

Gemeente Staphorst

Partiele herziening Schipgravenweg Rouveen

Toelichting, regels en analoge verbeelding

29 april 2025

Kenmerk 0180-02-T01

Projectnummer 0180-02

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding	5
1.2.	Plangebied	5
1.3.	Geldend bestemmingsplan	7
1.4.	Leeswijzer	8
2.	Planbeschrijving	9
2.1.	Bestaande situatie	9
2.2.	Nieuwe situatie	10
2.3.	Verbetering fysieke leefomgeving	13
3.	Beleidskader	14
3.1.	Rijksbeleid	14
3.1.1.	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
3.1.2.	Besluit ruimtelijke ordening	15
3.1.3.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	15
3.2.	Provinciaal beleid	16
3.2.1.	Omgevingsvisie Overijssel	16
3.2.2.	Omgevingsverordening Overijssel	19
3.3.	Gemeentelijk beleid	20
3.3.1.	Omgevingsvisie Staphorst 'voor elkaar'	20
3.3.2.	Landschapsplan Staphorst	21
3.3.3.	Evenementenbeleid Staphorst	21
4.	Milieu- en overige aspecten	23
4.1.	Milieuaeffecrapportage	23
4.2.	Duurzaamheid en klimaat	24
4.3.	Bodem	25
4.4.	Geluid	25
4.5.	Luchtkwaliteit	26
4.6.	Bedrijven en milieuzonering	26
4.7.	Externe veiligheid	30
4.8.	Water 31	
4.9.	Archeologie en cultuurhistorie	33
4.9.1.	Archeologie	33
4.9.2.	Cultuurhistorie	34
4.10.	Flora en fauna	34
4.11.	Verkeer en parkeren	37
5.	Uitvoerbaarheid	41
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	41

5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
5.3.	Burgerparticipatie	41
5.4.	Vooroverleg	42
5.5.	Zienswijzen	42
6.	Verklaring van de regels	43
6.1.	Algemeen	43
6.2.	Bestemmingsplan	43
6.3.	Plansystematiek	43
6.4.	Specifieke verklaring van dit bestemmingsplan	43
6.5.	Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen	44

Bijlagen

- Bijlage 1 - Inrichtingstekening
- Bijlage 2 - Historisch bodemonderzoek
- Bijlage 3 - Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage 4 - Akoestisch onderzoek
- Bijlage 5 - Quickscan ecologie
- Bijlage 6 - AERIUS-berekening
- Bijlage 7 - M.e.r.-beoordelingsbesluit
- Bijlage 8 - Ambtshalve wijzigingen regels

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Al jaren wordt er door verenigingen uit Rouveen nagedacht en gesproken over het realiseren van een activiteitenterrein in Rouveen. In het vorige coalitieakkoord van de gemeente Staphorst is beschreven dat de mogelijkheid voor de realisering van een activiteitenterrein onderzocht wordt. Betrokken verenigingen hebben een werkgroep opgericht waarin de Dorpsraad Rouveen, Oranjevereniging Rouveen en Dorpsvereniging Munnikenslag vertegenwoordigd zijn. Deze werkgroep is omgezet in een stichting, stichting Dorspark Rouveen.

De stichting heeft een voorkeurslocatie voor het activiteitenterrein aangewezen op de hoek Korte Kerkweg-Stadsweg-Schipgravenweg, die in gemeentelijk eigendom is. Dit terrein bevindt zich ten zuiden van de kern Rouveen grenzend aan de zuidzijde van de sportvelden van Voetbalvereniging SC Rouveen. Het perceel ten noorden van dit terrein is ingericht als park. Het is de bedoeling dat dit park zal aansluiten op het activiteitenterrein. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst heeft aangegeven in principe medewerking te verlenen met voorgenomen ontwikkeling.

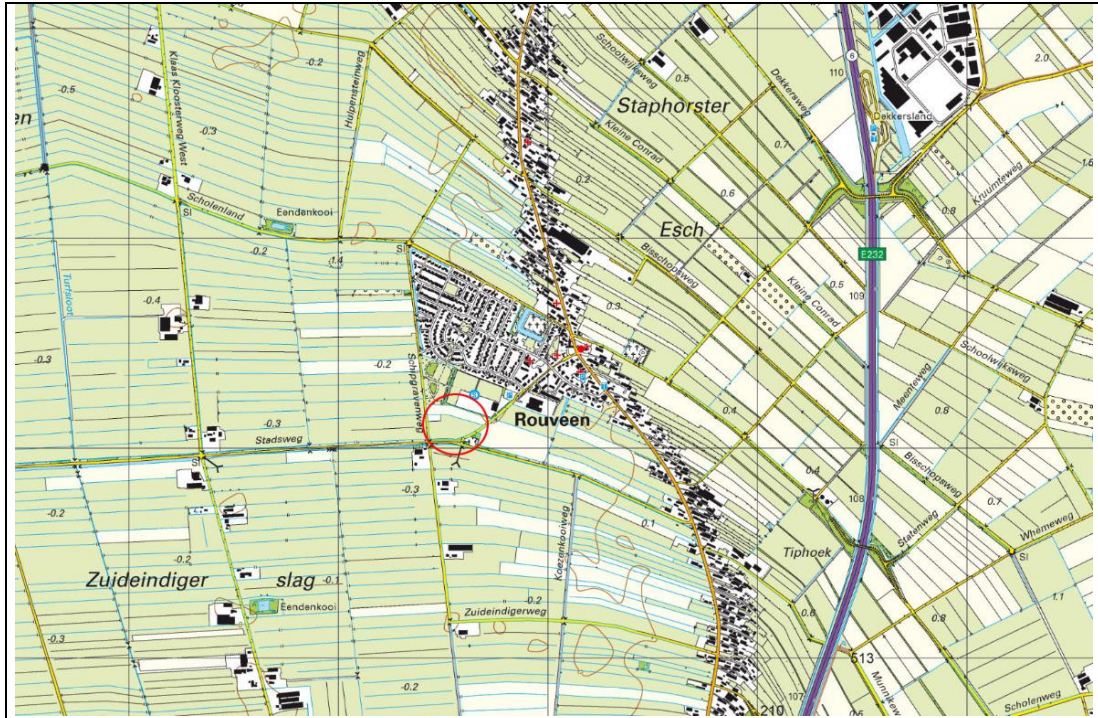
De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met het voorgenomen gebruik van de locatie als activiteitenterrein en past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom dient een bestemmingsplanherziening doorlopen te worden.

Dit bestemmingsplan maakt bovenstaande ontwikkeling mogelijk. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Het bestemmingsplan dient als basis voor de bouw, het toestaan van het gebruik en voor de omgevingsvergunningen en de handhaving op en naleving van die vergunningen.

1.2. Plangebied

Het plangebied ligt op de hoek Korte Kerkweg-Stadsweg-Schipgravenweg, ten zuiden van de kern Rouveen grenzend aan de zuidzijde van de sportvelden van Voetbalvereniging SC Rouveen. Het plangebied is kadastraal bekend als Gemeente Staphorst, sectie AN, nummer 414, 415 en zuidelijk deel van perceel 991. Het plangebied heeft een oppervlak van circa 38.000 m². Het kadastrale perceel met nummer 991 is ingericht als park. Het is de bedoeling dat dit park zal aansluiten op het activiteitenterrein. Het grootse gedeelte van dit park blijft ongemoeid en daar waar geen ontwikkelingen plaatsvinden volstaat het huidige planologische regime. Enkel in het zuidelijke gedeelte van dit park vinden ontwikkelingen plaats en dat gedeelte is dus onderdeel van het plangebied.

Afbeelding 1: Ligging plangebied



Afbeelding 2: Ligging plangebied



1.3. Geldend bestemmingsplan

Het plangebied ligt deels binnen het vigerende 'Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst' (vastgesteld op 25 juni 2013) en deels binnen het 'bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen 2016' (vastgesteld op 26 januari 2016). Het plangebied heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap', 'Groen' en een deel van het plangebied heeft de enkelbestemming 'Recreatie – Volkstuin'. De bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' is bedoeld voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf en het herstel en de versterking van de landschappelijke waarden. De bestemming 'Groen' geldt voor de gronden met groenvoorzieningen met bijhorende voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen, speelvoorzieningen en Water. De voor 'Recreatie - Volkstuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van de niet-bedrijfsmatige (hobby)tuinbouw met de daarbij behorende voorzieningen.

Het voorgenomen gebruik van de locatie als activiteitenterrein past niet binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' die van toepassing is op het plangebied. De bestemmingsomschrijving en de gebruiksregels maken het gebruik van het perceel als activiteitenterrein niet mogelijk. Daarnaast is het voornemen om een gebouwtje op te richten van circa 50 m² ten behoeve van opslag/stalling van materialen. Binnen de bouwregels van de geldende bestemming is dit nu ook niet mogelijk. Het gedeelte dat nu als volkstuincomplex is ingericht wordt verplaatst naar een andere locatie, in de noordwesthoek van het plangebied. Binnen het geldende bestemmingsplan is dat nu niet mogelijk.

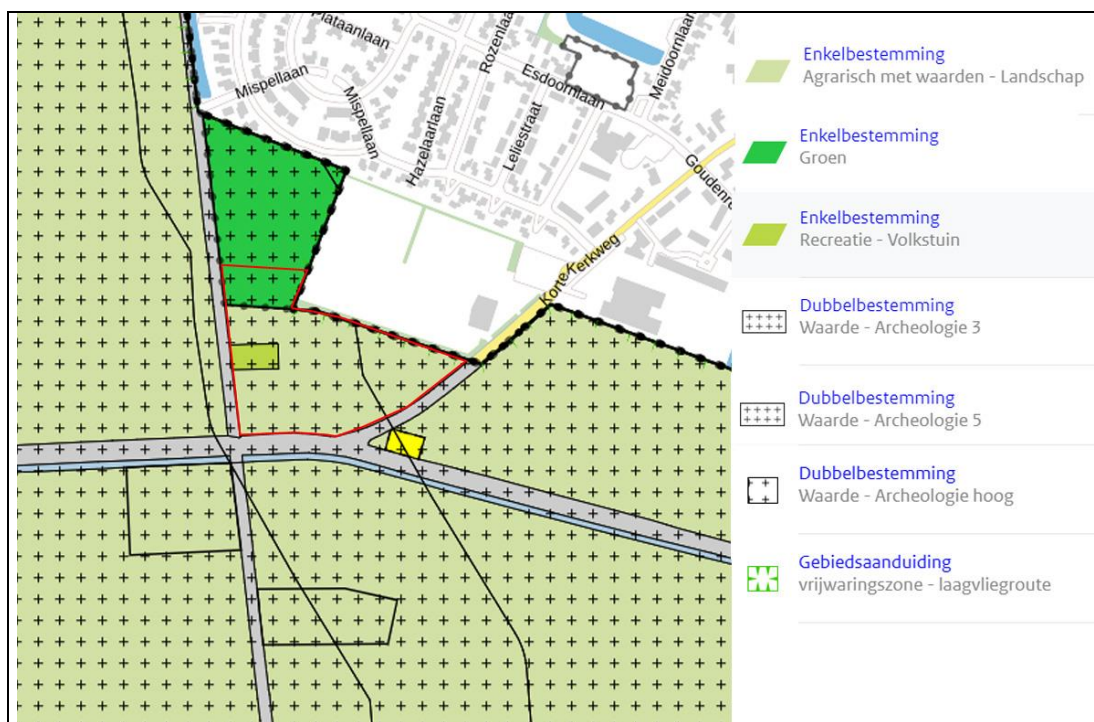
Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Archeologie hoog' van toepassing. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van archeologisch waardevolle resten. Voor archeologisch onderzoek geldt respectievelijk een vrijstelling indien:

- de bodem niet dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 100 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- de bodem niet dieper dan 40 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 3.000 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- de bodem niet dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 100 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie hoog';

Op het onderdeel archeologie wordt in paragraaf 4.10 in dit bestemmingsplan dieper ingegaan.

