Gemeente Bergen op Zoom

RVB22-0009

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	: Verordening op de beeldvormende vergaderingen en commissievergadering en Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad
Nummer voorstel	: RVB22-0009
Datum voorstel	: 31 januari 2022
Portefeuillehouder(s)	: Dhr. dr. F.A. Petter
Contactpersoon	: Mevr. drs. E.P.M. van der Meer
Afdeling	: Griffie
Contactpersoon Email	: l.vandermeer@bergenopzoom.
Contactpersoon Telefoon	: 0164-277385
Programmanummer en -naam	: 1. Besturen, Samenwerken en Veiligheid

Voorstel:

Vast te stellen:

1. De verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies Bergen op Zoom 2022 (bijlage A);
2. Het reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2022 (bijlage B).;

Type voorstel:

- ☑ Kaderstellend
- ☐ Controlerend
- ☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Het voorstel is besproken in de vergadering van het presidium van 31 januari 2022. De verordening en reglement worden na vaststelling gepubliceerd.

Samenvatting:

In het Reglement van orde bepaalt de raad hoe zij de orde van voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad wenst te regelen. In de Verordening op de beeldvormende vergaderingen en de raadscommissies Bergen op Zoom regelt de raad hoe zij de besluitvorming in de raad wil voorbereiden. Het Reglement en de verordening zorgen voor een goede procesgang rondom de beeldvormende vergaderingen, de commissievergaderingen en de raadsvergadering, leggen de gebruikelijke afspraken vast en geven invulling aan de lokale situatie.
Na inwerkingtreding van het reglement en de verordening gelden voor de raad de regels zoals in deze in het reglement en de verordening zijn vastgelegd.
In het voorliggende reglement en verordening wordt invulling gegeven aan de besluiten die de raad heeft genomen op 3 februari 2022 over de doorontwikkeling van het vergadermodel van de gemeenteraad.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
A	Verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies Bergen op Zoom 2022	Bijgevoegd
B	Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2022	Bijgevoegd
C	Raadsbesluit Doorontwikkeling vergadermodel gemeenteraad RVB21-.0099	Bijgevoegd

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	: 10 maart 2022
Nummer	: RVB22-0009
Onderwerp	: Verordening op de beeldvormende vergaderingen en commissievergadering en Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Vast te stellen:

1. De verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies Bergen op Zoom 2022 (bijlage A);
2. Het reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2022 (bijlage B).;

Inleiding

Op 3 februari 2022 heeft uw raad besluiten genomen over de aanpassing van het vergadermodel van de gemeenteraad (RVB21-0099). Deze besluiten moeten worden vastgelegd in de verordening en het reglement waarin de werkwijze van de raad, de raadscommissies en de beeldvormende vergaderingen worden vastgelegd.

Artikel 16 van de Gemeentewet verplicht de raad een reglement van orde op te stellen. Het reglement, zoals dat nu aan u wordt aangeboden is gebaseerd op het modelreglement van de VNG en op basis van de door de raad aangenomen aanbevelingen aangepast.

Artikel 82 van de Gemeentewet is de basis voor de verordening op de beeldvormende vergaderingen en de raadscommissies. De raad kan zelf bepalen hoe zij de besluitvorming in de raad wil voorbereiden. In de voorliggende verordening wordt daar invulling aan gegeven. De modelverordening van de VNG is de basis voor de verordening zoals deze ter vaststelling aan u wordt aangeboden, met aanvulling van een aantal lokale bepalingen.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

De bepalingen uit het reglement zorgen voor een goede procesgang rondom de raadsvergadering en legt de gebruikelijke afspraken vast.

In de Verordening op de raadscommissies Bergen op Zoom 2018 regelt de raad hoe zij de besluitvorming in de raad wil voorbereiden. De verordening zorgt voor een goede procesgang rondom de beeldvormende vergaderingen en de commissievergaderingen, legt de gebruikelijke afspraken vast en geeft invulling aan de lokale situatie.

Uitwerking voorstel

Sinds 2016 vergadert de gemeenteraad volgens het BOB-model. Het vergadermodel is een groeimodel en heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld. Zo is in 2020 de mogelijkheid tot het gebruiken van spreektijden ingevoerd en worden interrupties aan het einde van de eerste termijn toegestaan. Ook is in 2020 besloten om na een jaar te evalueren. De evaluatie is in 2021 uitgevoerd onder leiding van een werkgroep van raadsleden. De uitkomsten van de evaluatie zijn door de werkgroep omgezet in voorstellen aan uw raad. U heeft op 3 februari 2022 (RVB21-0099) besloten in te stemmen met de voorstellen.

Uw besluiten van 03-02-2022 (RVB21-0099) dienen te worden vastgelegd in het reglement van orde voor de raad en in de verordening op de raadscommissies.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het modelreglement van de VNG en het reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad Bergen op Zoom 2018 zijn de volgende:

- In het reglement zijn in artikel 4 de samenstelling en taken van de *agendacommissie* opgenomen. Het instellen van een agendacommissie heeft als doel het verbeteren van de agendavorming (conform uw besluit RVB21-099).
  Het instellen van een agendacommissie heeft geleid tot het aanpassen van de taken van het presidium (artikel 3).

- In het reglement is opgenomen dat de raad *burgerleden* kan aanwijzen (artikel 8). De vervangingsregeling en de samenstelling is geregeld in de Verordening (art. 5), waarbij de samenstelling van de commissie wordt gebaseerd op een staffel. Nieuw is dat ook voor burgerleden een commissie onderzoek doet naar de geloofsbrieven van burgerleden.

- Stukken worden zoveel mogelijk *digitaal verzonden* en *digitaal ter inzage gelegd* (artikel 11). Ook is een regeling opgenomen voor de ingekomen stukken.

- Tijdens een raadsvergadering wordt gewerkt met een *tijdsklok per vergadering per fractie of een spreektijd per onderwerp per fractie* (artikel 16). De agendacommissie maakt dat de voorlopige agenda van de raadsvergadering kenbaar hoe daar in de vergadering invulling aan zal worden gegeven.

- Het artikel over de *spreekregels* is conform het modelreglement verwijderd.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de modelverordening van de VNG en de verordening op de raadscommissies Bergen op Zoom 2018 zijn de volgende:

- In de verordening zijn de *beeldvormende vergaderingen* toegevoegd. Dit is om te beginnen terug te vinden in de titel van de verordening: 'Verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies Bergen op Zoom 2022'. Daarnaast is in de volgende artikelen expliciet onderscheid gemaakt tussen beeldvormende vergaderingen en raadscommissies: artikel 3 'Taken', artikel 5 'Samenstelling', artikel 6 'Voorzitterschap' en artikel 9 'Oproep en agenda'. In artikel 9, lid 1 wordt aangegeven welke soorten onderwerpen worden onderscheiden op de agenda van een beeldvormende vergadering. Ook wordt in datzelfde lid het volgende bepaalt: 'de agendacommissie bepaalt de vorm waarin de onderwerpen worden behandeld en de tijdsindeling van de agenda van de beeldvormende vergadering'; hiermee wordt invulling gegeven aan uw besluit (RVB21-099) om de werkvorm van de beeldvorming per bijeenkomst te bepalen afhankelijk van het doel van de bijeenkomst.

- Een ander nieuw artikel dat samenhangt met het opnemen van beeldvormende vergaderingen in de verordening is *artikel 19 'Inspreken'*. Het grootste deel van dit artikel werd in de praktijk al toegepast in Bergen op Zoom. Nieuw is dat ingesproken kan worden over onderwerpen die al dan niet op de agenda staan (artikel 19, lid 1); dit conform uw besluit uit RVB21-099 om dit mogelijk te maken. Als het de kwaliteit van het inspreken ten goede komt, kan de agendacommissie in de voorlopige agenda van de beeldvormende vergadering gemotiveerd afwijken van de volgorde en de tijdsduur van het inspreken (artikel 19, lid 5, 6 en 7).

- In het reglement van orde is bepaald dat de raad *burgerleden* kan aanwijzen. In de verordening worden in artikel 4 de spelregels rondom burgerleden vastgelegd. Alvorens een burgerlid wordt geïnstalleerd vindt (net zoals bij raadsleden) een onderzoek van de geloofsbrieven plaats en legt het beoogde burgerlid de eed of de belofte af.

- Het *maximum aantal commissieleden* wordt bepaald door een staffel die samenhangt met het aantal zetels van een fractie in de raad (artikel 5).

- Stukken worden zoveel mogelijk *digitaal verzonden* (artikel 9) en *digitaal ter inzage gelegd* (artikel 10).

- Tijdens een raadscommissie wordt gewerkt met *een tijdsklok per vergadering per fractie of een spreektijd per onderwerp per fractie* (artikel 15, lid 1). De agendacommissie maakt via de voorlopige agenda van de raadscommissie kenbaar hoe daar tijdens de vergadering invulling aan zal worden gegeven.

- Het artikel over de *spreekregels* is conform de modelverordening verwijderd.

- In artikel 17 zijn de afspraken over *technische vragen* vastgelegd.

Consequenties van het voorstel

In het Reglement van orde bepaalt de raad hoe zij de orde van voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad wil regelen. In de verordening op de beeldvormende vergaderingen en de raadscommissies bepaalt de raad hoe zij de besluitvorming in de raad wil voorbereiden.

Na inwerkingtreding gelden de regels voor de raad en voor de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies zoals deze in respectievelijk het reglement en de verordening zijn vastgelegd. Het reglement zorgt voor een goede procesgang rondom en tijdens de raadsvergaderingen. De verordening zorgt voor een goede procesgang rondom en tijdens de beeldvormende vergaderingen en de commissievergaderingen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten	X			
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak	X			
3. Imago gemeente	X			
4. Algemene en externe omgeving	X			
5. Veiligheid	X			
6. Financiën	X			
7. Juridisch			X	
8. Planning	X			
9. Kwaliteit uitvoering	X			
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	X			

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1.	NVT			

Alternatieven

Het reglement zoals deze nu voorligt is gebaseerd op het model van de VNG, aangevuld met de lokale werkwijze en gebruiken. De verordening op de beeldvormende vergaderingen en commissievergaderingen is gebaseerd op de model-verordening van de VNG, aangevuld met de lokale werkwijze en gebruiken.

Het staat de raad vrij om andere afspraken en regels vast te leggen.

Een ontwerpbesluit tot het instellen van de hierboven bedoelde commissie treft u hierbij aan.

Het presidium van de raad van de gemeente Bergen op Zoom,

De griffier,

Mevr. drs. E.P.M. van der Meer

De voorzitter,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB22-0009

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het presidium van 31 januari 2022, nr. RVB22-0009;

gelet op het bepaalde in artikel 16 en artikel 82 van de Gemeentewet en op de besluiten van de raad van 3 februari 2022 (RVB21-0099);

BESLUIT:

Vast te stellen:
1. De verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies Bergen op Zoom 2022 (bijlage A);
2. Het reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2022 (bijlage B);

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. E.P.M. van der Meer	Dhr. dr. F.A. Petter