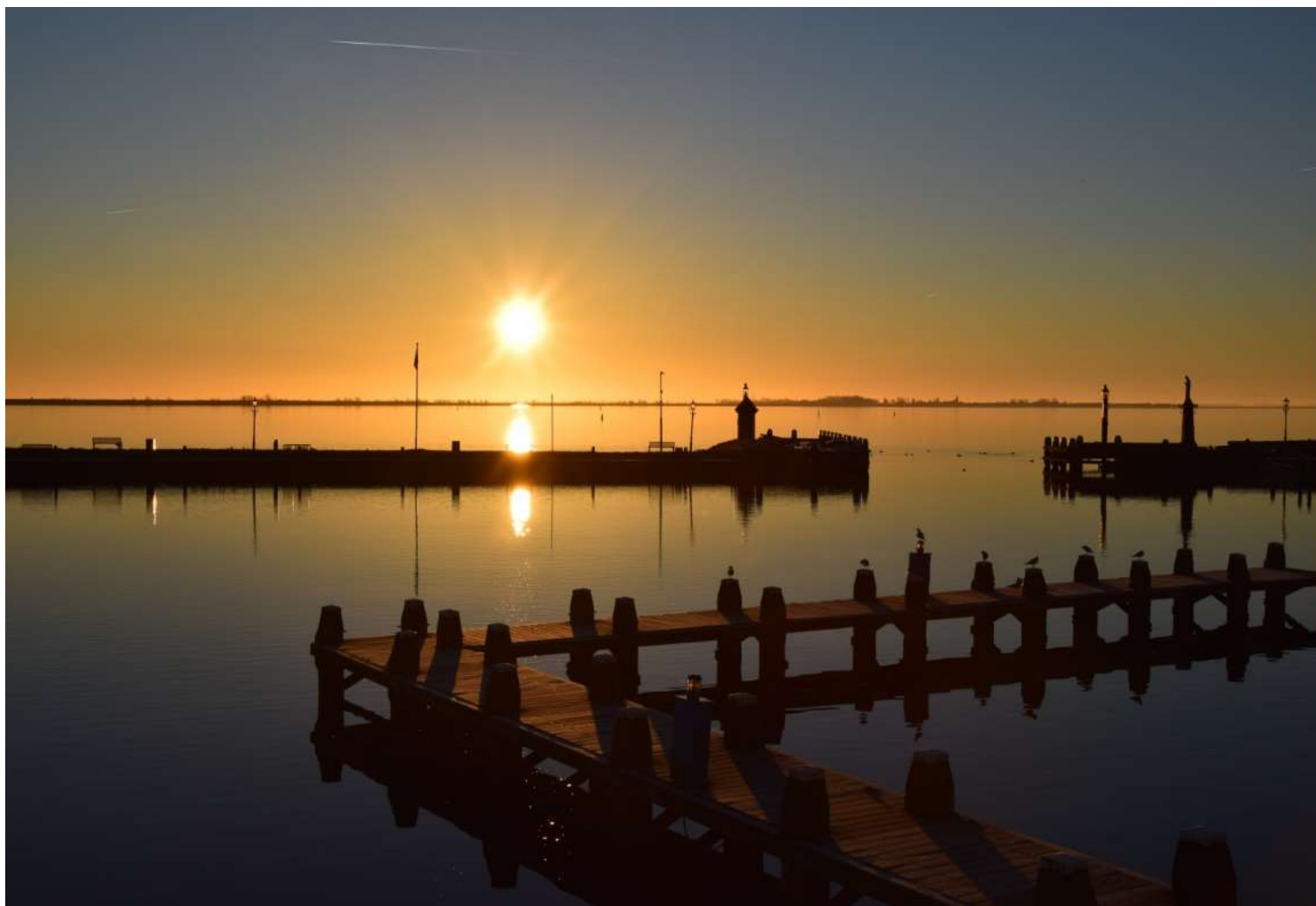


Jaarverslag Omgeving

2021



Gemeente Edam-Volendam

Jaarverslag Omgeving 2021

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Januari 2022

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Beleidsevaluatie	5
2.1. Doelstellingen	5
2.2. Resultaten en knelpunten	10
3. Wat hebben we gedaan in 2020?	11
3.1. Vergunningverlening	11
3.2. Toezicht en handhaving	14
3.3. Beleidsproducten	17
3.4. Projecten en gebiedsontwikkeling	21
4. Wat hadden we hiervoor nodig?	22
4.1. Personele middelen	22
4.2. Financiële middelen	22
4.3. Samenwerkingen	23

1. Inleiding

In het Omgevingsbeleidsplan zijn de doelstellingen en prioriteiten vastgelegd die het uitgangspunt vormen voor het Uitvoeringsprogramma omgeving en dus ook voor het jaarverslag. Het Jaarverslag omgeving 2021 beslaat de periode 1 januari 2021 tot 1 januari 2022. In het jaarverslag wordt jaarlijks geëvalueerd of de in het uitvoeringsprogramma benoemde activiteiten zijn uitgevoerd en of daarmee de gestelde doelen en prioriteiten uit het Omgevingsbeleidsplan zijn behaald.

Het betreft het geïntegreerde jaarverslag op basis van het jaarprogramma voor bouwen, milieu en ruimtelijke ontwikkeling, het zogenoemde jaarverslag omgeving.

De inhoud van het programma en het jaarverslag worden beïnvloed door de wettelijke verplichtingen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) enerzijds en door datgene wat het bestuur van de gemeente daarin aan informatie wenst terug te zien voor het uitoefenen van haar taken anderzijds.

Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) hoeft slechts de wijze waarop het toezicht en de handhaving wordt uitgeoefend te worden verantwoord. Aangezien de opzet en de reikwijdte van het Omgevingsbeleidsplan en het integraal Uitvoeringsprogramma omgeving verder voert, heeft ook het jaarverslag een bredere insteek dan uitsluitend de wettelijke verantwoording.

In artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de grondslag voor het jaarverslag opgenomen.

2. Beleidsevaluatie

In het jaarverslag wordt jaarlijks gerapporteerd en geëvalueerd of de activiteiten zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen.

2.1. Doelstellingen

In het Omgevingsbeleidsplan 2016-2020 staan de doelstellingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Er zijn diverse ontwikkelingen geweest om de doelstellingen zoals genoemd in ons beleid te verwezenlijken. Hieronder staat per thema weergegeven of we de doelstellingen in 2021 hebben behaald en op welke manier we hieraan uitvoering hebben gegeven.

Zoals onderstaand bij de doelstellingen ook naar voren komt, zijn een aantal van deze doelstellingen veranderd ten opzichte van het Omgevingsbeleidsplan 2016-2020. Deze doelstellingen zijn ingehaald door nieuwe wetgeving, hierbij kun je denken aan de EPC-berekening, die vervangen is door de BENG-norm. Vorig jaar (2021) waren deze doelstellingen al van toepassing, waardoor in dit Jaarverslag, daarover dan ook wordt geëvalueerd. In juli 2022 zal het Omgevingsbeleidsplan 2022-2026 naar verwachting vast worden gesteld door de gemeenteraad, waardoor de verouderde doelstellingen binnen dit Jaarverslag door elkaar lopen met de vernieuwde doelstellingen.

Duurzaamheid

De objectieve en subjectieve aantrekkelijkheid en geschiktheid van een gebied of gemeenschap om er te wonen of te werken en de mate waarin we dit in de toekomst kunnen behouden, in relatie tot de RO-taken.