Tot slot is de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – laagvliegroute' van toepassing. Ter plaatse van deze aanduiding mogen geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hoger dan 40 meter in verband met de laagvliegroute worden gebouwd. Binnen de voorgenomen ontwikkeling zijn er geen plannen om gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hoger dan 40 meter op te richten. De ontwikkeling past dus binnen de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – laagvliegroute'.

Afbeelding 3: Fragment vigerende bestemmingsplannen



1.4. Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een planbeschrijving gegeven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleid, waarna in hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de uitgevoerde onderzoeken en de randvoorwaarden van het plan. In hoofdstuk 5 is de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan opgenomen. Tot slot bevat hoofdstuk 6 de juridische planbeschrijving.

2. Planbeschrijving

2.1. Bestaande situatie

Voor een vereniging die een activiteit in Rouveen wil organiseren, is het momenteel steeds weer zoeken waar dit mogelijk is. Zowel voor de inwoners van Rouveen, als de organisatoren van activiteiten is het prettig als een vast activiteitenterrein wordt aangewezen en als dusdanig bestemd wordt. Voor de inwoners is het daarmee duidelijk waar de activiteiten plaatsvinden en dit geeft hun daarmee ook enige zekerheid. Voor de verenigingen is dit ook wenselijk, want er hoeft dan niet telkens een andere plek gezocht te worden. Daarnaast kunnen de verenigingen dan ook gezamenlijk in dit activiteitenterrein investeren. Voor hen is vastgesteld dat hier in de toekomst activiteiten georganiseerd kunnen worden en investeren in dit terrein is dan ook duurzaam en verantwoord. Qua terreininrichting kan er dan ook worden bepaald wat optimaal is voor alle verenigingen die gebruik maken van de locatie. Voor de gemeente heeft dit als voordeel dat er niet voor ieder evenement op verschillende locaties afspraken gemaakt hoeven te worden, maar er kunnen voor dit activiteitenterrein jaarlijks terugkerende afspraken gelden.

Er is daarom gezocht naar locaties en het plangebied is door de stichting Dorpspark Rouveen aangewezen als voorkeurslocatie. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is het plangebied daarnaast ook aangewezen als 'zoekgebied voor sport en evenementen'. Het plangebied is in eigendom van de gemeente Staphorst en voor het grootste gedeelte in gebruik als agrarisch gebied. Een klein gedeelte aan de westzijde van het perceel is ingericht voor het gebruik van volkstuinen door de volkstuinvereniging.

Afbeelding 4: Huidige situatie vanaf de Schipgravenweg



Afbeelding 5: Huidige situatie vanaf de Korte Kerkweg



Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om voor de toekomst zeker te stellen dat het terrein gebruikt kan worden als activiteitenterrein. Een terrein dat bestemd is als activiteitenterrein geeft de meeste zeker- en duidelijkheid voor zowel de betrokken verenigingen als voor de gemeente Staphorst en de inwoners van Rouveen. Voor de toekomst wordt vastgelegd waar in het dorp zich het terrein bevindt en welke activiteiten op het terrein zijn toegestaan. Uit jurisprudentie blijkt dat wanneer activiteiten of evenementen terugkerend zijn, hiervoor iets geregeld moet worden in planologische zin (zie ABRvS nr. 200800767/1 van 8 oktober 2008). Vandaar dat een bestemmingsplanherziening de noodzakelijke procedure is.

2.2. Nieuwe situatie

Het doel is om het plangebied als een activiteitenterrein in te richten en als dusdanig te bestemmen. Daarmee wordt voor de verschillende verenigingen in Rouveen een vaste toekomstbestendige plek aangewezen voor hun jaarlijks terugkerende activiteiten. Het voornemen is om het plangebied zo in te richten dat dit gebruikt kan worden als activiteitenterrein en ook een dusdanige bestemming krijgt. Het is de bedoeling dat qua inrichting aangesloten wordt op het kadastrale perceel 991 dat is ingericht als park. Het grootste gedeelte van het plangebied zal als grasland ingericht blijven. Deze graslanden kunnen dan worden gebruikt en ingericht om bijvoorbeeld de jaarlijkse activiteiten als de autorodeo of het huttendorp op te organiseren. Daarnaast zal een deel van het terrein met een grootte van circa 2.500 m² met verharding worden aangelegd. Dit terrein kan gebruikt worden om bijvoorbeeld de tent voor het tentfeest op neer te zetten. Naast dit terrein met verharding is er ruimte voor een klein gebouw van circa 50 m² ten behoeve van opslag/stalling van materialen voor de activiteiten. Ook kunnen enige boschages en/of bomen worden aangeplant. Het gedeelte dat nu als volkstuincomplex is ingericht wordt verplaatst naar de noordwesthoek binnen het plangebied. De geschetste globale terrein-

inrichting is weergegeven op de volgende afbeelding. Voor het plangebied is daarnaast een inrichtingstekening¹ opgesteld waarin staat aangegeven hoe de inpassing van het plan in de omgeving wordt vormgegeven.

Afbeelding 6: Inrichtingstekening



Het overgrote deel van het jaar zal het gebied niet worden gebruikt voor activiteiten en vervult de locatie de functie als park aansluiten op het al bestaande park ter plaatse van het kadastrale perceel 991. Er is ruimte voor paden, beplanting en bomen. De uitbreiding van het bestaande dorpspark draagt bij aan het verbeteren van de verkeersveiligheid in de directe omgeving. Door uitbreiding van de looppaden ontstaan er meer wandelmogelijkheden in het park waardoor wandelen op ontsluitingswegen (zoals de naastgelegen Schipgravenweg) kan worden vermindert. Met de ontwikkeling wordt er ook een verbinding gemaakt tussen het park en de nog te realiseren nieuwbouw. Er is namelijk nieuwbouw gepland aan de zuidoostzijde van de Korte Kerkweg (ten opzichte van het plangebied). Het plangebied vormt daarmee dan meteen een groen uitloopgebied voor de geplande nieuwbouwwijk. De geplande nieuwbouw is weergegeven op afbeelding 7.

¹ Haver Droeze, Schetsontwerp Dorpspark en manifestatieveld, Amersfoort

Afbeelding 7: Nieuwbouwlocaties Rouveen Zuid



Onderstaande tabel geeft de jaarlijks terugkerende activiteiten weer die momenteel verdeeld in het dorp Rouveen plaatsvinden. Het voornemen is dat deze activiteiten voortaan kunnen plaatsvinden in het plangebied.

Afbeelding 8: Tabel jaarlijks terugkerende activiteiten

Activiteit	Bezoekers			Periode	Duur activiteit
	Gemiddeld totaal aantal bezoekers	Percentage van de bezoekers uit Rouveen	Aantal bezoeker van buiten Rouveen		
Munnikenweek	4.000	80%	800	Juli	1 keer per jaar 11 dagen
Huttendorp	500	100%	0	Augustus	1 keer per jaar 4 dagen
Activiteiten 2e Paasdag	600	95%	30	April	1 keer per jaar 1 dag
Tentfeest zaterdag voor Koningsdag	1.000	80%	200	april	1 keer per jaar 1 dag
Koningsdag - kinderspelen	350	100%	0	27 april	1 keer per jaar 1 dag
Koningsdag – autoro-deo/kinderactiviteiten/ muziek/tentfeest	5.000	70%	1.500	27 april	1 keer per jaar 1 dag
Incidentele activiteiten door bijvoorbeeld muziekvereniging	500	70%	150	Verspreid over het jaar	4 keer per jaar 1 dag

Voor het aangrenzende terrein van voetbalvereniging SC Rouveen spelen plannen tot herstructurering. Door de groei van het dorp Rouveen is er sprake van een groei van de vereniging. De voetbalvereniging maakt met de KNVB de herstructureringsplannen. Daaruit volgt mogelijk een uitbreidingsvraag. In de planuitwerking van het dorpspark wordt rekening gehouden met een

mogelijke uitbreiding van het voetbalveld tussen het huidige terrein van SC Rouveen en de Schipgravenweg. Dat betekent dat hier geen onomkeerbare inrichtingsmaatregelen genomen worden.

2.3. Verbetering fysieke leefomgeving

Het activiteitenterrein met paden en groen vormt het grootste deel van het jaar, wanneer er geen activiteiten georganiseerd worden, een verruiming van het bestaande park. Dit terrein is niet alleen een toevoeging aan het dorp Rouveen voor de bestaande inwoners, maar ook voor de inwoners van de geplande nieuwbouwwijk tegenover het activiteitenterrein. Het activiteitenterrein kan ook een groen parkachtige uitloopgebied zijn voor die toekomstige bewoners. Het plangebied is daarmee een geschikte plek om als activiteitenterrein te bestemmen. Daarnaast is het een relatief goed bereikbare plek voor bewoners uit Rouveen, omdat het plangebied tegen de dorpsrand aan ligt. Door uitbreiding van de looppaden in het plangebied ontstaan er meer wandelmogelijkheden in het park waardoor wandelen op ontsluitingswegen (zoals de naastgelegen Schipgravenweg) kan worden verminderd.

Ondanks dat het plangebied goed bereikbaar is bestaat er wel een behoorlijke buffer tussen het plangebied en woningen binnen de kern Rouveen waardoor eventuele hinder behoorlijk minder zal zijn dan een locatie die dicht op de bestaande bebouwing gesitueerd is. De Korte Kerkweg en de naastgelegen te handhaven boomsingel vormen een afschermend element tussen het activiteitenterrein en fase 2 van de nieuwbouw.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen Nederland staat, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke prioriteiten de Rijksoverheid stelt bij de inrichting van Nederland en hoe het Rijk keuzes maakt in de uitvoering daarvan. Keuzes die samenhangen met toekomstbeelden over de fysieke leefomgeving, maatschappelijke opgaven en bijbehorende economische perspectieven. Steeds duidelijker wordt dat de opgaven alleen goed aangepakt kunnen worden als dat in samenhang gebeurt, het ontwikkelpotentieel van heel Nederland optimaal wordt benut en gezorgd wordt voor een duurzame verbinding van alle delen van Nederland en met de landen om ons heen.

Het beleid in de leefomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de betrokken overheden. De NOVI geeft aan waar het Rijk zich op nationale schaal aan bindt, waar het regie voert richting medeoverheden of waar het juist aan de medeoverheden is om keuzes te maken. Provincies en (samenwerkende) gemeenten zullen in hun omgevingsvisies uiting geven aan hun eigen verantwoordelijkheid en keuzes in de fysieke leefomgeving.

Met de NOVI wordt in beeld gebracht waar kansen liggen. Kansen om de kwaliteit van onze leefomgeving te verbeteren. Kansen om sociale samenhang, gezondheid en economisch herstel te bevorderen en kansen om schone, veilige en duurzame technieken, die bijdragen aan de beoogde transitie naar een circulaire samenleving – stevig te verankeren in onze manier van leven en werken. Daartoe zijn 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Voor de vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn. Deze maatregelen dienen in de praktijk voortdurend op elkaar in te spelen. Bij de afweging van de belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving centraal voor zowel de boven- als de ondergrond. Ten behoeve van die afweging gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatie-mogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling is van een dusdanig kleine schaal dat deze geen belangen raakt uit de Nationale Omgevingsvisie. De planontwikkeling is verder niet in strijd met de uitgangspunten van de NOVI.

3.1.2. Besluit ruimtelijke ordening

In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'toets ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Deze toets stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. In gevallen waarbij een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient in de toelichting: gemotiveerd te worden dat een voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte; Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. De eerste vraag is echter: is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling? Het begrip stedelijke ontwikkeling is als volgt gedefinieerd: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen".

