**RAPPORTAGE VERANTWOORDING FRACTIEVERGOEDINGEN 2023**

Voor u ligt de rapportage m.b.t. de controle van de fractieverantwoordingen over de besteding van de toegekende fractiebudgetten 2023. Deze controle is gebaseerd op het volgende artikel:

**Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (artikel 12):**

1. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning door middel van een door het presidium vastgesteld format.
2. De griffier maakt van de verantwoording van alle fracties een rapport op en zendt dit naar de raad.
3. De rechtmatigheidscontrole vindt onder verantwoordelijkheid van de griffier plaats.
4. De raad stelt na ontvangst van het gecontroleerde rapport de bedragen vast van:
   a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
   b. de wijziging van de reserve;
   c. de resterende reserve;
   d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

**Tijdstip van controle**

De controle van de fractievergoedingen vond plaats in de eerste helft 2024. De aanlevering verliep wisselend. Een aantal verantwoordingen was ruim voor de deadline binnen en enkele verantwoordingen waren extreem laat. Ook dit jaar is er best veel energie gestoken in het herstellen/aanvullen van onvolledige verantwoordingen.

De controle is, zoals gebruikelijk uitgevoerd door een adviseur van het team Financiën.

**Geen steekproeven maar volledige controle**

Alle fracties hebben een verantwoording ingeleverd. De fracties hebben daarbij de onderliggende stukken (bankafschriften, bonnetjes e.d.) bijgevoegd. Alle verantwoordingen zijn op basis van de documenten beoordeeld. Dit jaar zijn alle verantwoordingen integraal beoordeeld.

**Basis voor de beoordeling**

De fractievergoedingen voor 2023 zijn gebaseerd op de verordening en bestaan uit een vast bedrag van € 3.056 per fractie en € 611 euro per raadszetel. De verantwoording van elke fractie is beoordeeld op basis van de criteria die gelden voor aanwending van de fractievergoeding (artikel 8). Vervolgens wordt het overschot van het niet gebruikte gedeelte van de fractievergoeding getoetst aan de norm van een maximale reserve van 30 % van de fractievergoeding (artikel 11 lid 2). Indien deze reserve hoger is dan de norm dan wordt het verschil verrekend met de fractievergoeding van het lopende jaar (artikel 11 lid 5).

**Beoordeling fractievergoedingen 2023**

Uit de controle blijkt dat alle fracties zich bij de besteding van de fractievergoedingen aan de regels hebben gehouden. Op enkele kleine punten zijn correcties aangebracht. Bij enkele fracties zijn een paar uitgaven niet geaccordeerd, omdat daarvan geen bonnetje/bankafschrift kon worden overlegd. Hier en daar zijn kleine verschillen omdat fooien niet ten laste van het fractiebudget gebracht mogen worden.

In bijlage I zijn per fractie de uitkomsten cijfermatig kort verwoord. In bijlage II zijn de controlebevindingen verwoord. Bijlage III bevat een samenvattend overzicht van de bevindingen per fractie.

In 2023 waren er 11 fracties. De fractie van 50PLUS is inmiddels opgegaan in ASSEN CENTRAAL. De uitgaven van 50PLUS in 2023 zijn gecontroleerd en in orde bevonden. Het resterende budget van 50PLUS is teruggestort aan de gemeente. Daarmee maakt 50PLUS voor het overige geen onderdeel meer uit van deze controle.

**Beginsaldo**
Het beginsaldo wijkt vaak af van het saldo dat de fracties hebben opgegeven. De reden daarvan is dat de fracties uitgaan van hun banksaldo. Aangezien de meeste fracties over het jaar 2022 moesten terugbetalen is de einstand veelal gelijk aan de maximale reserve.

**Benutting fractievergoedingen 2023**
De besteding is met 51% iets lager dan het voorgaande jaar (57%). Daarmee blijft sprake van een forse onderbesteding van de beschikbare budgetten.