De doelstellingen hangen samen met het duurzaamheidsbeleid, waardoor deze ondersteunend en adviserend is hierin. In 2021 stond duurzaamheid in het teken van de uitvoering van de Duurzaamheidsagenda 2018-2022 en de energietransitie. De uitvoering van de duurzaamheidsagenda staat door een verschuiving van de prioriteiten naar de energietransitie en de coronamaatregelen nog steeds onder druk. De focus ligt bij het duurzaam bouwen o.a. op het faciliteren en ondersteunen van initiatieven, verstrekken van informatie, collectieve inkoop zonnepanelen en vouchers.

In 2021 is de RES 1.0 NHZ vastgesteld. De volgende stap is de besluitvorming omtrent het Uitvoeringsprogramma (UP) RES 1.0, welke naar verwachting plaats zal vinden in 2022. In dit programma zullen de aangewezen zoekgebieden voor het opwekken van wind- en zonne-energie op land verder worden uitgewerkt en ook de plannen omtrent de Regionale Structuur Warmte (RSW) verder worden geconcretiseerd. Het UP is bedoeld om de afspraken, kaders en een aanpak vast te leggen voor het proces naar de RES 2.0, welke naar verwachting zal worden opgeleverd in juli 2023 conform de afspraken in het Klimaatakkoord.

In april 2021 is de Transitievisie Warmte (TVW) door de gemeente Edam-Volendam vastgesteld. Daaruit zijn vier zogeheten kansrijke wijken naar voren gekomen voor de transitie naar aardgasvrij. De volgende stap is om voor deze wijken verschillende Wijkuitvoeringsplannen (WUPS's) te gaan uitwerken. Het voornemen is om in 2022 te beginnen met in ieder geval één van de vier kansrijke wijken uit de TVW, te weten het Middengebied in Volendam. Participatie zal de rode draad vormen die door het WUP-proces heen loopt.



Toetsing van BENG (Bijna Energieneutraal Gebouwen) bij 100% van de omgevingsvergunningen als het gaat om nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw	
Verbetering van de certificering energieprestatie utiliteitsgebouwen	
Het in 2022 starten met het uitwerken van een van de vier Wijkuitvoeringsplannen uit de Transitievisie Warmte (het Middengebied)	
Inwoners en bedrijven binnen de gemeente stimuleren, faciliteren en informeren over duurzame en energie besparende maatregelen. Betrokken partijen (aanbieders en consumenten) met elkaar in contact brengen.	

Veiligheid

De objectieve en subjectieve (gezondheid) veiligheid in relatie tot de RO-taken.

Toezicht op (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving bij sloopwerkzaamheden wordt opgepakt in samenwerking met de handhavingspartners Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (VrZW) en Omgevingsdienst IJmond. Toezicht en handhaving op asbest bij sloopwerkzaamheden valt voor het grootste gedeelte onder het basistakenpakket van de Omgevingsdienst IJmond.

Het toezicht op het brandveilig gebruiken van bouwwerken voor minder zelfredzamen wordt voor de gemeente Edam-Volendam uitgevoerd door de VrZW. Zij voeren reguliere controles uit op het brandveilig gebruiken van gebouwen. Dit wordt teruggekoppeld aan de gemeente. Indien er sprake is van een overtreding wordt dit afgestemd en wordt er door de gemeente handhavend opgetreden. Brandveiligheid heeft, op grond van de risicomatrix uit het Omgevingsbeleidsplan, een hoge prioriteit.

Ten minste 85% van de bouwwerken worden op de juiste plek gerealiseerd, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, zijn veilig en conform de regels van het bestemmingsplan gebouwd.	
De cultuurhistorische waarden van de monumentale panden worden behouden.	
Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan een goed woon- en leefklimaat.	
Het woon-, leef- en bedrijfsklimaat ligt ten minste op een 7.	
In niet meer dan 15% van de controles op sloopwerkzaamheden wordt geconstateerd dat er regels met betrekking tot (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving wordt overtreden.	
Jaarlijks worden gebouwen waar minder zelfredzamen verblijven gecontroleerd en gebreken worden zo veel mogelijk datzelfde jaar hersteld.	

Dienstverlening

De manier waarop en de snelheid waarmee de organisatie met belanghebbenden omgaat.

Er heeft geen klanttevredenheidsonderzoek plaatsgevonden in 2021. Het is daarom niet meetbaar of de klanttevredenheid van de afhandeling in 2021 ten minste 90% was. Om de leesbaarheid en begrijpelijkheid van de correspondentie naar burgers te verbeteren is in 2019 en tot heden de cursus 'schrijfwijzer' ingevoerd. Dit is in 2021 verder geïmplementeerd binnen de organisatie; door het leesbaarder maken van de uitgaande brieven en de gemeentelijke website.

De gemiddelde doorlooptijd voor de afhandeling van een omgevingsvergunning lag op 49 dagen. Het doel om ten minste 65% van de vergunningen binnen een termijn van 4 weken af te handelen is niet gehaald.

De gemiddelde doorlooptijd voor de afhandeling van een omgevingsvergunning lag op 49 dagen. Het doel om ten minste 65% van de vergunningen binnen een termijn van 4 weken af te handelen is niet gehaald.

In 2020 lag de gemiddelde doorlooptijd op 43 dagen. Deze lichte stijging van 6 dagen qua gemiddelde doorlooptijd ten opzichte van vorig jaar is niet zorgwekkend. De doorlooptijden zitten sinds 2016 steeds tussen de 40 en de 51. Wanneer je onderstaand kijkt naar de gemiddelde doorlooptijd vanaf 2016 tot en met 2021 zie je dat het om kleine contrasten gaat. De lichte verhoging van 2021 ligt aan het feit dat er op personeel vlak een aantal zaken hebben gespeeld (ziekte, personeelwisseling, corona etc.) en daardoor wat meer doorlooptijd benodigd was. Ook corona kan hierin dus een rol hebben gespeeld. In 2021 zijn deels perioden thuisgewerkt. Dit vraagt om een andere werkwijze, waarbij je niet iedere dag in contact bent met naaste collega's.

Reguliere procedure	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
gemiddelde doorlooptijd in dagen	65	50	51	44	46	43	49

In 2021 is maar 15% van de aanvragen binnen 4 weken afgehandeld. 43% van de aanvragen is binnen een termijn van 6 weken afgehandeld. In 2021 zijn er 10 omgevingsvergunningen van rechtswege ontstaan. In 2020 waren er 8 omgevingsvergunningen van rechtswege. Hoewel er sprake is van een stijging in vergunningen van rechtswege, zal dit verhoudingsgewijs niet te maken hebben met het aantal vergunningaanvragen dat juist met 1,59 % is gedaald.

1. De klanttevredenheid van de afhandeling ligt ten minste op 90%.	☐
2. Ten minste 55% van de vergunningen voor bouwen wordt binnen een termijn van 6 weken afgehandeld.	☒
3. De besluitvorming op vergunningaanvragen valt altijd binnen wettelijke termijnen, derhalve geen vergunningen van rechtswege.	☒
4. De besluiten en correspondentie richting de burgers is leesbaar en in begrijpelijke taal.	☒

Uitvoeringskwaliteit

De mate waarin een product voldoet aan de juridische doelen én bijdraagt de omgevingsdoelen.

Landelijk zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld voor de uitvoeringsorganisatie van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze kwaliteitscriteria wordt getracht de kwaliteit van de processen en haar medewerkers te borgen. Met ingang van 1 juli 2016 zijn deze kwaliteitscriteria verankerd in de Wabo. Deze kwaliteitszorg is een doorlopend proces, waarvan de procescriteria worden beschreven in de beleidscyclus, de BIG-8 cyclus. Deze is bij de gemeente Edam-Volendam in de afgelopen jaren volledig doorgevoerd. In hoeverre de resultaten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen wordt jaarlijks verantwoord in het jaarverslag.



