaamheden uit aan de onverharde weg. Aan weerszijden van de onverharde weg staan geslotenverklaringen / aanduidingen privaat terrein. Zie afbeelding 2 en de bijbehorende foto's.

ProRail is met de landgoedeigenaar overeengekomen dat de aanleg van een wandelbuis voor alleen langzaamverkeer toereikend is. De bereikbaarheid van aanliggende percelen voor gemotoriseerd verkeer blijft als volgt gewaarborgd:

- De percelen Rozendaalseweg 3 en 7 blijven ontsloten vanaf de Rozendaalseweg voor licht gemotoriseerd verkeer. Zwaarder gemotoriseerd verkeer met als bestemming het landgoed kan gebruik gaan maken van een onderhoudspad van ProRail dat vanaf het station langs het spoor verbeterd wordt door ProRail.
- Het perceel Rozendaalseweg 9 blijft ontsloten vanaf de Bornweg, zoals dat in de huidige situatie ook al is.

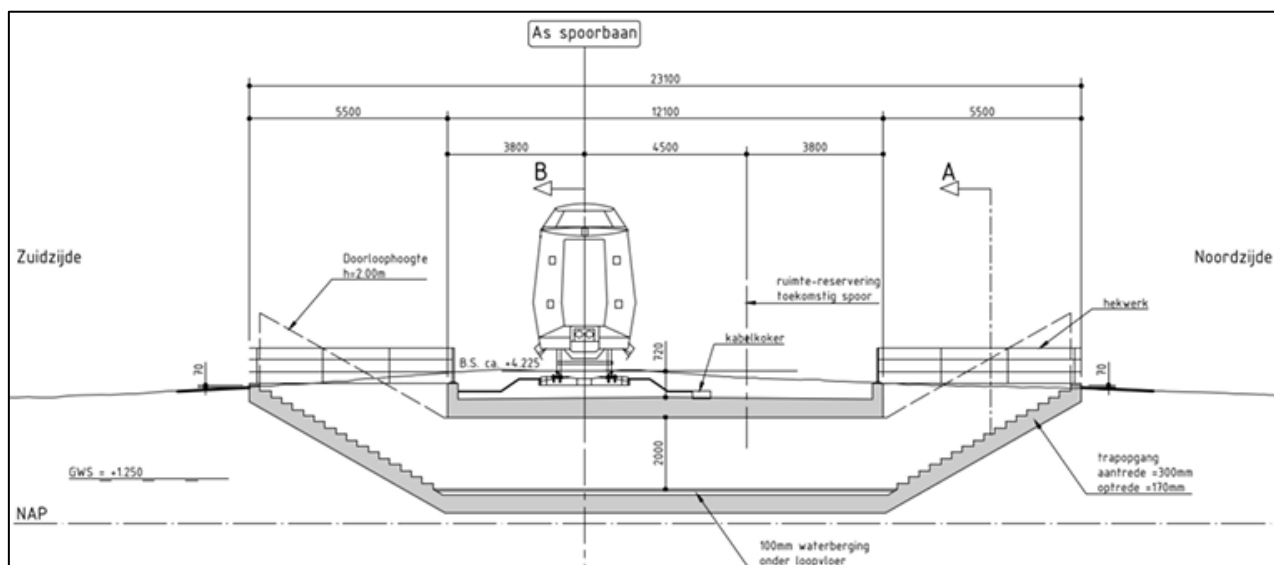


Afbeelding 2: situering van de overweg





Afbeelding 2: de geplande wandebuis geprojecteerd in luchtfoto



Afbeelding 3: tekening van de wandebuis



Afbeelding 4: verbeelding bestemmingsplan

Bestemmingsplan

De geplande wandelbuis ligt in de bestemmingsplannen "Buitengebied Raalte" (vastgesteld op 8 juni 2012), "Buitengebied Raalte, Verzamelplan 2020" (vastgesteld 10 september 2020), "Buitengebied Raalte geconsolideerd 2020" (vastgesteld 2 juni 2021) en het "paraplubestemmingsplan Parkeren" (vastgesteld 27 september 2018).

Het plan wijkt af op een aantal punten:

- De bestemming 'Verkeer – Railverkeer' is bestemd voor spoorwegen en de daarbij behorende bermen, bruggentaluds en spoorwegovergangen (art. 27.1). Tunnels zijn niet inbegrepen.
- Een deel van de noordzijde van de wandelbuis valt binnen de bestemming 'Natuur'. Deze bestemming is bedoeld voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden en bos (art. 16.1 lid I).

Vanwege deze twee zaken is er sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Aangezien het een aanvraag is die voor 1 januari 2024 is ingediend moet er gelet op de genoemde afwijkingen een planologische procedure ([artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo](#)) gevoerd worden om medewerking te kunnen verlenen. Voor de onderbouwing hiervan is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd (zie hiervoor Argumenten 1.1).

