Van: George van der Woude <g.van.der.woude@nijmegen.nl>
Verzonden: dinsdag 13 februari 2024
Aan: Griffie Nijmegen <griffie@nijmegen.nl>; Griffie Druten <Griffie@druten.nl>; Griffie Heumen <Griffie@heumen.nl>; Griffie Berg en Dal <griffie@bergendal.nl>; Griffie Beuningen <griffie@beuningen.nl>; Griffier Mook en Middelaar <griffier@mookenmiddelaar.nl>; Griffie Wijchen <griffie@wijchen.nl>; griffie@rozendaal.nl; griffie <griffie@renkum.nl>; Griffie@westervoort.nl; griffie@duiven.nl; griffie@montferland.info; griffie@overbetuwe.nl; Griffie <griffie@rheden.nl>; Griffie@zevenaar.nl; griffie <griffie@arnhem.nl>; CLUGriffie@doesburg.nl; raadsgriffie <raadsgriffie@lingewaard.nl>
CC: Mariël de Vries - Overbetuwe>
Onderwerp: concept zienswijze wijziging reglement GMR gemeente Overbetuwe en aanloop naar besluitvorming agenda '25-'28

Beste delegatieleden Regioagendacommissie GMR, griffiers van de Groenemetropoolregio,

Bijgaand treft u de concept-zienswijze van de gemeenteraad Overbetuwe aan op het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Groenemetropoolregio. Naar verwachting stelt de Overbtuwse raad dit aldus vast op 20 februari as. Deze kunt u betrekken bij uw eigen bespreking en besluitvorming daarover. Inmiddels is bekend dat bij de zeven gemeenten van het Rijk van Nijmegen dat besluit inhoudende een zienswijze als hamerstuk zal worden vastgesteld .

Met vriendelijke groet,

George van der Woude
Secretaris Regioagendacommissie Groene Metropoolregio

g.van.der.woude@nijmegen.nl

• •

Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

https://www.groenemetropoolregio.nl/agenda/

• •

Bij geen gehoor neem contact op met het secretariaat 024-329 90 30
Korte Nieuwstraat 6, 6511 PP Nijmegen
Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen

gemeente Overbetuwe

Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Nijverheidsweg 2a
6662 NG Elst

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum	Verzonden d.d.
6 november 2023		2023-069273	12 december 2023	
Onderwerp:		**Behandeld door**	**Telefoonnummer**	**Bijlage(n)**
Zienswijze ontwerp wijzigingsbesluit GR regio Arnhem-Nijmegen (GMR)		Saskia van Eldik	0481 - 362 109	

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

Op 6 november 2023 ontvingen wij het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. U verzocht de gemeenteraad zijn zienswijze over dit ontwerp wijzigingsbesluit schriftelijk aan u kenbaar te maken.

De gemeenteraad van Overbetuwe heeft het ontwerp wijzigingsbesluit in zijn vergadering van 20 februari 2024 besproken en daarop de volgende zienswijze vastgesteld.

De raad verzoekt u om in het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen de volgende punten op te nemen:

1. Dat de deelnemende raden vooruitlopend op de conceptbegroting voor het einde van het daaraan voorafgaande jaar (november/december) een kaderbrief ontvangen.
2. Dat de deelnemende raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de kaderbrief in te dienen.
3. Dat de conceptbegroting vóór 1 april aan de raden wordt toegestuurd in plaats van de termijn van 15 april zoals in artikel 30, tweede lid van de regeling staat vermeld, zodat de zienswijze tijdig voor het zomerreces door de raad kan worden behandeld en ingediend.
4. Dat om dezelfde reden voor de voorlopige jaarrekening dezelfde indieningstermijn wordt gehanteerd als voor de conceptbegroting (vóór 1 april) in plaats van de verwijzing in artikel 31, tweede lid van de regeling naar de termijn genoemd in artikel 34b van de Wgr (30 april). Gelijktijdige indienen van de conceptbegroting en voorlopige jaarrekening maakt gelijktijdige behandeling van de stukken voor het zomerreces mogelijk. Dat de datum van 1 april voor de leesbaarheid wordt opgenomen in artikel 31, tweede lid van de regeling.
5. Dat voor de voorlopige jaarrekening een ruimere zienswijzetermijn wordt gehanteerd dan de gewijzigde termijn van 8 weken genoemd in artikel 31, derde lid van de regeling, omdat het geven van een zienswijze binnen 8 weken gelet op de gemeentelijke vergadercyclus niet haalbaar is. Dit geldt temeer als de indieningstermijn voor de voorlopige jaarrekening niet wordt gewijzigd. Het vervroegen van de indieningsdatum zoals hierboven onder 4 staat vermeld, biedt ruimte voor het hanteren van een ruimere zienswijzetermijn dan 8 weken.