In 2022 is de uitvoeringsorganisatie opnieuw geëvalueerd en zijn de kwaliteitscriteria aangepast. De nieuwe kwaliteitsverordening wordt in beginsel op 16 juni 2022 door de gemeenteraad vastgesteld.

Het aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening is ten opzichte van 2020 gestegen (71 t.o.v. 29). Dit mede naar aanleiding van het feit dat er op één verleende omgevingsvergunning 31 bezwaarschriften zijn ontvangen. Dit geeft dan ook enigszins een vertekend beeld. Het aantal bezwaar- en beroepsschriften nemen echter elk jaar toe. De doelstelling dat 90% van de bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening ongegrond verklaard is, is over 2021 behaald. De kwaliteit van de beschikkingen is dus goed.

1.	Bij 100% van de vergunningen zijn de juiste toetsingskaders gebruikt.	☒
2.	Alle vergunningen die integraal afgehandeld kunnen worden, worden ook daadwerkelijk integraal afgehandeld.	☒
3.	90% van de bezwaar- en beroepsschriften m.b.t. vergunningverlening is ongegrond.	☒
4.	Het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen is helder door het vaststellen van een ontheffingenbeleid.	☒
5.	Alle bestemmingsplannen zijn actueel en toekomstbestendig.	☒
6.	Bestemmingsplannen passen bij de moderne ruimtelijke ontwikkelingen (detailhandel, internetwinkels).	☒

Financiën

De inzet van middelen in relatie tot te hoeveelheid afgeleverde diensten/ producten.

Het afgeven van omgevingsvergunningen is de afgelopen jaren niet kostendekkend geweest. Volgens de huidige doelstelling zou dit echter wel het geval moeten zijn. Doordat de leges niet de kosten dekken die de gemeente moet maken om de vergunning af te geven, betaalt de gemeente dus mee aan vergunningen die particulieren of zakelijke partijen aanvragen.

Jaartal	Dekkingspercentage leges
2018	37,1 %
2019	41,8 %
2020	104,1 %
2021	60,8 %

De kostendekkendheid voor 2021 bedraagt **60,8%**. Dit is een verbetering ten opzichte van voorgaande jaren, met uitzondering van het dekkingspercentage van 2020, zijnde 104,1 %. Het dekkingspercentage van 2020 was echter een eenmalige uitschieter, vanwege de aanscherping van het Bouwbesluit per 1 januari 2021. Op 1 januari 2021 is de BENG (Bijna Energie Neutraal Gebouw) in werking getreden. Projectontwikkelaars hebben aan het eind van 2020 dus nog snel een vergunning aangevraagd, om niet aan de strenge duurzaamheidseisen te hoeven voldoen. Dat waren allemaal aanvragen met het hoogste legesbedrag van € 150.000,00 (6 in totaal).

Ondanks de beperkte daling (1,59%) in het aantal aanvragen is de kostendekkendheid behoorlijk gestegen ten opzichte van 2018 en 2019.

1. Het dekkingspercentage van de leges is 100%.



2.2 Resultaten en knelpunten

In aanvulling op de uitgevoerde werkzaamheden naar aanleiding van de doelstellingen, worden hierover eventuele knelpunten en resultaten weergegeven.

VTH-taken

Op grond van het Besluit omgevingsrecht dient een gemeente te beschikken over een vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid. Een actueel Omgevingsbeleidsplan wordt in juli 2022 vastgesteld en loopt daarmee door tot 2026. Doordat de Omgevingswet waarschijnlijk in 2023 in werking zal treden, is hiermee bij het opstellen van voornoemd beleid zo goed als mogelijk rekening mee gehouden.

Het aantal aanvragen omgevingsvergunning en vooroverleg is in 2021 minimaal afgenomen. Door een aanzienlijke toename in de gecontroleerde omgevingsvergunningen zijn er wel aanzienlijk meer handhavingszaken opgepakt. De formatie van de sectie Bouwen & Milieu is de afgelopen jaren gelijk gebleven, terwijl de werkzaamheden toenemen. De 'going concern' taken inpassen in de bestaande formatie is nog steeds een uitdaging. Daarnaast moet er ook worden gewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet en het implementeren van een nieuw zaaksysteem. Dit komt nog bovenop de 'going concern' taken.

Het jaar 2021 is door het coronavirus weer een bijzonder jaar geworden. Waar voorheen voornamelijk op kantoor werd gewerkt, heeft er met het thuiswerken een omschakeling plaatsgevonden. Door de coronamaatregelen waren de mogelijkheden om te winkelen, op vakantie of erop uit te gaan beperkt. Mensen zijn daardoor massaal aan het klussen geweest in huis of in de tuin. Dit hebben wij teruggezien in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen. In 2020 was er sprake van een toename van 20% ten opzichte van het jaar 2019. In 2021 werkt dit uiteraard door in het toezicht en handhaving.

Door de invoering van de Omgevingswet voldoet het huidige VTH-zaaksysteem niet meer aan de standaarden die nodig zijn om vergunningen juist en adequaat te verlenen (onder de Omgevingswet). Om die reden wordt op dit moment nog steeds gewerkt aan de implementatie van een nieuw zaaksysteem.

Beoordeling IBT

De provincie beoordeelt jaarlijks of we het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat worden uitgevoerd. Normaal gesproken wordt de door ons aangeleverde informatie alleen nog op volledigheid en actualiteit beoordeeld aangezien de gemeente Edam-Volendam onder het versoberd toezicht is geplaatst. Dit jaar heeft de provincie met alle gemeenten verificatiegesprekken gevoerd. In 2021 zijn we wederom als adequaat beoordeeld door de provincie Noord-Holland.

3. Wat hebben we gedaan in 2021?

Het jaarverslag is in onderdelen opgedeeld die bestaan uit verschillende producten en activiteiten. De indeling van de producten en activiteiten sluit aan op de begroting, echter dienen beide stukken een ander doel. De begroting verschaft inzicht en is het kader voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente, terwijl het jaarverslag gericht is op het evalueren van de uitgevoerde activiteiten om beleidsdoelen te verwezenlijken op een specifiek beleidsterrein.

Als hoofdindeling wordt de volgende verdeling gehanteerd:

1. Vergunningverlening;
2. Toezicht en handhaving;
3. Planning en beleidsproducten;
4. Projecten en gebiedsontwikkeling.

3.1 Vergunningverlening

Vergunningen en andere beschikkingen worden aangevraagd door individuele burgers en bedrijven. De trend van de afgelopen jaren is geweest en is nog steeds dat er meer en meer sprake is van algemene regels en minder maatwerk. Wettelijk gezien klopt dit, uit de praktijk blijkt echter dat mensen meer willen dan vergunningsvrij is toegestaan. Er is steeds meer sprake van complexe vergunningaanvragen, dus zal er steeds meer maatwerk moeten worden toegepast.

Omgevingsvergunningen

- Principeverzoeken/vooroverleg;
- Omgevingsvergunningen (artikel 2.1 + 2.2 Wabo);
- Ontheffingen bestemmingsplan (artikel 2.12 Wabo);
- Vergunningvrij (Bijlage II, artikel 2 + 3 Bor).

