Riedsútstel

Ried	:	19 december 2024
Agindapunt	:	11
Status	:	Besluitvormend
Program	:	Programma 0 - bestuur en ondersteuning
Eardere behandeling	:	N.v.t.
Portefúljehâlder	:	Mevr. T. Willemsma
Amtner	:	Mevr. T.B. Rienks-De Bos
Taheakke	:	1. Wijzigingsbesluit GR WM8KTD
Saak- en stiknûmer	:	Z2023-00356 / S2024-21602

Underwerp
Vaststellen wijziging Gemeenschappelijke Regeling WM8KTD

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. Het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling Werkmaatschappij 8KTD vast te stellen.

Koarte gearfetting
Per 1 januari 2025 worden in het kader van de ontvlechting taken, personeel en middelen ontvlochten naar de deelnemende gemeenten. Op het gebied van ICT wordt de samenwerking vooralsnog voortgezet in een bedrijfsvoeringsorganisatie ICT. Het college heeft de raad in oktober voorgesteld de gemeenschappelijke regeling (GR) werkmaatschappij 8KTD hiervoor te wijzigen van een Openbaar Lichaam naar een Bedrijfsvoeringsorganisatie. Op het ontwerpwijzigingsbesluit zijn geen zienswijzen ingediend. De raad wordt nu gevraagd om het college toestemming te verlenen om het wijzigingsbesluit vast te stellen.

Foech ried/kolleezje
Voor wijziging van een gemeenschappelijke regeling heeft het college op grond van artikel 1, vierde en vijfde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toestemming nodig van de raad. Volgens de Wgr kan de raad deze toestemming weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang.

Ynlieding
Per 1 januari 2025 worden in het kader van de ontvlechting taken, personeel en middelen ontvlochten naar de deelnemende gemeenten. Op het gebed van ICT wordt de samenwerking vooralsnog voortgezet in een bedrijfsvoeringsorganisatie ICT (BVO ICT)[1]. Hiervoor dient de gemeenschappelijke regeling (GR) werkmaatschappij 8KTD gewijzigd te worden. Het ontwerpwijzigingsbesluit is in oktober door de raden van Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen behandeld. Er zijn geen zienswijzen door de raden ingediend. De raad wordt nu gevraagd om het college toestemming te verlenen om het ontwerpbesluit vast te stellen overeenkomstig artikel 1, lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

[1] Als werknaam is gekozen voor de BVO ICT. De formele naam van de Bedrijfsvoeringsorganisatie blijft echter Werkmaatschappij 8KTD luiden.

Histoarje
De werkmaatschappij 8KTD, met als rechtsvorm een gemeenschappelijke regeling, bestaat sinds 1 januari 2014 en is sinds 2015 operationeel.
Op 22 juni 2023 hebben de gemeenteraden zich uitgesproken over de koers van de samenwerking. Een meerderheid van de gemeenteraden van Achtkarspelen en Tytsjerksteradiel heeft daarbij aangegeven zelfstandig te willen blijven en te stoppen met de samenwerking.

Te berikken effekt
Het voorzetten van de samenwerking op het gebied van ICT moet goed worden vastgelegd. En er wordt voldaan aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Arguminten
1.1 De bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) voldoet als enige aan alle relevante randvoorwaarden.
De Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) biedt de mogelijkheid tot verschillende samenwerkingsvarianten, waarbij de varianten verschillen in zwaarte van samenwerking. De huidige Gemeenschappelijke Regeling WM 8KTD is een zogeheten 'Openbaar lichaam'. Een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en kent een algemeen en een dagelijks bestuur. Daarmee voldoet deze niet aan de randvoorwaarde van zo min mogelijk bestuurlijke drukte. De lichtere Wgr-varianten als het gemeenschappelijk orgaan, de lichte regeling (publiekrechtelijk convenant) en de centrumgemeenteconstructie hebben geen rechtspersoonlijkheid, hetgeen een vereiste is voor bijvoorbeeld het aangaan van overeenkomsten. De BVO heeft rechtspersoonlijkheid. Omvorming van het huidige openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft de minste gevolgen. Volgens art. 8 van de Wgr 'kan een BVO worden ingesteld in het geval de regeling uitsluitend wordt getroffen ter behartiging van de sturing en beheersing van ondersteunende processen en van uitvoeringstaken van de deelnemers.' Dit sluit dus precies aan bij het doel van de BVO ICT.
Voor de omvorming naar de mogelijke privaatrechtelijke rechtspersonen (BV, NV, stichting of vereniging) moet de gehele financiële administratie afgebroken worden en weer opnieuw opgebouwd worden. Daarom is deze mogelijkheid buiten beschouwing gebleven.

