

Weerbare samenleving

Plan van aanpak weerbare samenleving

Gemeente Boekel

Versie 12 mei 2026

Aanleiding en achtergrond

Toenemende geopolitieke spanningen, hybride dreigingen, klimaatverandering en het grotere risico op langdurige stroomuitval vragen om het integraal versterken van zowel de maatschappelijke weerbaarheid als de veerkracht van de samenleving. Deze dreigingen brengen nieuwe opgaven met zich mee voor de manier waarop we als samenleving omgaan met thema's als maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, openbare orde en crisisbeheersing.

De gevolgen van een (langdurige) crisis worden uiteindelijk lokaal gevoeld, bij inwoners, bedrijven en instellingen en juist daarom spelen gemeenten een sleutelrol in het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht.

De minister heeft op 6 december 2024 alle burgemeesters van Nederland gevraagd om hiermee aan de slag te gaan. In de gemeente Boekel zijn al diverse voorbereidende werkzaamheden opgestart. Samen hebben deze geleid tot dit voorliggende plan van aanpak.

Het doel is komen tot (een) weerbare: (crisis)organisatie, samenleving en versterking van vitale processen. De VNG heeft in augustus 2025 de 'Handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau' uitgebracht. Deze handreiking geeft concretere aanwijzingen hoe een weerbare samenleving bereikt kan worden. In deze handreiking worden de nog vrij algemene opdracht onderverdeeld in 6 pijlers, te weten:

1. Eigen continuïteit
2. Crisisorganisatie
3. Vitale voorzieningen
4. Sociaal weefsel
5. Zelfredzaamheid inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties
6. Samenleving als overkoepelend systeem.

Per pijler wordt een aantal maatregelen genoemd. Het aantal maatregelen varieert van 3 tot 10 maatregelen per pijler. De urgentie en haalbaarheid van de genoemde maatregelen verschilt. Ook stelt de VNG een prioritering van deze maatregelen voor. Aan de hand hiervan wordt bij dit plan van aanpak een prioritering voorgesteld. Bij deze prioritering is gekeken naar de door de VNG aanbevolen prioriteiten en de situatie voor Boekel. Om de prioritering duidelijk te maken is gebruik gemaakt van een onderverdeling tussen urgent en niet urgent en belangrijk en niet belangrijk volgens de Eisenhower matrix. Aan de onderdelen van de matrix is een nummering van 1 tot 4 gehangen waarbij 1 het meest belangrijk en urgent is, en 4 het minst. Daarnaast is een vijfde punt toegevoegd, namelijk regulier werk. Ook wordt in de matrix gewerkt met een aanduiding om aan te geven waar het zwaartepunt van acties ligt. Met de aanduiding G wordt aangegeven dat dit een actie voor de gemeente is, VR duidt op Veiligheidsregio. In bijlage 2 'samen naar een weerbare samenleving' van de Veiligheidsregio zijn de zes thema's weergegeven en zijn ook de verbanden tussen de verschillende thema's zichtbaar gemaakt.

Eisenhower matrix.

	Urgent	Niet urgent
Belangrijk	1. Kritische activiteiten	2. Belangrijke doelen
Niet belangrijk	3. Interrupties	4. Afleiding

Planning

	Tijdslijn
Aanleveren aan DT	16/ 18 februari 2026
Vaststelling door DT	18/25 februari 2026 Voorstel: instemmen met: • Plan van aanpak • keuze voor projectleider/ambtelijk verantwoordelijke • Vormen werkgroep / beschikbaar stellen medewerkers voor uitvoering plan van aanpak.
Opstartfase en begin uitvoering	Benaderen medewerkers Direct starten met prioriteiten die al uitvoerbaar zijn
De doorlooptijd van de verschillende werkgroepen zal verschillen vanwege verschillen in de aard van de pijlers/maatregelen.	Overige punten uitwerken Financiële consequenties in beeld brengen en verwerken in collegevoorstel
Concept-collegevoorstel in DT	25 februari 2026
Aanleveren college	12 mei 2026
Besluitvorming college	19 mei 2026
Uitvoering & uitwerken inhoudelijke punten tot plan van aanpak	mei/juli 2026
Voorstellen weerbare samenleving bespreken in DT	8 / 15 juli 2026
Besluitvorming over voorstellen weerbare samenleving in college	29 juli 2026
Monitoren voortgang / monitoren individuele deadlines	Door: AOV Frequentie: 4x per jaar
Terugkoppeling aan college	December 2026
Verdere uitvoering geven aan plannen van aanpak	2027
Tussenevaluatie	mei 2027
Eindevaluatie	December 2027

Plan van aanpak

Nr.		Prio	wie	wat	Datum plan van aanpak gereed	Datum realisatie	Gereed
1	Eigen continuïteit						
1.1 *	Gemeenten brengen de kritieke bedrijfsprocessen, zoals uitkeringen, betalingen en taken op het gebied van openbare orde en veiligheid in beeld en leggen duidelijke waarborgen vast voor de continuïteit ervan.	1G	kartrekker Directeur publieksdiensten en bedrijfsvoering werkgroep: AOV, I&A, IM/CISO, BM Z&V, BM soc. Domein, medewerker CCT	Update continuïteitsplan: wat heeft prioriteit / moet geborgd worden? -In beeld brengen huidige situatie -Huidige situatie afzetten tegen gewenste situatie -Indien nodig kritieke bedrijfsprocessen aanpassen. -Direct starten met acties die naar voren komen Deze werkgroep betreft de volgende punten en neemt deze mee: 1.2, 1.6, 1.7, 3.1, 3.3, 6.1	1-9-2026	1-1-27	
1.2 *	Gemeenten zorgen ervoor dat er in hun Business Continuity Management een prioritering komt voor de meest kritieke bedrijfsprocessen.	1G	Zie 1.1	Wordt meegenomen bij 1.1	-	-	
1.3	Gemeenten zorgen ervoor dat de gemeentelijke	1G	Kartrekker: AOV	Alt. communicatie bij uitval website/app	-	1-1-27	

	informatievoorziening robuust en bereikbaar is, zowel online als offline. Denk hierbij aan combinaties van digitale en fysieke informatiekkanalen.		Comm/Ciso/ informatiemanager / I&A	Deze werkgroep betreft de volgende punten en neemt deze mee: 1.6, 1.7 en 2.1			
1.4	Gemeenten versterken de digitale infrastructuur door afspraken met ICT-leveranciers en cloud-aanbieders.....	5G	I&A		-	-	
1.5	Gemeenten oefenen op langdurige crises met een brede vertegenwoordiging uit de gemeentelijke organisatie (dus breder dan de veiligheidskolom en MT-niveau)	2VR / G	AOV	Regionaal voorstel afwachten.	-	-	
1.6	Gemeenten hebben afspraken over interne communicatie: wie is waarvoor aan zet? Wie moet wat weten? Daarbij is een inschatting gemaakt van de	1G	Zie 1.1.	Wordt meegenomen bij 1.1	-	-	

	gevoeligheid van de informatie: gedetailleerde informatie over voorbereidingshandelingen van de gemeente kan ook misbruikt worden.						
1.7	Gemeenten hebben oog voor de continuïteit onder eigen personeel, waarbij een deel persoonlijk betrokken zal zijn bij crises. Denk bijvoorbeeld aan het samenstellen van een gemeentelijk kernteam, het inventariseren van reservisten en mantelzorgers binnen de gemeentelijke organisatie.	1G	Zie 1.1	Wordt meegenomen bij 1.1.	-	-	
2	Crisisorganisatie						
2.1 *	Gemeenten ontwikkelen een duidelijk communicatieplan	1G	Kartrekker: AOV Ambtelijke werkgroep:	Veiligheidsregio Brabant alert: geeft handelingsperspectieven voor en tijdens de crisis	-	1-7-27	

	richting inwoners in tijden van crisis maar ook in de voor- en nafase.		Communicatie, AOV	Actualiseren instructie communicatie. Zie 1.3, 1.6			
2.2*	Gemeenten richten noodsteunpunten in, in samenwerking met veiligheidsregio's. De noodsteunpunten voorzien in informatieverstrekking, ook worden de mogelijkheden verkend in het kader van noodstroom en maatschappelijke initiatieven. Sociale partners weten welke noodsteunpunten voor hun wijk relevant zijn. Er zijn afspraken gemaakt over de taakverdeling tussen noodsteunpunten en hulpdiensten.	1G + VR	Veiligheidsregio Werkgroep noodsteunpunten Ambtelijk trekker: AOV werkgroep: BM Z&V procesregisseurs/coördinatoren opvang, preventiemedewerkers	Het inrichten van een locatie waar burgers terecht kunnen voor drinkwater, elektriciteit, informatie, basale medische hulp en voedsel voor de eerste twee weken voor kwetsbaren en daarbij de punten 3.5, 4.5, 4.7, 5.2 meenemen. Via de veiligheidsregio loopt een pilot noodsteunpunten loopt (via de veiligheidsregio). Afronding verwacht december 2026. Landelijke projectgroep formuleert waar landelijk netwerk aan noodsteunpunten aan moet voldoen. Inventarisatie mogelijk geschikte locaties Start ontwikkelen noodsteunpunten gemeente Boekel vermoedelijk pas in 2027 Eerste voorzieningen zoals noodstroom alvast organiseren voor noodsteunpunten.	1-9-26	1-3-27	
2.3	Test en borg de werking van de Nood Communicatie Voorziening (NCV)	3G	bode / AOV	Check of dit gereed is.	-	1-7-26	

	en de crisisnoodlijn binnen de gemeente en sluit deze aan op de noodstroomvoorziening.						
2.4	Gemeenten hebben afspraken gemaakt met veiligheidsregio's in het kader van bevolkingszorg, ook na 72 uur.	5VR	-	Regionale afspraken afwachten.	-	-	
2.5	Gemeenten ondersteunen de veiligheidsregio's bij het geven van een situationeel en actueel beeld (overzicht van wat er aan de hand is, waar, wie etc.). Contacten en verbindingen met de relevante partners zijn op orde zodat alle relevante informatie in beeld komt.	5G/VR	AOV	-	-	-	
2.6	Veiligheidsregio's ontwikkelen met hulpdiensten	1VR	VR	-	-	-	

	alternatieve en analoge (crisis)communicatie middelen, bijvoorbeeld DARES en satellietcommunicatie.						
2.7	Gemeenten verkennen of bepaalde sleutelfiguren ook in een lijn van crisiscommunicatie kunnen worden opgenomen zoals het inzetten via noodsteunpunten.	3G	Zie 2.8	Dit wordt meegenomen bij 2.8	-	-	
2.8	Gemeenten en veiligheidsregio's integreren burgerhulpverlening in de planvorming en benutten indien mogelijk burgerinitiatieven in de warme fase van een crisis op een gecoördineerde wijze.	2G	Kartrekker: BM Z&V Werkgroep AOV, prev. Medew.dorpsteam	-netwerken in kaart brengen -betrokken partners Werkgevers/ondernemers/zorginstellingen/ buurtpreventie/maatschappelijke partners (zorginst./onderw) Meenemen 2.7, 4.2	1-7-26	1-10-26	
3	Vitale voorzieningen						

3.1 *	Gemeenten hebben een back-up en/of alternatieven voor stroomvoorziening zoals batterijen en aggregaten (en dan ook de daarvoor benodigde diesel) en weten waar die zich bevinden en hoeveel er nodig zijn voor bedrijfskritische processen (onder meer afvalverwerking en crisisvoorziening in het kader van bevolkingszorg)	1G	AOV / gebouwenbeheer / Bode	Gemeentehuis Boekel beschikt over noodstroomaggregaat. Maand. Testen noodaggregaat Back up bode Dieselvoorraad op orde (kwantitatief / kwalitatief) Verband met 1.1 Eigen continuïteit.			V - v
3.2 *	Gemeenten en veiligheidsregio's hebben een protocol in geval van uitval van de drinkwatervoorziening. Bij uitval van waterzuiveringsinstallaties zijn er nood(drink)waterpunten ingericht om de watervoorziening in samenwerking met	1G	Veiligheidsregio / AOV / coördinatoren opvang	Drinkwaterbedrijf levert water, uitgifte is taak gemeente. Communicatie over uitgiftepunt. Actualiseren protocol uitgifte drinkwater en afstemming noodsteunpunten (zie instructie teams)			

	drinkwaterbedrijven tijdelijk te waarborgen.						
3.3	Gemeenten hebben met de afvalketen afspraken gemaakt over continuering van afvalinzameling en -verwerking.	2G	AOV / Bm Milieu /afval/bodem	Checken of externe organisatie hierin kan voorzien. Relatie 1.1		1-9-26	
3.4	Gemeenten gaan in gesprek met hun corporaties over autonome energievoorziening voor en in corporatiewoningen.	2G	Directeur sociaal domein	Meenemen in periodiek gesprek met woningbouwcorporatie / Evt opnemen in prestatieafspraken met Stichting Peelrandwonen.		1-9-26	
3.5	Gemeenten gaan in gesprek met maatschappelijke partijen over het borgen van voedselvoorziening aan kwetsbaren in tijden van crisis.	1G		Zie 2.2			
3.6	Gemeenten hebben bij uitval van het rioolstelsel of waterdruk alternatieve sanitaire voorzieningen beschikbaar en weten wat de	1G	Medewerker beheer	Riool: Kennis ligt bij medewerker beheer, back-up voor medewerker beheer organiseren Afspraken waterschap. Acties gemeente bij uitzetten gemaal. Alt. Sanitaire voorzieningen zie 2.2		1-7-26	