6. Dat in het kader van de actieve informatieplicht de agenda's en stukken van de vergaderingen van het bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen voorafgaand digitaal via de griffies aan de raden wordt gestuurd zoals dat ook voor de aangesloten gemeenten gebruikelijk is op grond van de gemeentewet en de wet open overheid;
7. Dat de raad jaarlijks middels een verslag wordt geïnformeerd over de klachtafhandeling zoals bedoeld in artikel 25 van de regeling. Deze informatieplicht kan worden opgenomen in artikel 25 van de regeling of in het informatieprotocol dat conform artikel 18, vierde lid van de regeling vooraf voor zienswijzen naar de raden wordt gestuurd.
8. Dat in artikel 33, achtste lid (uittreding) het woordje 'eveneens' wordt verwijderd en achter het zinsdeel "(afbouw bedrijfsvoeringsorganisatie, aangegane verplichtingen algemeen, aangegane verplichtingen per opgave") wordt toegevoegd: "waaraan de uittredende gemeente deelneemt".

We zien graag uw reactie op de zienswijze tegemoet.

Hoogachtend,

de raad,
de griffier, de voorzitter,

drs. D.E. van der Kamp R.P. Hoytink-Roubos

Onderwerp: Zienswijze ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Ons kenmerk: 2023-069273

Nummer.

Elst, 12 december 2023

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. Kennis te nemen van het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen;
2. De zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen vast te stellen en het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen hiervan op de hoogte te brengen.

2. Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen zijn direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van twee jaar. Vòòr 1 juli 2024 dienen de wijzigingen doorgevoerd te zijn in de regeling.

Wijziging van de regeling vraagt om twee rondes langs de raden. De eerste ronde betreft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen over het ontwerp wijzigingsbesluit door de gemeenteraad op grond van artikel 1 lid 3 Wgr, de tweede ronde betreft het vragen om toestemming aan de gemeenteraad op grond van artikel 1 lid 4 Wgr om het definitieve wijzigingsbesluit vast te kunnen stellen.

3. Doel en beoogd effect

De gemeenteraad de mogelijkheid te bieden om een zienswijze in te dienen op het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling (GR) Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) vanwege de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. Argumenten

1.1 In het ontwerp-wijzigingsbesluit worden de te maken keuzes voor aanpassingen op basis van de gewijzigde Wgr goed onderbouwd.

De keuzes die gemaakt zijn worden verder toegelicht in de begeleidende brief (bijlage 3). De keuzes betreffen:

1. Van welke besluiten wordt van raden zienswijze gevraagd
2. Welke inlichtingen aan de raden van de deelnemers worden verstrekt (artikel 18)
3. Evaluatie van de regeling (artikel 36)

4.Omgang met participatie van ingezetene bij beleid (artikel 22a)

5.Hoe het uittreden uit de regeling is geregeld (artikel 33a)

6.Afspraken over de financiële termijnen

1.2 Met de wijzigingen wordt voldaan aan nieuwe geldende wet- en regelgeving

Om aan de Wgr te voldoen moeten wijzigingen vóór 1 juli 2024 worden doorgevoerd.

1.3 Met de wijzigingen wordt de regeling vereenvoudigd

Er zijn artikelen komen te vervallen, omdat deze al in de Wgr zijn beschreven en daarom niet opgenomen hoeven te worden in de Regeling. In de Was-wordt lijst is te vinden welke veranderingen worden doorgevoerd en welke artikelen komen te vervallen.

2.1 Er is aanleiding aan de raad voor te stellen enkele opmerkingen in een zienswijze op te nemen.

Het doel van de wetwijziging is om de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de griffie en raadsrapporteurcoördinator over algemene aandachtspunten ten aanzien van de gemeenschappelijke regelingen die breed worden gedeeld door de raad. Dit heeft geleid tot de volgende aandachtspunten die zijn opgenomen in bijgevoegde concept zienswijzebrief:

1. Dat de deelnemende raden vooruitlopend op de conceptbegroting voor het einde van het daaraan voorafgaande jaar (november/december) een kaderbrief ontvangen.

2. Dat de deelnemende raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de kaderbrief in te dienen.

3. Dat de conceptbegroting vóór 1 april aan de raden wordt toegestuurd in plaats van de termijn van 15 april zoals in artikel 30, tweede lid van de regeling staat vermeld, zodat de zienswijze tijdig voor het zomerreces door de raad kan worden behandeld en ingediend.

4. Dat om dezelfde reden voor de voorlopige jaarrekening dezelfde indieningstermijn wordt gehanteerd als voor de conceptbegroting (vóór 1 april) in plaats van de verwijzing in artikel 31, tweede lid van de regeling naar de termijn genoemd in artikel 34b van de Wgr (30 april). Gelijktijdige indienen van de conceptbegroting en voorlopige jaarrekening maakt gelijktijdige behandeling van de stukken voor het zomerreces mogelijk. Dat de datum van 1 april voor de leesbaarheid wordt opgenomen in artikel 31, tweede lid van de regeling.

