



Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 15 december 2014

Agenda nr: 14

Onderwerp: Vaststelling beleidsplan en verordeningen Participatiewet 2015.

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet op 1 januari 2015 wordt de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) samengevoegd. Doel hiervan is mensen, die nu nog aan de kant staan, meer kansen te geven om naar vermogen in hun eigen levensonderhoud te voorzien en, wanneer dat (nog) niet lukt, om naar vermogen mee te doen in de samenleving. Om de Participatiewet per 1 januari 2015 voor de bredere doelgroep correct uit te kunnen voeren is het noodzakelijk dat een aantal beleidsstukken door de raad wordt vastgesteld. Het gaat daarbij in de eerste plaats om een integraal beleidsplan waarin voor de drie deelgebieden "Re-integratie", "Inkomen" en "Armoede" de beleidslijnen zijn uitgezet. Het beleidsplan sluit aan bij het in februari 2014 door de raad vastgestelde Beleidskader Participatiewet (als onderdeel van het raadsstuk "samenhangend beleid voor 3 decentralisaties/transformatie sociaal domein).

Kerngedachte van het plan is samenwerken en samen doen. Iedereen is nodig om de sociale zekerheid in Nederland kwalitatief op een hoog niveau én betaalbaar te houden. Zo wordt samengewerkt met de zes gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland én in de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg (met de 18 gemeenten). Gestreefd wordt naar een zo integraal mogelijke aanpak met de twee andere decentralisaties Jeugdzorg en Wmo2015. Samen met maatschappelijke partners en werkgevers is er een gedeelde verantwoordelijkheid om mensen naar werk en/of participatie toe te leiden. Mensen die een beroep doen op de sociale zekerheid hebben, samen met de gemeente en andere sociale partners, de verantwoordelijkheid om zoveel mogelijk op eigen kracht onderdeel te zijn van de samenleving. Zo komt de ontwikkeling van verzorgingsstaat naar participatiesamenleving op gang, waarbij vanuit de Participatiewet het hebben van (regulier) werk voorop staat. Dit beleidsplan markeert die overgang en laat zien dat dit alleen mogelijk is als alle betrokkenen gezamenlijk hun verantwoordelijkheid nemen.

Het beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015 wordt voor één jaar vastgesteld. Het gaat immers om een transitiefase waarin de noodzakelijke ontwikkelingen optimaal in gang gezet worden. Daarmee is 2015 een **overgangsjaar** waarin de gemeenten verder ervaring opdoen en verbeteren en innoveren.

Binnen de drie decentralisaties wordt in 2015 integrale dienstverlening in de kolommen geboden. Hiervoor is de basis gelegd in de drie beleidskaders. In deze kaders is de richting bepaald en is tevens de beweging geschetst naar een integrale aanpak binnen het sociale domein breed. In 2015 wordt met deze beweging gestart en in 2018 is ze afgerond. Het is immers zaak om te komen tot een integrale toegang binnen het sociale domein, waarmee de burger optimaal in zijn/haar eigen kracht wordt gezet.

Om tot deze integrale aanpak te komen worden ook in 2015 al aanpassingen in beleid en uitvoering doorgevoerd. Het vergt tevens andere competenties en een andere attitude van medewerkers om de integrale dienstverlening in het brede sociale domein vorm te geven. Hiervoor zal specifieke deskundigheidsbevordering worden ingezet.

Naast het akkoord gaan met het beleidsplan wordt aan de raad gevraagd een aantal verordeningen vast te stellen, die overigens allen door de Participatiewet worden voorgeschreven. Uit het beleidsplan kan worden afgeleid dat waar mogelijk bestaand beleid is gehandhaafd en waar nodig nieuw beleid is ingepast.

De verdere beleidsverfijning, vooral op het gebied van re-integratie, is tot uitdrukking gebracht in een aantal uitvoeringsbesluiten dat door het college is vastgesteld. Ook daarbij is aansluiting

gezocht bij bestaand beleid. De onderwerpen waar de uitvoeringsbesluiten op doelen komen uitvoerig in het beleidsplan aan bod. Verordeningen en uitvoeringsbesluiten zijn overigens niet gebundeld in één document omdat aparte documenten beter hanteerbaar zijn in de uitvoering en aanpassingen flexibeler zijn door te voeren.