	kwetsbaarheden zijn bij langdurige uitval. Gemeenten stemmen af met het verantwoordelijke waterschap op welke manier deze kwetsbaarheden weggenomen kunnen worden.						
3.7	Gemeenten houden in hun mobiliteits- en verkeersplannen rekening met noodsituaties waarbij voldoende ruimte moet zijn voor aanrijroutes voor hulpdiensten en meerdere uitvalswegen (evacuatiemogelijkheden) per wijk voor inwoners.	5G	Medewerker verkeer				
3.8	Vitale infrastructuur zoals wegen, bruggen en dijken worden versterkt. De gemeente brengt in kaart welke infrastructuur in eigen beheer is en	5G	Medewerker beheer				

	zoekt de samenwerking met Rijkswaterstaat en waterschappen om bestand te zijn tegen extreme (weers)omstandigheden (evacuatie routes) of langdurige of bovenmatige belasting in crisistijd.						
3.9	Gemeenten werken samen met provincies en vervoerspartners om de continuïteit van het openbaar vervoer te waarborgen tijdens langdurige crisissituaties.	5G	Medewerker verkeer	Regionale / landelijke actie Opgepakt door Dova		V	
3.10	Gemeenten maken afspraken met vervoersbedrijven op lokaal en regionaal niveau, voor crisisbestendige plannen, inclusief scenario's voor personeelstekort, brandstofschaarste	5	Medewerker verkeer	Moet regionaal worden opgepakt Sociaal / fysiek domein vervoersbedrijven			

	en verstoring van dienstregelingen.						
4	Sociaal weefsel						
4.1 *	De gemeente brengt lokale maatschappelijke en (in)formelen netwerken in kaart en versterkt de netwerken/ sociale infrastructuur in de wijken met extra aandacht voor verminderd zelfredzame doelgroepen zoals alleenstaande ouders, mindervaliden, ouderen, statushouders, vluchtelingen, etc.	1G	Kartrekker: Prev. medewerker Leden ambt. werkgr Bm Z&V, preventiemedew, AOV	Conceptplan verstevigen sociaal weefsel van VR, inclusief acties uit 2.8, 4.2 en 4.3 uitwerken - Inventariseren doelgroepen Samenredzaamheid/burgerhulp uitwerken en opzetten.	1-7-26	1-1-27	
4.2 *	Gemeenten faciliteren participatieprojecten / burgerinitiatieven in de wijken en buurten (leer je buren beter kennen / samenredzaamheid)	1G	Zie 2.8	Wordt meegenomen bij 2.8, 4.1	1-7-26	1-1-27	

4.3	In een crisissituatie mobiliseert de gemeente sleutelfiguren, (getrainde) vrijwilligers en netwerken, zoals Bondgenoten	2G	Zie 4.1	Wordt meegenomen bij 4.1	-	-	
4.4	Gemeenten bieden dienstverlening om de bestaanszekerheid van hun inwoners te versterken.	5G	AOV/BM sociale zaken	Bedoeling helder krijgen (ten tijde van crisis of continue)? Wordt gedacht aan borgen uitbetaling van uitkeringen? Aanvullend op bestaande dienstverlening of continuïteit bestaande dienstverlening?	-	-	
4.5	Gemeenten zorgen dat er in iedere wijk of buurt een wijkagent en een sociaal werker is die herkenbaar en bereikbaar is en/of zet sleutelfiguren in. Betrek hen bij het opzetten en inrichten van de lokale noodsteunpunten.		Zie 2.2	Wijkagent en medewerkers sociaal team betrekken bij inrichten noodsteunpunten 2.2.	-	-	
4.6	Burgemeester (en college) organiseert het gesprek met inwoners en ondernemers over	1G	Kartrekker: AOV Ambtelijke werkgroep:	Inventariseren groepen (maatschappelijke organisaties, bedrijven, zorginstellingen, onderwijs) Organiseren bijeenkomsten Voeren gesprek	-	1-7-26	

	wat zij nodig hebben om weerbaar en veerkrachtig te worden of dit te versterken, bijvoorbeeld via de gesprekstool van de NCTV.		Sociaal domein / BM economische zaken	Uitwerken acties Doel: Zelfredzaamheid faciliteren 5.3 meenemen.			
4.7	Gemeenten zorgen voor laagdrempelige en goed functionerende (zorg-, veiligheid en openbare ruimte) meldpunten, luister- en gespreksinitiatieven, en monitoren spanningen in de samenleving actief, zodat escalatie kan worden voorkomen en vertrouwen behouden blijft.	3G	Zie 2.2.	Meldpunten zijn in ieder geval noodsteunpunten en het gemeentehuis. Verder oog hebben voor andere sociale ontmoetingsplekken. Wordt meegenomen bij 2.2	-	-	
5	Zelfredzaamheid inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties						