Voor stedelijke ontwikkelingen als bedoeld in artikel 1.1.1 lid 1 onder i van het Bro is 'in beginsel' geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het bruto-vloeroppervlakte van een gebouw minder is dan 500 m². De voorgenomen ontwikkeling maakt slechts 50 m² aan bebouwing mogelijk. Verder blijft het gehele terrein onbebouwd en zal het groen worden ingericht al park. Op basis daarvan kan gesteld worden dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is eind december 2011 met uitzondering van enkele onderdelen in werking getreden. Het Barro omvat regels waar bestemmings-

plannen aan moeten voldoen voor alle ruimtelijke rijksbelangen die een juridische vertaling dienen te krijgen in bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, het Natuurnetwerk Nederland, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

In het Barro zijn geen rijksbelangen genoemd die betrekking hebben op het onderhavige plangebied.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is in 2017 vastgesteld en wordt jaarlijks geactualiseerd. Provinciale Staten hebben de Actualisatie 2022 vastgesteld op 16 november 2022. De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit:

- duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien;
- ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaat vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig;
- sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

De omgevingsvisie geeft aan dat bij ontwikkelingen eerst bestaande bebouwing of herstructurering wordt benut, voordat er uitbreiding plaatsvindt. Bij de voorgenomen ontwikkeling is geen sprake van de toevoeging van een noemenswaardige hoeveelheid bebouwing.

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kan aan de hand van deze drie stappen worden bepaald of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de of-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Hierna worden de lagen nader toegelicht.

Of - generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in ons handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basis-kwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

Waar - ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de of-vraag, is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voordat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging t.a.v. functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

Hoe - gebiedskenmerken

Tenslotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteris-

tiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal belang zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken, mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

Generieke beleidskeuzes

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Overijssel. Deze worden nader toegelicht in paragraaf 3.2.2.

Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'. Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid.

Het plangebied kan gebruik worden voor de functies natuur en recreatie op een locatie grenzend aan de dorpskern Rouveen. Dit is daarvoor een logisch plek als uitloopgebied van het dorp richting het landelijk gebied en dit zijn ook twee functies waar volgens de omgevingsvisie ruimte voor is binnen de gebieden gelegen in het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'.

Gebiedskenmerken

Met behulp van de gebiedskenmerken, de 'Natuurlijke laag', de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap', de 'Stedelijke laag' en de 'Laag van de beleving', wordt de doorwerking van het provinciaal ruimtelijk kwaliteitsbeleid van de Omgevingsvisie op gebieds- en uitvoeringsniveau geborgd. Bij ieder nieuw ruimtelijk initiatief moet getoetst worden aan deze gebiedskenmerken. In de Catalogus Gebiedskenmerken heeft de provincie specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen uitgewerkt. De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. De kenmerken zijn weergegeven in de 'natuurlijke laag', de 'laag van het agrarisch cultuurlandschap', de 'stedelijke laag' en de 'laag van de beleving'.

Natuurlijke laag: Voor het plangebied is de natuurlijke laag 'laagveengebieden (in cultuur gebracht)' van toepassing. Voor deze laag is de ambitie om en hoog waterpeil aan te houden om inklinking tegen te gaan. Daarnaast is het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen wijziging van het waterpeil tot gevolg. Daarnaast wordt er met de voorgenomen ontwikkeling slechts 50 m² aan bebouwing toegevoegd. Het open karakter wordt daarmee niet aangetast.

Laag van het agrarische cultuurlandschap: Het plangebied ligt binnen het landschapstype 'laagveenontginningen'. De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides geven dit landschap grote belevingswaarde en zijn essentieel voor de leefomgeving van weidevogels. Met de voorgenomen ontwikkeling blijft dus zoals in de vorige alinea ook aangegeven de open ruimte behouden. Verder wordt het terrein ingericht als een park waar ruimte is voor sloten met beplanting en bloemrijk grasland.

Stedelijke laag: Het plangebied ligt binnen het gebied 'Informele en trage netwerk'. Het informele trage netwerk is het 'langzame' netwerk (wandelpaden, fietspaden, ruiterspaden, vaarroutes) van de provincie, dat delen van het agrarisch cultuurlandschap en het natuurlijke laag toegankelijk en ervaarbaar maakt. De belangrijkste ambitie binnen dit netwerk is om een verschuiving in het verplaatsingsgedrag van auto naar fiets plaats te laten vinden. Wat betreft de voorgenomen ontwikkeling worden er wandelpaden toegevoegd wat aansluit op deze ambitie.

Laag van de beleving: Binnen deze laag heeft het plangebied (en de wijde omgeving daaromheen) de aanduiding 'donkerte'. Als richtinggevend kader geldt dat zo weinig mogelijk kunstlicht moet worden toegepast. Met de voorgenomen ontwikkeling zal kunstlicht in het plangebied zoveel mogelijk beperkt worden. Indien verlichting wordt toegepast zal het gaan om verlichting met de armaturen naar beneden gericht.

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met de Omgevingsvisie Overijssel.

3.2.2. Omgevingsverordening Overijssel

De richtlijnen en regels voor het uitvoeren van de Omgevingsvisie Overijssel staan in de Omgevingsverordening. Regels van het Rijk staan er niet in. Gemeenten en waterschappen krijgen zoveel mogelijk ruimte bij de uitvoering van de visie. Ook de Omgevingsverordening dateert uit 2017 en wordt jaarlijks geactualiseerd. Op 16 november 2022 hebben Provinciale Staten de Actualisatie 2022 vastgesteld.

De Omgevingsverordening geeft regels voor:

- gemeentelijke ruimtelijke plannen (geeft instructies aan gemeenteraden over de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen);
- grondwaterbescherming, bodemsanering en ontgroningen (gericht op burgers, bedrijven en instellingen);

- kwantitatief en kwalitatief waterbeheer (geeft instructies aan waterschappen);
- verkeer (regeling voor provinciale wegen en scheepvaartwegen).

Uitgangspunt is dat verstedelijking en economische activiteiten gebundeld worden ten behoeve van een optimale benutting van bestaand bebouwd gebied. In paragraaf 3.3.1 is aangetoond dat hieraan wordt voldaan, immers krijgt het plangebied een dubbelfunctie als park en activiteitenterrein. Het plan is in overeenstemming met de Omgevingsverordening.

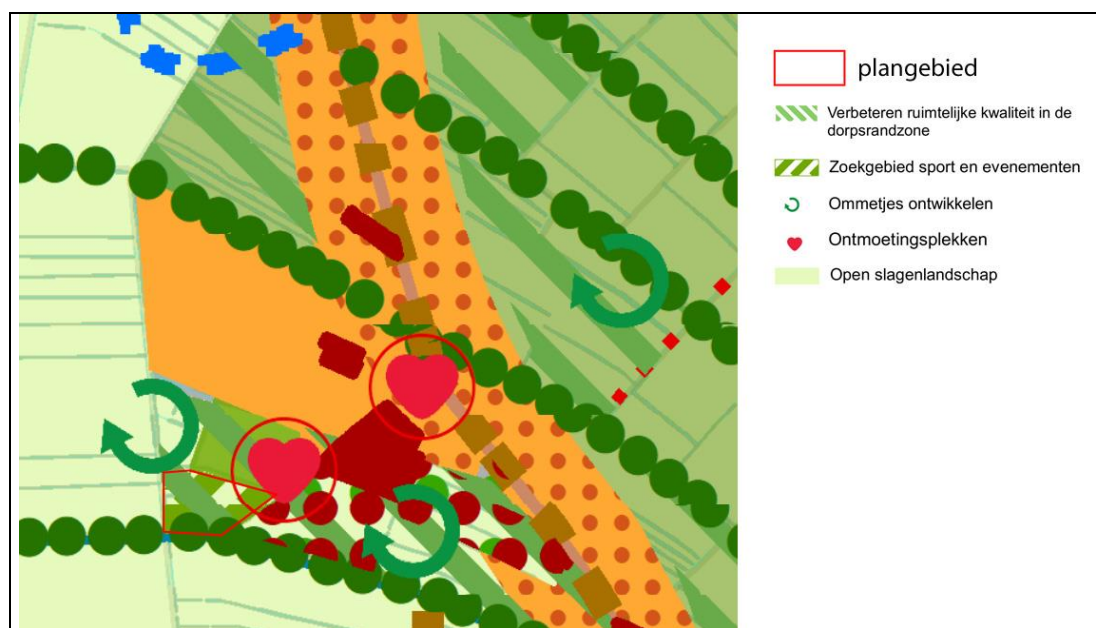
3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Omgevingsvisie Staphorst 'voor elkaar'

De gemeente Staphorst heeft voor haar gemeente op 24 januari 2018 de omgevingsvisie Staphorst 'voor elkaar!' vastgesteld. Met deze omgevingsvisie zet de gemeente haar koers uit voor de leefomgeving met een tijdshorizon tot 2030. De omgevingsvisie bestaat uit drie hoofdstukken: de ambitie, de koers en de uitvoering. De ambitie van de gemeente is onder andere om de Staphorster samenleving ruimte en vertrouwen te geven om verantwoordelijkheid te nemen. In dit proces wil de gemeente meer ondersteunen en initiatieven versterken en versnellen.

Het plangebied ligt in het 'Open slagenlandschap' en de gemeente Staphorst heeft het plangebied in de omgevingsvisie aangewezen als 'zoekgebied voor sport en evenementen' en geeft in de omgevingsvisie aan een positieve houding tegenover evenementen te hebben op de activiteitenterreinen. Daarnaast is in de omgevingsvisie opgenomen dat de gemeente het plangebied heeft aangewezen als een gebied waar een eenvoudig activiteitenterrein, met mogelijk een muziekkoepel, gerealiseerd kan worden.

Afbeelding 9: Uitsnede omgevingsvisiekaart



De voorgenomen ontwikkeling sluit dus aan op de wens van de gemeente om op deze locatie een activiteitenterrein te realiseren. Verder is het plangebied op de omgevingsvisiekaart aangewezen al 'Verbeteren ruimtelijke kwaliteit in de dorpsrandzone', 'Ommetjes ontwikkelen' en 'Ontmoetingsplekken'. Aan al deze drie genoemde aspecten levert de voorgenomen ontwikkeling een bijdrage. Een activiteitenterrein is namelijk bij uitstek een gebied waar men elkaar ontmoet tijdens de verschillende activiteiten die hier georganiseerd worden. Verder wordt het gebied parkachtig ingericht met paden wat aansluit op de ambitie om ommetjes te ontwikkelen. Dit alles wordt op een zorgvuldige manier ingepast waarmee de ruimtelijke kwaliteit van de dorpsrandzone van Rouveen wordt versterkt. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt aan de ambitie uit de omgevingsvisie voor het plangebied invulling gegeven.

Tot slot staat in de omgevingsvisie dat de gemeente meer bewegen ten behoeve van een goede gezondheid stimuleert door de (bestaande en nieuwe) omgeving in te richten met ommetjes, speelplaatsen, trapveldjes en sportgelegenheid en door evenementen te organiseren. Hier levert de voorgenomen ontwikkeling dan ook een bijdrage aan.

3.3.2. Landschapsplan Staphorst

Op 28 mei 2011 heeft de gemeenteraad het landschapsplan Staphorst vastgesteld. Het plan is een actualisatie van het landschapsbeleidsplan Staphorst uit 1997. Door diverse ontwikkelingen in de landbouw, woningbouw, industrie, infrastructuur en recreatie, die allen van invloed zijn op het Staphorster buitengebied, was er een nieuwe stimulans nodig. Het landschapsplan is allereerst en vooral een beleidsplan, waarin een visie is neergelegd voor de toekomst van het Staphorster landschap. Deze visie geeft aan welke ontwikkelingen in de diverse landschapstypen en deelgebieden gewenst zijn. Daarnaast biedt het plan bouwstenen voor ontwikkeling en (her)inrichting in de betreffende landschappen en gebieden. Het plan is een goede basis voor de afstemming van verschillende functies in het buitengebied en als afwegingskader voor ruimtelijke ingrepen. Het plangebied ligt in het slagenlandschap. Dit landschap wordt gekenmerkt door een waardevolle verkavelingsstructuur van gerende slagenverkaveling met lange opstrekende percelen en herkenbare voormalige ontginningssassen (knik in verkaveling). Bij de inrichting van het plangebied is rekening worden gehouden met de landschapstypen met hun kenmerkende waarden. Dit is verwerkt in een inrichtingstekening.