Zowel het beleidsplan, de verordeningen alsook de uitvoeringsbesluiten zijn in gezamenlijkheid door de gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland opgesteld. Daarnaast zijn de wettelijke ontwikkelingen en beleidsvoornemens rondom de Participatiewet in het voortraject in verschillende werk- en voorlichtingssessies met raads- en commissieleden en met vertegenwoordigers van cliënten- en belangenorganisaties in Maastricht-Heuvelland uitvoerig belicht.

Tenslotte kan worden vermeld dat nog een aantal verordeningen en uitvoeringsbesluiten in de eerste helft van 2015 zal worden geactualiseerd. Op grond van overgangsrecht kunnen deze verordeningen en uitvoeringsbesluiten nog worden toegepast binnen de nieuwe Participatiewet. Naast het vaststellen van de nieuwe verordeningen wordt ook aan uw raad voorgesteld om akkoord te gaan met het intrekken van een aantal bestaande verordeningen, waarvan de werking per 1 januari 2015 dient te worden beëindigd aangezien deze “opgaan” in de Participatiewet, c.q. in de nieuw vast te stellen verordeningen.

Advies:

1. Akkoord gaan met het Beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015
2. Akkoord gaan met de volgende verordeningen:
 - Verordening re-integratie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet 2015;
 - Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2015;
 - Verordening individuele inkomenstoelage 2015;
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015;
 - Verordening studietoelage Participatiewet 2015;
 - Verordening handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015.
3. Akkoord gaan met het voorstel de volgende verordeningen per 1 januari 2015 in te trekken:
 - Afstemmingsverordening WWB 2013;
 - Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2013;
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive;
 - Handhavingsverordening WWB 2013;
 - Re-integratieverordening gemeente Valkenburg aan de Geul 2004;
 - Verordening Langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand (WWB) gemeente Valkenburg aan de Geul;
 - Verordening Toeslagen en Verlagingen WWB 2013;

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Voor een correcte uitvoering van de Participatiewet, die per 1 januari 2015 in werking treedt, is het noodzakelijk dat een beleidsplan en een aantal verordeningen door de raad worden vastgesteld. Met deze nota wordt daarin voorzien.

3. Relatie met bestaand beleid

De nieuwe Participatiewet voegt de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) samen met als doel om mensen, die nu nog aan de kant staan, meer kansen te bieden naar vermogen zelf in hun levensonderhoud te voorzien of anderszins naar vermogen te participeren.

Om de Participatiewet per 1 januari 2015 voor de bredere doelgroep uit te kunnen voeren moet, zoals hiervoor al is aangegeven, een aantal beleidsstukken worden vastgesteld.

Daarbij gaat het in de eerste plaats om een integraal beleidsplan waarin voor de drie deelgebieden “Re-integratie”, “Inkomen” en “Armoede” de beleidslijnen zijn uitgezet.

Het beleidsplan sluit aan bij het eerder door de raad vastgesteld Beleidskader Participatiewet (als onderdeel van het raadsstuk “samenhangend beleid voor 3 decentralisaties/transformatie sociaal domein).

Kerngedachte van het plan is samenwerken en samen doen. Iedereen is nodig om de sociale zekerheid in Nederland kwalitatief op een hoog niveau én betaalbaar te houden. Zo wordt samengewerkt met de zes gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland én in de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg (met de 18 gemeenten). Gestreefd wordt naar een zo integraal mogelijke aanpak met de twee andere decentralisaties Jeugdzorg en Wmo2015. Samen met maatschappelijke partners en werkgevers is er een gedeelde verantwoordelijkheid om mensen naar werk en/of participatie toe te leiden. Mensen die een beroep doen op de sociale zekerheid hebben, samen met de gemeente en andere sociale partners, de verantwoordelijkheid om zoveel mogelijk op eigen kracht onderdeel te zijn van de samenleving. Zo komt de ontwikkeling van verzorgingsstaat naar participatiesamenleving op gang, waarbij vanuit de Participatiewet het hebben van (regulier) werk voorop staat. Dit beleidsplan markeert die overgang en laat zien dat dit alleen mogelijk is als alle betrokkenen gezamenlijk hun verantwoordelijkheid nemen.

Het beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015 wordt voor één jaar vastgesteld. Het gaat immers om een transitiefase waarin de noodzakelijke ontwikkelingen optimaal in gang gezet worden. Daarmee is 2015 een **overgangsjaar** waarin de gemeenten verder ervaring opdoen en verbeteren en innoveren.

Naast het beleidsplan wordt aan de raad ook een aantal verordeningen voorgelegd. Deze vloeien voort uit een opdracht daartoe in de Participatiewet. Uit het beleidsplan kan worden afgeleid dat waar mogelijk bestaand beleid is gehandhaafd en dat waar nodig nieuw beleid is ingepast.

De verdere beleidsverfijning, vooral op het gebied van re-integratie, komt tot uitdrukking in een groot aantal uitvoeringsbesluiten. Ook daarbij is veel aansluiting gezocht bij bestaand beleid. De onderwerpen waar de uitvoeringsbesluiten op doelen komen uitvoerig in het beleidsplan aan bod. Zowel het beleidsplan, de verordeningen alsook de uitvoeringsbesluiten zijn in gezamenlijkheid in de regio Maastricht-Heuvelland opgesteld.

Daarnaast zijn de wettelijke ontwikkelingen en beleidsvoornemens rondom de Participatiewet in het voortraject in verschillende werk- en voorlichtingssessies met raads- en commissieleden en met vertegenwoordigers van cliënten- en belangenorganisaties in Maastricht-Heuvelland uitvoerig belicht. Tijdens deze sessies is input opgehaald die verwerkt is in het beleidsplan, de verordeningen en de uitvoeringsbesluiten.

Op 2 oktober 2014 heeft een informatiesessie met de WMO-raden van de zes gemeenten alsmede de Commissie Integratie en Mondialisering Maastricht, de Jongerenraad Maastricht en de Ouderenraad Maastricht plaatsgevonden, om hen te informeren over de ambtelijke concepten van het beleidsplan, de verordeningen en de uitvoeringsbesluiten.

Op dezelfde dag heeft een inspraaksessie plaatsgevonden met de Cliëntenraad Mergelland (WWB), de Raad voor Uitkeringsgerechtigden Maastricht en de WSW-Raad Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul. Deze drie organisaties hebben eind oktober 2014 de formele inspraak op het beleidsplan, de verordeningen en de uitvoeringsbesluiten geleverd.

Opgemerkt wordt dat zowel de WMO-raden als de cliëntenorganisaties zeer te spreken over de in deze gevolgde werkwijze waarbij zij in een zo vroeg mogelijk stadium zijn betrokken bij de beleidsontwikkeling. Het initiatief hiertoe is genomen in afstemming met het portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Om een beeld te krijgen van de belangrijkste wets- en beleidswijzigingen wordt hierna per beleidsterrein kort daarop ingegaan.

- Re-integratie

Regionaal werkbedrijf

In het Sociaal Akkoord is afgesproken dat sociale partners en gemeenten in elke arbeidsmarktregio een regionaal Werkbedrijf oprichten. Om dit in goede banen te leiden is landelijk een Werkkamer ingericht. In de Werkkamer zitten afgevaardigden van Vereniging Nederlands Gemeenten (VNG) en



de Stichting van de Arbeid. Het regionaal Werkbedrijf vormt de verbindende schakel tussen mensen met een arbeidsbeperking en werkgevers. Het realiseren van de in het Sociaal Akkoord afgesproken 130.000 extra (garantie)banen voor mensen met een arbeidsbeperking in een periode tot 2026 is de belangrijkste opgave van de regionale Werkbedrijven.

De garantiebanen staan tot en met 2017 met voorrang open voor Wajongers, personen op de WSW-wachlijst en schoolverlaters met een arbeidsbeperking. Voor Maastricht-Heuvelland zouden dat in totaal 200 à 250 banen zijn.