5.1 *	Gemeenten en veiligheidsregio's bevorderen zelf- en samenredzaamheid door voorlichting (risicocommunicatie) en bieden inwoners en bedrijven handelingsperspectief over hoe zij zich kunnen voorbereiden op en wat ze kunnen doen bij langdurige verstoringen. Gemeenten sluiten hierbij aan op landelijke campagnes zoals Denk Vooruit.	1 L/VR/ G	Veiligheidsregio Communicatie-adviseur	Landelijk: campagne Denk vooruit. Hierop aangehaakt blijven: communicatie Reeds gestart. Verband met 4.2 (samenredzaamheid) Zelfredzaamheid, communicatie	-	1-1-27	
5.2 *	Gemeenten informeren inwoners en ondernemers over de lokale noodsteunpunten in hun wijk en over handelingsperspectieven, bijvoorbeeld met een meterkastkaart.	2	Zie 2.2	Wordt meegenomen bij 2.2	-	-	
5.3	Gemeenten en veiligheidsregio's	2	Werkgroep	Volgt na 4.6	-	-	

	stimuleren brede maatschappelijke oefening en voorbereiding, waarbij zowel inwoners, maatschappelijke verenigingen als ondernemers actief deelnemen. Interne crisisoefeningen worden aangemoedigd binnen bedrijven en instellingen, om de respons bij verstoringen te verbeteren.						
5.4	Gemeenten vergroten de digitale weerbaarheid van inwoners en ondernemers en zijn voorbereid op digitale ontwrichting onder andere door aansluiting bij programma's zoals het VNG-programma Agenda Digitale Veiligheid. Voorzie in laagdrempelige	5G	-	Preventie op digitale weerbaarheid. Verder borgen via Integraal veiligheidsplan en preventievisie.	-	-	

	voorlichting, trainingen en bewustwordingscampagnes over cyberrisico's en digitale veiligheid.						
5.5	Gemeenten faciliteren in het kader van burgerhulpverlening de samenwerking met partners, zoals trainingen in eerste hulp- en benodigde (crisis)vaardigheden voor inwoners, vrijwilligers en leden van (sport)verenigingen.	4G	AOV / Bw Gez. en Gez. leefomgeving	EHBO / AED stimuleren	-	1-1-27	
5.6	Gemeenten ondersteunen en maken afspraken met organisaties zoals het Rode Kruis en Leger des Heils, die bij kunnen dragen aan de ontlasting van de reguliere zorg- en hulpverleningsketen in tijden van crisis.	4VR	-	Volgen wat vanuit de Veiligheidsregio komt.	-	-	

6	Samenleving als overkoepelend systeem						
6.1 *	Gemeenten zorgen ervoor dat democratische processen (o.a. beraadslaging, besluitvorming, verkiezingen en demonstraties) kunnen doorgaan, ondersteund door doordachte en goed geoefende scenario's voor uiteenlopende situaties.	2G	Zie 1.1	Wordt meegenomen bij 1.1	-	-	
6.2 *	Gemeenten hebben de publieke gezondheidszorg op orde, waarbij GGD's structureel zijn ingericht om ook onder druk hun taken te blijven uitvoeren, en Wmo- en jeugdtaken ook ten tijde van crisis geborgd zijn.	5	BM Z&V / BM Gez en Gez. Leefomg.	Meenemen in beleidskeuzes van en afspraken met samenwerkingsverbanden en samenwerkingspartners.	-	-	

6. 3	Gemeenten gaan (samen met GGD) in gesprek met de regionale uitvaartbranche over de continuïteit en capaciteit van regionale crematoria en mortuaria bij langdurige crisis in het kader van de Wet op de lijkbezorging, publieke gezondheidszorg en hygiëne.	4	-	Landelijke of regionale afspraken afwachten.	-	-	
---------	---	---	---	--	---	---	--

Bijlagen

1. Brief burgemeesters van Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid d.d. 6 december 2024
2. Handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau. VNG, augustus 2025
3. Praatplaat 'Samen naar een weerbare samenleving' Veiligheidsregio Brabant-Noord