

Gespreksnotitie haalbaarheidsonderzoek Rondweg

Nu de motie die zich uitspreekt voor het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek in de raadsvergadering van 9 nov jl. is aangenomen, is het maken van een Plan van Aanpak voor het vervolg aan de orde. In deze gespreksnotitie wordt ingegaan op enkele belangrijke punten die van belang zijn voor een PvA. De notitie beoogt zeker niet volledig te zijn, maar biedt hopelijk aanknopingspunten voor een verkennend gesprek met wethouder Ben Engberts.

Het dictum van de aangenomen motie luidt:

Nog dit kalenderjaar een start te maken met een haalbaarheidsstudie van een nieuwe rondweg ten noorden van de kern Oldebroek

- 1. De uitgangspunten van de haalbaarheidsstudie te delen met de raad, uiterlijk in het eerste kwartaal van 2024*
- 2. In de haalbaarheidsstudie niet alleen de effecten voor de verkeersveiligheid te betrekken, maar ook de locatieontwikkeling voor woningbouw, de herinrichting van de kern Oldebroek en cofinanciering van de rondweg in beschouwing te nemen*
- 3. De provincie Gelderland nauw te betrekken bij de haalbaarheidsstudie*
- 4. De raad de uitkomsten van de studie voor te leggen en daarover in 2024 een raadsdebat te voeren.*

Beschrijving uitgangssituatie

Een rondweg voor Oldebroek is al jarenlang een gespreksonderwerp. De verkeersonveilige situatie in de kern wat leidt tot veel ongelukken of bijna-ongelukken, maakt de roep om een oplossing steeds sterker. De gemeente is bij het treffen van maatregelen afhankelijk van de provincie omdat de Zuiderzeestraatweg een provinciale weg is.

Een mogelijke rondweg als oplossing voor het verkeersprobleem wordt niet door elke Oldebroeker gezien als een wenselijke oplossing. Bij sommigen wordt geloof gehecht aan het afwaarderen van de huidige weg zodat door de lagere snelheid er een veiliger wegsysteem ontstaat. Er zal dan ook – als onderdeel van het onderzoek – ingegaan moeten worden waarom door een verdere afwaardering van de huidige weg niet sprake zal zijn van een veiliger weg.

De huidige weg wordt als onveilig ervaren door het relatief smalle profiel en de onoverzichtelijkheid van het wegbeeld. Op een veilige manier oversteken is bijna niet te doen. Door de aanwezige wegobstakels worden voertuigen al gedwongen tot zeer langzaam rijden. In feite is al sprake van een afgewaardeerde weg. Elkaar passerende grote voertuigen (zoals vrachtwagens, bussen, tractoren etc) laten ter plaatse van het dorpshart geen ruimte voor fietsers en voetgangers in het weg profiel. Het is simpelweg te smal om een vrijliggend fietspad naast de hoofdrijbaan plaats te bieden. Daarbij komt dat de middenstand de hoeveelheid parkeerruimte wil handhaven om winkelbezoek mogelijk te maken. Eea zorgt voor een wegprofiel met veel langsliggende parkeervakken, wat bijdraagt aan een onoverzichtelijk wegbeeld. Daarbij komt dat door de jaren heen de verkeersintensiteit sterk is toegenomen wat zich het sterkst laat zien gedurende de ochtend- en avondspits. De verwachting is dat door toenemende filevorming op de A28, bestuurders tijdens de avondspits de afslag 't Harde zullen nemen om hun weg te vervolgen richting Wezep'en verder. Ook dat zal een extra verkeersbelasting betekenen voor de Zuiderzeestraatweg, met name voelbaar tijdens ochtendspits

en avondspits. Nu al is sprake van een onacceptabele situatie voor fietsers en (al dan niet overstekende) voetgangers en een onleefbare situatie in de dorpskern van Oldebroek. Het verkennend onderzoek dat het verkeerskundig bureau BVA heeft uitgevoerd als opstap voor het gemeentelijke Verkeer- en Vervoerplan draagt extra argumenten aan om de problematiek aan te pakken.

De conclusie is dat door de toenemende verkeersintensiteiten in combinatie met het krappe beschikbare wegprofiel het verder afwaarderen van de weg, ondanks het treffen van nog meer verkeer remmende maatregelen, schrappen van parkeervakken en extra oversteekplaatsen niet zal leiden tot een veiliger situatie. En dus naar andere oplossingen gezocht zal moeten worden om een veiliger en leefbaarder dorpshart voor Oldebroek te maken.