Momenteel worden met de gemeente Heerlen gesprekken gevoerd over de vormgeving van het regionaal werkbedrijf. Hierin neemt de gemeente Maastricht het voortouw voor de regio Maastricht-Heuvelland.

Loonkostensubsidie

In de Participatiewet wordt een specifieke vorm van loonkostensubsidie voor de werkgever om de participatie van personen met een arbeidsbeperking mogelijk te maken, geïntroduceerd. Het betreft mensen die niet zelfstandig 100% van het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Met dit instrument compenseren de gemeenten werkgevers voor de verminderde productiviteit van de werknemer.

De gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland kiezen er voor om dit nieuwe instrument op beperkte schaal in te zetten voor de wettelijke doelgroep die dat nodig heeft. Hiervoor wordt gekozen om te bezien wat een reële omvang is voor de komende jaren en om ervaring op te doen met de doelgroep, loonwaardebepaling, hoogte subsidies, ontwikkeling van de betreffende werknemers, financiering, etc..

Tegenprestatie

Bij tegenprestatie gaat het om onbeloonde maatschappelijk nuttige werkzaamheden, die naast of in aanvulling op reguliere arbeid worden verricht. Bij de inzet van tegenprestatie mag er geen verdringing van regulier werk plaatsvinden. De afweging kan worden gemaakt om de tegenprestatie al dan niet op te leggen. Wanneer tegenprestatie wordt opgelegd aan de cliënt, dan mag de verplichting niet in de weg staan aan re-integratie of het verwerven, aanvaarden en behouden van algemeen geaccepteerde arbeid. Tegenprestatie is uitdrukkelijk geen re-integratie en mag dan ook niet worden gefinancierd uit het Participatiebudget.

Beschut werken nieuwe stijl

Beschut werk nieuwe stijl onder de Participatiewet is een nieuwe voorziening, die niet verward moet worden met de huidige voorziening in de SW-bedrijven. Gemeenten hebben de beleidsvrijheid om te beslissen of en op welke manier beschut werk nieuwe stijl wordt aangeboden. Bij beschut werk nieuwe stijl moet er sprake zijn van een arbeidsovereenkomst met de gemeente als werkgever (rechtstreeks of via een BV, NV of stichting) en de beloning moet minimaal het wettelijk minimumloon zijn, aansluitend bij de CAO van de werkgever.

Er is nog een aantal onduidelijkheden met betrekking tot de voorziening beschut werk nieuwe stijl. Helder is wel dat het een dure voorziening betreft voor een beperkt aantal mensen. De doelgroep arbeidsbeperkten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt is veel groter dan het aantal mogelijke plaatsen beschut werk nieuwe stijl op basis van de landelijke financiële middelen. Onduidelijk is nog of en hoe gemeenten deze middelen (via het I-deel) beschikbaar krijgen.

Bovendien is er overlap met arbeidsmatige dagbesteding. Voorgesteld wordt daarom in het overgangsjaar 2015 nog geen besluit te nemen over de inzet van deze voorziening, maar deze wel verder te onderzoeken. Bij dit onderzoek dient dan ook (arbeidsmatige) dagbesteding en de mogelijkheden daarvan te worden meegenomen. Eendoordeel zou kunnen zijn dat er een alternatieve aanpak mogelijk is en andere (voorliggende) voorzieningen voor de doelgroep worden ingezet. De eventuele keuze voor deze voorziening wordt hiermee onderdeel van de transformatie in het sociaal domein. Dit betekent concreet dat in de re-integratieverordening beschut werk nieuwe stijl (nog) niet wordt opgenomen. In afwachting van de bovenstaande keuze kunnen personen die tot de doelgroep behoren gebruik maken van de andere instrumenten die binnen de Participatiewet voor hen beschikbaar zijn.



No risk polis

De no-riskpolis kan worden ingezet als ondersteuning bij de arbeidsinschakeling. De no-riskpolis is een belangrijk instrument om aarzelingen bij werkgevers weg te nemen en hem/haar te ontzorgen bij het in dienst nemen van mensen met arbeidsbeperkingen. Het is een verzekering, waarbij de werkgever compensatie ontvangt voor de loonkosten wanneer een werknemer met arbeidsbeperkingen ziek wordt.

