Nieuwsoverzicht van de Rapporteur Veiligheidsregio

Onderwerp: Veiligheidsregio Flevoland, november 2020

Geachte raad,

Ik ben door de raad benoemd tot rapporteur voor het samenwerkingsverband en tevens gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland, met als portefeuillehouder burgemeester Meijdam vanuit het college. Er gebeurt veel in de Veiligheidsregio en het is geen eenvoudige opgave voor raadsleden om van alles goed op de hoogte te blijven. Uiteraard krijgen we elk jaar de jaarstukken en koppelt onze burgemeester regelmatig terug in het fractievoorzittersoverleg, maar het lijkt me goed dat ik in mijn rol als Rapporteur Veiligheidsregio op deze manier de raad vier keer per jaar meeneem in de actuele ontwikkelingen. Bijgaand treft u het derde nieuwsoverzicht van dit jaar.

Voortgang versterking brandweer:

Terugblik:
In 2019 zijn er kwalitatief serieuze knelpunten geconstateerd op het gebied van:

- Operationele paraatheid en slagkracht
- Vakbekwaamheid
- Informatievoorziening en digitalisering
- Diverse bedrijfsvoering zaken

De versterkingsmaatregelen richten zich op deze knelpunten. In 2019 waren de maatregelen vooral gericht op versterking van paraatheid en slagkracht. Op de genoemde knelpunten zijn interventie gepleegd. Zo is o.a. de versterking van de repressie met extra beroeps gerealiseerd.

Stand van zaken 2020
In 2020 richt de brandweer zich vooral op vakbekwaamheid en informatie gestuurd werken.

Vakbekwaam
De formatie voor het ondersteunen van de vakbekwaamheid is uitgebreid. Er wordt een nieuw oefenbeleid opgesteld, met een jaarlijkse oefenplanning, Het realistisch oefenen is ingepland. Doordat er niet geoefend kon worden vanwege COVID-19 is er een enige vertraging in de planning ontstaan. Op dit moment wordt er weer actief geoefend.

Informatie-gestuurd werken
Er is een projectplan voor informatie gestuurd werken opgesteld. De eerste concrete stappen voor uitvoering zijn nu gezet.
Er is een peiling van de informatiebehoefte gedaan, de hardware die het informatie gestuurd werken moet ondersteunen, is aanbesteedt. Naar verwachting is de hardware in december operationeel. Daarna volgt de inrichting van de software.



Op het gebied van bedrijfsvoering wordt op diverse gebieden intensief samengewerkt tussen de twee regio's o.a. bij het professionaliseren van de P&C cyclus en het bovengenoemde informatie gestuurd werken. Hiervoor is ook de afdeling Bedrijfsvoering versterkt

Samenwerking met de Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Utrecht (Strategisch Programma Drieslag).

Dit programma is opgezet om de samenwerking van de drie veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht te versterken op drie onderdelen:
• Interregionaal veiligheidsbureau (IVB) voor de nabije interregionale crisisorganisatie;
• Interregionaal kennis- en vakbekwaamheidscentrum (IKVC);
• Interregionale meldkamer processen (IMPbc).

Deze drie onderdelen zijn voor een gezamenlijke aanpak aangemerkt omdat ze voor alle drie de veiligheidsregio's bijdragen aan kwaliteit en aan beperking van (meerkosten) en kwetsbaarheid.

Samenwerken bij voorbereiding op en bestrijding van rampen en crises: waar staan we nu?

Bij het project Interregionaal Veiligheidsbureau is de focus gelegd op de totstandkoming van een Interregionale Procedure Incidentbestrijding (IPI) en een Veiligheidsinformatiecentrum Midden-Nederland (VIC MNL) in Utrecht. Dit is een procedure voor het uniform en eenduidig opschalen van de crisisorganisatie voor de drie veiligheidsregio's. Bij deze procedure behoort een drietal operationele regelingen en een protocol. Deze borgen de uitvoering ten behoeve van de crisisorganisatie, de meldkamer(s) en het VIC MNL. De veiligheidsregio's zullen de Interregionale Procedure Incidentbestrijding en het Veiligheidsinformatiecentrum Midden-Nederland (VIC MNL) operationaliseren met als streefdatum 01-12-2020 mede afhankelijk van COVID ontwikkelingen. Daarmee is het programmaonderdelen Interregionaal veiligheidsbureau (IVB) voor de nabije interregionale crisisorganisatie afgerond.



Samenwerken bij oefenen en trainen: waar staan we nu?