Omdat de middenstand van de kern Oldebroek veel tegenstanders kent van een rondweg is een zorgvuldig communicatie proces rondom de afweging rondweg ja/nee erg belangrijk. Dat betekent dat behalve aan verkeersonveiligheid en de negatieve impact die dat heeft voor winkelend publiek, ook de betekenis van een rondweg inclusief extra woningen voor de plaatselijke middenstand belicht dient te worden. Inclusief de mogelijkheid om ruime parkeergelegenheid te realiseren, direct achter de huidige kern. Kortom, het wenkend perspectief zal inhoud moeten krijgen.

Wenkend perspectief.

Hoe ziet het perspectief van een rondweg eruit (bron: motie ABO)?

- Het omleiden van doorgaand verkeer buiten de bestaande bebouwde kom waardoor de verkeersveiligheid in de kern door het ontbreken van doorgaand verkeer waaronder vrachtwagens, tractoren en ander zwaar transport, belangrijk verbetert
- Door de verkeerssluwig gemaakte Zuiderzeestraatweg de kern van Oldebroek opgewaardeerd kan worden tot een volwaardig dorpshart waar het plezierig winkelen en verblijven is, voorzien van een ruim parkeeraanbod. En er ontstaan tevens nieuwe kansen voor vastgoedontwikkeling wat het centrum een extra impuls kan geven
- Een aangelegde provinciale rondweg die de mogelijkheid biedt een nieuwe bouwlocatie te ontwikkelen tussen de bestaande kern en de nieuwe rondweg, met een bouwcapaciteit van honderden woningen.
- Door de nieuwe woningen ontstaat er extra vraag voor het winkelaanbod in de kern van Oldebroek
- De gemeente in staat zal zijn door de opbrengsten die voortvloeien door de gronduitgifte, tot cofinanciering van de nieuwe rondweg in de vorm van een bovenwijkse voorziening.
- Er overdracht van het stuk Zuiderzeestraatweg dat door de kern loopt, kan plaatsvinden van de provincie naar de gemeente zodat de herinrichting van het dorpshart in eigen beheer kan worden uitgevoerd

Rol provincie; inbedding Kop van Veluwe en Regio Zwolle

Nadenken over een provinciale rondweg betekent automatisch het betrekken van de provincie. Bestuurlijk zal moeten worden verkend op welke manier de provincie Gelderland betrokken wil worden. Deelname aan een gemeentelijk projectteam dat het haalbaarheidsonderzoek opstelt, lijkt de meest gewenste optie. Ook moet worden verkend of een mogelijke provinciale dekking voor het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek is te verkrijgen. Daarbij is – naast de betrokkenheid van Arnhem - ook de regionale samenwerking Kop van Veluwe als onderdeel van de regio Zwolle belangrijk. De nieuwe bouwlocatie biedt daarbij mogelijkheden om extra woningen te realiseren als onderdeel van de regionale afspraken m.b.t. bouwen in de regio. En aan te haken bij de denk

richtingen zoals die worden beschreven in de Samenwerkingsafspraken Kop van de Veluwe. De afspraken kunnen op een later moment worden vastgelegd in een bestuurlijke intentieverklaring tussen de provincie Gelderland, mogelijk Regio Zwolle en de gemeente Oldebroek.

Haalbaarheidsonderzoek in 2 fasen

Het haalbaarheidsonderzoek kent 2 fasen. Fase 1 betreft een onderzoek op basis van kengetallen en is in eerste instantie globaal van karakter. Inclusief een bestuurlijke verkenning naar draagvlak voor het haalbaarheidsonderzoek. Fase 2 betreft een uitgewerkt haalbaarheidsonderzoek dat meer zekerheid oplevert over de aannames en op basis waarvan bestuurlijke afspraken tussen overheden kunnen worden vastgelegd.