Jobcoaching/werkplekaanpassing

In de Participatiewet is bepaald dat de aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling kan bestaan uit persoonlijke ondersteuning. Hierbij kan het gaan om ondersteuning op de werkplek door een jobcoach. De voorziening 'persoonlijke ondersteuning' heeft als doel dat een werknemer wordt begeleid naar een situatie dat hij uiteindelijk zonder begeleiding via een dergelijke voorziening bij een reguliere werkgever werkzaam kan zijn.

Werkplekaanpassing kan ingezet worden wanneer de werkgever een werknemer in dienst neemt die behoort tot de doelgroep Participatiewet en waarbij vaststaat dat de betreffende aanpassing/hulpmiddelen noodzakelijk is/zijn; zonder de aanpassing/hulpmiddel kan de werknemer de opgedragen taken niet uitvoeren.

- Inkomen

Kostendelersnorm

Een belangrijke wijziging is de komst van de kostendelersnorm. Als meerdere volwassenen een woning delen wordt de bijstand daarop aangepast. In veel gevallen zal dit leiden tot een lagere uitkering. Voor het zittend bestand geldt er wel een overgangstermijn tot 1 juli 2015. De gemeente heeft hierin geen beleidsvrijheid.

Uitkering alleenstaande ouders

De alleenstaande ouders die geen toeslagpartner hebben krijgen per 1 januari 2015 geen toeslag meer van de gemeente, maar ontvangen van de Belastingdienst Toeslagen een aanvulling. Ook hier is er geen gemeentelijke beleidsvrijheid.

N.B. Beide wijzigingen hebben wel tot gevolg dat de Verordening Toeslagen en Verlagingen WWB 2013 per 1 januari 2015 komt te vervallen.

Individuele inkomenstoelage

De bestaande Langdurigheidstoelage wordt ingaande 1 januari 2015 vervangen door een individuele inkomenstoelage. In de nieuwe Verordening individuele inkomenstoelage 2015 wordt daaraan invulling gegeven. Het oude beleid wordt daarin voortgezet door te kiezen voor dezelfde criteria voor de begrippen langdurig laag; namelijk 3 aaneengesloten jaren een inkomen hebben dat niet hoger is dan 100% van de voor belanghebbende toepasselijke bijstandsnorm. Nieuw is dat het college vervolgens moet bepalen of belanghebbende zich voldoende (naar krachten en bekwaamheden) heeft ingespannen zijn inkomenspositie te verbeteren. In het Uitvoeringsbesluit individuele inkomenstoelage 2015 is daartoe bepaald dat wanneer belanghebbende in de referentieperiode van 3 jaar geen maatregel vanwege schending van de re-integratieverplichtingen heeft gehad, hij voor een inkomenstoelage in aanmerking kan worden gebracht. Er kan dan immers objectief worden vastgesteld dat belanghebbende zich gezien zijn krachten en bekwaamheden voldoende heeft ingespannen om tot inkomensverbetering te komen.

Strengere maatregelen

Vanaf 1 januari 2015 schrijft de Participatiewet voor dat schending van een aantal uniforme arbeidsverplichtingen moet leiden tot een forse maatregel. Er is hier beperkte gemeentelijke beleidsvrijheid. Er kan gekozen worden voor een hele zware maatregel van 3 maanden 100%, maar ook voor de minimale maatregel van 1 maand 100%. Om aansluiting te zoeken bij de meest zware maatregel binnen het oude sanctiebeleid is in de nieuwe Afstemmingsverordening Participatiewet

2015 uitgegaan van de door de wetgever aangegeven minimale maatregel. Een eerste schending van een uniforme verplichting leidt dus tot een maatregel van 100% gedurende 1 maand. Daarnaast is bepaald dat deze maatregel ook nog over 3 maanden gespreid kan worden verrekend.

Individuele Studietoeslag

De studieregeling is een geheel nieuw onderdeel binnen de Participatiewet.