3.3.3. Evenementenbeleid Staphorst

Op 7 september 2021 heeft de gemeente Staphorst haar evenementenbeleid vastgesteld. In het evenementenbeleid is aangegeven welke locaties in de gemeente specifiek bedoeld zijn voor evenementen. Het gaat hier om grotere evenementen. De volgende locaties met betrekking tot Rouveen zijn in het kader van het evenementenbeleid te onderscheiden:

- de kern van Rouveen is een aangewezen locatie waar 5 grotere evenementendagen per jaar vergunbaar zijn met een eindtijd van 02.00 uur. Eindtijd alcoholvertrekking is dan 01.30 uur en de muziek stopt om 01.00 uur;
- buiten de bebouwde kom van de gemeente Staphorst zijn er locaties, waarop niet vaker dan één maal per jaar een eendaags evenement mag worden georganiseerd. In bijzondere situaties kan de burgemeester een vergunning verlenen voor een meerdaags evenement. Ook

hier geldt een eindtijd van 02.00 uur. Eindtijd alcoholvertrekking is dan 01.30 uur en de muziek stopt om 01.00 uur;

- als laatste zijn er locaties binnen de bebouwde kom van de gemeente Staphorst. Hiervoor geldt een eindtijd van 23.00 uur.

Momenteel kunnen er dus verspreid door het dorp Rouveen evenementen plaatsvinden, zowel binnen als buiten de bebouwde kom. Voor iedere locatie geldt dat er een ander gespecificeerd draaiboek, veiligheidsplan, verkeersplan, et cetera, voor die betreffende locatie moet worden opgesteld. Voor iedere locatie gelden dus andere regels. Ook moet door de gemeente iedere keer opnieuw worden afgewogen of een locatie wel of niet geschikt is voor een bepaald evenement.

Naast de vergunningsplichtige evenementen zijn er natuurlijk ook nog vergunningsvrije activiteiten die verspreid door en rondom het dorp plaatsvinden. Ook hiervoor is geen aangewezen terrein waarvan duidelijk is dat het 'wenselijk' is dat ze daar plaatsvinden. In de kernen Staphorst en IJhorst zijn wel enkele specifieke locaties aangewezen waar evenementen mogen plaatsvinden. In Staphorst is evenemententerrein 'De Tippe' door de gemeente Staphorst aangewezen als terrein waarop alle type evenementen kunnen plaatsvinden en het 'marktterrein' in Staphorst is bedoelt voor kleinere evenementen. In IJhorst is ook een specifiek 'feestterrein' aangewezen waar 3 evenementendagen per jaar vergunbaar zijn.

Het is wenselijk dat in Rouveen ook één locatie wordt aangewezen als terrein waar evenementen, maar ook andere activiteiten mogen plaatsvinden. De locatie kan dan namelijk ook zo worden ingericht, zodat de jaarlijks terugkerende evenementen optimaal kunnen plaatsvinden. Organiserende verenigingen zijn dan ook bereid hierin te investeren, omdat er voor hen de zekerheid bestaat dat op deze locatie de komende jaren activiteiten mogelijk zijn. Voor andere niet vergunningsplichtige activiteiten is dit ook bevorderlijk, zodat ook duidelijk is dat er één aangewezen locatie is waar het wenselijk en toegestaan is om dergelijke activiteiten te organiseren, zonder dat hier eventuele hinder van ontstaat. Andersom biedt het aanwijzen van een activiteitenterrein ook de mogelijkheid om activiteiten die elders niet gewenst zijn naar het aangewezen activiteitenterrein te verplaatsen.

4. Milieu- en overige aspecten

4.1. Milieuaeffecrapportage

Het Besluit ruimtelijke ordening stelt in artikel 3.1.1, onder f dat inzicht dient te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Bovendien dient het bestuursorgaan bij de voorbereiding van het besluit de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen (artikel 3.2 Algemene Wet Bestuursrecht).

Voorheen kon worden volstaan met de conclusie dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r.-(beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die beneden de drempelwaarden vallen uit de D-lijst, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-(beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling betreft geen activiteit die genoemd staat in onderdeel D van het Besluit-m.e.r.: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (categorie D12). Conform het Besluit-m.e.r. is de activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de activiteit betrekking heeft op de volgende gevallen:

- 1) een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2) een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- 3) een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Een 'stedelijk ontwikkelingsproject' is niet nauw gedefinieerd in het Besluit m.e.r. Er is daarom ruimte voor interpretatie en discussie met betrekking tot wanneer een plan wel of niet als een stedelijk ontwikkelingsproject beschouwd moet worden. Uit jurisprudentie blijkt dat niet elke ontwikkeling waar gebouwd wordt automatisch valt onder een 'stedelijke ontwikkeling' zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Daarom hoeft de voorgenomen ontwikkeling niet altijd beschouwd te worden als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage (activiteit D.11.2).

De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde 100 hectare of meer. Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Dit dient plaats te vinden aan de hand van drie criteria:

- kenmerken van het project;
- plaats van het project;
- kenmerken van het potentiële effect.

In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn daarom in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, ecologie, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Uit de afweging is gebleken dat de effecten niet van dien aard zijn dat een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. Op grond van het voorgaande zijn belangrijke nadelige milieueffecten uitgesloten, waardoor het uitvoeren van een MER niet zinvol wordt geacht. Op basis van deze motivering heeft het college van burgemeester en wethouders een m.e.r.-beoordelingsbesluit² genomen en besloten dat het uitvoeren van een MER niet nodig is.

4.2. Duurzaamheid en klimaat

Doordat er een vaste locatie wordt aangewezen waar de activiteiten in Rouveen mogen plaatsvinden kunnen de verenigingen ook gezamenlijk in het activiteitenterrein investeren. Voor hen is vastgesteld dat hier in de toekomst activiteiten georganiseerd kunnen worden en investeren in dit terrein is dan ook duurzaam en verantwoord. Qua terreininrichting kan er dan ook worden bepaald wat optimaal is voor alle verenigingen die gebruik maken van de locatie. Dit heeft als voordeel dat er niet voor ieder evenement op verschillende locaties afspraken gemaakt hoeven te worden en per locatie voorzieningen moeten worden aangesleept en afgevoerd. Met de terreininrichting kan rekening worden gehouden met de behoeften die er zijn per activiteit. Op deze manier wordt dus een duurzame toekomst geboden aan de jaarlijks terugkerende activiteiten in Rouveen.

Wat betreft het klimaat worden er steeds meer warme dagen verwacht. Groen ingerichte locaties zijn over het algemeen koeler dan versteende plekken. Met de toevoeging van een groen park aan Rouveen ontstaat er een nieuwe plek waar men de hitte kan ontvluchten. Ook is de verwachting dat we in de toekomst meer last zullen hebben van piekbuien. Infiltratie van water is daarmee een belangrijk thema. In paragraaf 4.8 staat aangegeven dat de voorgenomen ontwikkeling voorziet in een grote toename van verhard oppervlak. Het water dat op dit oppervlak zal terechtkomen zal worden geïnfilteerd in de bodem. Daarvoor is voldoende ruimte op het terrein en ook is halfverharding eventueel een optie.

Conclusie

Het aspect Duurzaamheid en klimaat vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

² Gemeente Staphorst, M.e.r.-beoordelingsbesluit, Z/STH23/016870, Staphorst, 29 november 2023

4.3. Bodem

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Voor gebouwen waarin (nagenoeg) niet voortdurend mensen verblijven, niet langer dan 2 uur per dag, wordt vrijstelling van bodemonderzoek verleend. Binnen de voorgenomen ontwikkeling zal een klein gebouw worden gerealiseerd, maar hier zullen niet meer dan 2 uur per dag mensen verblijven en daarom is hiervoor geen bodemonderzoek noodzakelijk. Ten tijde van de geplande activiteiten zullen zich naar verwachting wel mensen voor een periode gedurende langer dan 2 uur op het terrein bevinden. Er is daarom een historisch bodemonderzoek³ uitgevoerd. Indien hieruit blijkt dat er geen mogelijke bodemvervuilende activiteiten in het plangebied hebben plaatsgevonden is een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op grond van het historische bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd. Ter plaatse van het zuidelijk terreindeel is een de gedempte sloot aanwezig. Op basis van het beschikbare totaal aan gegevens is de samenstelling en herkomst van het hierin aanwezige dempingsmateriaal niet eenduidig bekend. De overige delen van de onderzoekslocatie kunnen worden beschouwd als 'onverdacht' voor mogelijke bodemverontreiniging met chemische parameters, e.e.a. gelet op het gebruik van de locatie tot dusver, alsmede aangezien er uit het vooronderzoek geen bodembedreigende activiteiten ter plaatse, en/of in de directe nabijheid naar voren zijn gekomen. Op grond van het huidige totaal aan gegevens wordt de locatie daarnaast beschouwd als onverdacht ten aanzien van de aanwezigheid van asbest.

Uit het historisch bodemonderzoek blijkt dat alleen de locatie ter plaatse van de gedempte sloot niet als 'onverdacht' kan worden beschouwd. Echter vinden er ter plaatse van deze locatie in principe geen bodemingrepen plaats. Indien er hier toch bodemingrepen zullen plaatsvinden is een verkennend bodemonderzoek nodig voor deze locatie.

Vooralsnog zijn op grond van het bodemonderzoek, ten aanzien van de kwaliteit van de bodem, geen aanvullende maatregelen noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4. Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het kader van ruimtelijke plannen moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige

³ Ecoreest, Historisch vooronderzoek ter plaatse van Schipgravenweg te Rouveen, 220884-231416, Zuidwolde, 2 november 2023

functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt. Wel moet in verband met de geluidsbelasting rekening gehouden worden met afstanden tot nabijgelegen geluidgevoelige objecten, hierop is verder ingegaan in paragraaf 4.6.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB 'Niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden. Artikel 5.16 van de Wet milieubeheer (Wm), geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Als aannemelijk is dat aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de activiteiten:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van een stof.
- Een project is genoemd of past binnen het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Voor de voorgenomen ontwikkeling is onderzoek uitgevoerd naar het effect op de luchtkwaliteit⁴. Het doel van het luchtkwaliteitsonderzoek is het berekenen en toetsen van de luchtverontreinigende stoffen afkomstig van het activiteitenterrein. Uit de resultaten volgt dat het activiteitenterrein voldoet aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom naar verwachting geen belemmering voor de beoogde activiteiten.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen knelpunt voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

In planologische procedures waarin de vestiging van woningen in de nabijheid van bedrijven mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. In het ruimtelijke plannen staat het begrip 'een goede ruimtelijke ordening' centraal. Ook het milieubeleid beoogt handhaving en bevordering van een goede kwaliteit van het leefmilieu. Om dit te realiseren wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals

⁴ DGMR, Onderzoek luchtkwaliteit activiteitenterrein Rouveen, M.2021.1160.02.R001, Arnhem, 18 januari 2024

bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen en heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen: 'zware' bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan 'lichte' bedrijven.