Overzicht van de totale uitgaven (daadwerkelijk geaccordeerde uitgaven) in de afgelopen jaren:

| jaar | totale uitgaven |
|---|---|
| 2008 | € 27.000 |
| 2009 | € 32.864 |
| 2010 | € 36.314. |
| 2011 | € 25.429 |
| 2012 | € 44.638 |
| 2013 | € 30.078 |
| 2014 | € 32.127 |
| 2015 | € 31.354 |
| 2016 | € 35.367 |
| 2017 | € 34.831 |
| 2018 | € 20.493[1] |
| 2019 | € 23.916 |
| 2020 | € 16.456 |
| 2021+q1 ‘22 | € 19.884 |
| 2022 (q2,3,4) | €21.730 |
| 2023 | €23.471 |

[1] Betreft 3 kwartalen van 2018

**Verrekening en uitbetaling 2e termijn 2022 en eerste helft 2023**

In totaal moeten 9 van de 10 fracties een deel van de bijdrage over 2023 terugbetalen, omdat hun reserve meer dan 30% van het jaarlijkse fractiebudget bedraagt. Na verrekening met de fractiebijdrage 2024 betekent dit voor 5 fracties, dat zij een bedrag aan de gemeente moeten terugstorten.

Lijst de Rijke heeft voor het eerst in 2023 een fractievergoeding ontvangen. De totale vergoeding van Assen Centraal is met ingang van 1 januari gesplitst in de verhouding 4/5 AC, 1/5 Lijst de Rijke, conform art. 10 lid 2 verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning. De vergoeding van 50PLUS is met ingang van 2024 toegevoegd aan die van ASSEN CENTRAAL.

De cijfermatige verwerking van bovenstaande in bijlage I leidt tot de volgende verrekening met de uit te betalen vergoeding van de tweede tranche 2024

| | terug te betalen | voorschot q3&4 2024 | def voorschot 2024 na verrekening |
|---|---|---|---|
| PLOP | € -2.945,75 | € 3.056,06 | € 110,31 |
| CU | € -2.369,98 | € 3.056,06 | € 686,08 |
| AC | € - | € 4.584,09 | € 4.584,09 |
| PvdA | € -3.470,03 | € 2.444,85 | € -1.025,18 |
| VVD | € -515,01 | € 2.444,85 | € 1.929,84 |
| GL | € -1.794,84 | € 2.444,85 | € 650,01 |
| D66 | € -4.587,78 | € 2.444,85 | € -2.142,94 |
| CDA | € -3.514,41 | € 2.139,24 | € -1.375,17 |
| SP | € -3.417,15 | € 2.139,24 | € -1.277,91 |
| LdR | € -716,70 | € 611,21 | € -105,48 |

Assen, 25 juli 2024

J. de Jonge, raadsgriffier

---

Bijlage I: Cijfermatig overzicht fractieverantwoording
Bijlage II: Bevindingen interne controle 2023
Bijlage III: Overzicht bevindingen per fractie

## BIJLAGE I. Cijfermatig overzicht resultaten controle fractiebudgetten 2023

| | Eindstand 2022 | vergoeding 2023 | Geac. Uitg. 2023 | einstand 2023 | max reserve | terug te betalen | voorschot q3&4 2024 | def voorschot 2024 na verrekening |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| PLOP | € 1.755,27 | € 6.112,12 | € 3.088,00 | € 4.779,39 | € 1.833,64 | € -2.945,75 | € 3.056,06 | € 110,31 |
| CU | € 1.797,50 | € 6.112,12 | € 3.706,00 | € 4.203,62 | € 1.833,64 | € -2.369,98 | € 3.056,06 | € 686,08 |
| AC | € 552,55 | € 4.889,70 | € 5.660,34 | € -218,09 | € 1.466,91 | € - | € 4.584,09 | € 4.584,09 |
| PvdA | € 1.552,24 | € 4.889,70 | € 1.505,00 | € 4.936,93 | € 1.466,91 | € -3.470,03 | € 2.444,85 | € -1.025,18 |
| VVD | € 1.480,22 | € 4.889,70 | € 4.388,00 | € 1.981,92 | € 1.466,91 | € -515,01 | € 2.444,85 | € 1.929,84 |
| GL | € 1.480,22 | € 4.889,70 | € 3.108,17 | € 3.261,75 | € 1.466,91 | € -1.794,84 | € 2.444,85 | € 650,01 |
| D66 | € 1.438,00 | € 4.889,70 | € 273,00 | € 6.054,69 | € 1.466,91 | € -4.587,78 | € 2.444,85 | € -2.142,94 |
| CDA | € 1.300,47 | € 4.278,48 | € 781,00 | € 4.797,96 | € 1.283,55 | € -3.514,41 | € 2.139,24 | € -1.375,17 |
| SP | € 1.244,21 | € 4.278,48 | € 822,00 | € 4.700,69 | € 1.283,55 | € -3.417,15 | € 2.139,24 | € -1.277,91 |
| LdR | € - | € 1.222,42 | € 139,00 | € 1.083,42 | € 366,73 | € -716,70 | € 611,21 | € -105,48 |