De bedoeling van de regeling is om jongeren met een arbeidshandicap te stimuleren een studie te gaan volgen. Verder moet de toeslag een financiële compensatie vormen voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De gemeente moet in een verordening de hoogte en de duur van de toeslag vastleggen.

In de verordening die ter besluitvorming wordt voorgelegd is aansluiting gezocht bij de bestaande regeling van het UWV. Daarin neemt de hoogte van de toeslag toe naar gelang de leeftijd van de aanvrager. Het is de bedoeling dat in een uitvoeringsbesluit nog nadere regels door het college worden vastgesteld. Daarbij wordt gedacht aan een grens voor bijverdiensten wanneer naast de studie toch wordt gewerkt en aan een mogelijke partnertoets, waarbij de inkomsten van een evt. partner worden meegewogen.

- Armoede

De decentralisaties versterken de rol van de gemeenten om burgers te ondersteunen en meer te laten participeren in de maatschappij. Vanuit hun nieuwe verantwoordelijkheid in het sociale domein krijgen de gemeenten de opdracht om maatwerk te leveren en op individueel niveau te bezien hoe mensen kunnen blijven meedoen aan de samenleving. Het voorkomen dan wel wegnemen van armoede- of schuldenproblematiek is een belangrijke voorwaarde om überhaupt te kunnen participeren in de samenleving. Door armoede en schulden een stevige positie te geven binnen de aanpak van de decentralisaties, wordt de zelfredzaamheid van burgers versterkt.

Door de zes gemeenten in Maastricht-Heuvelland is het besluit genomen om het armoedebeleid gezamenlijk vorm te geven en te uniformeren. De uitwerking hiervan vindt plaats via de thema's: minimebeleid, schuldhulpverlening en beleidsregels bijzondere bijstand. Voor deze uniformering is gekozen vanwege de rechtsgelijkheid van de burgers in de regio.

Om het armoede- en schuldenbeleid verder te intensiveren heeft het kabinet besloten voor 2014 € 70 miljoen en voor 2015 en verder € 90 miljoen extra beschikbaar te stellen. Deze extra middelen worden niet geoormerkt. Gemeenten dienen de middelen wel zo gericht mogelijk in te zetten voor het doel waarvoor ze bestemd zijn. Over de besteding van de middelen 2014 is separaat een voorstel gedaan. In 2015 zullen voorstellen worden gedaan voor de verdere invulling/uitvoering van het armoedebeleid.

N.B. In de eerste helft van 2015 zal nog een aantal verordeningen en uitvoeringsbesluiten worden geactualiseerd. Deze kunnen nog op grond van overgangsrecht binnen de nieuwe Participatiewet worden toegepast.

5. Samenwerking

Het beleidsplan en de verordeningen zijn in regionaal verband, Maastricht-Heuvelland, ontwikkeld en opgesteld en worden uniform in de gemeenteraden van de gemeenten c.q. het algemeen bestuur van Pentasz ter vaststelling aangeboden.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Financiën

Voor de Participatiewet ontvangen de gemeenten twee budgetten, het Participatie- en het BUIG-budget (de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten). Het Participatiebudget is bedoeld voor re-integratie (huidige en nieuwe doelgroep) en de sociale werkvoorziening (afbouw WSW). Voor het Participatiebudget is een nieuw verdeelmodel ontwikkeld



waarvoor een ingroeiperiode van 3 jaar gehanteerd wordt, waarbij het macrobudget de komende jaren fors afneemt. Het BUIG-budget is bedoeld voor bekostiging van de bijstandsuitkeringen. Nieuw onder de Participatiewet is dat ook de voorziening structurele loonkostensubsidie uit het BUIG-budget betaald gaat worden. Dit toont weer aan dat er een nauwe samenhang bestaat tussen de middelen voor inkomen en re-integratie. De middelen voor re-integratie dienen zo ingezet te worden dat de uitgaven voor inkomen beheersbaar blijven.

Het indicatieve BUIG-budget zoals dat in oktober 2014 bekend is gemaakt bedraagt voor de gemeente Valkenburg aan de Geul € 4.442.047,--.