Voor fase 1 betekent dat op basis van kengetallen inzichtelijk gemaakt moet worden: (1) wat is globaal het tracé, (2) hoeveel grond moet er verworven worden, (3) wat kost een rondweg met 2x1 rijstroken, (4) hoeveel ha komt er beschikbaar en hoeveel woningen levert dat op, (5) wat is in het kader van een bovenwijkse voorziening, een denkbare afdracht voor de mede-financiering van de rondweg. Het gaat erom inzicht te krijgen in hoeverre het ontwikkelen van een nieuwe bouwlocatie ten noorden van de kern met een mogelijke capaciteit van honderden woningen, in voldoende mate kan bijdragen aan de bekostiging van de nieuwe rondweg. En in hoeverre aangehaakt kan worden bij de mobiliteitsvisie van de buurgemeente Elburg zoals beschreven in het Samenwerkingsdocument Kop van de Veluwe. Ook dient schetsmatig te worden verbeeld op welke wijze het dorpscentrum leefbaar en uitnodigend wordt gemaakt wanneer er geen doorgaand verkeer door het centrum hoeft te rijden.

Voor de hand ligt dat de resultaten van deze voorstudie een bestuurlijk go/no-go moment oplevert.

Bij een positief voortgangsbesluit kan worden gewerkt aan fase 2 wat inhoudt een gedetailleerder haalbaarheidsonderzoek. Dit houdt ondermeer in het maken van een voorlopig ontwerp waarin het tracé verder wordt uitgewerkt, een bijbehorende kostenraming en de nodige onderliggende stukken op basis waarvan een bestuursakkoord kan worden gesloten tussen de respectievelijke overheden. Omdat het een omlegging van een provinciale weg betreft zal de provincie Gelderland een nog belangrijker rol spelen in deze 2e fase.

Bijlage 1 vermeldt indicatief de disciplines die nodig zijn voor het haalbaarheidsonderzoek.

BIJLAGE 1

Het haalbaarheidsonderzoek zelf bestaat uit de volgende onderzoeksaspecten:

1. Teneinde een ruwe kostenraming te maken is kennis nodig van een globaal tracé inclusief de aansluitingen op de Zuiderzeestraatweg voor en na de kern van Oldebroek met als disciplines:
 - a. Grondmechanica (fundering weg, dikte cunet, voorbelasting)
 - b. Wegontwerp (tracékeuze, verkeerskunde, vormgeving weg, kruisingen, aansluitingen)
 - c. Inpassing (op maaiveld of half verdiept)
 - d. Waterhuishouding
2. Planologische- juridische deskundigheid m.b.t. MER, Bestemmingsplan, omgevingsvergunning, grondverwerving/ -onteigening etc.
3. Woningbouw ontwikkeling: het gebied dat globaal wordt begrensd tussen de kern Oldebroek en de nieuwe rondweg kan worden ingericht als woningbouw gebied.
 - a. Locatie (ligging, omvang, globale ontsluiting,
 - b. Landschappelijke inpassing: o.a. zichtlijnen richting open weide gebied
 - c. Aanhechting dorpskern Oldebroek incl. extra parkeergelegenheid middenstand
 - d. Capaciteit en programmering
 - e. Verkenning extra bijdrage woningbouwopgave regiodeal Zwolle
4. Kostendeskundigheid om daarmee zelf zicht te krijgen op een reële afdracht voor een mogelijke rondweg (als bovenwijkse voorziening) en gespreken te kunnen voeren over mogelijke kostendragers: prov. Gelderland, Regio Zwolle, Rijk: Woningbouwimpuls voor de financiering van een onrendabele top.
 - a. Grondverwerving
 - b. Globale raming nieuwe rondweg
 - c. Planeconomie m.b.t. een dekkende grondexploitatie incl. extra afdracht nwe rondweg als bovenwijkse voorziening
 - d. Verkenning dekking uit Woningbouwimpuls en Regiodeal Zwolle
 - e. Verkenning overname provinciale weg incl. als bruidsschat
contant gemaakte onderhoud- en beheerskosten
5. Planning, communicatie en lobby deskundigheid
 - a. Ontwerp van tijdlijn incl. bestuurlijke go/no go momenten (B&W, Raad, provincie)
 - b. inrichten participatie traject omwonenden en winkeliers
 - c. bestuurlijke attentie en lobby op rondweg (contacten Oldebroek- Arnhem-Zwolle - Den Haag) incl. participatie en besluitvorming van de bestuurlijke tafels
 - d. regionale en lokale publiciteit
6.

th, 17112023