Milieuzonering heeft met name betrekking op milieuaspecten die een ruimtelijke dimensie hebben, te weten geur, stof, geluid en gevaar. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Voor deze ruimtelijke onderbouwing zijn de richtafstandenlijst en omgevingstypen belangrijkste bouwstenen van milieuzonering:

- richtafstandenlijst:
In de richtafstandenlijst zijn bedrijven op grond van hun potentiële milieubelasting ingedeeld in zes categorieën. De categorie 1 staat voor de laagste potentiële milieubelastingen en de categorie 6 staat voor de hoogste potentiële milieubelasting. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- omgevingstype:
Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten, is onder meer afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Wanneer sprake is van het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afbeelding 10: Omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Het uitgangspunt van de VNG handreiking is dat de gemeente deze gemotiveerd toepast. Het is een hulpmiddel, maar het legt niet vast wat wel en wat niet is toegestaan. Een gemeente dient zelf zorgvuldig af te wegen, te bepalen en te motiveren welke functies en activiteiten zij in een bepaald gebied toelaatbaar acht en welke Staat van Bedrijfsactiviteiten zal worden toegepast, zodat maatwerk en flexibiliteit voor een plangebied ontstaat.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag voorgenomen ontwikkeling hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Een activiteitenterrein is geen milieugevoelige functie en daarmee is van hinder van bestaande functies geen sprake.

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een activiteitenterrein mogelijk gemaakt. Die functie is niet opgenomen in de VNG-bedrijvenlijst. Echter is het aannemelijk dat er tijdens evenementen die georganiseerd worden sprake kan zijn van akoestische hinder afkomstig uit het plangebied. Er is daarom akoestisch onderzoek⁵ verricht. In het onderzoek is ook de geplande nieuwbouw van de nieuwbouwwijk Rouveen Zuid meegenomen.

De gemeente Staphorst geeft in de Omgevingsvisie aan dat geluid zich manifesteert op verschillende wijzen. Zo is er bijvoorbeeld sprake van geluid van wegen, spoorwegen, luchtvaart, bedrijven en evenementen. Voor wat betreft de beoordeling van de geluidsaspecten zijn verschillende wettelijke kaders aan de orde, waaronder de Wet geluidhinder. Het geluidbeleid van de gemeente Staphorst sluit aan op de bestaande wet- en regelgeving. In bepaalde gevallen kan worden afgeweken van de grenswaarden.

Onderdeel 1 muziekevenement (tentfeest)

Om het effect van een muziekevenement inzichtelijk te maken, is het geluidsniveau berekend op basis van een representatief muziekoptreden, dat afgelopen jaren op diverse locaties in

⁵ DGMR, Akoestisch onderzoek activiteitenterrein Rouveen, M.2021.1160.00.R001, Arnhem, 18 januari 2023

Rouveen is georganiseerd. Uit de resultaten volgt dat zowel het dB(A) als dB(C) niveau op alle geluidsgevoelige bestemmingen voldoet aan de grenswaarde uit het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst. Rondom het activiteitenterrein zijn diverse woningen aanwezig. Uit een analyse van het effect van verschillende podiumopstellingen volgt dat rekening gehouden moet worden met het positioneren van een podium bij een muziekoptreden, om onduidbare hinder voor de omgeving te voorkomen. Daarom worden in de planregels van dit bestemmingsplan de volgende voorschriften op te nemen:

- Voor ieder muziekevenement moet met een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat wordt voldaan aan de grenswaarden uit het evenementenbeleid. Tenzij de positie, richting en hoogte van de speakers overeenkomt met de uitgangspunten uit dit onderzoek.
- De gemeente Staphorst moet per evenement bepalen hoe het geluid moet worden gemonitord. Met de positie van het podium die in dit onderzoek is toegepast, wordt geadviseerd het geluid te monitoren bij het Front of house en in de nabijheid van de woningen Schipgravenweg 2 en Beukenlaan 37.

Onderdeel 2 Koningsdag: autocross met andere activiteiten

In het bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt om een autocross (autorodeo) met overige activiteiten te organiseren. In dit onderzoek is het geluidsniveau van deze activiteiten berekend op basis van de uitgangspunten van Koningsdag editie 2022. Uit de resultaten volgt dat de berekende geluidsniveaus op alle woningen voldoen aan de grenswaarden van 75 dB(A) en 95 dB(C) uit het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst. Het muziekgeluid dat afkomstig is vanaf het kleine podium is maatgevend voor het geluidsniveau dat ontstaat bij de woningen in de directe omgeving. Op basis van de resultaten wordt geconcludeerd dat het mogelijk is om de activiteiten op Koningsdag te organiseren, binnen de voorwaarden uit het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst.

Onderdeel 3 Overige activiteiten met (versterkt) muziekgeluid

Binnen het bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt om overige activiteiten met muziekgeluid (versterkt of niet-versterkt) te organiseren. De overige muziekactiviteiten bestaan uit een optreden van de muziekvereniging, toneel, of andere activiteiten waarbij beperkt (versterkt) muziekgeluid kan voorkomen. Voor onderdeel 3 is voor de beoordeling van het geluid het effect van een optreden van het orkest van de muziekvereniging onderzocht. Uit de resultaten volgt dat de berekende geluidsniveaus op alle woningen voldoen aan de grenswaarden voor evenementen van 70 dB(A) en 90 dB(C) uit het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst. Op basis van de resultaten wordt geconcludeerd dat het mogelijk is om overige activiteiten met (versterkt) muziekgeluid op het terrein te organiseren, binnen de voorwaarden uit het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst.

Uit het oogpunt van milieuzonering is door middel van een akoestisch onderzoek aangetoond dat bij de evenementen die georganiseerd zullen worden kan worden voldaan aan de grenswaarde uit het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst. Voor de evenementen is het van belang dat de positionering van de evenementen conform de opstelling uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek plaatsvindt. Indien evenementen op een andere locatie binnen het activi-

teitenterrein plaatsvinden moet voor dat (muziek)evenement met een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat wordt voldaan aan de grenswaarden uit het evenementenbeleid. Deze verplichting is in de regels van dit bestemmingsplan geborgd. Uit de resultaten van de onderzochte varianten volgt dat de evenementen die met het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, voldoen aan het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst. Daarom wordt geconcludeerd dat met de organisatie van de beoogde evenementen sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7. Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het onder meer om productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoen aan de afstand aan te houden tussen deze activiteiten en 'gevoelige objecten' wordt voldaan aan de wettelijke normen.

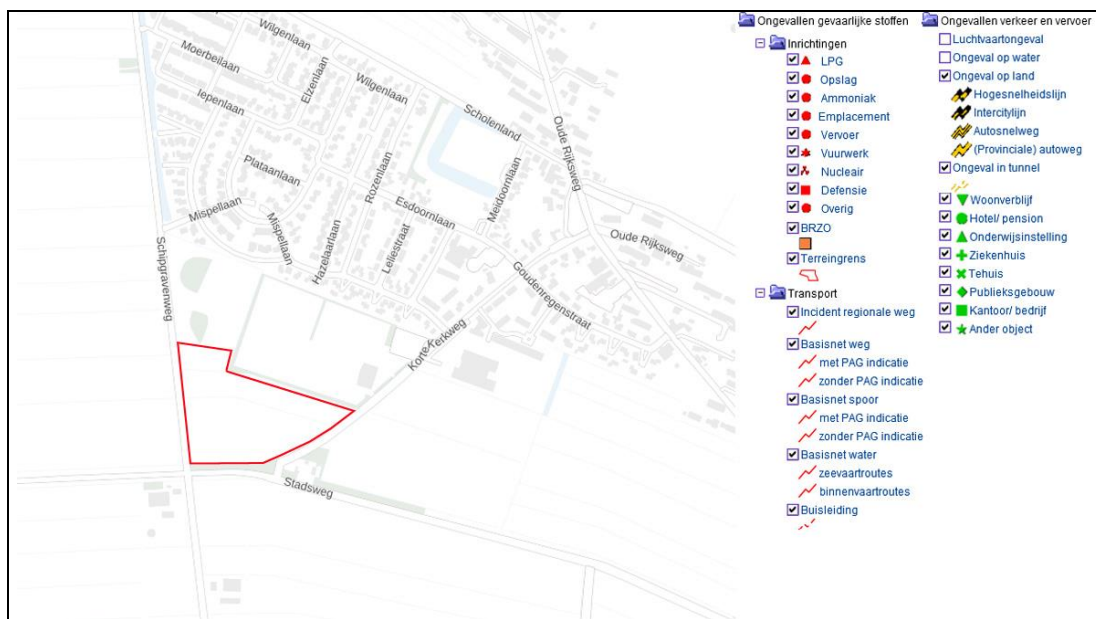
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het Bevi heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Op vergelijkbare wijze zijn de aanvaardbare risico's, verbonden aan transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en het transport door buisleidingen, vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de daarbij behorende regelingen. Het doel wordt in Bevi, Bevt en Bevb vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- **Plaatsgebonden risico (PR):** Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- **Groepsrisico (GR):** Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In Bevi, Bevt en Bevb zijn de risiconormen (plaatsgebonden risicoafstanden) wettelijk vastgelegd. Binnen deze afstanden mogen geen kwetsbare objecten worden opgericht. Beperkt kwetsbare objecten mogen alleen onder zwaarwegende motieven binnen deze risicoafstanden. Er is in Bevi, Bevt en Bevb geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Afbeelding 11: Fragment risicokaart



In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied geïnventariseerd. Hiervoor is gebruik gemaakt van de risicokaart. Uit de risicokaart blijkt het volgende. Het plangebied is niet binnen de invloedssfeer gelegen van een risicovolle Bevi-inrichting. In of nabij het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd en vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor vindt in de omgeving van het plangebied ook niet plaats. Verdere risicobronnen zijn in de omgeving van het plangebied ook niet aanwezig.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8. Water

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is de watertoets ingevuld. Uit de water-

toets blijkt dat er sprake is van de normale procedure. Het voornemen moet worden gedeeld met het waterschap Drents Overijsselse Delta. Zij zullen een uitgangspuntennotitie opstellen. In die uitgangspuntennotitie staat informatie over de bestaande waterhuishouding en staan concrete uitgangspunten voor de voorgenomen ontwikkeling. De normale procedure is van toepassing omdat:

- zich in het plangebied een B-watergang bevindt;
- het plangebied zich in overstroombaar gebied bevindt;
- er meer dan 1.500 m² aan verharding wordt aangelegd.

B-watergangen

In het plan bevindt zich een B-watergang. B-watergangen (of schouwsloten) hebben een belangrijke functie voor de waterafvoer- en berging. Deze watergangen staan op de legger van het waterschap en de Keur is van toepassing. Volgens de Keur zijn alle activiteiten die plaatsvinden in, op of langs watergangen van het waterschap vergunningsplichtig. Voor minder ingrijpende activiteiten zijn algemene regels vastgesteld. Hierdoor kan er sprake zijn van vrijstelling of hoeven deze activiteiten alleen te worden gemeld. Er moet in het plan rekening gehouden met de Keur van het waterschap en er moet tijdig melding gemaakt of een vergunning aangevraagd.

Overstroombaar gebied

Het plan ligt in een overstroombaar gebied. Onder overstroombaar gebied worden de gebieden die normaal niet onder water staan verstaan, maar kunnen overstromen (tijdelijk onder water staan). Het gaat zowel om uiterwaarden die frequent onder water staan (buitendijks) als om beschermde gebieden achter de dijk (binnendijks). Beide vallen onder het toepassingsbereik van de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR).

Het overstromingswater zal doorgaans de weg van de minste weerstand volgen en derhalve zullen eerst de laaggelegen gebieden onder water lopen. Afhankelijk van hoe snel het water kan worden afgevoerd kan in het plangebied een overstroming plaatsvinden. Op basis van de risicokaart is de kans op overstroming klein.

Aangezien het plangebied binnen een dijkkring ligt zijn maatregelen om het risico te beperken zeer beperkt mogelijk. Er dient aandacht te zijn voor onderhoud van het dijklichamen en de daarbij horende kunstwerken. Voordeel is dat het betreffende perceel voor deze ontwikkeling nog ligt binnen een afzonderlijk gebied dat rondom is bedijkt. De kans voor overstroming is een kleine kans voor in dit geval beschermd gebied. Het betreft ook een stuk bewustwording dat bouwen in risicovolle gebieden bepaalde risico's met zich meebrengt en dat hier adequaat mee omgesprongen dient te worden. Bij de ontwikkeling van het plangebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke overstroming(en) al is de kans hier klein.