In mei 2015 vindt de vaststelling van het nadere indicatieve budget plaats, waarna in september 2015 de definitieve vaststelling volgt van dit budget.

Tevens is bekend hoeveel middelen de gemeenten vanuit het Participatiebudget ontvangen. Het Participatiebudget vormt het belangrijkste budget om ondersteuning van werkzoekenden te realiseren, maar is in de afgelopen jaren reeds fors verminderd. Uit dit budget dienen alle re-integratie-activiteiten te worden gefinancierd. Ook de re-integratie activiteiten die de gemeenten zelf uitvoeren worden ten laste van dit budget gebracht.

Het gebundelde Participatiebudget voor 2015 bedraagt voor de gemeente Valkenburg aan de Geul € 2.990.950,--. Hiervan is € 2.492.112,-- bestemd voor de lopende WSW-verplichtingen en € 498.838,-- bestemd voor re-integratie/participatie.

Het streven is de invoering van de Participatiewet budgettair neutraal te laten verlopen, maar mocht de inzet van extra personeel nodig blijken dan zal daarvoor naar financiële middelen moeten worden gezocht.

8. Communicatie

Er is een breed communicatietraject opgezet waarin de 3 decentralisaties Jeugd, WMO en Participatiewet zijn meegenomen.

9. Afwegingen en Advies

1. Akkoord gaan met het Beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015;

2. Akkoord gaan met de volgende verordeningen:

- Verordening re-integratie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015;
- Afstemmingsverordening Participatiewet 2015;
- Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2015;
- Verordening individuele inkomenstoelage 2015;
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015;
- Verordening studietoelage Participatiewet 2015;
- Verordening handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015.

3. Akkoord gaan met het per 1 januari 2015 intrekken van de volgende verordeningen:

- Afstemmingsverordening WWB 2013;
- Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2013;
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive;
- Handhavingsverordening WWB 2013;
- Re-integratieverordening gemeente Valkenburg aan de Geul 2004;
- Verordening Langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand (WWB) gemeente Valkenburg aan de Geul;
- Verordening Toeslagen en Verlagingen WWB 2013;

10. Bijlagen

Bijlagen ter vaststelling:

- Beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015;
- Verordening re-integratie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015;
- Afstemmingsverordening Participatiewet 2015;



- Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2015;
- Verordening individuele inkomenstoeslag 2015;
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015;
- Verordening studietoelage Participatiewet 2015;
- Verordening handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015;

Bijlagen ter kennisname (liggen ter inzage):

- Uitvoeringsbesluit diagnostiek Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit loonkostensubsidies en loonwaarde Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit gesubsidieerde arbeid Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit werken met behoud van uitkering Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit tegenprestatie Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit scholing Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit no risk polis Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit jobcoaching en werkplekaanpassing Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit casemanagement Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit premies Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit onkostenvergoedingen Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit persoonsgebonden re-integratiebudget Maastricht-Heuvelland;
- Uitvoeringsbesluit Nuggers Maastricht-Heuvelland 2015;
- Uitvoeringsbesluit individuele inkomenstoeslag 2015;
- Uitvoeringsbesluit woonsituatie en schoolverlaters;
- Overzicht beleidsstukken Participatiewet 2015

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 4 november 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein d.d. 24 november 2014;

Gelet op het bepaalde in de Participatiewet.

B e s l u i t :

1. Het Beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015 vast te stellen;
2. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - Verordening re-integratie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet 2015;
 - Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2015;
 - Verordening individuele inkomenstoeslag 2015;
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015;
 - Verordening studietoelage Participatiewet 2015;
 - Verordening handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015.
3. Tot intrekking van de volgende verordeningen per 1 januari 2015:
 - Afstemmingsverordening WWB 2013;
 - Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2013;
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive;
 - Handhavingsverordening WWB 2013;
 - Re-integratieverordening gemeente Valkenburg aan de Geul 2004;
 - Verordening Langdurigheidstoeslag Wet werk en bijstand (WWB) gemeente Valkenburg aan de Geul;
 - Verordening Toeslagen en Verlagingen WWB 2013;

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 15 december 2014.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 14
Registratie nr.: 141215.09