Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel Verordening leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023
Zaakid	2023-091620
Auteur	Friso van Ommeren +31793469801 H.H.van.Ommeren@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Breugem - Kosters Y.J.M. (Yvonne)
Portefeuillehouder	Wethouder Ter Laak
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder van der Meer

Uiterste behandeldatum (+ reden)	27 november 2023 omdat het wenselijk is dat de Verordening 1 januari 2024 ingaat.
Programma(s)	Programma 1 Onderwijs, economie en arbeidsparticipatie
Eerdere besluitvorming	Verordening leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2014
Samenvatting	Dit Raadsvoorstel betreft het akkoord gaan met de geactualiseerde Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023 en ter info de bijbehorende beleidsregels. Hiermee actualiseert de gemeente de Verordening en beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2014 en voldoet de gemeente aan haar wettelijke taakstelling om leerlingen de mogelijkheid te bieden naar school te gaan.
Bijlagen	1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023. 2. Beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023. 3. Was/ wordt -lijst voor de Verordening en Beleidsregels van 2014 naar 2023.

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023
2023-091620

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 oktober 2023

besluit

1. Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023 vast te stellen.
2. Verordening leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2014 in te trekken.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 18 december 2023

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
De gemeente heeft de wettelijke taak om leerlingenvervoer uit te voeren. Om een beroep te kunnen doen op het leerlingenvervoer moet aan bepaalde voorwaarden voldaan worden. Deze voorwaarden staan in de Verordening en Beleidsregels leerlingenvervoer 2014.

Dit jaar is de Verordening geactualiseerd. De geactualiseerde Verordening is in basis gebaseerd op de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en is uitgebreid met ervaringen vanuit de uitvoering. Aanvullend op de Verordening zijn de Beleidsregels leerlingenvervoer 2023 opgesteld waarin de praktische uitvoering van het leerlingenvervoer in Zoetermeer is uitgewerkt.
De huidige Verordening en Beleidsregels leerlingenvervoer zijn verouderd. De geactualiseerde Verordening en de bijbehorende Beleidsregels biedt de gemeente meer mogelijkheden om leerlingen te verzelfstandigen en ouders daarin te motiveren.

Beoogd effect
Met de geactualiseerde Verordening en Beleidsregels voldoet de gemeente aan de wettelijke taakstelling om leerlingenvervoer aan te bieden.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

De gemeente heeft de wettelijke taak om leerlingenvervoer uit te voeren. Om dit te doen heeft de gemeente contractafspraken met de vervoerder welke vallen onder de Verordening en de Beleidsregels.

Was/ wordt-lijst
De was/ wordt-lijst is ter volledigheid in de bijlage toegevoegd. Samenvattend komt het op neer dat de opbouw is aangepast en uitgebreid, synchroon met de afhandeling van de gehele vervoersvoorzieningsprocedure.

Verordening
- De begripsomschrijving van de Verordening is uitgebreid vanwege de actualisatie met enkele begrippen die voorheen discussies opriepen, zoals wie wel en wie niet een deskundige is.
- Een belangrijk nieuw artikel is 4, deze gaat over zelfredzaamheid en zelfstandigheid. De gemeente kan leerlingen en ouders stimuleren bij te dragen aan de ontwikkeling van de leerling en uiteindelijk het ontlasten van de ouder. We kunnen bijvoorbeeld aan ouders vragen of het mogelijk is om een aantal keer mee te fietsen of mee te reizen met het openbaar vervoer, tot dat de leerling het zelf kan, in plaats van met de taxi te reizen. Dit drukt uiteindelijk ook minder op de lasten van de gemeente maar draagt vooral mee aan het personeelstekort bij vervoerders. Andere mogelijkheden om zelfredzaamheid en zelfstandigheid te stimuleren zijn leertrajecten zoals de zogenaamde reiskoffer voor gemeenten. Hiermee worden ondersteunende producten aangeboden, zoals de go-ov-app, waarin de leerling zelfstandiger leert te reizen.
- Om de leesbaarheid van de Verordening te verbeteren zijn de artikelen die gaan over primair onderwijs en voortgezet onderwijs, waar dezelfde artikelen gelden samengevoegd met de voor het specifieke onderwijs daaraan toegevoegd.