Voor nieuwe ontwikkelingen kan bijvoorbeeld worden gedacht aan navolgende voorzieningen/maatregelen:

- aanvullend ophogen (voor zover mogelijk) van het plangebied;
- voldoende hoog aanbrengen vloerpeil, eventueel verhoogde drempels;

- aansluiting plangebied op dichtstbijzijnde weg, zodat bereikbaarheid gewaarborgd blijft;
- opstellen van evacuatie plan;
- belangrijke functies dan wel belangrijke apparatuur (bijvoorbeeld generator en dergelijke) verhoogd situeren.

Voor wat betreft water zijn er geen belemmeringen voor de gevraagde ontwikkeling. Voor het onderdeel overstromingen gaat het om een bewustwordingsproces en verder een kleine kans op overstroming. Er is wel een reële kans van overstroming en in overweging wordt gegeven de bovengenoemde maatregelen/voorzieningen te nemen.

Meer dan 1.500 m² aan verharding

In het plan vindt een grote toename aan verharding plaats. Het verharde terrein wordt 2.400 m² groot en daarnaast worden er nog enkele wandelpaden toegevoegd. Dit kan effect hebben op de werking van het watersysteem in de omgeving van het plangebied. In de regel moet er voor een toename van 2.400 m² aan verharding 192 m³ waterbergend oppervlak worden gerealiseerd. In overleg met het waterschap zal moeten worden bepaald op welke wijze in het plangebied wordt omgegaan met hemelwater dat afstroomt van dit verharde oppervlak. Zo wordt wateroverlast in het plangebied voorkomen. In principe is er in het plangebied voldoende ruimte voor infiltratie en het is een optie om het verharde terrein met waterdoorlatende verharding aan te leggen. De precieze uitwerking hiervan zal in het kader van de civiele terreininrichting gebeuren.

Procedure

Het waterschap is geïnformeerd over het voornemen door middel van het invullen van de watertoets en er is een uitgangspuntennotitie opgesteld die in deze paragraaf is verwerkt. Daarnaast is het waterschap geïnformeerd in het kader van het vooroverleg conform artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit bestemmingsplan is ter beoordeling met het waterschap gedeeld.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9. Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1. Archeologie

Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening.

In de Erfgoedwet die op 1 juli 2016 in werking is getreden zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de be-

scherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Het plangebied heeft de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Archeologie hoog' ter bescherming van archeologisch waardevolle resten. Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van archeologisch waardevolle resten. Voor archeologisch onderzoek geldt respectievelijk een vrijstelling indien:

- de bodem niet dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 100 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- de bodem niet dieper dan 40 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 3.000 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3';
- de bodem niet dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en over een oppervlak van 100 m² wordt geroerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie hoog'.

Gelet op de voorgenomen activiteiten en bijhorende werkzaamheden zullen de bodemingrepen kleiner zijn en is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Het bovenstaande neemt niet weg dat indien onverhoopt een archeologische vondst wordt gedaan, er alsnog onderzoek moet plaatsvinden.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9.2. Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

Binnen het plangebied zijn geen monumenten, karakteristieke bouwwerken of andere cultuurhistorische waarden aanwezig.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.10. Flora en fauna

De natuur in Nederland wordt beschermd vanuit twee invalshoeken: bescherming van gebieden en bescherming van soorten.

Per 1 januari 2017 is de Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de voormalige tabellen 1, 2 en 3 (Flora- en faunawet) waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten.

Om te bepalen of wordt voldaan aan de Wet natuurbescherming is een QuickScan⁶ en AERIUS-berekening⁷ uitgevoerd.

Gebiedsbescherming

Uit de QuickScan Wet natuurbescherming ten aanzien van gebiedsbescherming wordt het volgende geconcludeerd.

Het plangebied ligt buiten Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied ligt op circa 2,6 kilometer afstand. Vanwege deze afstand, de potentiële effecten, bekende dosis-effectrelaties en de aard/omvang van de voorgenomen ontwikkeling, zijn negatieve effecten, met uitzondering van stikstofdepositie, op voorhand uitgesloten. Geadviseerd wordt een AERIUS-berekening voor de realisatie- en gebruiksfase te maken om inzichtelijk te maken of sprake is van (toename van) stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Uit de AERIUS-berekening volgt dat het plan geen significant negatief effect veroorzaakt op de stikstof-gevoelige Natura 2000-gebieden in de omgeving, ten opzichte van de referentie situatie. De berekende toename van de stikstofdepositie voldoet aan de grenswaarde van afgerond 0,00 mol/ha/jaar. Op basis van de resultaten kunnen daarom vanwege de activiteiten die het plan mogelijk maakt, significante negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten.

Binnen het plangebied wordt ten behoeve van het plan -het verplaatsen van de moestuinen- jonge essen verwijderd. Deze locatie ligt buiten de grens bebouwde kom Wet natuurbescherming, zodat het beschermingsregime Wnb hier wel geldt. Het voldoet echt enite aan het oppervlaktecriterium, zodat er geen vervolgstappen in het kader van de Wnb aan de orde zijn. Het plangebied ligt grotendeels binnen de grens bebouwde kom Wet natuurbescherming houtopstanden (eerdere Boswet) van de gemeente Staphorst. In principe zijn er binnen dit deel geen kapwerkzaamheden voorzien, er zal juist gefaseerd extra worden aangeplant. Indien er binnen de grens wordt gekapt is het beschermingsregime van de Wet natuurbescherming niet

⁶ Ecoreest, Quickscan Wet natuurbescherming Evenemententerrein t.h.v. Stadsweg 8 te Rouveen, 221094, Zuidwolde, 6 oktober 2023

⁷ DGMR, Onderzoek stikstofdepositie activiteitenterrein Rouveen, M.2021.1160.03.R001, Arnhem. 18 januari 2023

van toepassing. Wel gelden er gemeentelijke regels, zie verder bij 'gemeentelijk kapbeleid'. Vanuit gemeentelijk kapbeleid zijn ook geen vervolgstappen aan de orde; het merendeel van het plangebied valt in het vrije kapregime en er zijn geen waardevolle bomen aangewezen. Er zijn ook geen kapwerkzaamheden voorzien in de zuidelijke groensingel die is aangewezen als waardevolle geriefbosje.

Het plangebied ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het voorgenomen plan heeft gezien de afstand tot deze gebieden (meer dan twee kilometer) en de aard en omvang van de plannen geen effect op NNN-gebieden. Een klein deel (parkeer overflow locatie) ligt in aangewezen open grasland. Gezien het intensieve agrarische beheer en de nabije aanwezigheid van verstoringbronnen (opgaand groen en wegen) worden geen broedgevallen van weidevogels hier verwacht. Vervolgstappen ten aanzien van het NNN en natuur buiten het NNN zijn niet aan de orde.

Soortenbescherming

Uit de quickscan Wet natuurbescherming ten aanzien van soortenbescherming wordt het volgende geconcludeerd:

- Het plangebied biedt gezien de terreinkenmerken en afwezigheid van bebouwing en opgaand groen geen geschikte broedgelegenheid voor (beschermde) vogels.
- In de directe omgeving van het plangebied kunnen wel (beschermde) vogelsoorten tot broeden komen.
- Verblijfplaatsen van vleermuizen zijn vanwege het ontbreken van bebouwing en geschikte holtes in bomen uitgesloten.
- Mogelijk vormt het plangebied onderdeel van een vliegroute en foerageergebied van vleermuizen. Dit betreft echter geen essentieel leefgebied en de ontwikkeling heeft geen negatief effect op de functionaliteit ervan.
- Groei- en verblijfplaatsen van beschermde flora, grondgebonden zoogdieren, vissen, amfibieën, reptielen en ongewervelden zijn gezien de terreinkenmerken, habitateisen en bekende verspreidingsgegevens uitgesloten.
- In het plangebied zijn enkele algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren te verwachten. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de verbodsartikelen, of ze zijn –met uitzondering van het zorgplichtartikel - niet beschermd onder de Wet natuurbescherming.

Advies en vervolg

Op en in de directe omgeving van het evenemententerrein kunnen diverse niet jaarrond beschermde vogels tot broeden komen. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die soorten, nesten, eieren of vaste rust- of verblijfplaatsen beschadigen. Van belang is of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Voor de meeste soorten kan de periode tussen maart en september worden aangehouden als broedseizoen. Dit is echter afhankelijk van de soort en van de klimatologische omstandigheden. Geadviseerd wordt ieder jaar voor het nieuwe broedseizoen een broedvogelcheck uit te voeren. Geadviseerd wordt dit eind maart te doen, zodat eventuele jaarrond beschermde nesten goed zichtbaar zijn in de bomen. Daarnaast wordt geadviseerd om bij evenementen een bufferzone van minimaal tien me-

ter te houden tussen het evenement en de groensingels en de grasmat kort te houden. Op deze manier wordt eventuele verstoring geminimaliseerd. Met betrekking tot het aanleggen van het evenemententerrein adviseren wij dit buiten het broedseizoen te doen.

De omgeving van en het evenemententerrein zelf kunnen onderdeel uitmaken van het van het foerageergebied van in de omgeving voorkomende soorten vleermuizen. De bomen langs het evenemententerrein vormen lijnvormige elementen die als vliegroute en foerageergebied kunnen worden gebruikt door vleermuizen. Om verstoring van vleermuizen als gevolg van kunstlicht te voorkomen, dient na zonsondergang geen sprake te zijn van verlichting op de omliggende boomkronen en groensingels.

Opgemerkt wordt dat te allen tijde de zorgplicht blijft gelden. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend. Hierbij kan gedacht worden aan het kort houden van de grasmat gedurende het broedseizoen van vogels. Indien sloten gedempt worden, geldt ook voor vissen de zorgplicht.

Conclusie

Naar aanleiding van de uitgevoerde ecologische QuickScan en AERIUS-berekening hoeven geen vervolgstappen te worden ondernomen. Van belang is dat ieder jaar voorafgaand aan het evenementenseizoen een inspectie wordt gedaan naar de aanwezigheid van broedvogels en dat met betrekking tot de verlichting rekening wordt gehouden met het foerageergebied van vleermuizen. Het aspect ecologie levert verder geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11. Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Wat betreft verkeer kan een vergelijking gemaakt worden tussen de huidige en toekomstige situatie en voor het onderdeel parkeren gelden parkeernormen waar bij nieuwbouw aan gehouden moet worden.

Het voornemen voorziet in het toevoegen van functies waar zonder meer een parkeerbehoefte en een verkeersaantrekkende werking van uitgaat. Deze parkeerbehoefte en verkeersaantrekkende werking geldt echter maar voor een beperkt aantal keren per jaar. Veruit het grootste gedeelte van het jaar zal het plangebied namelijk dienst doen als park, wat maar zeer beperkt verkeer aantrekt.

Ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren dient het voornemen te worden getoetst aan de 'Nota parkeergetallen Staphorst'. Zowel voor een activiteitenterrein als een park zijn in de 'Nota parkeergetallen Staphorst' geen specifieke parkeernormen opgenomen. Ook in de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (december 2018)' van het

CROW zijn voor deze specifieke functies geen parkeernormen of cijfers ten aanzien van verkeersgeneratie beschikbaar voor deze functies. De parkeerbehoefte en verkeersgeneratie is daarom bepaald op basis van de ervaring die de betrokken verenigingen hebben bij het organiseren van hun grootste jaarlijkse activiteiten. In de tabel die is weergegeven op afbeelding 8 is hiervan een overzicht weergegeven.

In afbeelding 8 is te zien dat bij de grootste jaarlijkse activiteiten vanuit het grootste gedeelte van de bezoekers uit Rouveen komt. Het plangebied is slechts op 500 meter afstand gelegen van de kern van Rouveen. Uit ervaring van de eerder georganiseerde activiteiten en het feit dat het plangebied voor iedere inwoner van Rouveen op loop- of fietsafstand ligt, valt te stellen dat een heel klein aantal tot niemand van de inwoners uit Rouveen met de auto naar één van de activiteiten zal komen. Bij enkele activiteiten komen er ook bezoekers van buiten Rouveen met de auto komen. Dit is beperkt tot slechts vier keer per jaar.