# Bijlage II; Bevindingen interne controle raadsfractiebudgetten 2023

**Algemeen**

*Inleiding*

Voor de verantwoording van de bestedingen uit de raadsfractiebudgetten 2023 zijn bij elf fracties volledige controles gehouden. Met het oog op de voorbeeldfunctie als politiek orgaan die de gemeenteraad in de samenleving heeft, is het belangrijk met deze uitgaven zorgvuldig en verantwoord om te gaan.

*Controles in 2023*

Met ingang van 2016 moeten de verantwoordingen van alle fracties ingediend worden voor volledige controles: alle verantwoordingen worden gecontroleerd met de eronder liggende stukken (bankafschriften en bonnetjes).

*Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning: een toelichting*

In art. 8, lid 2 van de *Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning* staat vermeld waaraan de bijdragen voor fractieondersteuning zoal mogen worden besteed: voor fractie-assistentie/secretariële ondersteuning, administratiekosten fractiewerk, kosten abonnementen raadsstukken (voor opvolgers op de lijst), representatiekosten, huisvesting, alsook voor cursussen, congressen en opleidingen. De bijdrage mag niet worden gebruikt om uitgaven te bekostigen die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen. Evenmin is de bijdrage er voor betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen. Dit laatste tenzij er sprake is van vergoeding van prestaties (diensten of goederen), geleverd aan de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie.

**Bevindingen**

*Uitkomst controles*

*1. Zijn de ingediende declaraties voor 2023 voorzien van achterliggende documentatie, zoals bewijsstukken/bonnetjes?*

Veruit de meeste declaraties waren voorzien van de juiste achterliggende documentatie, zoals bewijsstukken/bonnetjes/facturen. Wanneer dergelijke documentatie ontbrak, heeft vaak overleg plaatsgehad om ervoor te zorgen dat de gewenste documentatie alsnog zou worden aangeleverd.

2. *Is er overeenstemming tussen de bedragen van de declaraties en de bedragen van de bijgeleverde dagafschriften?*

Doorgaans is die overeenstemming er tussen de opgevoerde bedragen van de declaraties en de bijgeleverde dagafschriften.

*3. Is er gehandeld naar de doelstelling van de verordening (zie art. 8, lid 2 verordening)?*

Bij de controles is gebleken, dat de volgens de eigen opgaven gedane uitgaven passen binnen de in art. 8, lid 2 genoemde doelstellingen.

*Tijdstip van indienen van verantwoordingen*

Artikel 12, lid 1 van de verordening betreft het tijdstip van het indienen van de verantwoordingen: doorgaans voor 1 april. Zes verantwoordingen kwamen binnen voor deze datum: Christenunie, D66, Lijst De Rijke, 50Plus, Socialistische Partij en VVD. De overige volgden na 1 april: Assen Centraal, CDA, Groen Links, Partij van de Arbeid en Stadspartij Plop.

*Reserveringen*

De raad reserveert het in een kalenderjaar niet gebruikte gedeelte van de fractiebijdrage ter besteding door die fractie in volgende jaren. Deze reserve is nooit groter dan 30 % van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam (vanwege art. 7 van de verordening, zie ook art. 11, lid 1 en 2). De griffie zorgt ervoor dat zo'n reservering wordt verwerkt en uitgevoerd.

**Advies**
Het advies aan het presidium is om:
1. de verantwoordingen over in 2023 gedane uitgaven goed te keuren en daarmee de uit te keren fractievergoedingen definitief vast te stellen.