- De bedragen die in de Verordening staan zijn geactualiseerd, conform het model van de VNG, met actuele en landelijk afgemeten bedragen.
- Enkele artikelen zijn verschoven naar de paragraaf waar deze qua afhandeling behoren.
- De slotbepalingen zijn iets uitgebreid.

Ter info: Beleidsregels
De actualisering van de Beleidsregels betreffen de opbouw, vergelijkend met die van de Verordening. De rol van de ouders komt prominenter naar voren om de zelfredzaamheid en de zelfstandigheid te bevorderen. En er is een stappenplan voor wangedrag toegevoegd omdat de ervaring leert dat het nodig is.

Argumenten

1. *Met dit voorstel wordt de Verordening van 2014 geactualiseerd en uitgebreid.*
   De huidige Verordening en Beleidsregels zijn van 2014. Met het actualiseren en uitbreiden voldoet de gemeente aan de huidige wet- en regelgeving. De inkomensafhankelijke bijdrage zijn volgens landelijke normbedragen geactualiseerd, de gemeente werkt nog meer aan de zelfredzaamheid en verzelfstandiging door leertrajecten aan te bieden en er is een stappenplan uitgewerkt in de Beleidsregels wangedrag aan te pakken.
2. *Met dit voorstel wordt de Verordening 2014 ingetrokken.*
   De Verordening van 2014 is niet meer actueel.

Kanttekeningen

1. *Met dit voorstel om de Verordening te actualiseren kunnen ouders moeite hebben met veranderingen en vragen gaan stellen.*
   Voor de Verordening geldt dat veranderingen geactualiseerd zijn conform landelijke bedragen. Het aanbieden van leertrajecten voor leerlingen en hun ouders door de gemeente gaat in volledige afstemming met hen. Dit brengt geen financiële veranderingen voor de gemeente met zich mee omdat het zich zelf terugverdient als leerlingen minder met de taxi gaan en meer zelfstandig gaan reizen. Het stappenplan dat is uitgewerkt in de Beleidsregels is helaas nodig maar geeft ook duidelijkheid over hoe de gemeente met betrokken partijen handelt in dergelijke situaties.

Financiën
De kosten voor het leerlingenvervoer zijn meerjarig opgenomen in de begroting. Omdat de criteria voor het toekennen van leerlingenvervoer grotendeels gelijk blijven, zijn er geen grote wijzigingen in de uitgaven van het leerlingenvervoer te verwachten. Ook niet voor ouders. Afgelopen jaren zijn het aantal leerlingen dat gebruik maakt van het leerlingenvervoer gestegen, naar zo'n driehonderd leerlingen. Hiermee is al rekening gehouden in de begroting. De actualisatie van de Verordening en Beleidsregels Leerlingenvervoer heeft geen financiele consequenties.

Controleprotocol
Na vaststelling van de Verordening en de Beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Zoetermeer 2023 zal het controleprotocol worden aangepast.

Participatie en Communicatie
Indien het college akkoord gaat met de te nemen besluiten wordt er verder afgestemd met de bestaande vervoerder en ouders.

Duurzaamheid

Voor dit raadsvoorstel zijn de bestaande duurzaamheidsaspecten van toepassing. Deze worden geactualiseerd in de nieuwe aanbesteding voor het leerlingenvervoer.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
De Verordening en bijbehorende beleidsregels bekostiging leerlingenvervoer 2023 zijn in het bijzonder bedoeld voor leerlingen met een handicap. De afspraken tussen de gemeente en de vervoerder over rolstoelvoertuig ritten worden bepaald in de gedetailleerde contractafspraken.

Rapportage en evaluatie
Na besluit van dit voorstel zal de nieuwe Verordening met de bijbehorende Beleidsregels per 1 januari 2024 ingaan. Jaarlijks zal bekeken worden of er veranderingen noodzakelijk zijn.

Planning
Na besluitvorming gaat de Verordening per 1 januari 2024 in.