Wat valt op uit de jaarcijfers (zie tabel volgende bladzijde) van 2021:

- ❖ Het aantal verleende omgevingsvergunningen is iets toegenomen in 2021 (380 t.o.v. 341). Het aantal aanvragen neemt jaarlijks toe. Daar waar er in 2020 nog sprake was van een toename van 20% is voor 2021 sprake van een daling van 1,59%. Het lijkt er dan ook op dat het aantal aanvragen enigszins stabiliseert. Van de 434 aanvragen zijn er slechts 15 (3,5%) geweigerd. Overige aanvragen zijn bijvoorbeeld buiten behandeling gesteld omdat de aangeleverde documenten niet aan de indieningsvereisten voldeden, te laat of niet zijn aangeleverd of deze bleken vergunningvrij te zijn;
- ❖ De langste doorlooptijd in dagen binnen de reguliere procedure is gedaald van 150 naar 142;
- ❖ De behandeltermijn van de reguliere procedure is licht gestegen t.o.v. 2020 (49 t.o.v. 43 dagen). De behandeltermijn van de uitgebreide procedure is tevens gestegen t.o.v. 2020 (219 t.o.v. 175 dagen);
- ❖ De kortste doorlooptijd van het behandelen van een omgevingsvergunning was 1 dag;
- ❖ In 2021 is het aantal bezwaar- en beroepschriften en voorlopige voorzieningen (m.b.t. vergunningen) gestegen t.o.v. 2020 (72 t.o.v. 29 stuks). Doordat er op één verleende omgevingsvergunning 31 bezwaren zijn ingediend, geeft dit een vertekend beeld. Ondanks deze uitzondering is er nog steeds sprake van een flinke stijging.

De cijfers voor het weigeren van omgevingsvergunningen zijn extreem laag. Echter doen de medewerkers vergunningverlening er ook alles aan om het weigeren van de aanvraag omgevingsvergunning zoveel mogelijk te voorkomen. Zo wordt er bijvoorbeeld goed meegedacht met de aanvragers over kleine aanpassingen, zodat de omgevingsvergunning alsnog kan worden verleend.

Omgevingsvergunning	2018	2019	2020	2021
<i>in behandeling genomen aanvragen omgevingsvergunning</i>	347	367	441	434
<i>verleende omgevingsvergunningen</i>	274	339	341	380
<i>geweigerde aanvragen omgevingsvergunningen</i>	7	17	10	15
<i>waarvan met uitgebreide procedure</i>	15	14	16	13
<i>aantal aanvragen buiten behandeling</i>	8	14	9	8
<i>aantal aanvragen verdaagd</i>	39	62	66	67
<i>aantal aanvragen opschorten</i>	5	6	6	13
<i>aantal vragen die vergunningsvrij blijken te zijn</i>	9	12	5	4
<i>termijnoverschrijdingen Wabo (van rechtswege)</i>	10	8	8	10
<i>verzoeken vooroverleg omgevingsvergunning</i>	144	127	110	119
<i>besluiten op vooroverleg toegekend</i>	101	89	66	69
<i>besluiten op vooroverleg afgewezen</i>	18	23	11	27
<i>vergunningsvrije verzoeken</i>	23	23	24	33

In behandeling genomen meldingen	2018	2019	2020	2021
<i>verleende ontheffing van het bestemmingsplan</i>	96	146	144	138
<i>ontheffingen art. 2.12, lid 1 sub a 1° en 2°</i>	90	140	138	124
<i>projectbesluiten art. 2.12, lid 1, sub a 3°</i>	6	6	6	8
<i>tijdelijke ontheffingen art. 2.12, lid 2</i>	7	8	8	6
<i>publicaties ruimtelijke ordening</i>	-	-	-	-

Bezwaar en beroep	2018	2019	2020	2021
<i>bezwaar/beroep (m.b.t. vergunningen)</i>	11	31	29	71
<i>voorlopige voorzieningen</i>	0	1	0	1

Reguliere procedure	2018	2019	2020	2021
<i>gemiddelde doorlooptijd in dagen</i>	44	46	43	49
<i>lange doorlooptijd in dagen</i>	152	239	150	203
<i>kortste doorlooptijd in dagen</i>	8	6	1	1

Uitgebreide procedure	2018	2019	2020	2021
<i>gemiddelde doorlooptijd in dagen</i>	176	181	175	219
<i>lange doorlooptijd in dagen</i>	415	308	389	376
<i>kortste doorlooptijd in dagen</i>	60	56	64	71

Welstandstoetsing

- Voorbereiding op en plantoelichting bij Mooi N-H adviseurs omgevingskwaliteit, de Welstand- en monumentencommissie (25 x per jaar);
- Uitvoering ambtelijke welstandelijke sneltoets;
- Advisering welstandsbeleid.

De Woningwet (artikel 12) bepaalt dat een bouwwerk moet voldoen aan de redelijke eisen van welstand en dat de gemeente daarvoor een welstandsnota moet vaststellen. In de Welstandsnota is vastgelegd aan welke criteria het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk of standplaats moet voldoen, zowel op zichzelf als in relatie tot de omgeving of de verwachten ontwikkeling daarvan.

Welstandstoetsing	2018	2019	2020	2021
<i>welstands- en monumentencommissie</i>	340	449	406	501
<i>ambtelijke sneltoets</i>	62	55	92	57
<i>afgeweken van welstandsadvies</i>	2	4	7	5
<i>totaal</i>	404	508	505	558

In 2021 is er 5 keer afgeweken van de advisering van de Welstands- en Monumentencommissie.

Dit betreft de volgende bouwplannen:

- het legaliseren van een gevelwijziging aan de H.J. Calkoengracht in Volendam. In afwijking van het advies ingestemd met het wijzigen van een raamkozijn in de zijgevel van een gemeentelijk monument;
- de bouw van een dakkapel aan De Zijvend in Oosthuizen. In afwijking van het advies is ingestemd met het plaatsen van een dakkapel;
- het legaliseren van een dakopbouw aan het Oosteinde 85 in Oosthuizen. In afwijking van het advies is ingestemd met het plaatsen van een dakopbouw;
- het uitbreiden van een fietsenstalling aan het Egbert Snijderplein in Edam. In afwijking van het advies is ingestemd met de uitbreiding van de fietsenstalling;
- het geheel vervangen van het metselwerk in afwijking van het welstandsadvies aan de H.J. Calkoengracht in Volendam.

Voorlichting omgevingsvergunningen

- Voorlichting aan klachten over vergunningsplicht of vergunningsvrije activiteiten op grond van de Wabo;
- Voorlichting over stand van zaken lopende vergunningsprocedures;
- Voorlichting over sondering (heiregister);
- Bijhouden gemeentelijke website;
- Digitalisering bouwinformatie;
- Ondersteuning indienen aanvragen.

Gelet op de complexiteit van het omgevingsrecht is voorlichting over de vergunningsplicht en uitleg over het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket vaak noodzakelijk. Hiervoor staat extra informatie op de gemeentelijke website, is de telefonische bereikbaarheid van vergunningverlening geoptimaliseerd, is er een apart e-mailadres voor vragen m.b.t. omgevingsvergunningen en is er de mogelijkheid om een afspraak in te plannen voor vragen en/of ondersteuning bij het indienen van een aanvraag.

Bezwaar en beroep (m.b.t. vergunningen)

Bezwaar en beroep kan betrekking hebben op allerlei beschikkingen. Een goede kwaliteit van de primaire besluitvorming betekent dat er niet of nauwelijks aanleiding zal zijn tot het indienen van bezwaarschriften en/of herzien van besluiten in de bezwaar- of beroepsfase. Het aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening is ten opzichte van 2020 gestegen (71 t.o.v. 29). Omdat er tegen één omgevingsvergunning 31 bezwaren waren ingediend, geeft dit enigszins een vertekend beeld. Ongeacht

deze 31 bezwaren is er echter nog steeds sprake van een stijging. Hierbij wordt nog opgemerkt dat het aantal bezwaar- en beroepsschriften in 2019 is verdriedubbelt ten opzichte van 2018. Zowel in 2020 als ook in het jaar 2021 is er wederom in verhouding tot voorgaande jaren veel geprocedeerd. Dit heeft wellicht te maken met het feit dat mensen steeds mondiger worden.

3.2 Toezicht en handhaving

In het Omgevingsbeleidsplan 2016-2020 is een probleemanalyse en de prioritering van de toezicht- en handhavingstaken opgenomen. Op basis hiervan zijn doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen zijn opgenomen in hoofdstuk 2.

Toezicht

Voor de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling zijn de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- Toezicht omgevingsvergunning: controleren bouwwerken tijdens bouw van begin tot eind;
- Toezicht locaties milieu: controle inrichtingen op milieuvoorschriften;
- Toezicht milieu door derden: afstemming met Omgevingsdienst IJmond en ingehuurd milieutoezichthouder;
- Toezicht bestaande voorraad: controleren reeds bestaande (vaak verouderde) bouwwerken;
- Toezicht bestemmingsplannen en gebruik: toezicht op gebruik overeenkomstig met het bestemmingsplan;
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

Het toezicht voor bovengenoemde activiteiten wordt voor het grootste gedeelte uitgevoerd door de (bouw- & milieu)toezichthouders van de gemeente. Voor een aantal specifieke milieuactiviteiten (die zijn opgenomen in het basistakenpakket) wordt verwezen naar het jaarverslag van de Omgevingsdienst IJmond.

De gemeentelijke taken met betrekking tot brandveiligheid worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Toezicht en handhaving heeft een hoge prioriteit binnen het gemeentelijk handhavingsbeleid. In 2021 zijn er echter weinig overtredingen geconstateerd met betrekking tot brandveiligheid. De actieve rol bij toezicht en handhaving heeft hierin zijn vruchten afgeworpen.

Toezicht omgevingsvergunning

- Bouwtoezicht op verleende omgevingsvergunningen bouw en vergunningsvrij bouwen (circa 341 stuks);
- Toezicht meldingen sloop;
- Toezicht illegale sloop;
- Toezicht en advisering bouwplaats inrichting.

Ontwikkeling bouwtoezicht	2018	2019	2020	2021
<i>gecontroleerde vergunningen</i>	288	250	237	341
<i>gecontroleerd vergunningsvrij</i>	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
<i>totaal gecontroleerd</i>	288	250	237	241
<i>afwijkingen (percentage = t.o.v. totaal aantal controles)</i>	35	11	18	24
<i>vooraanschrijving (inclusief buiten vergunning)</i>	38	204	44	85
<i>bouwhandhaving n.a.v. constatering/ klacht (geen omgevingsvergunning)</i>	54	63	43	70
<i>brief "niet begonnen"</i>	8	5	8	14

Toezicht op bouw- en gebruiksactiviteiten is een van de basistaken op het gebied van het omgevingsbeleid. Het aantal verleende vergunningen en aanvragen is marginaal afgenomen (1,59 %) in 2021. Het aantal controles op vergunningen zijn wel sterk toegenomen. De relatie tussen vergunningverlening en toezicht is niet rechtlijnig, omdat het toezicht feitelijk altijd na-ijlt ten opzichte van vergunningverlening.

Het aantal gecontroleerde vergunningen over 2021 (341) is behoorlijk toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Ondanks de coronamaatregelen lopen de meeste werkzaamheden als vanouds door.

Het percentage van het aantal afwijkingen en ingetrokken bouwvergunningen lag de afgelopen jaren tussen de 5 en 10%. In 2021 was dit weer het geval (8%), voor wat betreft de afwijkingen. In 2021 zijn er geen vergunningen ingetrokken, omdat de prioriteit gezien de werkdruk elders lag. Het aantal afwijkingen van de vergunning is de afgelopen jaren toegenomen, dit heeft gevolgen voor het aantal handhavingssaken. En dit heeft gevolgen voor het aantal bezwaar- en beroepsaken.

Toezicht controles milieu

- 121 controlebezoeken gerealiseerd door gemeente/omgevingsdienst (300 gepland);
- Voorwerkcontroles;
- horecacontroles en metingen;
- controlemetingen bedrijven;
- controlemetingen kermissen;
- controlemetingen evenementen.

De coronamaatregelen hebben veel invloed gehad op het uitvoeren van milieucontroles. Er zijn ruim de helft minder controles uitgevoerd dan gepland. Mogelijk zullen er daarom in 2022 extra controles ingepland moeten worden als inhaalslag. In 2021 is ook weer samengewerkt met de Omgevingsdienst IJmond en een externe toezichthouder. De gemeente Edam-Volendam heeft een kleine 1500 bedrijven. Jaarlijks worden ongeveer 300 bedrijven bezocht. Daarvan zijn er ca. 60 die op grond van prioriteitstelling jaarlijks worden bezocht. De risicoanalyse wijst uit dat we ook met een minder hoge frequentie aan bedrijfsbezoeken toe zouden kunnen. Gezien het grote bedrijfsverloop in de gemeente en omdat we graag de vinger aan de pols houden, houden we vooralsnog vast aan de kwantitatieve doelstelling van 300 bedrijfsbezoeken per jaar.



Voor de taken welke zijn ondergebracht bij Omgevingsdienst IJmond, wordt een jaarverslag opgesteld door Omgevingsdienst IJmond. In de programmering en verslaglegging probeert Omgevingsdienst IJmond, conform wet- en regelgeving en het Uitvoeringskader 2019-2022 Omgevingsdienst IJmond, de vertaalslag te maken naar het effect van de uitvoering in de fysieke leefomgeving. Dit jaarverslag wordt na vaststelling door het Algemeen Bestuur van Omgevingsdienst IJmond aangeboden aan het college en de raad.

Toezicht bestaande voorraad

- toezicht op de staat van de volkshuisvesting;
- toezicht op gebruik in afwijking van de bouwverordening (staat open erven en terreinen);
- toezicht op gebouwen m.b.t. eisen Bouwbesluit en bouwverordening;
- toezicht op welstandsexcessen;
- toezicht op monumenten (verbouw, aanpassingen e.d. zonder vergunning);
- controleren reeds bestaande (vaak verouderde) bouwwerken.

Bouwwerken die zonder omgevingsvergunning zijn gerealiseerd vallen onder het bestaand toezicht. In 2021 is dit 70 keer voorgekomen. Dit is een bijna verdubbeling ten opzichte van 2020. Hiervoor zijn

diverse controles uitgevoerd. Ook bij mogelijke risico's voor de veiligheid (zoals in onderstaande situatie) wordt toezicht ingezet.

Toezicht bestemmingsplannen en gebruik

- toezicht op gebruik overeenkomstig met het bestemmingsplan

Wat voorbeelden van handelen in strijd met de bestemming: een winkelbestemming gebruiken voor horeca; een woning gebruiken als pension; een agrarische bestemming gebruiken als tuincentrum (winkel); een bedrijfsbestemming gebruiken als woning; bestemming kantoor gebruiken als sportschool; pokerwedstrijden organiseren in je woonboot etc. De inspanningen op dit vlak zijn vooral informatie gestuurd, d.w.z. dat gereageerd wordt op signalen uit de omgeving. Dit komt onder ander voor bij ontvangen klachten en ingediende handhavingsverzoeken.

Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

- controles naar aanleiding van en afwikkeling van klachten

In onderstaande tabel wordt de ontwikkeling van het aantal klachten over de laatste jaren weergegeven. Het aantal klachten is in 2021 behoorlijk toegenomen. Dit is waarschijnlijk het gevolg geweest van het instellen van een meldingenapp. Wat opvalt is dat er bijna evenveel klagers zijn als dat er klachten zijn ingediend. De klachten hebben net als voorgaande jaren vooral betrekking op geur en geluid. Voor wat betreft geluid zijn er twee bronnen die genoemd kunnen worden als oorzaak: industrielawaai en horecageluid. De klachten waren echter vrij divers. Een veelvoorkomende oorzaak was tevens het gebruik van warmtepompen die in verband met de energietransitie steeds vaker worden geplaatst.