Wanneer het terrein niet wordt gebruikt voor activiteiten, maar als park zal de locatie ook bezocht worden. Het terrein zal echter ingericht worden als een simpel park met enkele voetpaden. Het is niet de verwachting dat hier bezoekers van buiten Rouveen met de auto op af zullen komen. Hiervoor wordt er dus vanuit gegaan dat het park enkel bezocht gaat worden door inwoners uit Rouveen per fiets of te voet. Het terrein zal rolstoeltoegankelijk worden gemaakt.

Uit de parkeerbehoefte blijkt dat er slechts enkele keren per jaar (vier keer) bezoekers naar het terrein zullen komen met de auto en waarvoor dus moet worden voorzien in voldoende autoparkeerplekken. Het is financieel niet rendabel en ruimtelijk niet wenselijk om voor deze enkele keren per jaar parkeerplaatsen in het plangebied aan te leggen. Op deze momenten zal gebruik gemaakt worden van de openbare parkeerplaatsen in de omgeving van met name het parkeerterrein horende bij Voetbalvereniging SC Rouveen en de Multifunctionele Combischool. Hier zijn circa 120 parkeerplaatsen aanwezig op een afstand van 200 meter van het plangebied. Eventueel is er ter plaatse van de Gereformeerde Kerk De Levensbron ook nog ruimte voor zo'n 50 parkeerplaatsen op 450 meter van het plangebied. Deze parkeerplaatsen worden op de momenten dat de activiteiten plaatsvinden niet gebruikt door Voetbalvereniging SC Rouveen, de Multifunctionele Combischool en de Gereformeerde Kerk De Levensbron, omdat de activiteiten op feestdagen, meestal niet op zondag en in de zomervakantie plaatsvinden. Er wordt dan niet gevoetbald, de kerk is niet in gebruik en de scholen zijn gesloten. Ruim voorafgaand aan een activiteit zal dit uiteraard overlegd worden met de betreffende organisaties of dit ook daadwerkelijk zo is. Ten aanzien van autoparkeerplaatsen wordt er dus voorzien in een grote hoeveelheid parkeerplaatsen in de omgeving. De conclusie is dat er voor de genoemde evenementen in Rouveen, rond deze locatie voldoende parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Bij vergunningplichtige evenementen wordt bij de aanvraag gemotiveerd waar het parkeren plaatsvindt. Om tijdelijk parkeren mogelijk te maken in het plangebied, maar ook om te voorkomen dat het hele park daarvoor wordt gebruikt, is er op de Verbeelding en in de Regels een strook grond met de aanduiding "parkeerterrein" opgenomen.

Afbeelding 12: Fietsparkeerterrein Voetbalvereniging SC Rouveen



Belangrijk is dat parkeren niet enkel gaat om autoparkeerplekken. Ook voor fietsers moet er rekening gehouden worden met voldoende fietsparkeerplekken. Bij de Voetbalvereniging SC Rouveen is ook een fietsparkeerterrein aanwezig op 150 meter van het plangebied. Hiervoor geldt hetzelfde als voor de autoparkeerplekken, dat hier bij de activiteiten gebruik van gemaakt kan worden. Daarnaast wordt in het plangebied een kleine ruimte gereserveerd op de dagen dat er geen activiteiten worden georganiseerd. Als het terrein dienst doet als park kunnen fietsers hun fiets daar plaatsen. De Munnikenslag maakt bij hun activiteiten in juli reeds gebruik van deze voorzieningen.

Afbeelding 13: Fietsparkeerterrein Voetbalvereniging SC Rouveen



In algemene zin moet nog worden opgemerkt dat wanneer voor zowel de auto- als fietsparkeerplaatsen bij bepaalde activiteiten niet kan worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op de bestaande parkeerterreinen, een deel van het activiteitenterrein tijdelijk kan worden ingericht ten behoeve van parkeren. Ook is het een optie om een omliggend weiland in overleg met de grondeigenaar tijdelijk in te richten als parkeerplaats. Hierover zullen dan afspraken over worden gemaakt tussen de stichting in oprichting en de grondeigenaar. Daarnaast zal het gaan om een parkeerdruk die slechts incidenteel plaatsvindt en in dat geval gaat het om vergunningplichtige evenementen, waarbij in de aanvraag, de parkeeroplossing moet worden benoemd. Omwille van het tijdelijk karakter van de activiteiten lijkt het niet wenselijk nieuwe permanente parkeerplaatsen aan te leggen in het plangebied, zowel financieel als ruimtelijk. Wat ten aanzien van verkeersveiligheid nog relevant is dat per evenement in het verkeersveiligheidsplan wordt opgenomen hoe de verkeersveiligheid wordt gegarandeerd met bijvoorbeeld gedeeltelijke wegafzetting en/of verkeersregelaars. Dit wordt in overleg met de gemeente bepaald.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. Voor zover er in het onderhavige bestemmingsplan is voorzien in een aangewezen bouwplan is deze gesitueerd op percelen welke in eigendom zijn bij de gemeente. Vóór de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan wordt met de initiatiefnemer een overeenkomst worden gesloten waarin afspraken over het verhaal van plankosten worden vastgelegd. Hierdoor zijn de plankosten anderszins verzekerd, waardoor in deze situatie van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.3. Burgerparticipatie

Het initiatief komt voort uit de wens van een groep lokale verenigingen die worden vertegenwoordigd door de stichting Dorpspark Rouveen. Bij deze verenigingen is een zeer groot deel van de lokale bevolking aangesloten. Daarnaast treedt de dorpsraad, die ook is aangesloten bij de stichting, op voor het algemeen belang van het dorp Rouveen. Gesteld kan worden dat het initiatief voorkomt uit de lokale wens en behoefte van de inwoners van Rouveen en ook door hen gedragen wordt. Doordat in het vorige coalitieakkoord van de gemeente Staphorst is beschreven dat de mogelijkheid voor een activiteitenterrein onderzocht moet worden, wordt ook vanuit de gemeente het maatschappelijk belang van dit initiatief erkend. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is het plangebied daarnaast ook aangewezen als 'zoekgebied voor sport en evenementen'.

Direct aanwonenden van het plangebied zijn er eigenlijk niet. De dichtstbijzijnde belanghebbenden zijn Voetbalvereniging SC Rouveen, bewoners Schipgravenweg 2 en bewoners Stadsweg 8. Deze belanghebbenden zijn op de hoogte van het voornemen en staan hier niet negatief tegenover. De stichting Dorpspark Rouveen heeft in overleg met de volkstuinvereniging een nieuw locatie binnen het plangebied gevonden voor de volkstuinen.

Op 4 september 2023 heeft een informatieavond plaatsgevonden waar de plannen zijn gepresenteerd aan belanghebbenden en geïnteresseerden. Er waren circa 25 belanghebbenden en geïnteresseerden aanwezig, bestaande uit omwonenden, de Munnikenslag, de Oranjevereniging, de dorpsraad Rouveen, Pullefeest, volkstuinvereniging, SC Rouveen, KOC en gymvereniging sv Rouveen. De omwonenden waren nagenoeg allemaal bewoners van de Beukenlaan en een bewoner van de Schipgravenweg.

De inrichtingstekening van het park is tijdens de avond toegelicht door de stichting dorpspark Rouveen aan geïnteresseerden, omwonenden en belanghebbenden. De inrichtingstekening is goed ontvangen door aanwezigen. Er zijn nauwelijks kritische geluiden gehoord. Er zijn wat vragen gesteld over de geluidsbelasting, de ligging van het verharde gedeelte ten behoeve van de evenementen. Daarnaast zijn er tijdens de avond vooral nog aandachtspunten opgehaald

ten behoeve van de verdere uitwerking van de inrichtingstekening te voorbereiding op de realisatie. Met betrekking tot deze aandachtspunten wordt in overleg met de gemeente en stichting dorpspark Rouveen gekeken hoe hier rekening mee gehouden kan worden in de verdere uitwerking.

5.4. Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een ontwerp bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, lid 1 sub c Wro overleg te worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op basis van het eerste lid van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Voor wat kleinere plannen kan, in overleg, afgezien worden van dit overleg. De belangen van het Rijk zijn niet in het geding. Het plan wordt is het kader van het vooroverleg verzonden aan het Waterschap Drents- Overijsselse Delta, de provincie Overijssel en de veiligheidsregio IJsselland.

Waterschap Drents- Overijsselse Delta

Het waterschap is op 31 januari 2023 op de hoogte gebracht over het voornemen door middel van het invullen van de digitale watertoets en heeft op 21 februari een uitgangspuntennotitie opgesteld die verwerkt is in de waterparagraaf van dit bestemmingsplan. Daarnaast heeft de gemeente Staphorst het waterschap geïnformeerd over het voornemen. Het waterschap geeft aan dat in de waterparagraaf moet worden opgenomen hoe wordt omgegaan met de verschillende wateraspecten en verder in de civieltechnische uitwerking en uitvoering het plan zal worden getoetst in het kader van de vergunningverlening. Deze opmerking is in dit bestemmingsplan verwerkt.

Provincie Overijssel

De provincie Overijssel geeft in haar reactie aan dat het bestemmingsplan in het provinciaal ruimtelijk beleid pasten dat er dan ook geen belemmeringen zijn vanuit provinciaal belang.

Veiligheidsregio IJsselland

De veiligheidsregio IJsselland geeft in haar reactie aan dat er geen zaken zijn die relevant zijn voor de (externe) veiligheid.

5.5. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende stukken is gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen kenbaar te maken.

6. Verklaring van de regels

6.1. Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit op de ruimtelijke ordening zijn op 1 juli 2008 in werking getreden. Voor wat betreft de terminologie en de opbouw van dit plan is op de wet aangesloten. Als voorbeeld hiervan kan worden genoemd dat de voorschriften nu regels heten en dat vrijstellingen nu afwijkingen worden genoemd. Daarnaast zijn de algemene gebruiksbepalingen en de zogenaamde toverformule niet meer noodzakelijk, omdat in de wet is bepaald dat gronden niet in strijd met hun bestemming mogen worden gebruikt.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is er voor gekozen de planologisch-juridische regeling in dit bestemmingsplan zoveel mogelijk aan te sluiten (met inachtneming van de Wro) bij op de structuur en inhoud van het vigerende bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied'. Het onderhavig bestemmingsplan gaat uit van de meest recente versie van het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP-2012-v1.3.1).

6.2. Bestemmingsplan

Het digitale 'Bestemmingsplan Buitengebied, partiele herziening Schipgravenweg Rouveen' is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand met bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan.

Het digitale bestemmingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. De verbeelding omvat één kaartblad. Het kaartblad geeft de bestemming van de gronden aan. Waar nodig zijn aanduidingen op de kaart opgenomen waarvan de betekenis in de regels wordt verklaard.

Op de verbeelding is agrarische bestemming vervangen door de bestemming groen. Daarnaast is de aanduiding 'evenemententerrein' en 'volkstuin' opgenomen.

6.3. Plansystematiek

Het plangebied krijgt een gedetailleerde plansystematiek en heeft zodoende een rechtstreekse bouwtitel. In de regels zijn bouw- en gebruiksregels opgenomen die de bebouwings-, gebruiks- en inrichtingsmogelijkheden van het plangebied inkaderen.

