

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1569845
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: René Pauw
telefoonnummer 035 629 2675

onderwerp: Startnotitie participatiebeleid en participatieverordening

Voorstel

1. De startnotitie participatie vast te stellen.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Startnotitie Participatie	De notitie is de eerste stap naar nieuw op te stellen participatiebeleid en een participatie-verordening.	Commissie Bestuur en Economie van 4 december 2024.	Commissie Bestuur en Economie van 4 december 2024.	Gemeenteraad van 11 december 2024.

Samenvatting

In de raadswerkgroep participatie is op 24 september afgesproken dat in de raad van 11 december een besluit zal nemen over de startnotitie participatie. Deze vormt een basis voor het ontwikkelen van participatiebeleid en een participatieverordening. In het kader van de wet Versterking participatie op decentraal niveau moet deze verordening voor 1 januari 2027 van kracht zijn.

Inleiding

Participatie betekent dat inwoners kunnen meedenken, meewerken of meebeslissen over de plannen en het beleid van de gemeente.

In onze [Inspraakverordening](#) staan regels voor hoe inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van beleid worden betrokken. Als gevolg van de wet [Versterking participatie op decentraal niveau](#) zijn we verplicht een participatieverordening op te stellen met duidelijke afspraken over participatie. Daarin leggen we vast hoe inwoners betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Dit zorgt bij alle betrokkenen voor duidelijkheid over hoe participatie mogelijk is. De Startnotitie participatie sluit aan op de ambities genoemd in [het Coalitieakkoord-2022-2026 Hilversum Koesteren](#). De startnotitie sluit ook aan op het in de raad van 29 mei 2024 toegevoegde [Addendum coalitieakkoord](#) waarin staat:

“Bij de ontwikkeling van een participatieverordening evalueren we de leidraad ‘betrek de buurt’ en betrekken we de raadsbreed aangenomen motie ‘versterk de positie van belanghebbenden

zonder macht'. De positie, rol en verantwoordelijkheid in relatie tot participatie van zowel overheid, inwoners, ontwikkelaars en andere belanghebbenden worden verduidelijkt. Raad en college trekken hierbij samen op."

Addendum Coalitieakkoord, mei 2024

In de startnotitie en onder 'Uitvoering' geven we invulling aan de genoemde motie: [M22-39 - Positie versterking van belanghebbenden zonder macht](#).

Probleemstelling/doel

Het doel van de startnotitie is te komen tot participatiebeleid en een -verordening. In de startnotitie wordt een verkenning gegeven van doelen die worden beoogd met de uitvoering van participatie.

Argumenten

1.1 Het voorstel zet in op brede afstemming en betrokkenheid binnen en buiten de gemeentelijke organisatie

Participatie vindt op dit moment al plaats. Het voorstel zet in op het inventariseren en verwerken van zowel positieve als minder positieve ervaringen. Dit helpt ons tot solide beleid te komen, helpt ons aan te sluiten bij de huidige praktijk en helpt ons alle betrokkenen mee te nemen bij de aankomende vernieuwing.

1.2 De planning sluit aan op het tijdig kunnen implementeren van de participatieverordening voor 1 januari 2027

Binnen de voorgestelde planning is er voldoende tijd om het gesprek te voeren met alle betrokkenen. Ook is volgens deze planning de participatieverordening ruim voor 1 januari 2027 van kracht.

Kanttekeningen

1.1 Participatie kan ten onrechte worden gezien als het organiseren van overeenstemming

Het eindresultaat van participatie is niet iets waarmee alle betrokkenen even tevreden zullen zijn. Toch kan die indruk onbedoeld gewekt worden. In de startnotitie en het traject daarna zetten we daarom in op *communicatie* en *verwachtingsmanagement*.

1.2 Participatiebeleid blijft in ontwikkeling

De indruk kan ontstaan dat participatiebeleid op zeker moment af is. In werkelijkheid zal het beleid continu verder ontwikkeld en verbeterd moeten worden. In de startnotitie wordt gestuurd op doorontwikkeling.

Financiën, middelen & capaciteit

De voor het uitvoeren van de startnotitie benodigde capaciteit wordt beschikbaar gesteld vanuit de bestaande formatie en wordt ingeschat op € 25.000. Voor de realisatie van de verordening werken diverse beleidsvelden samen om onder meer bijeenkomsten te organiseren met externe stakeholders, zoals adviesorganen, betrokken Hilversummers en andere gemeenten (voor het delen van best practices). De nog op te stellen Participatieverordening kan in de toekomst leiden tot een uitbreiding van taken en daarmee tot een mogelijke capaciteitsvraag. Dit aspect zal op termijn worden meegenomen en voorgelegd aan de raad in het raadsvoorstel Participatieverordening.

Uitbreiding van bestaande taken op basis van het te ontwikkelen beleid kan een *capaciteitsvraag* met zich meebrengen.

Uitvoering

Januari t/m april 2025	Vooronderzoek	Overleg met betrokkenen, zoals adviesraden, ambtenaren, actieve organisaties en betrokken Hilversummers. We gaan na hoe het best een onderdeel kan worden toegevoegd aan de Hilversum Monitor om de voortgang de komende jaren meetbaar te maken. Ook gaan we in gesprek met andere gemeenten- over onder meer best practices. Tenslotte bespreken we de opbrengsten met de raadswerkgroep participatie.
Mei en juni 2025	Opstellen beleid en verordening	Verwerking opbrengst vooronderzoek en afstemming daarvan met de betrokkenen.
December 2025 t/m februari 2026	Bestuurlijk traject	Het college vraagt de commissie Bestuur en economie te adviseren en biedt het beleid en de verordening aan ter besluitvorming aan de gemeenteraad.
Maart 2026	Implementatie	Het beleid en de verordening worden geïmplementeerd. We gaan vanaf nu op nieuwe manieren met elkaar aan de slag.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

5 november 2024
de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlagen

1. Startnotitie participatie
2. Raadsbesluit