Datum

13 mei 2024

Onderwerp	Uw kenmerk	Aantal bijlagen
Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling BSOB	FC-ML	4

Wat adviseert het college te besluiten?

1. *Het college op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB)*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling BSOB die hierdoor geactualiseerd moet worden.

De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een conceptregeling tweemaal aangeboden wordt aan de gemeenteraden: eenmaal voor zienswijze en eenmaal voor toestemming tot wijziging. In de gemeenteraad van 7 maart 2024 heeft de gemeenteraad haar zienswijze vastgesteld bij de wijziging van de GR BSOB.

De andere gemeenteraden hebben hun zienswijzen ook kenbaar gemaakt aan BSOB. BSOB heeft op basis van de ingediende zienswijzen een wijziging doorgevoerd in de concepttekst van haar GR en vraagt nu om toestemming tot doorvoeren van de wijziging.

Welk resultaat willen we bereiken?
Voor het verlenen van toestemming dient de raad te toetsen of de wijziging van de GR niet in strijd is met het recht of algemeen belang. Het resultaat van deze toestemmingsprocedure is zorgen voor een GR-wijziging die voldoet aan de nieuwe Wgr, waarin de zienswijzen van de deelnemende gemeenten zijn meegenomen en die tijdig kan worden vastgesteld door BSOB.

Het inhoudelijke doel van de GR-wijziging is uitgewerkt in het raadsvoorstel bij de zienswijze op de wijziging in de vergadering van 7 maart 2024.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)
1.1 De wijziging is niet in strijd met het recht
Met de wijziging wordt de GR BSOB in lijn gebracht met de nieuwe Wet Gemeenschappelijke regelingen. Wijzigingen die zijn verwerkt betreffen wijzigingen die passen binnen de wetgeving.

1.2 De wijziging is niet in strijd met het algemeen belang
Van een wijziging in strijd met het algemeen belang kan sprake zijn als er door de wijziging onverantwoorde financiële risico's worden genomen, teveel zeggenschap verloren gaat of wanneer er niet afdoende op ingediende zienswijzen is ingegaan.
De ingediende zienswijzen van de deelnemers hebben geleidt tot aanpassing van artikel 50 lid 4 van de GR. Er zijn geen andere wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de concept GR die op 7 maart in de gemeenteraad is behandeld.

In de aanbiedingsbrief bij de wijziging op de GR gaat BSOB in op de verwerking van de ontvangen zienswijzen. In de brief "reactie op zienswijze gemeenschappelijke regelingen" gaat BSOB specifiek in op de zienswijze van de gemeenteraad van de gemeente Oss.

Met betrekking tot artikel 50 lid 4 waren door meerdere deelnemers zijnswijzen ingediend. In dat artikel stelde BSOB voor om begrotingswijzigingen waarbij tenminste één deelnemer de bijdrage meer dan 10% afwijkt onder de zienswijzeprocedure te laten vallen. Dat zou betekenen dat andere begrotingswijzigingen zonder zienswijze doorgevoerd kunnen worden. In de zienswijze bij deze wijziging heeft de gemeenteraad van de gemeente Oss aangegeven het oude artikel te willen handhaven waarbij elke wijziging waarmee het totaal van de begroting van BSOB veranderd voor zienswijze voorgelegd moet worden. Het AB van BSOB heeft besloten artikel 50 lid 4 inderdaad niet te wijzigen in de nieuwe GR.

Daarnaast is vanuit de ingediende zienswijzen over de mogelijkheid tot digitaal vertegenwoordigen van leden van het AB bij vergaderingen besloten dat digitaal vergaderen enkel en alleen bij uitzondering wordt toegestaan. Besluiten kunnen enkel worden genomen bij vooraf verleende volmacht.

De zienswijze van de gemeente Oss bevatte naast de zienswijze bij artikel 50 lid 4 nog een aantal punten vanuit een drietal amendementen. Deze punten uit de zienwijze hebben niet geleidt tot aanpassingen van de nieuwe GR BSOB. In de brief in de bijlage licht BSOB toe wat hierbij de overwegingen van het Algemeen Bestuur zijn geweest. Het college kan zich vinden in de argumentatie van het AB van BSOB.

Alleen de gemeente Oss heeft in de zienswijze opmerkingen gemaakt over artikel 32 en artikel 39 lid 5, over artikel 58 heeft nog één andere deelnemer opmerkingen gemaakt. Het AB vindt het amendement van de gemeente Oss bij artikel 32 met betrekking tot het houden van de evaluatie in meerderheid overbodig. De gemeenschappelijke regeling voorziet al in het houden van een periodieke evaluatie. Dit staat onder de aandacht van het Algemeen Bestuur vanwege ontwikkelingen naar aanleiding van toetredende en uittredende gemeenten de afgelopen jaren. De evaluatie staat komende jaren gepland. De amendementen bij artikel 39 lid 5 en artikel 58 zijn eveneens niet overgenomen. Het AB is van mening dat deze juridische lastig te interpreteren zijn en dat BSOB via diverse financiële, bestuurlijke en beleidsrapportages al voldoet aan de wens van de Osse raad. Bij politieke gevoeligheden, zoals de discussie rondom de fototool en no cure no pay bureaus, heeft BSOB de gemeenteraad steeds actief geïnformeerd.

1.3 Met het geven van toestemming tot wijziging kan de gewijzigde GR tijdig worden vastgesteld.

Het algemeen bestuur van de GR BSOB kan de wijziging van de GR vaststellen bij besluit van drie vierde meerderheid. De AB vergadering waarin de wijziging wordt vastgesteld is gepland op 14 juni 2024. Een lid van het algemeen bestuur van de BSOB kan de wijziging van de GR pas vaststellen, wanneer hij instemming heeft gekregen van zijn college. Het college mag deze instemming pas geven nadat de raad daar toestemming voor heeft verleend.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)
Er zijn geen tegenargumenten of risico's bij het verlenen van toestemming.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Dit voorstel heeft geen directie financiële gevolgen.

b. Communicatie
De concept wijziging GR is opgesteld op basis van een regionaal ingestoken kader en proces dat is afgestemd in de regionale coordinatiegroep voor gemeenschappelijke regelingen die in Noordoost Brabant actief is.
Nadat de gemeenteraad via dit besluit haar toestemming heeft verleend, dient het college in te stemmen met de wijziging van de GR BSOB. Dit dient schriftelijk te gebeuren vóór 14 juni 2024 zodat de gewijzigde GR voor de wettelijke datum van 1 juli 2024 is vastgesteld.

c. Overlegd met
Afdeling F&C

Bijlagen

1. Reactie op zienswijze WGR gemeente Oss
2. Aanbiedingsbrief wijziging Gemeenschappelijke regeling BSOB gemeente Oss
3. GR BSOB 2024
4. GR BSOB was-wordt

Samenvatting (=korte inhoud)
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling BSOB die hierdoor geactualiseerd moet worden. De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een conceptregeling tweemaal aangeboden wordt aan de gemeenteraden: eenmaal voor zienswijze en eenmaal voor toestemming tot wijziging. In de gemeenteraad van 7 maart 2024 heeft de gemeenteraad haar zienswijze vastgesteld bij de wijziging van de GR BSOB. Met dit voorstel wordt toestemming verleend aan het college voor instemming met de wijziging van de GR.