6.4. Specifieke verklaring van dit bestemmingsplan

Uitgangspunt is een globaal en flexibel bestemmingsplan, bestaande uit een beperkt aantal bestemmingen. De globaliteit en flexibiliteit kunnen gaandeweg de bestemmingsplanprocedure worden verfijnd, mocht daar op basis van nadere uitwerkingen aanleiding voor zijn. Het bestemmingsplan richt zich op de volgende bestemming:

Groen

Deze enkelbestemming is opgenomen voor het plangebied. Binnen de bestemming groen zijn onder ander groenvoorzieningen, voet- en fietspaden en een aaneengesloten verhard terrein van maximaal 3000 m² toegestaan. Daarnaast geldt voor het plangebied de aanduiding 'evenemententerrein' waarmee evenementen worden toegestaan in het plangebied. Een evenement is gedefinieerd als; een terrein bedoeld en geschikt voor het houden van regelmatig terugkerende evenementen. Er zijn regels opgenomen welke evenementen zijn toegestaan conform het akoestisch onderzoek en het evenementenbeleid. Daarnaast is met een aanduiding aangegeven waar de volkstuinten gerealiseerd mogen worden. Tot slot is een gebouw met een maximaal oppervlak van 50 m² toegestaan binnen het activiteitenterrein.

6.5. Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Partiele herziening Schipgravenweg Rouveen' heeft in de periode 13 december 2023 tot en met 23 januari 2024 ter inzage gelegen. Er zijn in die periode geen zienswijzen op het plan ingediend. De volgende ambtshalve wijzigingen zijn voor de vaststelling doorgevoerd in het bestemmingsplan:

- de definities en regels zijn aangepast om aansluiten te vinden bij de APV en Evenementenbeleid;
- in de regels en op de verbeelding is de aanduiding 'parkeerterrein' om tijdelijk parkeren mogelijk te maken, maar ook om te voorkomen dat het hele park daarvoor wordt gebruikt;
- in de regels is het onderdeel met betrekking tot tijdelijke bouwwerken en voorzieningen beter omschreven;
- de grootte van het permanent verhard terrein is aangepast naar maximaal 3.000 m²;
- de concept inrichtingtekening is vervangen door een definitieve.

Welke aanpassingen in de regels exact zijn doorgevoerd is weergegeven in bijlage 8.

Bijlagen

Bijlage 1 - Inrichtingstekening

Bijlage 2 - Historisch bodemonderzoek

Bijlage 3 - Onderzoek luchtkwaliteit

Bijlage 4 - Akoestisch onderzoek

Bijlage 5 - Quicksan ecologie

Bijlage 6 - AERIUS-berekening

Bijlage 7 - M.e.r.-beoordelingsbesluit

Bijlage 8 - Ambtshalve wijzigingen regels

Regels

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	3
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Relatie plan - bestemmingsplan Buitengebied Staphorst en bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen 2016	4
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	5
Artikel 3	Groen	5
Hoofdstuk 3	Algemene regels	8
Artikel 4	Anti-dubbeltelregel	8
Hoofdstuk 4	Overgangs- en Slotregels	9
Artikel 5	Overgangsrecht	9
Artikel 6	Slotregel	10
Bijlagen regels		
Bijlage 1	Akoestisch onderzoek	
Bijlage 2	Evenementenbeleid	

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

Het bestemmingsplan Partiele herziening Schipgravenweg Rouveen met identificatienummer NL.IMRO.0180.5102023005-VS01 van de gemeente Staphorst.

1.2 bestemmingsplan

De geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels.

1.3 bestemmingsplan Buitengebied Staphorst

Het 'Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst' van de gemeente Staphorst, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Staphorst op 25 juni 2013.

1.4 bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen 2016

Het 'bestemmingsplan 'Staphorst Dorp – Rouveen 2016' van de gemeente Staphorst, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Staphorst op 26 januari 2016.

1.5 evenement

Elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, zoals bedoeld in Afdeling 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Staphorst (APV), waarbij op grond van de APV en het evenementenbeleid onderscheid gemaakt wordt in:

- meldingvrije evenementen;
- meldingsplichtige evenementen;
- vergunningplichtige evenementen.

1.6 evenementenbeleid

Het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde "Evenementenbeleid gemeente Staphorst" van september 2021, of zoals dat op een later tijdstip is herzien in een geactualiseerd(e) evenementenvisie en/of evenementenbeleid.

1.7 evenemententerrein

Een terrein bedoeld en geschikt zowel voor het houden van kortdurende incidentele voor het publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak, als voor het houden van langer durende incidentele en regelmatig terugkerende één- en meerdaagse evenementen, inclusief de daarbij behorende tijdelijke onderkomens, gebouwen, bouwwerken geen gebouw zijnde en overige voorzieningen die gewenst zijn om de activiteiten uit te kunnen voeren en in goede banen te leiden.

Artikel 2 Relatie plan - bestemmingsplan Buitengebied Staphorst en bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen 2016

De regels behorende bij het 'bestemmingsplan Buitengebied Staphorst' en de regels behorende bij het 'bestemmingsplan Staphorst Dorp - Rouveen 2016' zijn onverminderd van toepassing voor het onderhavige plan, tenzij anders bepaald in deze regels.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
- b. groenvoorzieningen in de vorm van een park/plantsoen;
- c. voet- en fietspaden;
- d. nutsvoorzieningen;
- e. speelvoorzieningen;
- f. parkeervoorzieningen ter plaatse van de aanduiding '**parkeerterrein**'
- g. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- h. een evenemententerrein ter plaatse van de aanduiding '**evenemententerrein**' met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.3;
- i. de uitoefening van de niet-bedrijfsmatige (hobby)tuinbouw met de daarbij behorende voorzieningen ter plaatse van de aanduiding '**volkstuin**';
- j. een aaneengesloten permanent verhard terrein van maximaal 3.000 m²; met de daarbij behorende:
 - k. bouwwerken, geen gebouwen zijnde
 - l. tijdelijke onderkomens, gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, verhardingen en overige voorzieningen die gewenst zijn voor het uitvoeren en in goede banen leiden van evenementen.

In de bestemming is begrepen het behoud, herstel en ontwikkeling van de authentieke beplanting.

3.2 Bouwregels

- a. voor het bouwen van gebouwen en overkappingen gelden de volgende regels:
 - 1. er mag ten behoeve van het gebruik van de gronden als evenemententerrein één permanent gebouw van maximaal 50 m² worden opgericht binnen de aanduiding '**evenemententerrein**';
 - 2. de goot- en bouwhoogte mogen niet meer dan respectievelijke 3 m en 6 m bedragen,
- b. voor het bouwen van permanente bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:
 - 1. de bouwhoogte mag niet meer dan 8 m bedragen.
- c. ten behoeve van evenementen mogen er binnen de aanduiding '**evenemententerrein**' tijdelijke onderkomens, gebouwen, bouwwerken geen gebouw zijnde en overige verhardingen en voorzieningen worden opgericht en in stand gehouden uitsluitend voor de duur van het evenement, en de tijd die in redelijkheid nodig is voor het op- en afbouwen daarvan.

3.3 Specifieke gebruiksregels

Binnen de aanduiding '**evenemententerrein**' mogen evenementen worden gehouden met dien verstande dat:

- a. er bij de organisatie van een meldingvrij en /of meldingsplichtig evenement, zoals bedoeld in afdeling 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening, rekening moet worden gehouden met de randvoorwaarden en uitgangspunten zoals die in het evenementenbeleid zijn opgenomen;
- b. er bij de organisatie van een vergunningplichtig evenement, zoals bedoeld in afdeling 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening, voldaan moet worden aan de voorschriften zoals die in de verkregen evenementenvergunning zijn opgenomen;
- c. er maximaal twaalf dagen per jaar een evenement georganiseerd mag worden waarbij conform het evenementenbeleid een geluidsniveau kan ontstaan dat hoger is dan de reguliere grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor bedrijven;
- d. bij het gebruik van een installatie voor het versterken van muziek en/of stemgeluid, voldaan moet worden aan de standaard geluidsvoorschriften zoals die in het evenementenbeleid zijn vastgelegd, danwel aan de geluidsvoorschriften die zijn opgenomen in de verkregen evenementenvergunning indien daarbij van de standaard wordt afgeweken.
- e. bij evenementen met versterkte muzikoptredens het podium zodanig moet worden gepositioneerd, dat de positie, richting en hoogte van de speakers overeenkomen met de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek dat is opgenomen in Bijlage 1, en het geluidsniveau dusdanig moet worden begrensd dat voldaan wordt aan de geluidsniveaus zoals die in het akoestisch onderzoek zijn aangegeven, danwel bij afwijking daarvan zoals die in de verkregen evenementenvergunning zijn vastgelegd;
- f. als de eindtijd voor de verschillende typen evenementen wordt aangehouden de eindtijd zoals die in het evenementenbeleid, danwel in de verkregen evenementenvergunning, is vastgelegd;
- g. het geluid van opbouw- en afbouwwerkzaamheden moet voldoen aan de grenswaarde van 50 dB(A).

3.4 Afwijken van de gebruiksregels

3.4.1 Muziekevenement

Van de in artikel 3.3 gestelde gebruiksregels kan worden afgeweken mits:

- a. het evenement past binnen het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst, zoals opgenomen in Bijlage 2, en daarvoor op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening een evenementenvergunning is verleend, waarbij geldt dat indien dit beleid wordt gewijzigd, rekening moet worden gehouden met deze wijziging;
- b. de verkeersveiligheid kan worden gewaarborgd;
- c. het maximaal toelaatbaar akoestisch niveau conform het evenementenbeleid van de gemeente Staphorst, zoals opgenomen in Bijlage 2, van dit type evenement niet wordt overschreden.

3.4.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- a. het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van het bevoegd gezag (omgevingsvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren, te doen en te laten uitvoeren:
 1. het verwijderen of beschadigen van bomen en andere houtopstanden.

- b. het onder a vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:
 - 1. het normale onderhoud betreffen;
 - 2. op basis van het voorheen geldende plan niet vergunningplichtig waren en die reeds in uitvoering zijn ten tijde van de inwerkingtreding van het plan;
 - 3. mogen worden uitgevoerd krachtens een ten tijde van de inwerkingtreding van het plan reeds verleende vergunning;
 - 4. op archeologisch, dan wel ecologisch onderzoek zijn gericht, dat noodzakelijk is voor de ontwikkeling van het natuurgebied.
- c. de onder a genoemde vergunningen kunnen slechts worden verleend, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, de natuurlijke, de geomorfologische, en de cultuurhistorische waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en Slotregels

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

Voor bouwwerken luidt het overgangsrecht als volgt:

- a. een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan;
- b. het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van dit lid onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in dit lid onder a met maximaal 10%;
- c. dit lid onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

Voor gebruik luidt het overgangsrecht als volgt:

- a. het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in dit lid onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. indien het gebruik, bedoeld in dit lid onder a, na het tijdstip van de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. dit lid onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: "Regels van de Partiele herziening Schipgravenweg Rouveen".

Bijlagen regels

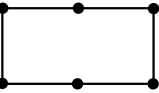
Bijlage 1 Akoestisch onderzoek

Bijlage 2 Evenementenbeleid

Analoge verbeelding



Plangebied



Plangebiedsgrens

Bestemmingen



Groen



Waarde - Archeologie 3

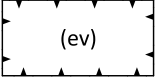


Waarde - Archeologie 5

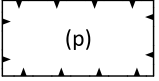
Aanduidingen



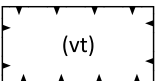
vrijwaringszone - laagvliegroute



evenemententerrein

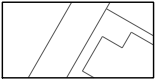


parkeerterrein



volkstuin

Verklaringen



BGT en kadastrale gegevens

Gemeente Staphorst
Partiële herziening Schipgravenweg Rouveen
analoge verbeelding



buRO
bureau voor ruimtelijke ordening en advies
Brabantsestraat 17
3812 PJ Amersfoort
telefoon 033 463 45 31
e-mail info@bu-ro.nl

projectnummer:	0180-02		
tekeningnummer:	0180-02		
IDN:	NL.IMRO.0180.5102023005-VS01		
datum:	april 2025	schaal:	1:1000
status:	vastgesteld	formaat:	A2