	2018	2019	2020	2021
klachten	63	36	31	67
<i>waarvan geur</i>	35	18	17	31
<i>waarvan geluid</i>	28	17	13	34
<i>waarvan overige klachten</i>	0	1	1	2
<i>aantal klagers</i>	37	20	28	51

Handhaving

- Inzet handhavingsmiddelen ter ondersteuning van het toezicht;
- Overleg en afstemming met de handhavingspartners op lokaal niveau;
- Handhaving n.a.v. klachten en handhavingsverzoeken;
- Handhaving n.a.v. ambtshalve constatering.

	2019	2020	2021
controles omgevingsvergunningen (gecontroleerde vergunningen)	250	237	341
<i>waarvan tekortkomingen</i>	27	18	24
<i>(voor)aanschrijvingen/bouwhandhaving</i>	204	44	85
<i>bouwhandhaving n.a.v. constatering/ klacht (geen omgevingsvergunning)</i>	63	43	70
<i>bezwaar/ (hoger) beroep/ voorlopige voorziening (n.a.v. losse handhaving)</i>	9	24	28

Door de verbreding van het toezicht naar bestaande situaties en gebruik neemt het aantal handhavingszaken op dit gebied toe. Veel zaken die op dit moment in behandeling zijn hebben betrekking op (mogelijk) strijdig gebruik in uiteenlopende vormen. Detailhandel, illegale bewoning, vakantieverbuur

en horeca-activiteiten op industrieterreinen, vervaging tussen detailhandel en horeca in het centrum en webwinkels zijn veel voorkomende situaties die vragen om ingrijpen van het bevoegd gezag.

Er ontstaan veel handhavingszaken door bouwwerken die in strijd met of zonder omgevingsvergunning worden gebouwd. De hoeveelheid uren die besteed zijn aan toezicht heeft direct gevolg voor het aantal bestede uren aan de handhaving, immers op toezicht volgt veelal handhaving.

Tenslotte is er in toenemende mate sprake van onenigheid tussen bureaus waarbij de gemeente wordt betrokken, door het over en weer indienen van handhavingsverzoeken. Als gevolg van COVID-19, nu thuiswerken voor veel mensen gebruikelijk is, lijkt er sprake te zijn van een toename hierin. Gelet op de beginselplicht tot handhaving moeten deze allemaal in behandeling worden genomen en is de gemeente verplicht dergelijke zaken af te handelen. Vanuit handhaving worden acties gestimuleerd om tussen bureaus er eerst minnelijk uit te komen, bijvoorbeeld door het aanraden van buurtbemiddeling (Beter Bureaus). Hiervan wordt tot op heden nog weinig gebruik gemaakt.

Feit is dat handhavingsgevallen zeer arbeidsintensief zijn; herhaalde controles, rapportages, aanschrijvingen, gesprekken, hoorzittingen e.d. kosten veel ambtelijke tijd. Dit brengt met zich mee dat slechts een beperkt aantal zaken per jaar afgewikkeld worden door de formatie die hiervoor beschikbaar is. Keuzes en prioriteiten zijn daarin onvermijdelijk. De keuze en welke taken worden uitgevoerd is voor een belangrijk deel gebaseerd op een risicoanalyse en de daaruit voortvloeiende prioriteiten. Voor een ander deel bepalen bestuurlijk en landelijk vastgestelde prioriteiten welke taken worden opgepakt.

Bezwaar en beroep (m.b.t. handhaving)

In 2021 zijn het aantal bezwaar- en beroepsschriften wederom toegenomen. Dit komt mogelijk doordat er extra handhavingscapaciteit beschikbaar was in 2020, waardoor er veel handhavingstrajecten zijn gestart en doorgepakt. Dit zorgde er ook voor dat er een inhaalslag gemaakt kon worden met oude(re) handavingsdossiers. Dit heeft meegespeeld bij het aantal bezwaar- en beroepszaken die in 2021 zijn behandeld.

3.3 Beleidsproducten

Per beleidsproduct staan de going concerntaken weergegeven. Indien er in 2021 bepaalde producten zijn opgeleverd en/of bijzondere werkzaamheden zijn uitgevoerd staan die onder going concerntaken van het beleidsproduct weergegeven.

Economische aangelegenheden

- Beleidsnota's economisch terrein;
- Bedrijfscontactfunctionaris;
- Visie Economische toekomst 2040;
- Structuurvisie Purmer;
- Houtbouw;
- Ontwikkelingsperspectief en afwegingskader bedrijventerrein Julianaweg en Slobbeland.

Het jaar 2021 heeft met name in het teken gestaan van intensieve regionale samenwerking. Deze samenwerking komt voort uit goede onderlinge verstandhoudingen, veel gelijke belangen en de samenwerking was noodzakelijk om in de crisissituatie die veel ondernemers ervaren of hebben ervaren een goede rol te pakken. Er is financiële steun geboden, een loketfunctie voor vragen en antwoorden ingericht en er is gemonitord hoe deze crisis zo goed mogelijk bij de teugels gevat kan worden. Vanwege corona heeft de bedrijfscontactfunctionaris haar rol minder goed kunnen vervullen daar er geen fysieke contactmomenten plaats konden vinden. Er is derhalve minder- of geen overleg geweest tussen de gemeente en bepaalde ondernemersverenigingen en ondernemers. Dit heeft bijvoorbeeld zijn weerslag gehad op de uitvoering van de Economische Toekomst 2040. Het Economisch Platform heeft niet bij elkaar kunnen komen. Zodoende heeft dit nagenoeg stilgelegen.

Wel heeft het onderwerp Houtbouw meer handen en voeten gekregen in 2021. Houtbouw wordt opgepakt in samenwerking met de gemeente Purmerend. Er is intensief overleg geweest tussen de gemeenten. Een Houtbouw Alliantie is opgezet, er is een MRA Green Deal getekend, en Houtbouw is opgenomen in visiedocumenten.

Verder is er in 2021 een start gemaakt met het opstellen van een ontwikkelperspectief en afwegingskader voor de eventuele transformatieopgave van de Julianaweg. Deze hangt voor een groot deel weer samen met de structuurvisie van de Purmer, waar in 2021 ook mee is gestart.

Toerisme

- Toerisme beleid;
- Toeristische subsidies/inkoop;
- Toeristische visie;
- Toeristische platform;
- Toeristische vaar- en fietsverbindingen regionaal;
- Recreatieschap Twiske-Waterland;
- Bed & Breakfast en AirBNB beleid;
- Havenbeleid;
- Waterfrontvisie.

Het toeristisch- en ondernemersplatform (hierna: het TOP) is geheel uit eigen beweging in het leven geroepen door ondernemers en vrijwilligers in de toeristische sector. Dit platform moet de samenwerking tussen factoren in de toeristische sector versterken en voor verbeterde uitvoering van de toeristische visie zorgen. Het TOP heeft in 2021 met financiële steun van de gemeente een rapport op laten stellen door bureau ZKA. Dit rapport bevat een aanpak voor de toeristische ontwikkeling binnen de gemeente. Hieruit voortgevloeid is een activiteitenprogramma die het TOP wil oppakken, waarvoor ze (deels) financiën van de gemeente vragen om hier uitvoering aan te geven.

Verder is er geprobeerd een start te maken met de Waterfrontvisie. Echter, is in de loop van 2021 gebleken dat deze visie een samenhang is van allerlei knooppunten waarin eerst een keuze moet worden gemaakt welke punten prioriteit hebben.