## Bijlage 3; bevindingen per fractie

| Fracties | Ingeleverd per: | Definitief commentaar raadsfractiebudgetten 2023 | Achterliggende documentatie (zoals bewijsstukken/bonnetjes) voor ingediende declaraties 2023 | Overeenstemming bedragen declaraties en dagafschriften | Gehandeld naar doelstelling verordening (art.8, lid 2) |
|---|---|---|---|---|---|
| **Assen Centraal**<br><br>Besteed: € 5690,34<br>Akkoord: € 5660,34 | 18/6 | - er is twee keer een bedrag van € 15,00 afgeschreven, waarvoor geen bonnen zijn aangeleverd. Het betreft 2 x € 15,00 = € 30,00 voor Strato webhosting.<br>- akkoord met € 5690,34 - € 30,00 = € 5660,34. | - akkoord | - Ja | - ja |
| **CDA**<br><br>Besteed: € 781,44<br>Akkoord: € 781,44 | 2/4 | - eindconclusie: akkoord.<br>- akkoord met besteed bedrag € 781,44. | - akkoord | - ja | - ja |
| **CU**<br><br>Besteed: € 3705,51<br>Akkoord: € 3705,51 | 23/1 | - eindconclusie: akkoord<br>- akkoord met besteed bedrag € 3705,51 | - akkoord | - ja | - ja |
| **D66**<br><br>Besteed: € 272,81<br>Akkoord: € 272,81 | Voor 1 / 4 | - eindconclusie: akkoord.<br>- akkoord met besteed bedrag € 272,81 | - akkoord | - ja | - ja |
| **Groen Links**<br><br>Besteed: € 3.183,71<br>Akkoord: € 3108,17 | 30/5 | Voor vier bedragen mist een bon:<br>• februari: voor € 42,49 geen bon van Mitra De Boer;<br>• maart en april: 2 x € 14,75 betaald en vermeld in bankafschriften, maar er is 1 x een bon van € 14,75. Er ontbreekt dus 1 x bon voor € 14,75.<br>• september: 1 x € 18,30 betaald aan Grandcafé Assen, maar hiervoor is geen bon.<br>- eindconclusie: voor drie bedragen geen akkoord. Voor € 42,49 + € 14,75 + € 18,30 geen bonnen en daarom met deze bedragen (in totaal € 75,54) niet akkoord.<br>- € 3.183,71 - € 75,54 = € 3108,17<br>- akkoord met € 3108,17 | - akkoord | - ja | - ja |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Lijst De Rijke**<br><br>Besteed: € 138,64<br>Akkoord: € 138,64 | 31/3 | - eindconclusie: akkoord.<br>- akkoord met besteed bedrag € 138,64 | - akkoord | - ja | - ja |
| **50Plus**<br><br>Besteed: € 1205,43<br>Akkoord: € 1205,43 | 16/1 | - eindconclusie: akkoord.<br>- akkoord met besteed bedrag € 1205,43. | - akkoord | - ja | - ja |
| **Partij van de Arbeid**<br><br>Besteed: € 2834,19<br>Akkoord: € 1575,75. | Vanaf 29/4 | - de volgende bedragen zijn opgevoerd en akkoord bevonden:<br>€ 39,95<br>€ 20,73<br>€ 19,94<br>€ 19,59<br>€ 19,72<br>€ 20,59<br>€ 600,00<br>€ 300,00<br>€ 36,24<br>€ 217,50<br>€ 260,00<br>€ 21,49<br>- akkoord met besteed bedrag van € 1575,75.<br>- terugbetaling van € 524,82 (= € 382,46 + € 142,36) aan de griffie hoort niet thuis in dit verantwoordingsoverzicht | - akkoord | - ja | - ja |
| **Stadspartij Plop**<br><br>Besteed: € 3.087,63<br>Akkoord: € 3.087,63 | 13/5 | - eindconclusie: akkoord.<br>- akkoord met besteed bedrag € 3.087,63 | - akkoord | - ja | - ja |
| **Socialistische Partij**<br><br>Besteed: € 821,78<br>Akkoord: € 814,53 | 29/2 | - in mei is € 3,00 teveel opgevoerd. € 11,90 in plaats van € 8,90.<br>- in december is een bedrag van € 38,00 opgevoerd, waarvan € 4,25 voor fooien. Fooien geven is op zich prima, maar niet van de raadsfractiebudgetten.<br>- eindconclusie: twee bedragen zijn dus teveel opgevoerd. € 3,00 +€ 4,25, in totaal € 7,25.<br>- akkoord met besteed bedrag € 821,78 - € 7,25 = € 814,53 | - akkoord | - ja | - ja |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **VVD**<br><br>Besteed: € 4388,37<br>Akkoord: € 4388,37 | 22/2 | - eindconclusie: akkoord<br>- akkoord met besteed bedrag € 4388,37 | - akkoord | - ja | - ja |