In het afgelopen half jaar is het gezamenlijke opleidings-, trainings- en oefenbeleid (IOTO-beleid) van de drie veiligheidsregio's door de organisaties geformuleerd. Dit beleid voldoet aan professionele standaarden. Op basis van het IOTO-beleid is besloten de focus te leggen op onderzoek naar de haalbaarheid van een basisoefen- en trainingscentrum brandweer voor onze drie veiligheidsregio's gezamenlijk in Lelystad. Het gaat daarbij om trainingen die te maken hebben met rook en vuur (realistische trainingen). De onafhankelijke bestuurlijke businesscase wordt hierop herijkt en zal inzicht geven in de uiteindelijk te berekenen kostprijs hetgeen de basis is voor besluitvorming. Aan dit gezamenlijke project wordt de komende tijd doorgewerkt. Dat zou, volgens de huidige inzichten, kunnen leiden tot bestuurlijke besluitvorming in de algemeen besturen in het voorjaar van 2021. Met name zal het dan gaan om een voorgenomen besluit tot het oprichten van en deelnemen in een rechtspersoon voor het bestuur van het oefencentrum met bijbehorende samenwerkingsovereenkomst en het aangaan van een reserveringsovereenkomst voor de grond. Na het doorlopen van de noodzakelijke procedures is een oefencentrum op zijn vroegst in 2023/2024 operationeel.

De meldkamer: waar staan we nu?

Als tussenstap hebben de algemeen besturen van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek besloten om per 15 september 2020 hun gemeenschappelijke meldkamerfuncties tussentijds samen te voegen en uit te voeren vanaf de locatie Lelystad. In het najaar van 2021 zullen de meldkamers Lelystad en Utrecht op basis van de planning van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) worden aangesloten op de landelijke infrastructuur. De tussentijdse samenvoeging is met ingang van 15 september gerealiseerd. Daartoe is een vijftal operationele producten opgesteld in de vorm van een template landelijke meldingsclassificaties, een beoordelingsprotocol automatische brandmeldingen en alarmeringsregelingen, die zijn of worden ingevoerd ten behoeve van het brandweerdeel op de meldkamer(s).

Daarmee is dit project als onderdeel van het Programma Drieslag in het laatste kwartaal van 2020 afgerond. Verdere borging zal plaatsvinden binnen het project meldkamer Midden-Nederland.
https://samen.vrfgv.nl/wie-zijn-wij/programma-drieslag/

Taakdifferentiatie Brandweer

Op 3 november heeft er voor alle raadsleden in Flevoland een bijeenkomst plaatsgevonden om meer inzicht te krijgen ten aanzien van het onderwerp taakdifferentiatie bij de Brandweer.
Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een mix van vrijwilligheid en beroeps-brandweer. Hierin hebben alle brandweermensen in principe dezelfde taken en opleidingsvereisten.



Door Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie blijkt dat de huidige situatie niet ongewijzigd in stand kan blijven. Aanvullend onderzoek heeft dit beeld bevestigd. Daarom is, in opdracht van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV, in juni 2019 een landelijke denktank ingericht, die een denkrichting heeft uitgewerkt, waarbij het systeem van vrijwilligheid behouden blijft. Een eerste denkrichting lag op 9 december 2019 voor in het Veiligheidsberaad. Toen is besloten om de consequenties van de bestuurlijke koers inzichtelijk te maken voor alle veiligheidsregio's en gesprekken aan te gaan met alle betrokken partners, onder wie niet in de laatste plaats de vrijwilligers zelf.
Tijdens de bijeenkomst van 3 november is toegelicht welke denkrichting er landelijk is uitgewerkt en welke effecten de denkrichting heeft voor onze regio. Er zijn vragen beantwoord over de wijze waarop het EU-besluit in andere landen uitpakt en welke lessen we daarvan kunnen leren. De presentatie heeft u inmiddels per mail ontvangen. Verder is gesproken over de verhouding tussen beroeps en vrijwilligers, het mogelijke effect van de denkrichting op de paraatheid en slagkracht en de kosten daarvan. Door de raadsleden werd met name de zorg voor het behoud van de kwaliteit van de brandveiligheid en de vrijwilligheid uitgesproken en het mogelijke kostenverhogend effect van de denkrichting. Ook is aangedrongen op het behoud van de flexibiliteit om de organisatie, passend bij de risico's in de regio, in te richten. Tot slot is aandacht besteed aan het landelijke proces. Raadsleden hebben met elkaar verkend op welke wijze zij invloed op dit proces kunnen hebben en op welke manier zij elkaar kunnen ondersteunen.

Coronawet en gemeenteraad Lelystad

Er komt op korte termijn een informatienota naar de raad over de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm). Met de invoering van de Twm verschuiven een aantal bevoegdheden van voorzitter Veiligheidsregio naar de burgemeester. Voor de gemeenteraad betekent dit dat de burgemeester in sommige gevallen, meer dan nu in de huidige situatie, de raad aan de voorkant kan informeren en betrekken bij de uitvoeringsvraagstukken. Nu doet de voorzitter dat achteraf na afloop van een bovenlokale crisis. Overigens is er straks nog steeds sprake van beperkte sturingsmogelijkheid van de burgemeester en de raad op de te nemen maatregelen, omdat deze bij ministeriële regeling bepaald worden. De coronawet is eind oktober aangenomen in de Eerste Kamer. De beoogde datum van inwerkingtreding is naar verwachting nu 1 december a.s. De Twm heeft een geldigheidsduur van drie maanden en kan steeds voor een periode van drie maanden verlengd worden.

Wat kunt u met deze informatie?
Advies is om dit nieuwsoverzicht voor kennisgeving aan te nemen.
Met vriendelijke groet,

Rob Ros
Rapporteur Veiligheidsregio