Regionaal is er regelmatig digitaal een Toerisme-overleg geweest binnen Zaanstreek-Waterland. Daaruit is een waterrecreatievisie voortgevloeid. Deze moet binnen de regio nog vastgesteld worden. Daarnaast is er door de gemeenten een opdracht gegeven aan DestinatieX om een perspectief te schrijven voor een herkenbare en vraaggerichte regiomarketing en bestemmingsontwikkeling in Laag Holland. Deze opdracht is in 2021 afgerond en begin 2022 gepresenteerd aan de portefeuillehouders in de regio. Hieruit zijn vervolgstappen voortgekomen waarmee in 2022 aan de slag wordt gegaan.

Monumenten en Oudheidkunde

- Instellen gemeentelijke adviescommissie fysieke leefomgeving;
- Inspelen op veranderingen uit de Omgevingswet;
- Uitvoering geven aan het amendement van de gemeenteraad.

Wonen

- Woonvisie;
- Prestatieafspraken;
- Urgentie regeling;
- Urgentieverklaring;
- Woonruimteverdeling;
- Sociale huurwoningen;
- Huisvesting statushouders;
- Taakstelling;
- Bestuurlijke overleg Wonen regionaal met 8 gemeenten;
- Bestuurlijk overleg Wonen lokaal met 2 corporaties.

Het proces van het herijken en actualiseren van de woonvisie heeft geleid tot een opinievormende raadsvergadering waarbij verschillende fracties hun licht hebben laten schijnen op de woningmarkt in de gemeente en de regio. Alle facetten komen hierin aan bod, van nieuwbouwprojecten en de doelgroepen die daarmee bediend worden, tot de verduurzaming van bestaande woningen.

Duurzaamheid

- Uitvoeren van Duurzaamheidsagenda 2018-2022
- Starten met het opstellen van de nieuwe Duurzaamheidsagenda 2023-2026 (en evt. ook het daarbij horende Uitvoeringsprogramma);
- Uitvoeren Transitievisie Warmte (TVW);
- Uitvoeren Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Noord-Holland Zuid;
- Starten met het opstellen van de RES 2.0.

De RES 1.0 en de Transitievisie Warmte zijn vastgesteld. Deze kunnen beiden sinds 2021 worden uitgevoerd. In 2022 zal gestart worden met het opstellen van RES 2.0.

Bodemtaken

- Bodemonderzoeken (projecten);
- Toetsing bodemsaneringsvoorstellen
- Informatieplicht bodemonderzoeken;
- Advies overlegde bodemonderzoeken;
- Bodembeheer;
- Advies omgevingsvergunningen;
- Toetsing voor gesloten bodemenergiesystemen.

Ruimtelijk onderzoek en beleid

- Opstellen voorbereidingsbesluiten;
- Beoordelen ruimtelijke onderbouwingen;
- Planologische en stedenbouwkundige beleidsadviezen;
- Gegevensbeheer ruimtelijke plannen;
- Digitalisering.

Geluid- of luchtkwaliteit

- Beheer gegevens weg- en/of verkeerslawaai;
- Begeleiding maatregelen (bijv. stil asfalt);
- Industrielawaai;
- Geurcontroles;
- Monitoringsmetingen omgevingslawaai;
- Advisering luchtkwaliteit;
- Geuronderzoek.

Planning en verslaglegging

- Uitvoeringsprogramma Omgeving 2023;
- Actualisatie Omgevingsbeleidsplan;
- Jaarverslag Omgeving 2021;
- Monitoring, coördinatie uitvoering en beleidsvoorbereiding;
- Prognoses woningbouw en voorraadontwikkeling;
- Verdergaande digitalisering werkprocessen Wabo.

Grondzaken

- Beleid grondzaken (grondbeleid, uitgiftebeleid, aan- en verkoop);
- Opstellen overeenkomsten van huur/koop/verhuur etc.;
- Illegaal grondgebruik.

Het grondbeleid is op reguliere wijze uitgevoerd. Daarnaast is de Wet voorkeursrecht gemeenten ingezet om (ongewenste) grondtransacties in de Purmer te voorkomen. Dit heeft het doel grondspeculatie te voorkomen om regie te houden op mogelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein in dit gebied. Onderzoeken worden gestart om hiervoor een goede structuurvisie te kunnen maken.

3.4 Projecten en gebiedsontwikkeling

De meeste (vastgoed)projecten zijn opgenomen in het programma projecten. Hier is een aparte rapportagecyclus voor, waardoor deze vanaf 2020 niet meer worden opgenomen in het jaarverslag voor de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.

Omgevingswet

In 2021 waren de pijlen erop gericht dat de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking zou treden, dit is echter voor de vierde keer uitgesteld naar 1 januari 2023. Het uitblijven van het definitieve besluit om de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking te laten treden en de landelijke (technische) problemen rondom de implementatie heeft in 2021 een negatieve invloed gehad op de uitwerking van het project maar binnen de mogelijkheden die we wél hadden is er een hoop werk verzet en zijn we tevreden met het behaalde resultaat in 2021.

Projectteam Beleid

In 2021 is er actief gewerkt aan de ontwikkeling van de omgevingsvisie. Er is met verschillende (externe) partijen gesproken over de belangen die wij van hun kunnen meenemen. Vervolgens is de concept omgevingsvisie opgesteld en is die op 27 januari 2022 door de raad vrijgegeven voor verdere participatie. De verwachting is dat medio 2022 de definitieve omgevingsvisie inclusief het verslag van de inspraakprocedure wordt voorgelegd aan college en na vervolgens de zomer aan de raad voor vaststelling. In de deelprojecten handboek omgevingsplan en verordening fysieke leefomgeving (VFL) zijn in 2021 ook mooie stappen gemaakt waardoor beide in het eerste kwartaal van 2022 konden worden vastgesteld.

Projectteam Uitvoering

Het onderdeel *uitvoering* heeft veel hinder ondervonden van het boven de markt blijven hangen van de datum inwerkingtreding. Door de (te) lange invoeringstermijn neemt de prioriteit af en is het lastig om een gedegen planning te maken voor dit onderdeel en om de energie op het project te houden. Ook alle technische problemen rondom de implementatie van softwaresystemen heeft de boel enorm vertraagd. Kort samengevat is het door zowel interne als externe omstandigheden op dit onderdeel helaas niet helemaal gelopen zoals we vooraf hadden bedacht. Wel is in 2021 de impactanalyse Wkb/leges uitgewerkt. Hiermee zijn de wegvallende taken en leges door de invoering van de Wkb (Wet private kwaliteitsborging) in beeld gebracht. En is actief gewerkt aan de verordening Instellen gemeentelijke adviescommissie. Deze verordening is gericht op het instellen van de gemeentelijke adviescommissie na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

In het kader van het onderwerp dienstverlening onder de Omgevingswet zijn er in 2021 enquêtes uitgezet om de klantwens rondom vergunningverlening te achterhalen met als doel om op een later moment serviceformules te kunnen ontwikkelen. Daarnaast zijn de toekomstige processen met betrekking tot het *verkennen en begeleiden van initiatieven* en *behandelen vergunningsaanvragen* onder de Omgevingswet beschreven.