Beoogd effect

Door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen kan de aangevraagde omgevingsvergunning worden verleend. Daarmee wordt de gewenste opheffing van de onbewaakte overweg mogelijk gemaakt.

Argumenten

1.1 Het opheffen van de overweg draagt bij aan het verbeteren van de veiligheid.

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ProRail werken aan het programma om onbewaakte overwegen op te heffen ten behoeve van het verbeteren van de veiligheid voor het treinverkeer en gebruikers van de overweg. Vanuit dit algemene belang is het wenselijk medewerking te verlenen aan deze werkzaamheden.

1.2 Er is sprake van goede ruimtelijke ordening

De ruimtelijke onderbouwing toont aan dat er voldoende motivatie bestaat om aan het project mee te werken. Er zijn vanuit milieu- en omgevingseffecten geen belemmeringen voor het realiseren van de geplande wandelbuis. De bereikbaarheid van aanliggende percelen voor gemotoriseerd verkeer blijft gewaarborgd.



Ten aanzien van de afwijkingen ten opzichte van het bestemmingsplan kan het volgende worden opgemerkt:

- Binnen de bestemming 'Verkeer – Railverkeer' is geen (wandel)tunnel toegestaan.
De bestemming 'Verkeer – Railverkeer' is bedoeld voor spoorwegen en de daarbij behorende bermen, bruggen, taluds en spoorwegovergangen. Ook zijn geluidwerende voorzieningen, groen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, (ontsluitings)wegen en water als bijbehorende voorzieningen toegestaan. De realisatie van een tunnel is hierbinnen niet mogelijk.
- Binnen de bestemming 'Natuur' is (een deel van) de wandeltunnel niet toegestaan.
De bestemming 'Natuur' is onder meer bedoeld voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden en bos. Een deel van de wandeltunnel valt binnen deze bestemming en is niet mogelijk gemaakt.

2.1 Procedure verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Deze aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 en valt daarmee nog onder de oude wetgeving (Wabo en Wro in plaats van de Omgevingswet). Het plan valt vanwege zijn omvang buiten de lijst van categorieën waarvan u als raad heeft vastgesteld dat geen vvgb nodig is. Daarom wordt dit plan aan u voorgelegd voor een (ontwerp) vvgb. Uw raad kan de vvgb slechts weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Beslispunt 2 is zo geformuleerd dat de ontwerp vvgb definitief wordt als er geen zienswijze wordt ingediend. Als wel een zienswijze wordt ingediend, dan komt dit plan opnieuw bij u terug voor een definitief besluit. Vervolgens neemt ons college een definitief besluit over de vergunningaanvraag, met in acht name van de vvgb.

Participatie

Voorafgaand aan dit voorstel/besluit

De bewoners (tevens pachters van het landgoed) van Rozendaelseweg 9 zijn op de hoogte van de plannen. Met het landgoed is overleg geweest over de aanleg van de wandelbuis.

Na dit voorstel/besluit

- Wanneer de ontwerp vvgb wordt afgegeven dan worden de ontwerpvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder zienswijzen indienen tegen één of beide ontwerpen.
- Eventueel ingediende zienswijzen komen, voorzien van een reactie van het college, bij u terug voor een definitief besluit over de verklaring van geen bedenkingen.

Duurzaamheid

Met betrekking tot duurzaamheid zijn er geen aandachtspunten en/of bijzondere effecten te verwachten.

Kanttelingen

N.v.t.

Financiën en fiscale aspecten

De gemeente Raalte betaalt niet mee aan de aanleg van de wandelbuis. ProRail neemt de volledige financiering voor haar rekening.



Vervolg

Het vergunningsproces verloopt verder als volgt:

- Na het besluit over de ontwerp-vvgb gaan de ontwerp-vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage (6 weken);
- Eventuele zienswijzen worden van een reactie voorzien;
- Bij zienswijzen neemt de raad een definitief besluit over de vvgb;
- Het college neemt een definitief besluit over de vergunningaanvraag;
- Tegen het definitieve besluit staat beroep bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State open.

Communicatie

De verplichte communicatie omtrent het ter inzage leggen van de ontwerpbesluiten vindt op de wettelijk voorgeschreven wijze plaats.

Bijlagen

1. Ontwerp omgevingsvergunning
2. Vergunningaanvraag met bijlagen

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Rob Zuidema



RAADSBSLUIT

Zaaknummer

39060-2024

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 september 2024

Besluit:

- 1 Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een wandelbuis op het onbebouwde perceel aan de Rozendaelseweg in Raalte (kadastraal bekend gemeente Heino, sectie D, perceelnummers 3614, 3703 en 3707).
- 2 De onder 1 vermelde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, als er geen zienswijze wordt ingediend.

Aldus besloten in de vergadering van 17 oktober 2024.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Rob Zuidema