Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Aanpassing verordening Auditcommissie financiën en Controleverordening
Portefeuillehouder	n.v.t.
Zaaknummer collegevoorstel	

Beslispunten

1. Vast te stellen de gewijzigde verordening op de Auditcommissie financiën gemeente Lingewaard 2022 en gelijktijdig de eerdere Verordening op de Auditcommissie financiën gemeente Lingewaard 2019 in te trekken.
2. Vast te stellen de gewijzigde Controleverordening gemeente Lingewaard 2022 en gelijktijdig de eerdere Controleverordening gemeente Lingewaard 2017 in te trekken.

Inleiding

De gemeenteraad kent een auditcommissie financiën. De commissie heeft als aandachtsgebied alle activiteiten die van belang zijn voor een goede beheersing van de gemeente op het gebied van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid in het kader van de kaderstellende en controlerende verantwoordelijkheid van de raad. Elke fractie kan in deze commissie één raadslid afvaardigen. Voorgesteld wordt de fracties de mogelijkheid te bieden om in plaats van een raadslid, een PA-lid voor te dragen. Daarnaast wordt voorgesteld om plaatsvervangend leden te kunnen benoemen.

In het overdrachtsdocument van de financiële auditcommissie van 2022 is opgemerkt dat regelmatig “fracties niet vertegenwoordigd waren in de commissie”. De nieuwe auditcommissie heeft geconcludeerd dat dit mede komt door de mogelijkheid door het takenpakket van raadslid. Om fracties wel te vertegenwoordigen in de vergaderingen van de auditcommissie financiën is een oplossing om PA-leden lid te laten worden van de commissie en daarnaast plaatsvervangend leden te benoemen.

Voorgesteld wordt nu de verordening op de Auditcommissie financiën aan te passen ten aanzien van artikel 3 lid 2. Hier staat nu:
“De raad benoemt de leden uit zijn midden.”

Voorgesteld wordt artikel 3 lid 2 te wijzigen naar:
“De raad benoemt de leden van de commissie. Elke fractie kan hiervoor één raadslid of PA-lid voordragen. Tevens kan elke fractie een raadslid of PA-lid voordragen als vaste vervanger van het lid van de commissie.”

Het betreft een gelijke wijziging zoals die gedaan is bij de Auditcommissie Sociaal Domein bij raadsbesluit op 25 mei 2022.

Om te voorkomen dat het budgetrecht van de raad wordt uitgeoefend door niet-raadsleden wordt voorgesteld om artikel 2 aan te passen. Hier staat nu:

1. Het college bereidt jaarlijks het normenkader voor en legt dit ter besluitvorming voor aan de raad.
2. De raad mandateert de besluitvorming inzake het normenkader aan de auditcommissie.

Dit wordt:
1.Het college bereidt jaarlijks het normenkader voor en legt dit via de auditcommissie financiën ter besluitvorming voor aan de raad.

Lid 2 wordt dus geschrapt. De raad zal dan weer het normenkader vaststellen.

De wijziging van de controleverordening biedt meteen de mogelijkheid artikel 3 lid 1 te wijzigen. Het betreft een technische wijziging inzake opdrachtverlening accountantscontrole. Op dit moment staat daar: "De accountantscontrole wordt opgedragen aan een door de raad te benoemen accountant. De benoeming van de accountant geschiedt voor een periode van vier jaar"

Het voorstel is om hier aan toe te voegen: "tenzij de raad anders besluit over de duur van de benoeming.".

Het voorstel om dit te doen is omdat de praktijk bij de Beroepsorganisatie van Accountants via een verordening is dat na 7 jaar accountants jaarlijks gemotiveerd moeten vastleggen dat de duur van de betrokkenheid in de gegeven omstandigheden geen bedreiging vormt voor de onafhankelijkheid. Dit betekent dat de bij de benoeming van een nieuwe accountant het in eerste instantie logisch is deze voor 4 jaar te benoemen, conform oorspronkelijk artikel. Door de toevoeging kan de raad besluiten de benoeming van de accountant te verlengen met 3 jaar in plaats van 4 jaar. Deze verlenging past beter in de praktijk bij de Beroepsorganisatie van Accountants. Het huidige contract met de huidige accountant is overigens op 8 juli 2021 voor 3 jaar verlengd. Hiervoor liep een contract van 4 jaar met de huidige accountant.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd dat de samenstelling van de commissie zo optimaal mogelijk wordt ingevuld, het budgetrecht bij de raad blijft en de controleverordening aansluit bij de praktijk.

Argumenten

1.1 Met de wijziging wordt het mogelijk gemaakt dat ook PA-leden lid kunnen worden van de auditcommissie financiën.
In sommige situaties kan het van meerwaarde zijn dat vanuit een fractie een PA-lid wordt afgevaardigd in plaats van een raadslid. Denk hierbij aan een PA-lid met specifieke kennis van het van financiën.

1.2 Voor kleinere fracties biedt dit de mogelijkheid gebruik te maken van een PA-lid als vertegenwoordiger.
Voor kleinere fracties is het soms lastig om alle functies te bemensen. Een oplossing kan dan worden geboden door de mogelijkheid te bieden een PA-lid af te vaardigen. Hierdoor komt minder werkdruk te liggen bij de raadsleden van de fracties

2.1 Het budgetrecht blijft bij de raad

Door het Normenkader bij de raad te houden besluiten enkel raadsleden over het Normenkader. Wordt de verordening niet gewijzigd, dan oefenen ook niet-raadsleden het budgetrecht uit. De Auditcommissie financiën blijft wel in positie, omdat het voorstel eerst ter advisering naar de commissie wordt gestuurd.

2.2 De benoeming van de accountant sluit aan bij bestaande praktijk
Door de verordening te wijzigen blijft overeind staan dat de raad een accountant in principe voor 4 jaar de accountant benoemd. Met de wijziging wordt het mogelijk de accountant voor 3 jaar te benoemen, dit zal van toepassing indien tot verlenging van een accountantscontract wordt besloten.

Kanttekeningen

1.1 Uitoefening budgetrecht raad door PA-leden

Doordat PA-leden in de Auditcommissie financiën kunnen komen oefenen PA-leden mogelijk het budgetrecht uit van de raad. Dit komt doordat het vaststellen van het normenkader door de raad is gemandateerd aan de raad. De oplossing is hiervoor de Controle verordening te wijzigen en het mandaat voor het vaststellen van het normenkader 2022 weer bij de raad te leggen. Hiervoor komt een voorstel.

Financiën

Commissieleden, niet zijnde raadsleden, hebben vanuit de rechtspositie recht op een presentievergoeding. Dit is gelijk aan de vergoeding voor deelname aan een Politieke avond. Hiervoor is budget beschikbaar.

Communicatie en participatie

De aanpassing van de verordening wordt gepubliceerd via overheid.nl De raadsfracties worden geïnformeerd over de mogelijkheid leden en plaatsvervangende leden aan te dragen voor benoeming

Voortgang

Via de gebruikelijke kanalen wordt de nieuwe verordening bekend gemaakt

Duurzaamheid

Via de gebruikelijke kanalen wordt de nieuwe verordening bekend gemaakt

Bijlagen

1: Verordening financiële auditcommissie Lingewaard 2022

2: Controleverordening 2022

Bemmel, 6 oktober 2022

De griffier

P.J. Peters