Datum vergadering	19 december 2024
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het indienen van een positieve zienswijze op de ontwerp gemeenschappelijke regeling Sabewa Zeeland
Portefeuillehouder	Wethouder C. Simons

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) in werking getreden. Bedoeling van de wijziging is om met name de kader stellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen te versterken. De wijzigingen in de WGR zijn aanleiding de, per 1 oktober 2012 in werking getreden Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Sabewa Zeeland, aan te passen.
Wij hebben de ontwerpregeling ontvangen en leggen deze aan u voor om uiterlijk 19 december 2024 een zienswijze in te dienen. Wij stellen voor een positieve zienswijze in te dienen rekening houdend met enkele aanvullingen/opmerkingen.

Aan de raad,

De Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Sabewa Zeeland (hierna: GR Sabewa) die op 1 oktober 2012 in werking is getreden behoeft op een aantal punten aanpassing, met name als gevolg van de op 1 juli 2022 in werking getreden wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Hierbij wordt tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de GR Sabewa op enkele andere punten te actualiseren (o.a. juridisch-technische aanpassingen).

Wij hebben het ontwerpvoorstel voor de wijziging van de GR Sabewa ontvangen inclusief toelichting (bijlagen b en c). Tevens is en versie van de GR bijgevoegd waarin de voorgestelde wijzigingen herkenbaar zijn verwerkt (bijlage d). Deze laatste bijlage is in feite een soort was/wordt lijst. Het ontwerpvoorstel wordt middels dit raadsvoorstel aan u voorgelegd voor het bepalen van een zienswijze.

Aanleiding

De belangrijkste wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling (GR) zijn:
- Meer betrokkenheid gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij collegeregelingen (zoals Sabewa) middels o.a. zienswijzeprocedures, langere termijnen P&C cyclus en een actieve informatieplicht;
- Betrokkenheid van ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid;
- Verplichte afspraken rond evaluatie;
- Verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling.

De wetswijziging vormt een aanleiding tot het aanpassen (1e wijziging) van de per 1 oktober 2012 in werking getreden GR Sabewa. Sabewa heeft hiervoor mede gebruik gemaakt van de door een juridische werkgroep van VZG opgestelde nieuwe modelgemeenschappelijke regeling. Deze werkgroep heeft tevens de voorgestelde aanpassingen aan de GR op grond van de wetswijziging toegelicht in een notitie “samen komen we verder”.

Inhoud van de ontwerp gemeenschappelijke regeling

De wijzigingen die zijn doorgevoerd in de GR Sabewa Zeeland zijn in lijn met de door de werkgroep van de VZG opgestelde nieuwe modelgemeenschappelijke regeling. In de wijzigingen zoals beschreven in de bijlagen komt duidelijk naar voren dat de raden van de gemeenten meer betrokken worden. Zo is er onder anderen een artikel opgenomen (art 13a) dat er een extra zienswijze kan worden gevraagd aan de raden indien het algemeen bestuur daartoe aanleiding ziet. Bij de P&C cyclus kunnen de raden bij de begrotingsprocedure

voortaan binnen 12 weken na ontvangst van de ontwerpbegroting een zienswijze indienen. Dit was voorheen acht weken. De uittredingsregeling (art. 36) valt op basis van de nieuwe GR regeling voor gemeenten minder gunstig uit. In de oude regeling is de opzegtermijn bij uittreden nog één jaar, in de nieuwe WGR en daarmee ook in de GR Sabewa Zeeland is dit drie jaar geworden. Dat is een wettelijke verplichting dus die moet worden overgenomen.
Overige voorgestelde wijzigingen in de GR Sabewa zijn juridisch-technisch van aard of van overige aard. Juridisch-technische aanpassingen zijn o.a.:

- Aanpassing art. 39 Archief. Hier wordt nog verwezen naar de Archiefwet 1998 maar dit moet zijn Archiefwet 1995.
- Artikel 4 en bijlage. In art. 4 wordt verwezen naar een bijlage met de door Sabewa uit te voeren belastingen per deelnemer. Het artikel wordt uitgebreid zodat deelnemers de mogelijkheid hebben om belastingsoorten die ze nu nog zelf uitvoeren, danwel nieuw in te voeren belastingsoorten, kunnen onderbrengen bij Sabewa volgens een bepaalde procedure. Maar ook andersom: als deelnemers eerder overgedragen belastingen weer zelf gaan uitvoeren.
- Verder voert Sabewa ook dienstverlening aan derden uit (kwijtscheldingen). In de huidige regeling is deze dienstverlening niet nader geregeld. Middels het toevoegen van art. 5a wordt deze dienstverlening aan derden alsnog formeel geregeld.

Een aanpassing van overige aard is o.a.:

- Art. 41, Ombudsman. In de huidige regeling wordt in dit artikel verwezen naar de Zeeuwse Ombudsman, maar dit is inmiddels de nationale ombudsman.

<u>Zienswijze</u>
Zoals aangegeven is de insteek van de wijzigingen in de WGR de raden meer te betrekken. Het advies is om een positieve zienswijze af te geven. In de concept zienswijze van een andere deelnemer aan de GR Sabewa valt te lezen dat zij op enkele punten van de GR Sabewa Zeeland nog verduidelijking of aanpassing van de tekst willen. Het gaat om de volgende punten:

- De regeling is een collegeregeling en het is niet passend om in een collegeregeling de vertegenwoordigende organen bij voorbaat toestemming te laten geven, zoals nu is opgenomen in art. 4, lid 2.
- In art. 5 (overdracht bevoegdheden) verduidelijken om welk bestuursorgaan het gaat.
- In art. 11 en 19 (informatie- en verantwoordingsplicht) naast de bestaande passieve informatieplicht ook de actieve informatieplicht op te nemen en op welke wijze de info wordt verstrekt (verplichting conform gewijzigde WGR).
- Volgens de wet is het Dagelijks Bestuur de werkgever van de directeur. Voorstel is om art.13 (bevoegdheden Algemeen Bestuur) lid e en f over te hevelen naar art. 18 (Bevoegdheden Dagelijks Bestuur). Het DB geeft instructies aan de directeur en bepaalt welke arbeidsvoorwaardenregeling van toepassing is op het personeel. Advies is dan ook om art. 23 (de directeur) lid 1 en art. 29 (Ambtelijke organisatie) lid 2 aan te passen. Deze gaan nu nog uit van het Algemeen Bestuur.
- In de modelregeling zijn artikelen opgenomen over reserves en informatieveiligheid. Die geven invulling aan VZG afspraken. Voorstel is om deze ook op te nemen in het wijzigingsbesluit. Tevens wordt gevraagd art. 41 over de klachtenbehandeling aan te vullen volgens de modelregeling.

Zoals aangegeven is de insteek van de wijzigingen in de WGR de raden meer te betrekken. Samengevat stellen wij u voor een positieve zienswijze af te geven op de ontwerp GR en daarbij aan te sluiten

met de hierboven genoemde aanvullende opmerkingen.

Oostburg, 12 november 2024

Hoogachtend,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

Bijlage a – Aanbiedingsbrief
Bijlage b – Wijzigingsbesluit GR
Bijlage c – Toelichting 1e wijziging GR Sabewa
Bijlage d – Versie GR met zichtbare verwerking wijzigingen
Bijlage e – Concept zienswijze

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2024

gelet op het advies van de commissie Samenleving/Middelen van 10 december 2024;

gelet op de in artikel 61 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven zienswijzeprocedure;

BESLUIT: een positieve zienswijze in te dienen op de ontwerp gemeenschappelijke regeling waarbij rekening wordt gehouden met de genoemde aanvullingen/opmerkingen.

Sluis, 19 december 2024

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue