

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verkeersveiligheid Sleutelstraat en Weijereind
Datum B&W Besluit:	7 september 2021
Vergaderdatum:	28 september 2021
Registratienr.:	RA20.079
Opsteller:	Okke Feekes
Portefeuillehouder:	de heer P.J.M. van de Noort wethouder

Voorstel

Te besluiten om:

- 1: een sober en doelmatig vrijliggend fietspad op Sleutelstraat en Weijereind aan te leggen;
- 2: een voorbereidingskrediet van € 100.000,- beschikbaar te stellen voor 2022
- 3: de benodigde middelen van € 1 miljoen voor de aanleg van het fietspad beschikbaar te stellen in 2023 en ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Investerings kapitaalgoederen, en de resterende kosten voor de noodzakelijke grondaankoop en andere onvoorziene kosten via de reguliere P&C cyclus ten laste te brengen van de Algemene reserve voor 2023.

Inleiding

De gemeente Reusel-De Mierden ontvangt sinds de herinrichting van Sleutelstraat en Weijereind melding over verkeersonveiligheid voor fietsers en overlast van zwaar verkeer op deze wegen (zie bijlage 1 voor een uitgebreide tijdlijn). Als gevolg van deze melding heeft de voormalige dorpsraad van Reusel, ter afstemming met de gemeente, onderzocht of deze klachten breed gedragen worden. Zij hebben een enquête uitgezet onder direct aanwonenden en ondernemers aan beide wegen. Hierin is gevraagd naar de ervaring van verkeersonveiligheid, gewenste oplossingen en eventuele medewerking daaraan. Daarnaast heeft de voormalige dorpsraad een dorpsbrede opiniepeiling gehouden over de verkeersonveiligheid van de betreffende wegen. Tot slot hebben ze Veilig Verkeer Nederland (VVN) om advies gevraagd (zie bijlage 2).

De conclusie van de voormalige dorpsraad van Reusel is dat er met name door fietsers verkeersonveiligheid wordt ervaren en dat de wens voor een vrijliggend fietspad breed gedragen wordt. Het advies van VVN onderschrijft dit. VVN baseert zich daarbij op de richtlijnen van CROW (landelijk kennisplatform voor onder andere verkeersveiligheid). Het oordeel van VVN is dat de verkeersintensiteiten te hoog zijn om de verkeersveiligheid van fietsers te waarborgen.

In het collegeprogramma wordt het belang van een fietspad onderschreven. Hierover wordt het volgende geschreven: *“We starten een onderzoek naar de (financiële) haalbaarheid en uitvoerbaarheid van een fietspad (...) Sleutelstraat-Weijereind.”*

Vanuit de buurt kwam de wens om breder naar het probleem te kijken. Er wordt namelijk ook geluids- en trillingsoverlast ervaren door de toename van zwaar verkeer. In januari 2020 is een variantenstudie opgezet waarbij meerdere oplossingen zouden worden besproken met de omgeving.

Door de maatregelen als gevolg van de coronacrisis zijn er geen bijeenkomsten georganiseerd. Omdat uitstellen niet langer wenselijk was, hebben we een digitaal platform ingericht waar de omgeving haar ideeën over mogelijke oplossingen op kwijt kon (voor het resultaat zie bijlage 3). Deze hebben we beoordeeld op basis van effectiviteit, juridische en financiële haalbaarheid (zie bijlage 4).

Uit deze overweging blijkt het realiseren van een *vrijliggend fietspad (scenario 1) de meest effectieve maatregel* voor het waarborgen van de verkeersveiligheid van fietsers. Daarnaast past de maatregel binnen eerder gemaakte beleidskeuzes, zoals het omleiden van zwaar verkeer over Sleutelstraat en Weijereind. De overige maatregelen zijn effectief in het tegengaan van de ervaren overlast, maar creëren ook nieuwe verkeersveiligheidsrisico's op andere wegen.

Het forse begrotingstekort vanaf 2023 en de jaren erna maakt dat extra investeringen zonder dekking uit bestaande budgetten wordt afgeraden. Samen met de verwachte afname van het aantal verkeersbewegingen (als gevolg van de afsluiting van de grensovergang op de A67) is ambtelijk

geadviseerd om geen maatregelen te treffen. Dit advies is dit voorjaar gedeeld met de omgeving met de mogelijkheid om een reactie te geven. De reacties zijn opgenomen in bijlage 5.

De positieve jaarrekening van 2020 en door het overschot te reserveren in de bestemmingsreserve investering kapitaalgoederen, biedt het toch een mogelijkheid om te investeren in een vrijliggend fietspad.

Beoogd doel

Het verbeteren van de verkeersveiligheid en de leefbaarheid betreffende Sleutelstraat en Weijereind.

Argumenten

1.1 Een vrijliggend fietspad verbetert de fysieke verkeersveiligheid van fietsers.

Een vrijliggend fietspad is de beste oplossing voor het verbeteren van de fysieke verkeersveiligheid voor fietsers. Door de keuze om het zware (landbouw)verkeer om Reusel heen te leiden is er relatief veel zwaar verkeer op de Sleutelstraat en Weijereind. Door grotere aanwezigheid van zwaar (landbouw)verkeer vergroot het risico op een ernstiger afloop. Dit komt doordat een fietser een grotere overlevingskans heeft bij een ongeval met een personenauto dan bijvoorbeeld met een landbouwvoertuig.

1.2 Een vrijliggend fietspad is vanuit de omgeving en gebruikers de meest gewenste oplossing.

In de enquêtes van de voormalige dorpsraad van Reusel komt naar voren dat Reuselnaren en de omgeving een vrijliggend fietspad wensen. In de digitale participatie met de omgeving zijn meerdere oplossingen verkend en ook daaruit bleek dat een vrijliggend fietspad de meest effectieve oplossing is.

1.3 Het fietspad wordt sober en doelmatig ingericht om grip te houden op kosten

Bij de aanleg van nieuwe fietspaden worden vaak hoge eisen gesteld aan de kwaliteit en comfort met als gevolg een kostbare verplaatsing van ondergrondse infra. Bij het ontwerpen blijft veiligheid een voorwaarde. Bij een sober en doelmatig ontwerp zoeken we alleen naar een balans tussen kwaliteit, comfort en kosten.

2.1 Voor de voorbereiding van de aanleg van een vrijliggend fietspad is een krediet van €100.000,- nodig

Voor het opstellen van een ontwerp, uitvoeren van onderzoeken, aanpassing van het bestemmingsplan en grondverwerving is een voorbereidingskrediet nodig om deze werkzaamheden uit te voeren.

2.2 Niet het gehele krediet is ineens benodigd

Het voorbereidingskrediet voorkomt dat er direct een groot beslag wordt gelegd op de financiële middelen. Dit terwijl er nog een uitgebreid voorbereidingstraject met de nodige risico's doorlopen moet worden.

3.1 De bestemmingsreserve bevat voldoende middelen om de aanleg van een vrijliggend fietspad te financieren

Door de positieve jaarrekening van 2020 is de bestemmingsreserve aangevuld met €1.000.000,-. Dit biedt voldoende ruimte om te investeren in de aanleg van een vrijliggend fietspad en (een deel van) de noodzakelijke grondaankopen.

3.2 de onzekere meerkosten van grondaankopen schrijven niet af en kunnen daardoor ten laste komen van de algemene reserve.

De ramingen van zowel de aanleg als de grondaankopen bevatte een aantal grote onzekerheden die kosten verhogend kunnen zijn. Hierdoor is het mogelijk dat er onvoldoende middelen zijn om de noodzakelijke grondaankopen te financieren. Conform het vastgestelde beleid worden onvoorziene zaken via de reguliere P&C cyclus verantwoord. Omdat er bij grondaankoop geen sprake van afschrijving is, is het mogelijk deze ten laste te laten zijn van de algemene reserve.

Consequenties

Hoewel een fietspad fysiek in te passen is heeft de gemeente onvoldoende grond beschikbaar. Aankoop van landbouwpercelen en voortuinen is onvermijdbaar. In een enquête van de voormalige

dorpsraad hebben diverse eigenaren aangegeven niet mee te willen werken. Onteigening is dan noodzakelijk waarmee deze oplossing ook een offer vraagt van de omgeving. Indien de gemeente over moet gaan tot onteigening kan dit de doorlooptijd aanzienlijk verlengen. Er bestaat een risico dat onteigening niet mogelijk is waardoor een (gedeelte van het) vrij liggende fietspad niet kan worden gerealiseerd.

In het gemeentelijke verkeers- en vervoersplan (GVVP) zijn Sleutelstraat en Weijereind niet opgenomen in het fietsnetwerk. Deze wegen zijn ook geen onderdeel van een regionaal fietsnetwerk of het recreatieve knooppuntennetwerk. Cofinanciering vanuit de provinciale of landelijke overheid is daardoor nagenoeg uitgesloten.

Financiën

Er zijn vanuit bestemmingsreserve investering kapitaalgoederen middelen beschikbaar voor investeringen tot € 1 miljoen. De kosten voor de aanleg van het fietspad kunnen daarmee worden gefinancierd. Op gronden schrijven we niet af, dus de kosten van noodzakelijke grondaankopen kunnen óf in één keer uit diezelfde bestemmingsreserve óf we halen die kosten in één keer uit het vrij besteedbare deel van de algemene reserve.

In de volgende tabel wordt de kosten/kapitaallasten per maatregel weergegeven.

De grondverwerving is gebaseerd op vastgestelde grondprijzen maar kostenverhogingen als gevolg van onderhandelingen, procedures en overdrachtskosten zijn hier niet in meegenomen. Daarnaast kan op dit moment geen uitspraak worden gedaan over kostenverhogingen als gevolg van het verleggen van kabels en leidingen en mogelijke aanwezigheid van vervuilde grond.

Structurele lasten voor onderhoud worden meegenomen in de periodieke actualisatie van het te beheren areaal.

Scenario 1: Vrijliggend fietspad

Investering	€ 580.000	
Grondverwerving	€ 400.000	Geen afschrijving, alleen rentelast.
Afschrijving	€ 14.500	40 jaar
Rente	€ 4.900	%5
Kapitaallasten	€ 19.400	

Scenario 2a: Alternatieve route zwaar verkeer via bestaande wegen

Investering	€ 1.400.000	
Grondverwerving	€ -	Geen afschrijving, alleen rentelast.
Afschrijving	€ 35.000	40 jaar
Rente	€ 7.000	%5
Kapitaallasten	€ 42.000	

Scenario 2b: Alternatieve route zwaar verkeer via een nieuwe weg

Investering	€ 1.100.000	
Grondverwerving	€ 140.000	Geen afschrijving, alleen rentelast.
Afschrijving	€ 27.500	40 jaar
Rente	€ 6.200	%5
Kapitaallasten	€ 33.700	

Scenario 3: Alternatief fietspad

Investering	€ 115.000	
Grondverwerving	€ 35.000	Geen afschrijving, alleen rentelast.
Afschrijving	€ 2.875	40 jaar
Rente	€ 750	%5
Kapitaallasten	€ 3.625	



Scenario 4: Verdelen van het verkeer (verplichterijrichting)

Investering	€ 1.400.000	
Grondverwerving	€ -	Geen afschrijving, alleen rentelast.
Afschrijving	€ 35.000	40 jaar
Rente	€ 7.000	%5
Kapitaallasten	€ 42.000	

Samen Doen

De voormalige dorpsraad van Reusel is op verzoek van omwonenden het initiatief gestart om onder aanwonenden en inwoners van Reusel te peilen hoe de verkeersonveiligheid wordt ervaren en welke maatregelen zij nodig achten. Vervolgens hebben zij Veilig Verkeer Nederland om advies gevraagd. Dat heeft er toe geleid dat de voormalige dorpsraad het college heeft verzocht om een vrijliggend fietspad. Het college wenste graag een bredere verkenning van maatregelen voor een goede afweging. Samen met de voormalige dorpsraad is een plan van aanpak opgesteld. Deze behelsde fysieke bijeenkomsten die door COVID-19 niet konden plaatsvinden. Als alternatief is een digitaal platform opgesteld waar de informatie uiteen is gezet. Daar kon men binnen enkele weken op reageren. Hier is door 34 mensen gebruik van gemaakt. Dit heeft geleid tot de toevoeging van een vierde maatregel 'Verplichte rijrichting en verdelen van verkeersbewegingen'. Daarna zou de wenselijkheid van de maatregelen worden gepeild. Door geluiden van 'enquête moeheid' is echter besloten om deze enquête over te slaan.

Bij de laatste stap zijn alle aangemelde deelnemers geïnformeerd over het integrale advies en de afwegingen. Daarop is de mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen. Dit is samengevat in de bijgevoegde inspraaknota.

Vervolg

De omgeving wordt geïnformeerd over uw besluit. De voorbereidende werkzaamheden worden ingepland voor 2022. De doorlooptijd wordt geschat op minimaal 1 jaar wat gebruikelijk is voor de aanpassing van een bestemmingsplan. De grondverwervingsprocedures geven een extra onzekerheid in de doorlooptijd.

Bijlagen

1. Tijdslijn Sleutelstraat en Weijereind (21.02297)
2. Brief Dorpsraad - Gemeenteraad.pdf (19.04065)
 - 2.1. Bijlage 1 - Enquête Sleutelstraat Weijereind.pdf (19.04062)
 - 2.2. Bijlage 2 - Opiniepeiling Vrijliggend Fietspad.pdf (19.04063)
 - 2.3. Bijlage 3 - Verkeersonderzoek Veilig Verkeer Nederland.pdf (19.04064)
3. Resultaat digitaal platform (21.02299)
4. Maatregelen ter verbetering van de verkeersveiligheid (21.02298)
5. Schriftelijke reactie omgeving Sleutelstraat (21IK.0070)

het college van burgemeester en wethouders,

mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester



Raadsbesluit

Vergaderdatum:	28 september 2021
Onderwerp:	Verkeersveiligheid Sleutelstraat en Weijereind
Registratienummer:	RA20.079

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 september 2021

Besluit

1. Een sober en doelmatig vrijliggend fietspad op Sleutelstraat en Weijereind aan te leggen;

En hiervoor:

2. een voorbereidingskrediet van € 100.000,- beschikbaar te stellen voor 2022;
3. de benodigde middelen van € 1 miljoen voor de aanleg van het fietspad beschikbaar te stellen in 2023 en ten laste te brengen van de bestemmingsreserve Investerings kapitaalgoederen, en de resterende kosten voor de noodzakelijke grondaankoop en andere onvoorziene kosten via de reguliere P&C cyclus ten laste te brengen van de Algemene reserve voor 2023.

De raad voornoemd,

de griffier,

mr. M. (Maarten) Olthuis

de voorzitter,

mw. A.J.M.H. van de Ven