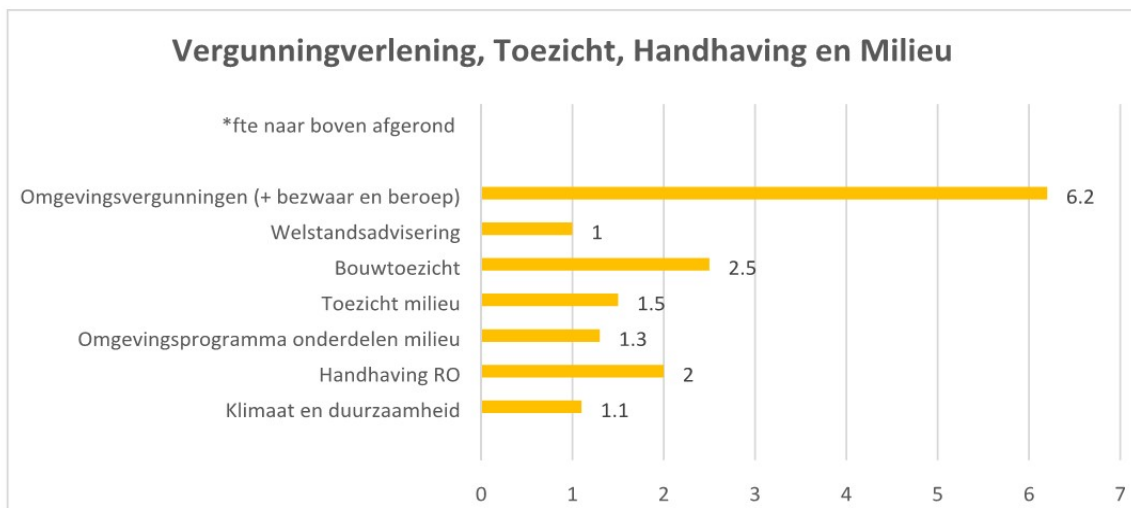
Mede omdat sommige onderdelen landelijk nog niet voldoende zijn uitgewerkt of nog niet tot in detail bekend zijn konden veel onderdelen niet (verder) worden uitgewerkt. Ondanks dat is alles in voorbereiding en hebben wij er vertrouwen in dat de organisatie in de basis klaar is voor de Omgevingswet op het moment dat deze om werking treedt.

4. Wat hadden we hiervoor nodig?

4.1 Personele middelen

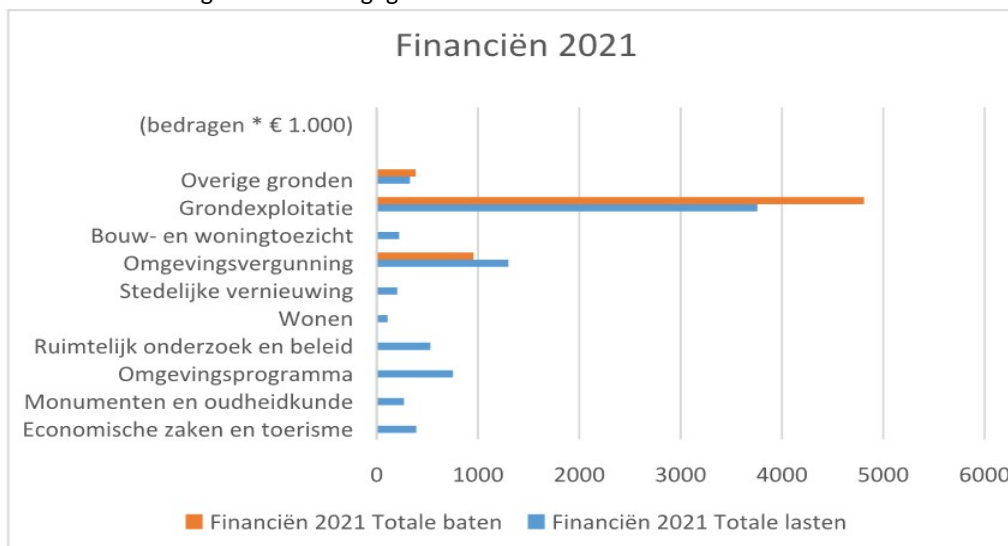
Jaarlijks wordt er urenraming gemaakt voor de bezetting van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling. Let op! Onderstaand overzicht houdt geen rekening met verloop, afwezigheid door ziekte/zwangerschapsverlof etc.

De formatie is voor de going concern van de VTH-taken op orde. Het uitvoeren van de taken past daarom in principe ook binnen de beschikbare bezetting. Voor het voorbereiden van de komst van de Omgevingswet is, net als vorige jaren, tijdelijke ondersteuning ingehuurd. Deze uitgave is niet meegenomen in onderstaande grafiek.



4.2 Financiële middelen

De gemeente Edam-Volendam heeft voor 2021 een digitale begroting opgemaakt. Voor een gedetailleerde en volledige raming van de financiële middelen met betrekking tot de afdeling RO en de VTH-taken verwijzen we naar programma 3 van deze begroting. In onderstaande tabel staan de financiën voor de afdeling RO kort weergegeven.



4.3 Samenwerkingen

Samenwerking vindt zowel intern binnen de gemeentelijke organisatie plaats als met externen. Gelet op de complexiteit van de VTH-taken kan afstemming plaatsvinden t.b.v. welstand, monumenten, verkeersveiligheid, brandveiligheid, stedenbouwkundige toets, archeologische toets, civieltechnische aspecten en milieuaspecten. Het kan voorkomen voor dat vanuit een integrale controle, geïnitieerd vanuit Integrale veiligheid, werkzaamheden voortvloeien voor toezicht en handhaving op de omgeving. Hierover vindt intern afstemming plaats.

Voor de realisatie van haar doelstellingen is de gemeente ook afhankelijk van andere partijen. Op het gebied van handhaving werkt de gemeente Edam-Volendam in 2020 samen met de Omgevingsdienst IJmond, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, de politie Zaanstreek-Waterland en het HHNK.

Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland



Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland is verantwoordelijk voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crises voor de inwoners en bezoekers van onze regio. Ook treedt de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland op als adviseur met betrekking tot o.a. brandveiligheid en houdt toezicht op verleende gebruiksmeldingen en vergunningen.

De Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (verder: VrZW) adviseert de gemeente in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VrZW op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VrZW en de gemeente liggen vast in een gemeenschappelijke regeling. Er vindt periodiek afstemming plaats tussen de gemeente en de VrZW.



hoogheemraadschap
**Hollands
Noorderkwartier**

De samenwerking tussen het waterschap en de gemeente heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlakte water gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en -kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen.



Bij een crisis of ramp speelt de politie een belangrijke rol als veiligheidspartner. Het is belangrijk dat hulpdiensten hun werk veilig en ongestoord kunnen doen en dat de situatie niet escaleert. De politie heeft hierin een belangrijke taak.



De Omgevingsdienst IJmond voert voor de gemeente Edam-Volendam milieutaken uit. De samenwerkingsafspraken tussen de ODIJ en de gemeente liggen vast in de gemeenschappelijke regeling (hierna: GR). De ODIJ stelt jaarlijks een jaarverslag en uitvoeringsprogramma op.

Op grond van artikel 5.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn gemeenten verplicht om hun basistakenpakket (complexe VTH-milieutaken) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en deelnemer te worden van de gemeenschappelijke regeling van de betreffende omgevingsdienst.

Het basistakenpakket betreft de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) op het gebied van milieu met betrekking tot complexere inrichtingen en ketens (grondstromen/ asbest/ afval) in een gemeente. De gemeente Edam-Volendam huurt OD IJmond ook in voor extra taken zoals geluidscontroles tijdens kermis, controle inrichtingseisen drank- en horecavergunning en diverse taken/projecten op het gebied van duurzaamheid.



De Provincie Noord-Holland ziet toe op, of en in hoeverre gemeenten voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen, onder andere op het gebied van het omgevingsrecht. Het IBT richt zich zowel op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving, als op ruimtelijke ordening, milieu, externe veiligheid en erfgoed/monumenten.

In de provinciale verordening systematische toezichtinformatie is vastgelegd welke informatie de provincie van de gemeenten jaarlijks wil ontvangen op de onderdelen van het omgevingsrecht. Op basis van de aangeleverde informatie vindt de beoordeling plaats. Hierbij kan het oordeel uitkomen op 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet adequaat'.