1.2 Omvorming naar een BVO is het meest efficiënt.
De bestaande gemeenschappelijke regeling behoeft enkel gewijzigd te worden. Dat betekent onder meer dat niet de gehele financiële administratie afgebroken behoeft te worden. Een omzetting van de WM 8KTD van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft bovendien geen directe gevolgen voor de lopende overeenkomsten, omdat geen sprake is van oprichting van een nieuwe rechtspersoon; de rechtsvorm wordt gewijzigd, maar de rechtspersoon (die de drager is van rechten en verplichtingen die de werkmaatschappij is aangegaan) blijft gelijk. De werknaam wordt vooralsnog de BVO ICT.

1.3 De BVO is een collegeregeling.
Omvorming van het openbaar lichaam WM8KTD naar een bedrijfsvoeringsorganisatie overeenkomstig artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan enkel wanneer de burgemeesters als bestuursorgaan uit de regeling treden. Aan de bedrijfsvoeringsorganisatie kan immers enkel door colleges worden deelgenomen.

1.4 Het nieuwe takenpakket is beschreven in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
De colleges willen de ICT taken onderbrengen in de bedrijfsvoeringsorganisatie. Het uitgangspunt hiervoor is het takenpakket zoals beschreven in de gewijzigde regeling. De taakverdeling en besturing van de toekomstige tijdelijke samenwerking van de uit te voeren taken op het gebied van ICT per 1 januari 2025 landen in het inrichtingsplan. Dit plan in november definitief vastgesteld door het college, nadat de OR positief advies had afgegeven.

1.5 Noodzakelijke wijzigingen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt.
In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is een aantal bepalingen opgenomen die iets zeggen over de inhoud van de gemeenschappelijke regeling. De GR WM 8KTD moest hiervoor uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast. Vanwege de aanstaande ontvlechting is ervoor gekozen hier vooralsnog mee te wachten, totdat duidelijk was of de GR WM 8KTD zou worden ontbonden of niet. Nu wordt voorgesteld om de GR tijdelijk te laten voorbestaan, worden die wijzigingen alsnog gedaan. Daarom zijn de bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, nader uitgewerkt. Verder zijn bepalingen toegevoegd over de inlichtingen- en verantwoordingsplicht van bestuurders en over evaluatie van de regeling.

Alternativen
-

Kanttekenings/risiko's
1.5 De Wet gemeenschappelijke regeling is al per 1 juli 2022 gewijzigd.
De wet kent echter een overgangsperiode van twee jaar, waarin de gemeenschappelijke regelingen op de wijzigingen in de wet moeten zijn aangepast. De nu voorgestelde wijzigingen zijn echter te laat zoals eerder genoemd. Wordt nog later besloten over de wijzigingen dan kan de provincie ingrijpen.

Finânsjes
De overgang van de GR WM8KTD naar de BVO ICT betekent dat een deel van de financiële middelen voor ICT in eerste instantie achterblijven in de BVO ICT. Dit is gebaseerd op toedeling van de ICT-contracten naar de betreffende gemeente, voor zover mogelijk. Overige contracten blijven voorlopig achter in de BVO ICT.

Van de onderdelen van ICT die achterblijven vormen ook de personeelskosten onderdeel van de (gewijzigde) begroting van de BVO ICT vanaf 2025.

Voor de BVO ICT doorlopen we dezelfde P&C cyclus als we gewend waren voor de GR WM8KTD. Uiteraard met aangepaste besluitvorming in verband met het gewijzigde bestuursmodel. Hierdoor lopen de hiervoor benodigde beslismomenten zoveel mogelijk synchroon met die van beide gemeenten. Het nieuwe bestuur legt in 2025 verantwoording af over 2024.

Bij de behandeling van de begroting 2025-2028 is een voorstel voor een begrotingswijziging voor de GR WM8KTD en de BVO ICT gedaan.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
Participatie is bij dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Kommunikaasje
De medewerkers die in de omgevormde regeling achter blijven, zijn nauw betrokken bij dit proces en worden voortdurend bijgepraat over de stand van zaken. De OR is actief betrokken in dit proces.

Yntegraliteit
In de voorbereiding van dit voorstel zijn afdelingen Juridische Zaken, Financiën, ICT, HR en de concerncontroller betrokken.

Previnsje
Preventie is bij dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Gearwurking
Dit besluit vloeit voort uit het stopzetten van de samenwerking in de werkmaatschappij 8KTD tussen beide gemeenten.

Ferfolchtrajekt
Nadat de raad heeft ingestemd met het besluit tot wijziging wordt een bericht gezonden aan de deelnemers en Gedeputeerde Staten.
Via een officiële bekendmaking in het digitale gemeenteblad wordt de vaststelling gepubliceerd.

Evaluaasje
Evaluatie is bij dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Burgum, 26 november 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,	burgemeester,
dhr. drs. J. Krul	dhr. drs. L.J. Gebben

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 26 november 2024, punt nummer: 11;

Beslút:

Het college toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling Werkmaatschappij 8KTD vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 19 december 2024.

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. mr. A. Dam	Dhr. drs. L.J. Gebben