Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:
BWV-21001509

Agendapunt:

Heerlen,
30 november 2021

Onderwerp
Ontwerp verklaring van geen bedenkingen rondje groeves, deelgebied Oost.

Inleiding/aanleiding
BESCHRIJVING VAN HET INITATIEF

Het initiatief betreft het aanleggen van een recreatieve route in het groevelandschap van Parkstad Limburg voor wandelen en fietsen. Er worden geasfalteerde- en halfverharde paden, bruggen en uitzichtpunten aangelegd. Bij de uitzichtpunten worden informatiepanelen, fietsbeugels en in sommige gevallen zitelementen geplaatst.

Dit voornemen is in strijd met de voor deze gebieden vigerende bestemmingsplannen. Om het initiatief toch mogelijk te maken dient een omgevingsvergunning voor het afwijken van de vigerende bestemmingsplannen conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo te worden verleend. Vanwege de planning met betrekking tot de aanleg, is ervoor gekozen om twee delen van het hele rondje in procedure te brengen, te weten:
1. het plan ‘Vrieheide’/deelgebied West: het deel van het tracé gelegen aan de Groeve Beaujean, dat loopt vanaf de Roebroekerweg tot aan de rotonde aan de Unolaan;
2. het plan Sibelco/deelgebied Oost: het deel van het tracé gelegen aan de Groeve Sibelco, dat start ten noorden van de Euregioweg bij de Tiegelstraat en loopt via de Heideveldweg tot aan de Koolkoelenweg.

Deze ontwerp verklaring van geen bedenkingen ziet op het wijzigen van het gebruik en uitvoeren van de werkzaamheden binnen het plan ‘Sibelco’.

Situering projectgebied
Het plangebied is gelegen binnen het stadsdeel en buurt Heerlerheide van de gemeente Heerlen. Het tracé is ongeveer 1200 meter lang. De zuidelijke grens is gelegen bij de splitsing van de Euregioweg en de Tiegelstraat. Van hieruit loopt het tracé over het terrein van de groeve Sibelco (Heerlerheide) parallel aan de Euregioweg richting de Heideveldweg. Net voor de Heideveldweg draait het tracé naar boven om parallel aan de Heideveldweg richting de noordelijke grens bij de Koolkoelenweg te eindigen. Tevens zullen bij dit tracé een uitkijkpunt, bruggen met zitelementen en Point of interest (POI) in de vorm van een zilverduintuin worden gerealiseerd.



Ligging projectgebied.

OMGEVINGSVERGUNNING
De onder de kop BESCHRIJVING VAN HET INITATIEF beschreven activiteiten met betrekking tot de aanleg van geasfalteerde en half verharde paden, bruggen en uitzichtpunten passen niet binnen de bepalingen van de beheersverordening Snipperlocaties die geldt ter plekke van de groeve Sibelco.
Er is een strijdigheid met zowel de gebruiksvoorschriften, aangezien het geen bedrijfsmatig gebruik is wat hier uitsluitend is toegestaan, en de bouwvoorschriften.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen is bereid de strijdigheden met de vigerende beheersverordening weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo. Deze vergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken voor de omgevingsvergunning. De ruimtelijke onderbouwing is eveneens als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Naast een goede ruimtelijke onderbouwing is voor de verlening van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo, zo volgt uit artikel 2.27, eerste lid Wabo jo. artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht

(hierna aangeduid als: Bor), een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist. Een verklaring van uw raad is daarentegen niet vereist indien het initiatief past binnen de door uw raad, op grond van artikel 6.5, derde lid Bor, aangewezen categorieën van gevallen waarin een dergelijke verklaring niet vereist is.

Op 19 februari 2020 heeft uw raad, categorieën van gevallen aangewezen waar het vragen van een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) niet vereist is. De bekendmaking hiervan heeft plaatsgevonden op 28 februari 2020. In het besluit is opgenomen dat de categorieën van gevallen waarin een VVGB niet vereist is betrekking heeft op (categorieën van) gevallen die gelegen zijn dan wel plaatsvinden binnen het bestaand stedelijk gebied zoals aangegeven en begrensd op de "Kaart bestaand stedelijk gebied". Deze kaart is als bijlage opgenomen bij dit voorstel. Uit de kaart blijkt dat het initiatief niet gelegen is binnen het bestaand stedelijk gebied. Het gevolg hiervan is dat een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist is.

De verklaring kan, op grond van artikel 6.5, tweede lid Bor, slechts geweigerd worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Uit de goede ruimtelijke onderbouwing, die onderdeel uitmaakt van de aanvraag en tevens als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd, blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De slotsom van dit voorstel is dan ook om de gevraagde verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Er bestaat ten slotte geen aanleiding om voorwaarden te verbinden aan de verklaring van geen bedenkingen.

PROCEDURE
Op grond van artikel 3.10, eerste lid en onder a Wabo is op de voorbereiding van de uiteindelijke te verlenen omgevingsvergunning voor de aanleg van de rondje groeves de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing.

Dit betekent dat zowel de verlening van de vergunning als het besluit tot afgifte (of weigering) van de verklaring van geen bedenkingen eerst in ontwerp dient te geschieden, zodat eenieder (dit volgt uit artikel 3.12, vijfde lid Wabo) de mogelijkheid heeft om tegen het ontwerpbesluit voor de verlening van de vergunning en het ontwerpbesluit tot afgifte (of weigering) van de VVGB zienswijzen in te dienen.
Zienswijzen die overeenkomstig artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren worden gebracht kunnen dus mede betrekking hebben op het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen. Voor zover dat het geval is, zendt het college deze onverwijld toe aan uw raad. Uw raad dient in dat geval haar oordeel daarover mede te delen aan het college. Op grond van artikel 2.27, vijfde lid Wabo wordt de verklaring vermeld in de beschikking op de aanvraag.

Kader
Artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht

Kernthema:
Het aanvragen van de verklaring van geen bedenkingen past binnen het Programma Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Stedelijke vernieuwing (VHROSV).

Bevoegdheid
Voordat tot verlening van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo, kan worden overgegaan is een verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist.

Voorstel

1. Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht in ontwerp te verklaren dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor planologisch strijdig gebruik ex. artikel 2.1, eerste lid en onder c jo. artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van gronden en bouwwerken ten behoeve van de realisatie van het rondje groeves in het deelgebied Oost.

Argumenten

1.1 De realisatie van het project rondjes groeves past binnen -en draagt bij aan het rijks-, provinciale-, regionale- en gemeentelijke beleid.

In hoofdstuk 2 van de ruimtelijke onderbouwing is geconcludeerd dat de realisatie van het project niet in strijd is met rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk beleid.
Na jaren van winning en de soms daarbij behorende 'overlast' is er nu de kans om het nieuwe landschap en de omliggende wijken met elkaar te verbinden en bewoners een kans te geven om op een prettige manier te bewegen in hun directe omgeving.

1.2 Het initiatief is ruimtelijk inpasbaar.

Er zijn geen belemmeringen vanuit de milieuaspecten bodem, geluid, lucht en water. In de ruimtelijke onderbouwing zijn de omgevingsaspecten en daarmee de ruimtelijke inpasbaarheid van het plan uitvoerig beschreven.

Tegenargumenten en risico's

Niet van toepassing

Kosten en dekking

Met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen – zoals bovenstaand bedoeld – zijn voor de gemeente geen kosten gemoeid (anders dan gemeentelijke ureninzet). Derhalve is geen financiële tabel opgenomen in dit voorstel.

Communicatie

De communicatie zal via de gebruikelijke kanalen verlopen. In dit stadium zal de bekendmaking in het gemeenteblad (GVOP) verschijnen. Deze officiële bekendmaking zijn te raadplegen via de gemeentelijke website of via www.officielebekendmakingen.nl.

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning inclusief de verklaring van geen bedenkingen zal gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd.

Evaluatie

Niet van toepassing

Planning, procedure en uitvoering

Voor de verlening van deze omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing dient, op grond van de Wabo, de uitgebreide uniforme voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd.

Bijlagen
1. Besluit raad d.d. 19 februari 2020
2. Bekendmaking besluit raad d.d. 28 februari 2020
3. Verbeelding behorende bij besluit d.d. 19 februari 2020
4. De ruimtelijke onderbouwing d.d. 12 november 2021

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.	de burgemeester,
L. Schouterden	drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 november 2021 registratienummer BWV-21001509;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer drs. R. Wever