5. Dat voor de voorlopige jaarrekening een ruimere zienswijzetermijn wordt gehanteerd dan de gewijzigde termijn van 8 weken genoemd in artikel 31, derde lid van de regeling, omdat het geven van een zienswijze binnen 8 weken gelet op de gemeentelijke vergadercyclus niet haalbaar is. Dit geldt temeer als de indieningstermijn voor de voorlopige jaarrekening niet wordt gewijzigd. Het vervroegen van de indieningsdatum zoals hierboven onder 4 staat vermeld, biedt ruimte voor het hanteren van een ruimere zienswijzetermijn dan 8 weken.

6. Dat in het kader van de actieve informatieplicht de agenda's en stukken van de vergaderingen van het bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen zoveel als mogelijk voorafgaand digitaal via de griffie aan de raden wordt gestuurd;

7. Dat de raad jaarlijks middels een verslag wordt geïnformeerd over de klachtafhandeling zoals bedoeld in artikel 25 van de regeling. Deze informatieplicht kan worden opgenomen in artikel 25 van de regeling of in het informatieprotocol dat conform artikel 18, vierde lid van de regeling vooraf voor zienswijzen naar de raden wordt gestuurd.

8. Dat in artikel 33, achtste lid (uittreding) het woordje 'eveneens' wordt verwijderd en achter het zinsdeel "(afbouw bedrijfsvoeringsorganisatie, aangegane verplichtingen algemeen, aangegane verplichtingen per opgave" wordt toegevoegd: "waaraan de uittredende gemeente deelneemt".

Bovendien zou net als bij het informatieprotocol u als raad kunnen aangeven dat de raden voor vaststelling van het participatieprotocol per opgave vooraf daarover een zienswijze willen indienen. Indien gewenst kan dit in de zienswijze worden opgenomen.

5. Kanttekeningen en risico's

2.1 Er is een kans dat de zienswijze niet wordt overgenomen

De raden geven de zienswijzen op de conceptregelingen aan de colleges van B&W en het bestuur van de GMR mee. De colleges beoordelen de zienswijzen, stemmen deze met elkaar en met het bestuur van de GR af om te komen tot een voorgenomen besluit.

2.2 Er is een concept amendement op de Gemeenschappelijke Regeling BVO-DRAN in voorbereiding

Dit amendement kan effect hebben op de inhoud van de zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit GR GMR. De behandeling van het voorstel rondom de GR BVO-DRAN staat gepland voor de raadsvergadering van 12 december 2023. Indien het amendement wordt aangenomen en daadwerkelijk consequenties heeft voor deze zienswijze, zal het college van B&W de zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit GR GMR vòòr de voorbereidende vergadering van 6 februari 2024 aanpassen.

6. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

7. Duurzaamheid

De Groene Metropoolregio heeft met de opgave Circulaire regio veel aandacht voor het thema duurzaamheid.

8. Vervolg

Planning

Er volgt nog een tweede ronde waarbij het wijzigingsbesluit voor toestemming aan alle raden dient te worden voorgelegd voordat de colleges de gewijzigde regeling definitief kunnen vaststellen.

Uitgewerkte planning:
- Uiterlijk in februari 2024: raden geven de zienswijzen op de ontwerp wijzigingsbesluit aan de eigen colleges;
- Colleges beoordelen zienswijzen, stemmen met elkaar af en zo nodig met bestuur van de GMR;
- Mei 2024: colleges vragen toestemming aan de raden voor wijziging GR;
- Juni 2024: raadsvergadering waarin raad toestemming geeft;
- Juni 2024: colleges stellen wijziging GR vast.

Communicatie
Samen met de griffies en de andere gemeenschappelijke regelingen is een proces ingericht om raden actief te informeren en te betrekken bij de wijzigingen van de regelingen in onze regio. Op 6 maart 2023 was er een webinar en op 27 maart 2023 een fysieke raadsinformatiebijeenkomst waar input kon worden geleverd.

Het met deze input aangepaste wijzigingsbesluit is op 29 november door het AB van de GMR positief beoordeeld. Nu ligt het ophalen van de zienswijzen over het ontwerp-wijzigingsbesluit aan alle raden voor.

Na besluitvorming door de raad, wordt het bestuur van de Groene Metropoolregio per brief geïnformeerd.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente
We maken deel uit van een Gemeenschappelijke Regeling. Het is aan de gemeenteraden een zienswijze in te dienen op de Gemeenschappelijke Regeling.

Evaluatie
N.v.t.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
P.J.E. Breukers	R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken
1. Aanbiedingsbrief aan gemeenteraden
2. Ontwerp-wijzigingsbesluit
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling – aangepast
4. WAS-WORDT wijziging regeling
5. Overzicht inbreng raden en invulling voorontwerp.
6. Concept brief aan bestuur GM
7. Concept-Raadsbesluit Zienswijze ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen

Portefeuillehouder: Burgemeester Patricia Hoytink-Roubos

De behandelend ambtenaar is Saskia van Eldik. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl